

罗江区金山镇彩色小镇

主管：四川省农业农村厅　　主编：四川省乡村振兴促进会

四川鄉村

2023年第1期

（总第27期）



米易县草场镇龙华村

内部资料 免费交流
四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号

四川鄉村
2023年第1期
（总第27期）

高质量建设国家农业现代化示范区

全面推进乡村振兴

人勤春来早，奋斗正当时。2月1日，米易县委理论学习中心组学习（扩大）会议暨高质量发展建设共同富裕试验区专题研讨班启动。研讨班上，分口组建的9个团队围绕米易县经济社会高质量发展多个方面进行了谋划。

现代特色农业是米易县的一块金字招牌。2023年，米易县将以高质量建设国家农业现代化示范区为引领，全力推进农民农村共同富裕，创建宜居宜业和美乡村，争当安宁河流域高质量发展排头兵，全面推进乡村振兴。

主要指标

农业总产值：预计实现62.81亿元，增长5%以上。

一产增加值：确保实现41.99亿元，同比增长4.5%；力争达到42.2亿元，同比增长5%。

农村居民人均可支配收入：确保实现26150元，同比增长8.5%；力争达到26271元，同比增长9%以上。

粮食：种植面积稳定在27.3万亩以上，产量稳定在11.8万吨以上。

生猪：出栏17万头以上。

重要创建

一是加快推进国家农业现代化示范区创建；

二是争取2023年省级乡村振兴先进县“回头看”优秀奖次；

三是全力申报第七批中国重要农业文化遗产；

四是推进水利风景区创建；

五是加快国家级节水型社会创建。

工作举措

聚焦产业提质增效，推动乡村产业振兴。一是做优产业基地。构建“6+3”特色产业体系，不断夯实农业基础，推动农业产业提质增效。培优“粮、菜、果、畜、烟、花”6大优势特色产业、“现代种业、现代装备、冷链物流”3个先导性支撑产业，夯实农业基础设施。二是做强农业品牌。推动农业绿色发展，围绕主导产业，开展广泛试验、示范和推广，加强品牌维护和管理，完善“阳光米易”区域品牌商标体系构建，培育壮大“粿”系列品牌，提升品牌价值和影响力。三是做实经营主体。实施农业龙头企业培优工程、农民合作社规范提升工程，支持成立米易县家庭农场联盟。四是做精农业服务。持续深化供销综合改革，探索智慧农资经营新模式。

聚焦人才先行区创建，夯实乡村人才基础。深化院地、校地柔性合作，实施第三代杂交水稻高产攻关、番茄新品种新技术引进示范等项目；实施农技人员技能提升行动与乡土人才培育行动。

聚焦农村精神文明建设，丰富乡村文化生活。加强乡村公共文化服务供给，筑牢乡村文化新风尚。广泛开展群众性文化活动，加大农村优秀传统文化保护传承。

聚焦农村人居环境整治，推动乡村生态振兴。全面推进村庄清洁行动，实施农村生活垃圾治理提升行动、农村生活污水治理提升行动、农村“厕所革命”提升行动、农业绿色发展提升行动及实施村容村貌提升行动。

聚焦基层党组织建设，推进乡村高效治理。强化组织建设、建强基层阵地、深化综合治理、壮大集体经济。到2023年底，力争村集体经济收入全部突破5万元，60%的村集体经济收入达到10万元以上。

聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村共同富裕。重点关注省级防止返贫监测收入标准线以下的农村困难群体，健全完善县级领导联系指导乡镇、易返贫致贫人口发现核查等机制。统筹用好驻村帮扶、“万企兴万村”等各类帮扶资源，凝聚社会帮扶的强大合力。

（信息来源：阳光米易微信公众号）



全面推进乡村振兴　加快建设农业强国

一年之计在于春。新春伊始，中共中央、国务院公开发布《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是党的二十大胜利召开后发布的首个指导“三农”工作的“一号文件”，体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的高度重视，传递出重农强农的强烈信号。

强国必先强农，农强方能国强。今年的中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

建设农业强国，既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。要把人力投入、物力配置、财力保障都转移到乡村振兴上来，全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要认真贯彻落实中央一号文件部署要求，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。要抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供，加强农业基础设施建设，强化农业科技和装备支撑，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村产业高质量发展，拓宽农民增收致富渠道，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，健全党组织领导的乡村治理体系，强化政策保障和体制机制创新。

民族要复兴，乡村必振兴。做好“三农”工作，使命光荣、责任重大。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，开局关乎全局，起步决定后程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。



SICHUAN XIANG CUN

《四川乡村》
2023年01期（总第27期）

主　　管：四川省农业农村厅
主　　编：四川省乡村振兴促进会

编辑委员会

总 顾 问：
曲木史哈

顾　　问：
宋洪远　杨秀彬　徐芝文

编　　委：
边慧敏　毛业雄　徐　斌
马　奎　郑　晔　刘　铁
王旭贵　曹建琴　邹显荣
马文灵　张江山　郑立新
何　健　贾　卿　贾　晋
李　林　潘化成　王晓勇
杨　彪　曾世忠　易　飞
司开元　吉　锐　杨仁斌
戴杰帆　刘　娟　杨春国
李季航　陈　亮　李幼平
陈朝春　王泽强　古建桥
余　泓　伍从银　陈廷俊
江　涛　张廷伟　朱国勇
徐建军　黎兆武　先　平
何　鹏　罗世俊　何　敏
卢玲宁　罗中荣　袁　兵
严明宇　张团结　李世林
泽郎格西　阿呷说哈

目 录

CONTENTS

三农要闻

王晓晖在省委农村工作会议上强调加快农业农村现代化步伐　建设农业强省……4
省委城乡基层治理委员会全体会议召开……6
四川启动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项调研……6
2023年全省农业农村重点工作部署视频会议在成都召开……7
四川年度乡村振兴考评结果出炉……7
四川去年建成高标准农田487.16万亩……8
我省推进乡村文化振兴“百千万”工程已建成220个省级样板村镇……8
四川首个家庭农场合作社成立……9

政策解读

全面推进乡村振兴　加快建设农业强国
——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2023年中央一号文件　10
加快建设农业强省　推动城乡融合发展
——省委十二届二次全会精神深度解读
…… 四川省人大农业与农村委员会主任委员　杨秀彬　12
2023年四川省委一号文件解读…… 15
建设新时代更高水平“天府粮仓”　四川发布行动方案…… 18

乡村振兴典型经验

探索金融服务“全”“新”“实”
——眉山推进乡村振兴金融创新示范区试点建设…… 20
聚焦“三个”活化利用　推动村级集体经济发展…… 22
突出粮经统筹发展　助推乡村产业振兴
——2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）安岳县…… 24
打造农业产业化“联合体”　强化高质量发展“驱动力”
——2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）荣县…… 26
以“三变”绘就乡村振兴新篇章
——2022年度四川省乡村振兴成效显著县（市、区）都江堰市…… 28

特色村镇

聚焦柑橘园区建设　大力推进产业振兴
——2022年度四川省乡村振兴先进乡镇内江市市中区朝阳镇…… 30
实干担当　创新争先　争当西昌经济社会发展“排头兵”
——2022年四川农业经济十亿元镇西昌市安宁镇…… 32
聚焦产业发展　绘好振兴蓝图
——2022年四川农业经济十亿元镇汉源县清溪镇…… 34
以农文旅深度融合发展　蓄势聚能全面乡村振兴
——德阳市罗江区白马关镇乡村振兴实践…… 36
一心向党谋发展　一叶为民奔共富
——2022年四川农业经济亿元村荣县来牟镇一洞桥村…… 38
聚焦“五化”要求　打造乡村振兴示范标杆
——2022四川农业经济亿元村遂宁市安居区常理镇海龙村…… 41
念好乡村振兴“万佛经”　蹚出共同富裕新路子
——德阳市罗江区白马关镇万佛村…… 43

实践探索

聚焦“四个坚持”　高质量建设山区乡村振兴样板县…… 45
强化党建引领　“四措并举”全面推进乡村振兴…… 47
全域推进乡村振兴　共建美丽幸福家园
——解锁罗江乡村振兴密码…… 49
罗江区家庭农场高质量发展的实践与创新…… 52
都市田园　大美旌阳
——旌阳全域振兴模式实践…… 54

村官风采

青春不悔甘奉献　干事创业勇担当
——2022四川十大杰出村官罗雪梅先进事迹…… 56
担其责　谋其事　五星人　五星魂
——2022四川十大杰出村官杨必林先进事迹…… 58

协会之窗

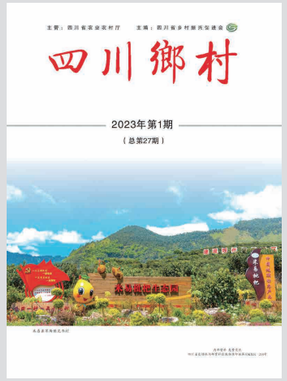
协会通讯9则…… 59
共创田园，城乡融合的内生引擎
——絮蓝文化产业集团助力乡村振兴…… 63
推进以县域为基本单元的城乡融合发展…… 张克俊　66
乡村建制调整后闲置资产盘活与利用情况调研
——以渠县为例… 王泽强　罗　伟　李忠琴　陈晓霞　王翌欢　69

他山之石

深化新时代三农工作“369”行动　加快建设高效生态农业强省
——浙江三农工作新思路新路径…… 王通林　72

乡土文艺

回乡…… 端木逸飞　75



编　辑　部

主　　编：徐　斌
副 主 编：吴　平　周承江　齐管劳
编辑部主任：黄华平　王翌欢
美 术 编 辑：曾　静
通 讯 地 址：成都市武侯区武侯祠大街4号附27号
联 系 电 话：028-86150026　85251200
印 刷 单 位：四川五洲彩印有限责任公司
印 刷 日 期：2023年3月
交 流 范 围：省委、省人大、省政府、省政协，省直涉农厅局，各市（州）、县（市、区）主要领导及涉农部门，各会员单位。
印　　数：2000册

内部资料　免费交流

四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号



王晓晖在省委农村工作会议上强调 加快农业农村现代化步伐 建设农业强省

2月14日，省委农村工作会议在成都召开，省委书记王晓晖出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和中央农村工作会议精神，全面落实省委十二届二次全会决策部署，坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化步伐，加快建设农业强省，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，以农业农村的高质量发展不断夯实四川现代化建设根基。

省委副书记、省长黄强主持第一次会议。

会上，传达了中央农村工作会议精神，宣读了省委、省政府《关于表扬2022年度四川省乡村振兴先进市和先进单位的通报》《关于命名2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）、成效显著县（市、区）、重点帮扶优秀县（市、区）和先进乡镇、示范村、重点帮扶优秀村的决定》和省政府《关于命名2022年度四川省星级现代农业园区的决定》。王晓晖、黄强等省领导向受表扬和新命名的先进代表授牌。

王晓晖在讲话中对去年“三农”工作为保持全省经济持续发展和社会大局稳定作出的重要贡献给予肯定，代表省委向受到表扬和命名的地方、单位表示祝贺，向奋战在“三农”战线的广大党员、干部和群众表示感谢。他指出，党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时，对农业农村工作进行了总体部署。习近平总书记在中央农村工作会议上发表重要讲话，系统阐述了加快建设农业强国、加强“三农”工作的一系列重大理论和实践问题，明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向，再次向全党全国发出了重农强农的强烈信号，吹响了建设农业强国的冲锋号角，为我们做好新时代新征程“三农”工作提供了方向指引。总书记对四川“三农”工作高度重视，多次亲临四川视察指导、多次发表重要讲话，特别是去年6月深入眉山市东坡区永丰村考察调研，今年春节前夕通过视频看望慰问绵阳市北川县石椅村干部群众，作出系列重要指示，给予我们最直接最有力的指导。这些重要指示，指明了四川“三农”工作的历史方位、目标任务、方向路径、着力重点和组织保障，是对四川“三农”工作的精准把脉和科学指引，是新时代新征程推动四川农业现代化建设的根本遵循。全省上下要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和对四川“三农”工作的系列重要指示精神，坚定用以统揽四川农业强省建设。

王晓晖指出，要深刻认识建设农业强省的重大意义，明确目标任务和需要把握的重大原则。省委十二届二次全会作出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”统揽四川现代化建设全局的战略部署，将推进农业现代化、加快建设农业强省摆在突出位置，是服务国家发展和安全战略全局的需要，是全面建设社会主义现代化四川的需要，是让全省农民群众尽快过上现代生活的需要，有着重要现实意义和深远战略考量。建设农业强省是一个复杂系统工程，重点要实现粮食安全和食物供给保障能力强、农业基础强、科技装备强、经营服务强、抗风险能力强、质量效益好和竞争力强的目标。要对标中央要求、立足四川实际，针对未来5年、2035年、本世纪中叶的目标，抓紧编制发展规划，分别明确路线图和施工图，使农业强省建设有规可循、按规行事。编制规划、确定目标和推进相关工作，要坚持系统谋划有序推进，保持工作连续性，避免折腾“翻烧饼”；坚持城乡融合发展，注重以工促农、以城带乡，推动形成新型城乡关系；坚持科技和改革双轮驱动，以科技提升农业农村高质量发展的实力和底气，以改革增强乡村全面振兴的动力和活力；坚持生态优先绿色发展，构建科学适度有序的农业空间布局体系、绿色低碳循环的现代化农业产业体系、以绿色生态为导向的农业政策支持体系；坚持农民主体地位，尊重农民首创精神，充分调动其积极性主动性创造性，让他们成为推进农业农村现代化的主动参与者、积极建设者和最大受益者。

王晓晖指出，要聚焦农业强省建设重点任务，扎实推进各项部署落到实处、终端见效。始终把保障粮食和重要农产品安全稳定供给作为头等大事，实施好《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》，大力实施新一轮产能提升行动，健全种粮农民收益保障机制、粮食主产区利益补偿机制，持续深化“光盘行动”等食物节约行动，落实“长牙齿”耕地保护硬措施，实施“天府良田”建设行动，加强农田水利建设管理，构建多元化食物供给体系，全方位夯实粮食安全根基，确保任何情况下都把饭碗端稳端牢。紧紧扭住产业发展这个根本扎实推进乡村振兴，持续优化农业产业布局，做大做强做优“川字号”特色产业，提高产地初加工和精深加工水平，拓展农业多种功能、促进一二三产业融合发展，加大农业科技转化运用，不断强龙头、补链条、兴业态、树品牌，增强市场竞争力和可持续发展能力。坚决守住防止规模性返贫这一底线，抓实抓细巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，进一步优化和完善落实防止返贫监测帮扶机制，把增加脱贫群众收入作为主攻方向，加快构建脱贫群众持续增收体系；整体提升脱贫地区发展水平，坚持先发和后发地区携手发展，加大对乡村振兴重点帮扶县等欠发达地区支持力度，积极探索走出符合四川实际的共同富裕实现路径。扎实抓好乡村建设和乡村治理，瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，适应农村人口结构和社会形态变化，大力推进宜居宜业和美乡村建设，持续加强农村精神文明建设，健全乡村治理体系，打造功能完备、设施完善、富有特色的现代化乡村。大力深化农业农村改革，统筹推进重点领域和关键环节改革，探索城乡要素双向流动合理配置的制度机制，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，赋予农民更加充分的财产权益，让广大农民在改革中分享更多成果。

王晓晖强调，要切实加强党的全面领导，为加快建设农业强省提供坚强保证。健全领导体制和工作机制，严格落实乡村振兴责任制，进一步完善乡村振兴考核考评办法，五级书记一起抓，县委书记当好“一线总指挥”，不断提高新时代新征程各级党委领导农业农村工作的能力和水平。加强农村基层党组织建设，健全完善村党组织领导的村级组织体系，持续为农村基层减负，全面提高农村基层党组织领导乡村振兴能力。持续抓好乡村人才队伍建设，加强农民教育培训，引导各类人才投身乡村振兴发展，加强“三农”干部培训，打造一支敢打硬仗、能打硬仗的“三农”工作队伍。

会议以电视电话会议形式开至各市（州）。在第二次会议上，省委常委、组织部部长于立军作工作部署，副省长胡云主持，自贡市、泸州市、绵阳市、达州市、巴中市、眉山市、甘孜州作交流发言。有关省领导，省直有关部门（单位）负责同志，部分中央在川单位、省属科研院所、高等学校、国有企业负责同志等在主会场参加。

（四川省农业农村厅）



▲ 崇州天府粮仓现代农业总部基地。

省委城乡基层治理委员会全体会议召开

2月22日，省委常委、组织部部长于立军主持召开省委城乡基层治理委员会全体会议。会议强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实省委“总牵引”“总抓手”“总思路”，持续用力推动全省城乡基层治理走深走实，着力夯实四川现代化建设底部基础。

会议指出，要在坚持政治统领中把牢治理方向。健全完善领导体系，着力打通落地落实“最后一公里”，推动基层党组织和党员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。健全完善组织体系，以党建引领为主线，确保以全覆盖党组织网络带动构建全覆盖基层治理体系。健全完善推进体系，进一步优化市县领导协调机制，充分发挥全域统筹、政策集成、工作指导等作用。

会议要求，要在坚持重心下沉中增强治理实效。以匠心精神抓实现代乡村治理，落细落小组织架构优化、骨干队伍培育、集体经济发展等重点任务，为乡村振兴提供重要保障；以绣花功夫抓细城市基层治理，注重把治理细胞覆盖到末梢、把工作力量下沉到一线、把服务资源倾斜到基层，确保抓到根上、落到人头上；以靶向施策抓深薄弱领域治理，深入实施易地扶贫搬迁集中安置点治理巩固提升、涉藏州县基层治理深化拓展、城市老旧小区治理补短提质等3个行动，以难点突破带动整体提升。

会议强调，要在坚持全面创优中提升治理质量。把全面上水平作为高标追求，推动各区域提标升级，深化分领域示范创建，强化全方位宣传总结，不断提升四川城乡基层治理美誉度和影响力。

副省长胡云、段毅君出席会议。

（四川省农业农村厅，原标题为《着力夯实四川现代化建设底部基础》）

四川启动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项调研

2月6日，全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项调研动员培训视频会议在成都召开。记者从会上获悉，即日起，四川将集中1个月时间，聚焦“清底数、守底线、夯基础、促振兴”主题，在全省组织开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项调研。

本次专项调研由省巩固拓展脱贫攻坚成果专项工作领导小组办公室牵头，省直有关部门和各市县业务骨干参与，具体调研内容围绕“一条主线、两条副线”重点展开。“一条主线”即重点调研资金、项目、资产情况，按照2013—2020年、2021—2022年“两个时间节点”，调研资金投入、项目落地和资产形成情况。“两条副线”主要是调研脱贫攻坚成果巩固情况和巡视审计发现问题整改情况。

本次调研对象分为三类，包括25个国家重点帮扶县、25个省定重点帮扶县、其余111个有巩固脱贫成果任务的县（市、区），同时组建4个巡回指导组对没有重点帮扶县的市开展巡回指导。调研组将按照调研内容，每县抽选不少于2个行政村开展“解剖麻雀式”驻点调研，每村驻点调研时间不少于3天，并于2月15日前完成实地调研工作。

副省长胡云出席会议并讲话。

（四川省农业农村厅）



▲ 现代化农业结硕果。

2023年全省农业农村重点工作部署视频会议在成都召开

2月27日，农业农村厅党组书记、厅长徐芝文出席2023年全省农业农村重点工作部署视频会议并讲话，强调要坚决贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持重点求突破、坚持重点促作为工作导向，树牢产业化思维、提升标准化生产、强化社会化服务、夯实项目化支撑，全力推动更高水平“天府粮仓”和农业强省建设开好局、起好步。厅党组副书记、副厅长、一级巡视员卿足平主持会议。

会上，省委农办专职副主任，厅党组成员、副厅长毛业雄通报了省委农办、农业农村厅2023年重点工作任务。

会议指出，要对标贯彻新发展理念、推动高质量发展和建设农业强省更高要求，深刻全面把握省情实际和农情特点，深刻认识四川农业大而不强、产品特而不优、品牌多而不响的农情实际，坚持科学的态度、实事求是的精神，认真对标、集中发力、寻求突破，推动新时期四川“三农”工作取得实质性成效。

会议强调，我省“三农”工作点多、面广、战线长，不能面面俱到、平均用力、零打碎敲。要对标中省要求、坚持问题导向、立足自身实际，找准工作发力点，确保重点任务达到预期效果。要通过示范引领、科技提升、深化改革等方式，寻求重点突破，推动农业农村工作取得新成效。

会议要求，全省农业农村系统要紧紧围绕重点工作任务，攥指成拳、同向发力、干有所成。要细化任务抓落实，层层分解到市县乡村，具体落实到田间地块，安排布置到企业农户，确保可操作、可执行、可落地。要压实责任抓落实，做到任务项目化、项目节点化、节点责任化、责任刚性化，确保重点任务真执行、工作举措真见效、重大项目真落地。要形成合力抓落实，逐级建立“一名领导、一项任务、一个专班、一套方案”工作机制，形成层层抓落实、层层真落实的良好局面。要强化保障抓落实，抢抓国省重大政策机遇，按照集中力量办大事原则，加强资金对上争取，优化整合使用。

会议还就农业农村领域安全工作、近期重点工作等作出安排部署。

（四川省农业农村厅办公室）

四川年度乡村振兴考评结果出炉

2月14日，省委农村工作会议上公布了《中共四川省委、四川省人民政府关于表扬2022年度四川省乡村振兴先进市和先进单位的通报》。泸州市、绵阳市、乐山市、达州市、眉山市5市被评为“四川省乡村振兴先进市”，省纪委监委机关、省委组织部、农业农村厅等22个单位获评“四川省乡村振兴先进单位”。

2021年，四川启动推进乡村振兴战略实绩考核，重点对当年度市（州）党政和省直部门（单位）领导班子领导干部推进乡村振兴战略实绩进行考核。

会上公布了2022年度县（市、区）实施乡村振兴战略分类考评结果。其中，荣县等10个县（市、区）获评“2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）”，成都市青白江区等15个县（市、区）获评“2022年度四川省乡村振兴成效显著县（市、区）”，旺苍县等10个县（市、区）获评“2022年度四川省乡村振兴重点帮扶优秀县（市、区）”，成都市郫都区三道堰镇等50个乡镇获评“2022年度四川省乡村振兴先进乡镇”。此外，还有500个村获评“2022年度四川省乡村振兴示范村”、200个村获评“2022年度四川省乡村振兴重点帮扶优秀村”。

2022年度四川省星级现代农业园区评选方面，成都市新津区粮油现代农业园区等14个园区被命名为“四川省五星级现代农业园区”，绵阳市安州区粮油现代农业园区等30个园区被命名为“四川省四星级现代农业园区”，简阳市粮油现代农业园区等48个园区被命名为“四川省三星级现代农业园区”。

（四川省农业农村厅）

四川去年建成高标准农田487.16万亩

2022年，全省各级财政部门把高标准农田建设放在更加突出位置，创新政策机制，夯实财政保障，共投入资金146.42亿元，支持建成高标准农田487.16万亩、高效节水灌溉面积53.97万亩，粮食产量达到702亿斤。

坚持政策支撑，强化制度建设。严格执行《四川省高标准农田建设规划（2021—2030年）》以及2022年省委一号文件相关要求，印发《全省2022年高标准农田建设工作要点》《四川省农田建设补助资金管理办法实施细则》等，共计制（修）定农田建设管理有关制度办法10余项，构建起省市县全覆盖、多层次的高标准农田建设政策体系。

坚持多措并举，强化多元投入。积极争取中央财政投入，2022年，国家补助四川高标准农田建设资金45.8亿元。严格落实省级财政支出责任，连续三年每年安排高标准农田建设资金超过18亿元，2022年达到21.9亿元。压实市县支出责任，2022年市县多渠道筹集投入高标准农田建设资金74.88亿元。积极引导社会资本投入3.84亿元，全省高标准农田建设亩均实际总投入达到3253元，居全国前列。

坚持良田粮用，强化建设管理。会同省级有关部门开展全省高标准农田建设问题排查和质量检查，指导督促各地建立质量监督体系，支持15个县开展高标准农田项目区耕地质量等级评价试点。全省累计建成耕地质量监测点1010个、调查点1万个。安排秸秆综合利用、退化耕地治理等项目资金8.2亿元，支持耕地质量建设。严格用途管制，强化日常监测管理、制度建设、监督检查，坚决防止高标准农田“非粮化”，确保高标准农田原则上全部用于粮食生产。

坚持建管并重，强化建后管护。2022年，省级财政安排560万元，引导项目县投入3525万元，专项用于高标准农田建后管护。指导督促每个市（州）选择1个项目县的1个项目片区或3个项目村开展管护试点。指导督促各地完善工程移交制度，建立健全管护机制，落实管护主体、责任和经费。探索开展高标准农田建设工程质量潜在缺陷责任金融保险创新试点工作。

坚持考核通报，强化激励约束。建立常态化年度综合评价机制，通过市县自评、交叉评价、监测评价等方式进行综合评价考核，对排名前3位和排名提升最快的市（州）给予通报表扬，对排名后2位的市（州）进行通报批评。2022年，安排高标准农田建设、管护成效显著的市（州），奖励资金600万元/个。

（农业农村厅农田建设管理处）

我省推进乡村文化振兴“百千万”工程已建成220个省级样板村镇

2月21日，达州市宣汉县厂溪镇村民王文艺早早来到白马镇毕城村文化广场，支起了售卖麦秆画的小摊子。在小摊旁，一台群众文化展演正在“乡村大舞台”上演。精彩的节目表演、琳琅满目的土特产展销，吸引了大批观众的同时，也带热了他的摊位。

当天，全省乡村文化振兴“百千万”工程表彰暨现场推进会在宣汉县举办，会议表彰了四川第二批120个“省级样板村镇”。随着第二批命名名单出炉，我省已累计评选出“省级样板村镇”220个，建成“市级样板村镇”1346个、“县级样板村镇”5061个。

毕城村正是第二批120个“省级样板村镇”之一。在这里，“村综合文化服务中心”“乡村大舞台”等设施得到充分运用，群众文化活动持续火热，农文旅融合发展，传统文化保护传承有序，村民素质不断提升。由北大教授向勇牵头创建的花田间国际乡村创客营地，近年来积极组织主题墙画、景观营造等乡村艺术创作，定期开展春伞节、大巴山花田艺穗节等活动，带动全村形成了“人气旺、村民乐、文化兴”的态势。

乡村文化振兴“样板”从何而来？据了解，2021年起，省委宣传部、省委网信办、财政厅等九部门联合启动了乡村文化振兴“百千万”工程，计划用5年时间，按照分级负责、逐年推进的思路，在全省范围内建设500个省级乡村文化振兴样板村镇，2500个市级乡村文化振兴样板村镇、10000个县级乡村文化振兴样板村镇。

梳理已获评的220个“省级样板村镇”不难发现：特色鲜明的乡村文化是其共性特点。如获评第二批省级样板镇的隆昌市响石镇，以本地历史传说、文化故事为素材，创新村歌表现形式，将村歌与时代新风结合，提升村民文化归属感与文化自信。“品牌塑造”是其衍生功能，从首位品牌出发，形成品牌集群，不断提高知名度和美誉度。再如宜宾市翠屏区李庄镇安石村，自评为首批省级样板村以来，以稻鱼共生、三产共融、人文共续为主题，打响“鱼先生”文化IP，将“鱼”元素融入乡村文化新空间建设，联通周边高桥竹村、双桥村共同发展“三村联动·如意原乡”乡村振兴示范区。

同时，以“省级样板村镇”为中心，当地从地理位置、地势条件出发，促进全域同向同行、齐头并进，促进城乡文化资源互联互通。例如，广元市以首批样板乡镇昭化镇为蓝本，打造阅读、艺术展览、文体“嵌入式”文化阵地，带动建成了剑门关镇、青溪镇、曾家镇、白朝乡等一批具有广元特色的样板乡镇；泸州市江阳区分水岭镇油纸伞文化通过实物形态进城市、进学校、进区级、市级“三馆”，将精神理念全面融入当地城市生活。

省委宣传部有关负责人表示，样板村镇是乡村文化振兴塑形铸魂的载体，样板建设促进了人力投入、物力配置、财力保障等资源整合，激活了乡村建设，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织相辅相成、融为一体，描绘了具有四川特色的乡村文化图景。

（四川农村日报）

四川首个家庭农场合作社成立

2月15日，阆中市颁发首个以“家庭”命名的粮油产业联合体营业执照，行政审批注册登记为“阆中市禾兴家庭粮油专业合作社”（简称“禾兴家庭专合社”），标志着四川省首个以家庭农场为主体的专业合作社成立。

据了解，禾兴家庭专合社先期以阆中市柏垭片区8家家庭农场联合组建。目前下设“种苗服务、农资服务、农机及植保服务、农技服务、初加工服务、秸秆回收利用服务、品牌营销服务”七个服务部。入社家庭农场主以其“专长”担任各环节“部长”，各农场之间优势互补、风险共担、利益共享。同时，为服务片区粮油全产业链，原则上，柏垭片区不再组建其他粮油种植家庭农场合作组织。

“家庭农场间通过合作互动，提高规模效益，就是要解决单家独户干不了、干起来不合算的事情。”阆中市农业农村局副局长胡刚说，组建的禾兴家庭专合社既能共享市场信息资源，又可统一安排农技农机服务。同时各个农场可发挥自身优势，面向社内及社外提供粮油产、加、销各个阶段的社会化服务，使家庭农场在延长产业链中分享增值收益。

2023年中央一号文件中提到：“深入开展新型农业经营主体提升行动，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，带动小农户合作经营、共同增收。”我省实践成立以家庭农场为主体的专业合作社，“是对现行农村基本经营体系的丰富、发展和创新。”省农业农村厅职业农民与家庭农场发展处有关负责人介绍，建设农业强省，经营体系强是重要方面。“我省现有家庭农场23万余家，从初期的培育增量，到了如今抓量质齐升的阶段。以这样的探索，在推动经营体系建设中，通过组织振兴，实现粮油产业供给侧结构性改革。接下来，还需在品牌建设、营销服务上下足硬功夫。”

据悉，禾兴家庭专合社已先期落实200万元资金，其中包括政府项目资金160万元和社员股本金40万元。未来，合作社还将建设农机服务中心、农技培训中心、综合阵地、品牌培育中心等。

（四川省农业农村厅，有删减）





全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2023年中央一号文件

《中共中央　国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》2月13日正式发布，这是新世纪以来指导“三农”工作的第20个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

锚定建设农业强国目标

强国必先强农，农强方能国强。中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

“我们要深刻领悟农业强国的历史方位、战略定位、统领地位，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。”唐仁健说。

他表示，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

“立足国情农情”“体现中国特色”……如何理解中央一号文件中的相关部署？

唐仁健说，世界上公认的农业强国有其共同特征。我们既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

加快建设农业强国是一项长期任务。唐仁健说，当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要抓紧研究制定加快建设农业强国规划，细化提出未来5年、2035年、本世纪中叶的目标任务，明确路线图、施工图。

抓好稳产保供头等大事

保障粮食和重要农产品稳定安全供给，是建设农业强国的头等大事。

我国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，特别是去年克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，实现丰收增产，为稳经济大盘提供了有力支撑。当前和今后一个时期，稳产保供形势复杂严峻，压力也越来越大。

唐仁健表示，中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署，主要包括三个方面：

——全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标，千方百计稳住面积、主攻单产、力争多增产。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程，努力提高粮食单产。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作。统筹做好粮食和重要农产品调控，稳定生猪等“菜篮子”产品供应。

——提升农业综合生产能力。抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定实施方案，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。实施设施农业现代化提升行动。

——全方位夯实粮食安全根基。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，以耕地为重点加强农业基础设施建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，强化科技装备支撑，深入实施种业振兴行动，推动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破。

健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

守牢防止规模性返贫底线

中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。

唐仁健表示，必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越红火。重点从守底线、促发展两个方面加强部署和落实：

——坚决守住不发生规模性返贫底线。强化防止返贫动态监测，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，继续聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，集中力量给予倾斜支持。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估。

——增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。因地制宜培育特色优势主导产业，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，补上技术、设施、营销等短板，健全利益联结机制。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶。

建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，寄托着亿万农民对美好家园、美好生活的期盼。中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。

“必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村硬件建设和软件建设，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。”唐仁健表示。

他介绍说，要稳扎稳打推进乡村建设。加强村庄规划建设，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设。提升基本公共服务能力，重点加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

推动乡村产业高质量发展。按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。完善联农带农利益联结机制，把增值收益更多留给农民。

“我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠风和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念贯穿始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。”唐仁健说。

下一步，要健全党组织领导的乡村治理体系，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能；创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

（新华社）



王晓晖书记在省委十二届二次全会上强调，必须坚持农业农村优先发展，聚焦打造新时代更高水平的“天府粮仓”，着力构建粮经统筹、农牧并重、种养循环的现代农业体系，扎实推进成渝现代高效特色农业带建设，把农业大省金字招牌擦得更亮，加快建设农业强省。必须坚持以城带乡、以工促农，统筹推动新型城镇化和乡村振兴，推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村传播，建设宜居宜业和美乡村，加快形成城乡共同繁荣新局面。这是对我省加快农业现代化、推动城乡融合发展的新要求和更高定位，是着眼于“全面建设社会主义现代化四川”总目标、总任务作出的重大决策部署。我们必须深刻领会、准确把握、抓好落实，以加快农业现代化、推动城乡融合发展为着力点，全面推进乡村振兴，着力打造新时代更高水平的“天府粮仓”，加快建设农业强省、宜居宜业和美乡村，实现农民共同富裕。

一、始终坚持“四化同步、城乡融合、五区共兴”一个总抓手不动摇

王晓晖书记在省委十二届二次全会上强调，未来五年要以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，统揽四川现代化建设全局，推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化在时间上同步演进、空间上一体布局、功能上耦合叠加，加快推进城乡融合发展，促进省内先发地区同欠发达地区协同共兴。

这是省委对新征程上推进四川现代化建设的总体谋划。我们要毫不动摇坚持这个总抓手，自觉将“三农”工作摆到四川现代化建设全局中去谋划去思考。

认真落实“四化同步”的工作要求，牢固树立“农业现代化固本”的理念，把建设农业强省摆在突出位置，加快质量变革、效率变革、动力变革，补齐农业现代化短板。认真落实“城乡融合”的工作要求，持续深化农村改革，着力破除城乡二元结构，推动资源要素双向流动、优化配置，全面推进乡村振兴。认真落实“五区共兴”的工作要求，以建设成渝现代高效特色农业带为牵引，着力打造新时代更高水平“天府粮仓”，加快把四川全域分类建成成都平原天府粮仓核心区、盆地丘陵以粮为主集中发展区、盆周山区粮经饲统筹发展区、攀西特色高效农业优势区、川西北高原农牧循环生态农业示范区。坚持问题导向、结果导向，每年集中办几件关乎全局和长远的大事要事，推动“四化同步、城乡融合、五区共兴”在农业农村领域落地见效。

二、深刻认识“加快农业现代化、推动城乡融合发展”的两大重要意义

王晓晖书记在省委十二届二次全会上指出，四川实现现代化的重点和难点在农村，而不在城市！必须落实“四个优先”，推动城乡融合，加快建设农业强省。基于农情，四川农业现代化，应该是确保粮食安全和食物供给可持续发展的现代化，是城乡融合发展、农村具备现代生产条件、宜居宜业和美乡村的现代化，是小农户得到振兴、农民全面发展、实现共同富裕的现代化。我们一定要准确把握加快农业现代化、推动城乡融合发展、建设农业强省的方位性。

一是深刻认识农业现代化对四川的特殊重要意义。四川在全国农业版图中肩负着重要使命，向来享有“粮猪安天下”的美誉，历史上曾用不到十分之一的耕地面积提供了全国十分之一人口的粮食。目前，粮食播种面积居全国第7位，粮食产量居全国第9位，主要农作物耕种收综合机械化水平、农产品初加工率分别为65%、63%，分别比全国低6.25个、7个百分点，农业大而不强、产品特而不优、品牌多而不响。要实现农业现代化还任重道远。习近平总书记多次强调，没有农业现代化，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。建设社会主义现代化四川，农业不仅是支撑、是基础，更体现现代化的速度、质量和成色，我们必须加快推进农业现代化，奋力推动四川向农业强省跨越，补齐“四化同步”的短板。

二是深刻认识城乡融合发展是现代化的重要标志。习近平总书记指出，今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期，强调要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划。从全国看，即使未来户籍城镇化率达到70%，到那时也仍有4亿多农民生产生活在农村；从四川看，全省乡村户籍人口占总人口的60%以上，农村居民人均可支配收入为17575元，与城镇居民收入差距的比例虽在缩小、但绝对值仍在扩大；农村在资源要素配置、公共服务供给、生态环境保护等方面与城镇仍存在较大差距，城乡二元结构没有根本改变。我们必须以城乡融合发展为突破口，加快推进农村现代化，让乡村逐步具备现代生活条件，让小农户进入现代农业发展轨道，促进农民全面发展。

三、突出抓好“加快农业现代化”的三个关键环节

王晓晖书记在省委十二届二次全会上要求，必须聚焦打造新时代更高水平的“天府粮仓”，加快推进农业现代化。我们要站在全局的高度，把握和落实好三个关键环节。

一是守牢建好天府良田，全方位夯实粮食安全根基。只有天下良田、才有天下粮仓，只有天府良田、才有天府粮仓。要坚持粮食安全党政同责，全面落实“田长制”，严格执行“长牙齿”的耕地保护措施，深入实施种业振兴行动，大力推广高产品种技术，加快推进引大济岷、安宁河流域水资源配置、毗河二期等重大水利工程建设，不断改善农田水利设施条件，逐步把全省永久基本农田全部建成旱涝保收、能排能灌、宜机作业、环境友好、高质高效的高标准农田，从根本上解决靠天吃饭的问题，力争到2027年全省粮食产量提高到730亿斤以上，高质量实现口粮自给自足，建成国家粮食安全战略基地。

二是树立践行大食物观，做大做强做优“川字号”特色产业。在确保粮食供给的同时，要保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物的有效供给，缺了哪样也不行。要念好“优、绿、特、强、新、实”六字经，不断做大做强做优川粮油、川畜牧、川茶、川菜、川果、川竹、川药等“川字号”特色产业，构建多元化食物供给体系。要抓好现代农业示范园区和产业集群建设，强化农业科技和装备支撑，力争到2027年全省创建国家级现代农业产业园25个以上，省级星级现代农业园区300个以上。

三是提升农业综合效益，推进一二三产业融合发展。要开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，大力发展休闲农业、生态康养、农村电商，把农业产业链增值收益、就业岗位更多地留给农民。要大力发展农产品加工业，完善农产品产地初加工设施，深化省级农产品加工示范园区建设，推动农产品加工产业链龙头企业做大做强。要推进产村相融，高水平打造一批全国乡村旅游示范县、中国美丽休闲乡村，让产区变景区、田园变公园，力争到2027年全省第一产业增加值达6900亿元、农业及相关产业综合产值突破1.7万亿元。

四、大力落实在农业农村领域“推动城乡融合发展”的四项重点任务

王晓晖书记在省委十二届二次全会上提出，必须推进城乡融合，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。实现农村现代化和小农户全面振兴是推动城乡融合发展的目的。作为农业农村部门，要紧紧围绕构建县域内城乡融合发展体制机制这个重点，

抓好四项任务落实。

一是深化农村重点领域改革，破解体制机制障碍。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化农村改革。把“稳才引智”的机制建起来，培育壮大乡村组三级公共管理人才、农村生产经营人才、农业科技人才“三类人”；把“地尽其用”的机制建起来，盘活用好农村承包地、宅基地、集体建设用地“三块地”；把“开源引流”的机制建起来，用好用活财政、金融、社会资本“三块钱”；把“激活主体”的机制建起来，发展壮大新型农村集体经济组织、农民专业合作社和家庭农场、农业生产全程社会化服务组织“三主体”；把“种粮收益”的机制建起来，改革完善种粮农民补贴机制、保险机制、农资价格调控机制“三机制”。

二是培育壮大新型经营主体，推动城乡产业深度融合。要搭建城乡产业协同发展平台，推动城市资本、人才等向农村流动。支持新型农业经营主体发展壮大，发展适度规模经营，健全农业生产全过程社会化服务体系。深入发展新型农村集体经济，探索与各类经营主体合作共赢、风险可控的有效组织形式，支持村集体经济组织发展村属企业，推广股份合作自主经营、资源合作联合发展、资金入股借力发展、租赁经营稳健发展、托管代理服务发展、扶贫资产经营发展、“三权分置”所有权分红、共建“飞地”抱团发展等多元发展模式，促进乡村产业增质增效。

三是实施乡村建设行动，厚植绿色本底留住文化根脉。坚持尊重规律、稳扎稳打，因地制宜、分类指导，注重保护、体现特色，政府引导、农民参与，建管并重、长效运行，节约资源、绿色建设的原则，实施一批改善乡村基础设施和公共服务的重大工程，加快建设宜居宜业和美乡村。要厚植绿色本底，打造集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。要留住文化根脉，注重保护和传承文化民俗，不搞大拆大建、媚洋求怪，不搞整齐划一、同质化发展，把乡村建设成为农民宜居宜业的家园、生产绿色农产品的田园、市民休闲养生的逸园、人与天道合一的乐园、游子寄托乡愁的留园、传承农耕文化的故园、抵御灾难病害的后园、善治乡村的和园、共享邻里互助的福园、人财两旺的聚园。

四是千方百计增加农民收入，推动农民共同富裕取得实质性进展。共同富裕的难点在农村，主要群体是农民。实现共同富裕关键是增加农民收入、推进县域内城乡融合发展。要拓宽和完善农民参与初次分配的途径和机制，通过农业生产适度规模经营、盘活产权股权资源、开发农业多种功能、壮大新型农村集体经济，促进农民在农业生产内部增收致富。要让农民更加公平地参与第二次分配，实施小农户振兴计划，开展家庭农场和农民合作社带头人职业化试点，在县域内逐步实现与城镇职工“五险一金”同标并轨，同时着眼于均衡配置城乡公共资源，建立健全县乡村一体化规划机制、公共基础设施一体化建设管护机制、基本公共服务一体化供给机制，促进农民在农业外部增收。要让第三次分配成为促进农民增收的新增长点，探索各类新型捐赠方式，支持设立慈善信托，引导社会把慈善捐助重点放在农村，深化对口帮扶和东西部协作，实施“万企兴万村”行动，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。



2023年四川省委一号文件解读

二〇二三年省委一号文件关键词

- **抓牢三件大事：**确保粮食安全　防止规模性返贫　加强耕地保护
- **做好五个重点工作：**发展乡村产业　促进农民增收　推进乡村建设　加强乡村治理　深化体制机制改革
- **强化三项保障：**组织保障　投入保障　人才保障

日前，2023年四川省委一号文件《中共四川省委四川省人民政府关于做好2023年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的意见》（以下简称《意见》）正式发布，为全省特色产业、农民增收、和美乡村等绘制了一张美好图景。省政府新闻办在成都举行新闻发布会，对2023年省委一号文件进行了解读。

解读一

抓牢三件大事，做好五个重点，强化三项保障

“去年，我省面对疫情冲击、经济下行等多重压力，农业农村发展仍保持良好态势。”农业农村厅党组书记、厅长徐芝文代表全省农业、农村系统交出了一份让人欣喜的答卷：2022年，全省粮食产量达702.1亿斤，实现连续三年产量保持在700亿斤以上；生猪稳产保供，全年出栏6548.4万头，继续保持全国第一；蔬菜、水果、畜禽、水产品等重要农产品供应充足、价格稳定……在脱贫攻坚方面，我省守住了不发生规模性返贫底线。再看全省农民人均可支配收入，目前已达18672元，增长6.2%，高于城镇居民增速1.9个百分点，为稳定全省经济社会发展大局作出了重要贡献。

“省委、省政府出台的《意见》，是新世纪以来四川指导三农工作的第20个一号文件，充分体现了省委省政府高度重视三农工作、坚持农业农村优先发展的坚定决心。”徐芝文表示，省委一号文件全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，就做好2023年乡村振兴重点工作、推进农业强省建设作出了系统安排。“文件共6个部分32条，主要内容可以概括为：抓牢三件大事、做好五个方面重点工作、强化三项保障措施。”

具体来看，抓牢三件大事分别为：确保粮食安全、防止规模性返贫、加强耕地保护。

一是强调加快建设新时代更高水平“天府粮仓”，提高粮食和重要农产品供给保障能力。今年，我省粮食生产的目标任务是播面稳定在9500万亩以上、产量达到715亿斤以上。

二是强调巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区加快发展。《意见》就防止规模性返贫、促进脱贫群众增收、支持脱贫地区发展等作出了安排。

三是强调健全耕地保护机制，守牢耕地保护红线。《意见》提出足额带位置下达耕地保护目标任务、全面推行田长制、严格落实耕地占补平衡管理制度、建立健全防止耕地撂荒长效机制等政策举措。

做好五个方面重点工作指的是：发展乡村产业、促进农民增收、推进乡村建设、加强乡村治理、深化体制机制改革。

一是推动乡村特色产业高质量发展。强调加快发展现代农业园区和产业集群，构建多元化食物供给体系，发展现代食品产业，积极发展乡村新产业新业态。

二是千方百计促进农民增收。从增加农民的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入等方面，提出了工作举措。

三是推进宜居宜业和美乡村建设。就规划编制、基础设施建设、人居环境整治、生态保护建设和公共服务提升等方面作出安排、提出要求。

四是提升乡村治理水平。提出健全党组织领导的乡村治理体系，完善村民自治机制，推进乡风文明建设，推进法治平安乡村建设。

五是深化体制机制改革。明确提出把县域作为城乡融合发展的重要切入点，健全城乡融合发展体制机制和政策体系。并就发展新型农村集体经济、深化农村土地制度改革、构建新型农业经营体系等改革任务作出安排。

另外，我省将强化组织保障、投入保障、人才保障三项保障措施。

一是组织保障。强调坚持把三农工作摆在突出重要位置抓紧抓好，充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用，严格落实乡村振兴责任制，统筹开展乡村振兴考核考评。

二是投入保障。要求坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，持续增加公共财政对乡村振兴的投入，落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策及省级统筹调剂机制，持续加大乡村振兴信贷投入。

三是人才保障。提出组建四川乡村振兴职业学院、引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业、实施高素质农民培育计划等工作举措。

解读二

聚焦“土特产”大文章，三招推动“川字号”产业全链条升级

产业兴旺是乡村振兴的首要任务，也是农业农村现代化的战略支撑，今年，四川在推进乡村产业高质量发展方面有哪些新任务、新要求？

发布会上，四川省农业农村厅党组书记、厅长徐芝文在回答记者提问时表示，近年来，省委、省政府以现代农业园区建设为抓手推动农业高质量发展，形成了国省市县四级园区梯次创建、辐射带动面上现代农业发展的良好局面，第一产业增加值连续6年稳居全国前2位，川粮油、川菜、川果、川茶等“川字号”农产品的规模、效益和影响力不断提升。

“下一步，我们将坚持把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，做好‘土特产’这篇大文章，树牢产业化思维，提升标准化生产、强化社会化服务、夯实科技化支撑，不断强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。”徐芝文介绍，具体而言，我省将重点做好三个方面工作：

一是加快发展现代农业园区和产业集群。结合推动成渝现代高效特色农业带建设，发挥现代农业园区辐射带动作用，今年将新认定或晋级60个以上省星级园区、100个以上市级园区，争创2个国家现代农业产业园，新培育10个以上全产业链发展的现代农业产业集群、60个国家级和省级农业产业强镇，支持建设经济作物标准化示范基地100个、牛羊禽兔标准化养殖场40个、国家级水产健康生态养殖示范区4个，持续优化农业产业布局，着力形成更多特色农产品优势区，做大做强做优“川字号”特色产业。

二是加快发展现代食品产业。大力推进农产品产地初加工设施设备建设，实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，支持农产品加工企业做大做强，提高产地初加工和精深加工水平。抓好品牌建设质量管控和市场开拓，加快补齐保鲜存储、运输销售等短板，积极创建国家农产品质量安全示范省，集中打造“天府粮仓”区域公用品牌，推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”，今年，全省将选育50个“链主”龙头企业，引领50条产业链补短延链，培育100个“川字号”特色农产品品牌，提高农业综合效益和竞争力。

三是积极发展乡村新产业新业态。拓展农业多种功能，发掘乡村多元价值，大力发展乡村旅游、健康养老、农村电商等新业态。今年将继续打造一批国家和省级休闲农业重点县、乡村旅游重点村镇、“天府度假乡村”，促进一二三产业融合发展。同时，扩大农业开放合作，支持农业企业“走出去”，扩大农产品出口，提升“川字号”农产品国际影响力。

解读三

“四个坚持”统筹推进农业农村重点领域和关键环节改革

农村改革是乡村振兴的“法宝”，2023年省委一号文件对于深化农村改革有哪些安排部署？

发布会上，针对记者提问，省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄回答：“四川是我国农村改革的重要发源地之一，但农村改革的任务远未完成。在新时代新征程上，加快建设农业强省仍然需要保持敢为人先的勇气，以改革增动力、添活力。”毛业雄介绍，今年省委一号文件深入贯彻落实中央和省委农村工作会议精神，统筹推进农业农村重点领域和关键环节改革，系统进行了安排部署，主要体现为“四个坚持”：

一是坚持以处理好农民和土地关系为主线，深化农村土地制度改革。主要是统筹开展农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地“三块地”的改革，切实保障农民合法权益。承包地方面，在10个县开展解决农村土地细碎化问题试点，健全农民土地租金和分红收益增长机制，引导土地经营权有序流转。宅基地方面，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，支持农户采取出租、入股等方式，盘活利用农村闲置农房和宅基地。集体经营性建设用地方面，深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索开展土地综合整治改革，盘活农村存量建设用地。健全农村集体经济组织收益分配机制。

二是坚持以推动城乡资源要素合理配置为导向，深化县域内城乡融合发展改革。选择20个县（市、区）深化县域内城乡融合发展改革试点，赋予县级政府更多资源整合使用的自主权利，率先在县域内破除城乡二元机构，加快形成县乡村统筹发展、一体发展格局。

三是坚持以促进农民农村共同富裕为目标，深化农村集体产权制度改革。在规范管理上，全面规范农村集体经济组织运行管理，实现行政村全覆盖。在赋能活权上，推进农村集体资产资源“三权分置”改革，探索开展集体资产收益权抵押担保、有偿退出等权能拓展试点。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。在合作共享上，探索新型集体经济多元发展路径，支持农村集体经济组织抱团发展、与各类市场主体开展合作，支持有条件的市县国有企业联合农村集体经济组织组建公司。

四是坚持以推进专业化社会化服务为方向，构建新型农业经营体系。今年要新增培育省级农民合作社示范社300个、示范家庭农场300个。实施以村（组）为单位的农业生产“大托管”示范工程，加快以农业生产托管为重点的农业专业化社会化服务。今年要在1000个村示范推广“大托管”模式，新增全省农业社会化服务组织2000个以上。推动建设农业产业化联合体，今年要培育认定首批省级农业产业化示范联合体50个。

解读四

五大方面发力，积极落实“大食物观”

“党的二十大提出树立大食物观，构建多元化食物供给体系，请问四川在这方面潜力如何，具体的工作安排有哪些？”发布会上，省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄就记者提问介绍，四川地形多样，耕地、林地、草地等资源丰富，气候具有多样性，雨量充沛，区域差异大，土壤类型多，农业资源非常丰富，农产品种类众多，因此，四川落实“大食物观”具有独特的优势。

据介绍，去年底省委、省政府印发了《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》，今年的省委一号文件，就落实“大食物观”、构建多元化食物供给体系都作出了部署安排。具体行动方面，毛业雄表示，我省将从以下几个方面落实“大食物观”。

一是发展设施农业。部署开展设施农业现代化提升行动，实施果蔬生产设施提升工程，建设设施蔬菜基地和食用菌工厂化生产基地，改造提升蔬菜大棚设施设备。鼓励利用荒山荒坡发展设施无土栽培蔬菜，引导企业发展植物工厂，发展省力高效设施果园。

二是推进畜禽养殖场的新建改造。加快构建现代化养殖体系，支持新建高标准养殖场，实施中小养殖场户、老旧养殖场标准化改造，提升畜牧业设施装备水平，深入开展畜禽养殖标准化示范创建，建设一批“数字猪场”“智慧猪场”。

三是大力发展饲草（料）产业。推进饲草（料）专业化生产，加强饲草（料）标准化基地建设，增加优质饲草生产供应，避免与人争粮。要大力发展节粮型畜牧业，充分挖掘替代资源，减少饲料粮的使用量。

四是开展“天府森林粮库”建设。在确保生态安全的前提下，通过套种、间作、林下放养等多种方式，盘活利用林地资源，发展木本粮食、木本油料、森林蔬菜、森林药材和林粮复合经营等林下生态种养，提高森林食物供给能力。

五是稳步发展设施渔业。充分利用宜渔稻田，大力发展综合种养，因地制宜发展“鱼稻共生”“鱼菜共生”“渔光一体”等养殖模式。积极发展流水养殖、池塘工程化循环水养殖、工厂化循环水养殖。

（四川省农业农村厅）



建设新时代更高水平“天府粮仓”四川发布行动方案

建设目标

第一阶段：

到2025年“天府粮仓”建设取得显著成效

第二阶段：

到2030年“天府粮仓”建设目标基本实现

粮食产量提高到3750万吨以上、“菜篮子”产品生产基本实现现代化、耕地保有量和永久基本农田保护面积超额完成国家下达目标任务、永久基本农田基本建成高标准农田等定量定性目标

第三阶段：

到2035年基本实现粮食安全和食物供给保障能力强、农业基础强、科技装备强、经营服务强、抗风险能力强、质量效益和竞争力强的农业现代化强省目标

春耕春播正当时，蜀乡大地生机勃勃。为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察重要指示精神，省委省政府日前印发了《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》（简称《行动方案》）。2月8日，省政府新闻办召开建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案新闻发布会。打造新时代更高水平“天府粮仓”建设目标是什么？如何进行建设布局？有哪些重点任务？当天发布会上，省农业农村厅党组书记、厅长徐芝文就相关内容进行发布。

三个阶段建设目标

《行动方案》对标中央关于建设农业强国的战略部署，分三个阶段提出了新时代更高水平“天府粮仓”的建设目标。第一阶段，到2025年“天府粮仓”建设取得显著成效；第二阶段，到2030年“天府粮仓”建设目标基本实现，明确提出粮食产量提高到3750万吨以上、“菜篮子”产品生产基本实现现代化、耕地保有量和永久基本农田保护面积超额完成国家下达目标任务、永久基本农田基本建成高标准农田等定量定性目标；第三阶段，到2035年基本实现粮食安全和食物供给保障能力强、农业基础强、科技装备强、经营服务强、抗风险能力强、质量效益和竞争力强的农业现代化强省目标。

“1531”建设布局

《行动方案》明确提出，建设新时代更高水平“天府粮仓”，要按照一带、五区、三十集群、千个园区布局整体推进。

“一带”，即以成渝现代高效特色农业带建设为引领，辐射带动全省现代农业加快发展。

“五区”，即根据气候、地形、发展程度等方面的差异，分区域明确成都平原、盆地丘陵、盆周山区、攀西地区、川西高原的重点产业和主攻方向。成都平原“天府粮仓”核心区，主要发展稻麦、稻油、稻菜轮作和稻鱼综合种养等，逐步实现平原地区以粮为主。盆地丘陵以粮为主集中发展区，重点推广水旱轮作高效种植、旱地粮经复合、粮经作物生态立体种养等模式，逐步实现浅丘地区以粮油生产为主。

盆周山区粮经饲统筹发展区，主要发展特色粮食和种养循环，实现粮经饲统筹协调发展。攀西特色高效农业优势区，主要是发挥独特的光温资源和气候优势，发展高档优质稻、高原马铃薯等优势特色产业，打造“天府第二粮仓”。川西北高原农牧循环生态农业发展区，主要是稳定青稞面积，发展高原绿色蔬菜和特色养殖，推动农牧循环发展。

“三十集群”，即围绕优势特色产业，按照全产业链开发、全价值链提升的思路，集中打造30个国家和省级现代农业产业集群。

“千个园区”，即按照以粮为主、粮经饲统筹、一二三产业融合的思路，分级分类建设1000个具有较强示范带动作用的国家和省级、市级现代农业园区。

十个方面重点任务

《行动方案》聚焦补短板、强弱项，提出了十个方面的重点任务。

一是守牢建好天府良田。耕地保护方面，提出严格落实“三区三线”管控规则、引导各类建设用地尽量不占或少占耕地等举措；高标准农田建设方面，提出统筹提高丘陵山地高原补助标准、统筹整合涉农资金等政策；水利建设方面，在部署推进大中型水利工程建设的同时，提出启动实施“五小水利”工程建设、实施农村机电提灌站建设等举措。

二是推进粮食生产提质增效。明确要求各地粮食种植面积和产量只增不减，提出实施粮食绿色高质高效创建、优质专用粮食基地建设、农业种植园用地优化改造等工程。

三是深入实施种业振兴行动。围绕解决我省种业发展突出问题，重点就种质资源保护利用、提升育种创新能力、强化供种保障能力、培育壮大种业企业作出部署安排。

四是强化农业科技引领。聚焦我省农业科技创新短板，提出建设农业科技高能级创新平台、加强农业科技攻关、健全基层农技推广机构、强化人才智力支撑。

五是加快农业装备现代化。针对我省丘陵地区农机化水平低的实际，提出实施农机装备研发补短板、“五良”融合产业宜机化改造、农业机械化先行县先导区建设等工程。

六是加快农业园区和产业集群发展。在部署深入推进现代农业园区建设的同时，进一步提出要大力发展产业强镇、建设现代农业产业集群。

七是全方位多途径开发食物资源。深入落实大食物观，提出实施果蔬生产设施提升工程、推进畜禽养殖现代化、稳步发展设施渔业、大力发展饲草（料）产业、科学建设“森林粮库”，推动构建多元化食物供给体系。

八是发展现代食品产业。重点就发展农产品加工业、做大做强农业产业化龙头企业、打造“天府粮仓”农业品牌等方面作出部署安排。

九是提高农业经营服务组织化程度。提出家庭农场培育、农民合作社联农带农能力提升、农业生产“大托管”等重点工程。

十是健全种粮农民收益保障机制。围绕提高种粮收益、调动农民种粮积极性，提出一系列政策举措。包括逐步提高种粮大户补贴标准，到2025年，将成都平原区省级补助标准提高到100元/亩以上、丘陵山地高原区提高到150元/亩以上；将中央和省级财政对粮食生产机具购置补贴比例提高到40%；新评定的省星级现代农业园区中粮油园区数量占比原则上不低于40%。

此外，《行动方案》还提出了加强组织领导、加大财政投入力度、加强农村金融服务、深化农村土地制度改革、强化考评激励等保障措施。

（四川省农业农村厅）





探索金融服务“全”“新”“实”

——眉山推进乡村振兴金融创新示范区试点建设

大地回春，处处生机。“春节期间，每天来访的游客达数千人，正月初一达到六七千人。眼下，幸福古村里的桃花、李花就要开了，春游客人会更多，欢迎来耍！”近日，丹棱县文化旅游发展有限责任公司副总经理黄雷向广大游客发出邀请。自从2022年眉山市全域入围乡村振兴金融创新示范区建设首批试点城市以来，丹棱县幸福古村项目得到农行眉山分行发放的全省首笔“乡村振兴全域旅游贷”支持，一座座典雅、精致的生态民宿在幸福古村拔地而起，改善了当地的接待能力，推动该县旅游业高质量发展。

这只是眉山各类产业和人群受益于金融创新试点的一个缩影。

早在2021年10月，由国家乡村振兴局、四川省人民政府与中国农业银行三方联合发起、共同打造的全国首个乡村振兴金融创新示范区落地四川。2022年5月，经四川省地方金融监督管理局、四川省乡村振兴局、中国农业银行四川省分行联合人行成都分行、四川银保监局多方遴选，眉山成为全省唯一全域纳入乡村振兴金融创新示范区建设首批试点城市（以下简称“试点”）。试点工作开展以来，眉山结合发展实际，先后落地全国首单“柑橘溯源保”、全省首笔“乡村振兴全域旅游贷”、“农村闲置资产履约保证保险”等，积极探索破解金融服务乡村振兴的难点问题，并推动金融服务下沉，新建农村金融服务站400余个。

截至目前，眉山市涉农贷款余额1080.53亿元，同比增长25.98%；农业保险保费收入1.96亿元，同比增长43.23%，一幅乡村振兴的美丽画卷正徐徐展开。在前不久召开的省委农村工作会议上，眉山市被评定为2022年度四川乡村振兴先进市。

多方联动 共同富裕惠“全”局

绘就“村美民富，美丽和谐”新蓝图，融合服务是支撑。

为建立健全农村金融服务体系，眉山着力构建“政、银、担、保、农交所”五方融合服务体系。“政府+银行”强化金融人才振兴，规范引导银行机构向各县（区）经济金融、农业农村部门、重点乡（镇）、村（社区）派驻90名业务骨干挂职交流，积极协助做好金融服务工作。创新“政银担”模式，推出“惠农担·支农贷”，升级传统财金互动模式，以财政奖励代替政府合作分险，以机构审核代替部门审查，对农业贷款主体免收担保费。“新模式下，财政资金撬动新增贷款放大125倍，业务平均办理时效由14天缩短至5日以内。”四川省农业融资担保有限公司眉山分公司相关负责人介绍。“银行+招商”开辟“云端”招商新模式，2022年7月，中国农业银行“农银智慧招投”服务平台在眉山首发上线，打通“银政企”三方招商项目信息共享渠道。“自上线以来，政府发布招引项目11个，成功落地企业3家、投资金额已超3.2亿元。”该平台相关负责人表示。

近年来，随着农村土地确权、赋权、活权的稳步推进，眉山农村产权流转交易需求明显增加，为更好保障农民财产权益、推动要素流转，成都农交所眉山农村产权交易有限公司与保险公司合作，在全省率先推出“农村闲置资产履约保证保险”“土地经营权流转履约保证保险”，以缴纳低费率保费代替大额风险保证金，减轻承租方压力、保障出租方利益，提升村集体资产处置效率，截至目前，累计为847.12亩流转土地和房屋提供保障，盘活资金54.34万元。

特色聚焦 金融助农推“新”品

绘就“稻谷飘香，猪肥鸡壮”富足图，产业兴旺是关键。

“‘惠农e贷’用起来方便快捷，我办理的首期贷款足够当季使用！”眉山市东坡区太和镇永丰村种植户王敏对前去回访的农行工作人员表示。“惠农e贷”是目前农行面向广大农户推出的信用贷款产品，纯信用、无抵押，线上办理审批，方便了农户生活生产所需。在眉山，农村信用体系建设逐步推进，通过对“信用镇”“信用村”“信用户”进行认定，金融机构对更多涉农主体建档立卡、开展预授信。以种植户王敏所在的永丰村为例，农行眉山分行按照相关要求将该村认定为“信用村”，为533户农户建档，预授信额度达到5260万元，切实为村民解决种粮、物资采购等后顾之忧。

贯彻落实党中央、省委部署要求，以及眉山市委相关工作安排，眉山全市金融系统高标准、高要求助力建设新时代更高水平“天府粮仓”，建立粮油产业绿色审批通道，不断增加投入，在粮食生产领域投放各类贷款超过50亿元。推广三大粮食作物保险，2022年完成投保面积86.38万亩，覆盖率达到81.44%，为27.83万农户提供风险保障6.34亿元，探索推进水稻制种保险，至今已承保水稻制种1.07万亩，提供风险保障2146.79万元，基本覆盖眉山全市制种农户。

在推动特色农业产业融合发展上，为保护眉山春橘品牌，青神县富捌方柑橘种植专业合作社诞生了全国首单“柑橘溯源保”，通过溯源二维码，“一果一码”展现水果种植全流程。丹棱县幸福古村项目落地全省首笔“乡村振兴全域旅游贷”，黄雷介绍，在农行眉山分行的支持下，幸福岭生态民宿聚落项目获得授信1.35亿元，让项目得以按时推进，后续将带动项目内625户村民持续增收。各类产品创新“多点开花”、成效明显。眉山万家好种猪繁育有限公司依托农行“智慧畜牧”平台，以种猪活体抵押方式获得贷款950万元；青神县兰沟村基于村集体经济组织“特别法人”地位，办理眉山市首笔“强村贷”，为村集体产业发展增添新动能。

靶向施策 制度创新出“实”招

绘就“箫鼓春社，古风依存”祥和图，制度创新是保障。

试点的有序有效推进，得益于眉山市委、市政府及各部门、各金融机构的务实工作与开拓创新。“为确保试点建设顺利进行，工作推进有合力，我们实行‘1237’工作法，即在眉山市金融工作领导小组统一领导下，分管金融和农业农村的市领导‘双召集’，金融、农业农村、农行‘三统筹’，四川天府新区眉山管理委员会和6县（区）政府具体落实的工作机制。”相关部门负责人介绍。据悉，眉山市以金融服务乡村“五大振兴”为框架，研究出台试点工作方案，形成七大类、19项试点任务，明确责任分工与时间进度，出实招、见实效。

推进试点工作的同时，眉山还不断推动普惠金融建设，眉山市东坡区成功申报创建国家级普惠金融发展示范区，充分发挥财金互动作用，全市普惠小微贷款同比增长29.65%。

未来可期 金融创新无止境

试点建设方兴未艾，生产生活需求在变，金融创新永无止境。

下一步，眉山市将不断总结经验、补足短板，稳步推进试点建设。同时，不断健全农村信用体系建设；进一步推进成眉金融同城化，积极共建共享金融服务平台；组建眉山金融服务团，“借才、借力、借智”，助推招商和融资，绘就乡村振兴新画卷，推进“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署在眉山落地落实、开花结果。



崇州市紧扣做好两项改革“后半篇”文章，聚焦优化资源配置和活化利用，有效破解村级集体经济发展中闲置资产、川西林盘、集体土地活化利用方式，创新村级集体经济发展实现路径，实现了村级集体经济发展良好开局。在前不久召开的省委农村工作会议上，崇州市被评定为乡村振兴先进县（市、区）2022年度“回头看”考核优秀等次。

活化利用闲置资产，有效盘活利用集体资源资产

一是建立资源资产活化利用清单。深化村级资源资产清产核资，梳理形成政务服务、生活配套、生产配套、经营性资产4大类37项“资产清单”，全市登记村级集体资源资产1177宗。按照“片区开发、整体运营、一体化招商”思路，编制发布规划策划、资源要素供给、基础设施建设、产品（服务）供给等4大类，共48项“机会清单”，形成“清单管理、动态更新”资源资产管理机制。

二是创新资源资产活化利用方式。探索构建“国有公司+集体经济+合伙人”运营机制，引导各类主体参与开发经营。建设川农大科创中心“321”生活社区，对被撤销的原桤泉镇政府办公区、原桤泉镇中和社区1.3平方公里资源进行整合，引入崇州市农投集团参与，整合省级涉农资金600万元、本级财政资金900万元，实施隆兴镇桤泉产业社区提升建设项目，为川农大科技园区和农产品加工区提供创新创业新空间。白头镇天竺社区、和乐村合并设立和乐社区，利用原和乐村办公场所，引入社会资本合伙人共建民宿酒店。街子镇会元社区采取“村集体股＋社员股”（村集体股52%、社员出资股48%）方式，组建崇州市会元旅游开发有限公司，2020年实现旅游收入270万元。全市现已盘活利用村级集体资源资产918宗，占资源资产总数的78%。

三是拓宽闲置资源资产活化利用路径。创新“景区带园区融社区”发展模式，坚持把景区、园区、社区、集体经济发展项目同步规划、同步实施。白头镇五星村股份经济联合社联合国弘崇展公司、民宿经营主体，组建开发主体星瑞乡村旅游农民专业合作社、运营主体星耀农业旅游发展有限公司、自治组织天府国际慢城民宿联盟，构建“五统一分”（统一资源收储、统一策划规划、统一招商引资、统一共享客源、统一管理服务、分户经营）运行机制，发展民宿产业壮大集体经济，构建以农商文旅体融合发展为核心业态的产业社区。目前民宿联盟成员达150余个。

活化利用川西林盘，培育发展集体经济新业态

一是打造川西林盘景区。坚持把川西林盘作为活化乡村资源的“微单元”、培育特色产业的“主载体”，依托川西林盘集中连片开发，跨镇村将竹艺村、幸福里等网红林盘融入天府竹博小镇总体规划，一体打造川西林盘景区。现已建成天府国际慢城、竹艺村AAAA级景2个区，严家弯湾等AAA级林盘景区7个。

二是推进生态价值转化。以培育林盘规上服务业企业为抓手，白头镇大雨村采取以资源换股份、以资产换产业、以评分换就业和培育专业化职业经纪人“三换一专”为路径，探索形成“一个精品林盘聚落催生一个规上服务业企业”创新做法，把新型集体经济组织培育成规上服务企业，孵化鲜道幸福里文旅公司2020年实现带动村民就业220人、实现营业收入2340万元，集体经济组织“保底承租+二次分红”收入102万元。全市现已培育出鲜道·幸福里等5个规上服务业企业，年营收入实现1.1亿元，打造了严家弯湾、竹艺公园等一批以集体经济组织为引领的“共享林盘”新经济新场景，实现了川西林盘生态价值转化。

三是培育川西林盘业态。坚持遵循文化契合度、产业黏合度、资源兼容度、生态容忍度、原住民参与度、环境相容度、内容丰富度、市场响应度8个维度，活化生态、人文、生活、经济、美学川西林盘5大价值，开展“整田、护林、理水、改院”，打造以设计、科技、商贸等为主题的功能型林盘。道明镇竹艺村探索建立“平台专业公司+集体经济组织+农户”“平台公司+人才联盟+商家联盟+集体经济组织+农户”发展模式，建成“国际范、天府味、竹编韵”的新中式川西林盘，用文化延续未来，让艺术点亮乡村。

活化利用集体土地，创新集体经济发展新路径

一是创新土地要素供给机制。聚焦创新土地要素供给机制，制定出台了《崇州市盘活农村闲置建设用地支持新产业新经济发展17条》，鼓励村级集体经济组织采取自营、出租、入股等方式，盘活利用集体建设用地和农用地，发展农商文旅体项目。统筹特色镇和川西林盘项目实施，探索国有建设用地、集体建设用地和农用地组合使用路径，形成“点状供地+组合用地”新方式，累计盘活低效闲置土地2256亩，有效保障了农商文旅体项目建设用地。白头镇五星村集体经济组织利用集体建设用地建成崇州市农村党员教育学院和城乡发展研究院、农民集中区居住区公建服务、休闲农业产业发展等用房，参与股份合作、租赁经营，增加了集体经济收入和农民收入。2020年全村集体经济收入达417万元、村民人均可支配收入达36555元。

二是盘活利用农村闲置宅基地。聚焦构建制度框架体系，制定出台了《崇州市农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用试验工作方案》，鼓励支持村级集体经济组织开展闲置宅基地和闲置农房收储，采取自营、出租、入股等方式，盘活利用闲置宅基地和闲置农房，探索形成合作共赢营运、集体经济组织营运、国有公司营运、企业投资营运、农民合作社营运、人才引育营运“六种”盘活农村闲置宅基地利用方式，全市盘活利用农村闲置宅基地600余亩。白头镇大雨村集体经济组织引入崇州农投集团、本土企业参与，组建专业团队运营，盘活宅基地9宗、农房18处，打造幸福到乡主题林盘景区。隆兴镇青桥村引进成都华地永盛农旅集团有限公司参与农村闲置宅基地整治，参与农户52户，盘活农户宅基地42亩，公司现已投资1亿余元，打造粟村大米文创主题林盘景区。观胜镇联义村严家弯湾采取“房地一体”租赁，引进香港、加拿大等优秀人才，盘活6户农民住房，建成“观酌”“观庐”等文创休闲农业项目。廖家镇全兴村盘活8户闲置农房，建成“习风堂”学习强国主题公园，引进社会资本合作成立村级集体经济组织—崇州时代文化旅游发展有限公司，公司自2021年6月运营以来实现营收20余万元。

三是探索集体产权收益机制。制定出台《崇州市发展壮大集体所有制经济若干政策措施》，强化集体土地所有者权益，培育壮大集体所有制经济。搭建乡村旅游数字平台构建“国有企业+集体经济组织”共建共享发展机制，制定《天府国际慢城乡村民宿基本要求与评价》，推动五星村民宿餐饮经济规范发展。聚焦集体经济组织所有权收益，探索形成“村级股份经济合作联合社+土地股份经营合作社”运行新机制，建立农户委托村级集体经济组织流转承包土地中收取流转费的5%左右作为村集体所有权收益，建立村级集体经济组织在集体建设用地、宅基地流转中可收取流转费的3—5%作为集体所有权收益，保障了集体经济组织对所有权的收益，增加了集体经济组织收入。



突出粮经统筹发展 助推乡村产业振兴

——2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）安岳县

安岳县位于四川东部，地处成渝地区双城经济圈腹心，是世界柠檬五大主产区之一、全国粮食生产先进县、中国特色农产品优势区。近年来，安岳抢抓全省农村综合改革试验区和“以粮为主、粮经统筹”示范县建设机遇，坚持“规划统筹、资金统筹、建设统筹、农民主体”原则，以保障粮食安全为底线，以农业增效、农民增收为目标，以农业种植园地优化改造为抓手，通过转移种植区域、粮经复合种植、低产改造提升等方式优化产业结构，走出一条丘区园地整治、粮经统筹、农业共营的产业振兴新路子，为推动安岳乡村全面振兴奠定坚实基础。2021年，全县第一产业增加值79.38亿元、增长7.5%，农村居民人均可支配收入20896元、增长10.3%。

创新推广“三种模式”，推动种植园地向粮经统筹转型

安岳柠檬是川果“金字招牌”、安岳农业主导产业，现有保存面积48万亩，常年鲜果产量60万吨、占全国70%，品牌价值突破188亿元。为着力解决柠檬产业与粮食争地矛盾，安岳县创新推广“低转高”“果加粮”“果还粮”模式，促进粮经统筹发展。

一是柠檬上坡实现“果转粮”。坚持“良田粮用”，针对园地与粮食“争地”较为突出的地区，实施园地提升，采取“坡台地柠檬+平坝地粮油”方式，推动柠檬还田上坡，将优质土地主要用于粮食生产，实现柠檬与粮食产业高质量协同发展。截至目前完成种植园地改造2万亩，柠檬上坡1.5万亩，转为种粮的良田达2万亩。

二是挖掘空间实现“果加粮”。因地制宜采取“幼林园地扩种粮食、升级改造间作粮食、落叶园错季种粮”三种方式，充分挖掘园地种粮潜力空间。在未挂果的幼林园地内间种粮食；适度改造老旧园地，实施“高厢柠檬+低厢粮油”“128”（一条路、两行树、八成粮）等模式，小春在行间增种一季小麦、豌胡豆、蔬菜等作物，大春增种一季大豆；对果园、藤椒等落叶园地，利用经济作物和粮食作物生产时间差，适时增种一季粮食。截至目前以“果加粮”模式增加粮食播种面积1.2万亩。

三是腾退低效园地实现“果还粮”。将低质低效失管、品种市场前景差的园地，通过政府引导、集体经济组织收回等方式，腾退还田并种粮，截至目前“果还粮”面积达3.9万亩。

全力构建“三大内核”，推动分散经营向共营共享转变

探索以“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”为核心的丘区农业共营制，解决分散经营效益低下等问题，推进农业规模化经营，专业化生产，提升产业效益。

一是建立共营组织。用好农村集体产权制度改革成果，引导农户以土地承包经营权折资量化入股，组建土地股份合作社，建立成员（代表）大会决策、理事会执行、监事会监督等管理制度，推动农业生产从分散向适度规模转变。比如乾龙镇真南村将360亩土地经营权按照550元/亩折资入股，成立真南村土地股份合作社，主要发展粮食蔬菜产业，每亩年分红968元。

二是引育共营人才。借鉴现代企业管理制度，公开竞聘农业职业经理人，积极培育以返乡大学毕业生、种养能手、返乡农民工为主的高素质农民，探索建立农业职业经理人“入股分红+管理收益”分配机制，逐步形成“农业职业经理人+高素质农民”专业化生产经营管理团队。截至目前，引进培育农业职业经理人50人、高素质农民1828人。

三是夯实共营支撑。整合农业科技推广、农资配送、农机服务、植保服务、劳务服务、营销服务、金融服务等功能，构建农业综合服务体系，向以粮食为主的农业生产提供“一站式”服务。在乾龙镇罐子河村建成集农资销售、农机租赁、劳动力人才库、农产品营销于一体的农业综合服务中心，为粮经统筹促进柠檬高质量发展示范园区提供全产业链条服务，节约农业生产成本470元/亩。

健全完善“三项机制”，推动生产发展向产业兴旺蜕变

按照安岳县“三环两轴十片”乡村振兴发展空间布局，加快推进粮经统筹先行示范片建设，积极探索农业增产、增效、增收的有效路径，推动安岳乡村产业振兴。

一是健全“策投建营”建园机制。积极招引实力企业和社会资本，参与示范园项目策划、投资、建设、经营全过程，探索出“企业+国有平台公司+村集体经济组织+农户”“村集体经济组织+新型农业经营主体+农户”等模式，形成“多元投入、群众主体、共建共管”的园区建管机制。安岳县粮经统筹促进柠檬高质量发展示范园区抢抓成德眉资同城化发展契机，引进成都益民集团，与资阳市农发集团、安岳县盛安集团和村集体经济组织一体化投资建设经营“菜篮子”保供示范基地，带动周边农户发展订单农业，实现多方共建共赢共享。

二是建立项目集中投放机制。出台《安岳县涉农项目整合操作方案》，按照“统一规划、部门联动、项目捆绑、资源整合”的思路，遵循安岳县“十四五”农业农村现代化规划，结合各级财政资金投入方向划定投放区域，推动分散投入向集中投放转变。2022年，整合各级财政资金2.16亿元，重点投放在安岳柠檬国家现代农业产业园、成渝高效特色现代农业合作示范园等园区内产业发展。

三是完善利益联结机制。采取“合作社+农户”“村集体经济组织+农户”等联农带农方式，大力推广“纯收益按比例分红、保底+分红”等收益分配机制，推动产业增效与农户增收紧密联结。粮经统筹示范园采取“优先股保底+经营收益二次分红”方式，实现人均年增收1526元。





——2022年度四川省乡村振兴先进县（市、区）荣县

随着新型农业经营主体的快速发育，为了推动龙头企业、合作社、家庭农场等新型农业经营主体加强分工协作，形成主体联动、优势互补的发展格局，荣县充分结合区域特征和产业特色，立足80万亩粮油和四个100万亩水果、蔬菜、茶叶、油茶等优质农产品，从2018年1月开始在全省率先成立农业产业化联合体。通过“联合体+制度”“联合体+金融”“联合体+技术”“联合体+服务”的“4+”模式，有效提升了新型农业经营主体和特色农业产业发展质量效益，获得四川省粮食生产“丰收杯”、四川茶业十强县、全省农民增收工作先进县和脱贫攻坚工作先进县等荣誉称号，走出了一条丘区乡村产业振兴的荣县之路。

“联合体+制度”
优化多元主体联动机制

围绕实现产业要素有保障、经营主体有活力、市场竞争有实力的农业产业化联合体发展目标，成立了果蔬、茶叶2个农业产业化联合体。

一是健全联合体组织架构。采取“联合体+龙头企业（加工营销、物流、金融等）+专业合作社+基地+职业农民（家庭农场、农户）”模式，培育新型经营主体3028户，包括国家级龙头企业1户、省级11户，国家级示范社8个、省级示范社24个，省级示范农场18家，形成产前物资采购、产中生产技术、产后品牌营销的全流程组织架构。

二是完善联合体规章制度。联合体民主制定《联合体章程》《联合体成员管理制度》《六部一处职能职责》《联合体盈余分配制度》《民主理财财务公开制度》等规章，确立“统一标准、树立品牌”发展目标，深度融合土地、技术、加工、物流、品牌、营销等要素，通过相互提供产前（农资）、产中（耕、种、管、收）、产后（加、销、储、运）生产全程统一标准化服务，形成了优势互补、分工合作、产业联结、一体发展格局。

三是构建联合体带动机制。通过“财政生产性项目资金（土地）量化参股”“订单收购”“合同保底+溢价收购”“二次返利”“寄养代养”等利益联结机制，将全县约9万户有发展能力的农户吸附在产业链上，形成多元协同、共建共享共治联合体组织体系。通过多元主体的整合，既充分发挥了各类主体的优势，又有效弥补了独自发展的短板，还在很大程度上规避了市场风险，达到了1+1+1>3的效果，2020年全县农村常住居民人均可支配收入提高到18660元，同比增长8.8%，比全省15929元、增长8.6%的平均水平高出2731元和0.2个百分点。

“联合体+金融”
破解农业发展资金难题

围绕破解新型农业经营主体融资难题，综合运用财政贴息、融资担保以及在全国率先建立的生物资产预期收益等措施，争取农村信用合作联社给予联合体授信1亿元。

一方面是创新开展金融授信。通过“兴农–果蔬贷”“卡贷通”“小额循环”“农村产权抵押”“个人生产经营”等多款信贷产品，按大户授信10万元，家庭农场、合作社授信30万元，农业企业授信50–200万元的不同额度进行授信。

另一方面是拓展抵押融资范围。在全国率先开展土地上生物资产预期收益评估和抵押贷款，破除贷款抵押物不足的障碍，从而有效支持联合体成员便捷融资、降低融资成本，用于扩大生产、提高产品质量、打造特色产品。联合体自建立以来，通过引进金融社会化服务组织，有效解决了农业生产资金不足的难题，累计向成员发放贷款7200万元，利率同比下降10–20个百分点，共节约融资成本100余万元，其中“省农担”贷款新增160笔、10656万元（全省排名第三）。

“联合体+科技”
提高农业整链发展质量

围绕农业实现绿色健康可持续发展的高质量发展，借助国家农业绿色发展先行先试支撑体系试点县机遇和农业农村部柑橘有机肥替代化肥试点项目等强化整链发展的科技支撑。

一是推进实体化校地院地合作。联合体依托大农和“互联网+”时代电商平台，与中科院、四川农业大学、四川省农业科学院等科研院校开展深度合作，与四川农业大学园艺学院共建博士工作站，与四川省农业科学院合作成立川南（荣县）蔬菜工作站，开展果蔬新品种、新技术试验示范，建立461亩标准示范园，建立13个出口备选备案基地，储备荣州果蔬品种和技术资源。

二是加强多元化技术人才培育。通过邀请专家授课、基地巡回培训等专业生产培训方式，累计培训6500余人次，分7批组织300余人次外出参观考察学习，并通过荣县电商众创孵化服务中心培育抖音、淘宝主播、电商等人才200名，销售收入上千万元的电商企业5户。

三是构建一体化技术支撑体系。配置智慧农业大数据，引进农业物联网等信息智能化应用技术，搭建涉及土壤墒情、技物配送、种子种苗、病虫草害防治、作物营养、安全溯源、绿色鲜储、产品流通与品牌建设、大数据服务为一体的9S全程健康管理体系，形成农业生产投入品可靠、生产过程可控、产品优质安全的全过程可追溯机制。

四是推广绿色化农业发展模式。全域推广“种养循环”“稻菜轮作”“粮经复合”“稻田综合种养”等具有丘区特色的农业发展模式，既让畜禽粪污得到资源化利用，又保证了果蔬产业有机肥来源。已建成粮经复合、种养循环基地46万亩，获得全国绿色食品原料标准化生产基地认证23.1万亩，建设西藏农产品特供基地1万亩，正在打造出口备选备案基地22个，为荣县生态农业发展和荣州果蔬品牌国际化打下坚实基础。

“联合体+服务”
提升农业综合产出效益

围绕实现农业产业标准化、高质量发展，联合体充分发挥相关成员在各个环节的优势，为所有成员提供产前农资，产中耕种、管理和采收，产后加工、销售和储运全流程统一标准化服务。

一是统筹开展农资服务。组织联合体成员代表按优中选优原则对农资供应商进行比选、协商，确定了四川滋升肥业有限公司、自贡剑华农业科技有限公司作为联合体投入品服务商，对成员进行投入品直供，既保证了投入品可靠，又降低了投入品价格。两个服务商对成员直供肥料1200吨、直供农药销售额82万元，共降低生产成本108万元，果蔬品质也得到明显提升。

二是优化农村物流服务。与阿里巴巴、中国邮政快递、申通公司、韵达公司签订合作协议，对联合体成员果蔬产品进行统一物流服务，建立起村村有销售网点、上通市场、下接田间地头的优质服务体系，打通电商物流“最后一公里”，平均降低成员电商物流成本每件4–5元。

三是健全商品化处理服务。积极完善果蔬产品产地初加工链条，提升果蔬采后商品化处理服务能力，通过联合体成员新建产地初加工和冷藏设施，果蔬产品清洗、分选、分级包装服务能力达到12万吨，推动联合体成员果蔬产品精准分选、错时销售。

四是强化品牌营销服务。联合体统一打造“荣州果蔬”品牌，成功承办了“荣县乡村振兴60万亩果蔬产业发展暨项目推介会”，组建了四川田园荣州贸易公司，战略引进蒲江有机农业协会、雅安市供销社进行合作，联合体按照“六统一”模式大力推进荣州果蔬线上销售，有效拓宽了荣州果蔬销售渠道、提升了产品价值，果蔬平均售价增长50%以上。联合体互助合作经营模式，成为各类农业服务主体充分发挥自身作用的载体和通道，各类农业服务主体围绕联合体整合形成完整的服务体系，构建了区域性的农业生产经营服务体系，带动全县果农菜农人均增收3000元以上。



——2022年度四川省乡村振兴成效显著县（市、区）都江堰市

党的二十大报告鲜明指出：“坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。四川省委十二届二次全会确定以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，统揽四川现代化建设全局，提出“必须坚持农业农村优先发展，聚焦打造新时代更高水平‘天府粮仓’”。

都江堰市切实扛牢核心灌区责任，以乡村振兴共同富裕新城为主阵地，做优做强“天府粮仓精灌区”特色功能，全力推动良田变粮仓、资源变资产、生态变业态，绘就乡村振兴新篇章。

扛牢核心灌区责任，良田变粮仓

夯实“粮仓”根基。落实粮食安全党政同责，抓实“田长制”，成立加强耕地保护稳定粮食生产专项工作领导小组，建立“公检法”联合执法工作机制，压实“四方责任”。扎实开展高标准农田建设，巩固和提高粮食生产能力，近三年建成高标准农田3.44万亩，项目质量连续获评成都市“优秀”等级。稳步扩大粮食种植面积，2021—2022年度恢复粮食种植6300余亩，居成都市首位，工作成效获农业农村部、自然资源部调研肯定。

做强“粮仓”支撑。精准落实“双藏”战略，坚持以粮为主、粮经统筹，落地中泰生态农业产业园，布局“粮药”“粮果”等8个万亩粮经复合产业园，整合其中4个园区组团打造1个十万亩粮经复合产业园，构建“1+4”粮经复合产业园区体系，2022年粮经复合种植面积约11万亩，创近年新高。全力提升耕地“容积率”，与川农大、省农科院共建“粮经复合种植科创攻关基地”，探索出“猕猴桃+马铃薯”“猕猴桃+胡豆”“水稻+川芎”“玉米+大豆”等精华灌区农业新“CP”。

提升“粮仓”价值。组建“粮果”“粮菜”“粮药”产业联盟，支持全市89家合作社、1.2万余农户发展粮经复合产业，推行“农商互联”订单式农业，2022年5000亩“粮果”套作农产品实现“未产先售”，“猕猴桃+马铃薯”实现亩均收入1.55万元、增收3500元以上，初步打通亩产“千斤粮、万元钱”的“超车道”。突出品牌增效，培育全国名优特新农产品7个、国家生态原产地保护产品6个、良好农业规范认证6个、“三品一标”89个，其中都江堰猕猴桃成为成都市唯一获得“两部委双认证”的地标产品、品牌价值达27.43亿元。

深化重点领域改革，资源变资产

盘活闲置资产。出台《都江堰市贯彻落实〈农村集体经济组织条例〉工作方案》，完成130个农村集体经济组织登记赋码，清理村级闲置资产98宗9.35万平方米，已盘活31宗4.43万平方米，青城山镇大观社区获评四川省2022年合并村集体经济融合发展试点先进村，案例入选全国农村基层干部一线工作法教材。实施4个壮大集体经济试点，龙池镇飞虹社区获评“2022年成都抓党建促集体经济发展典型案例”。

唤醒“沉睡”土地。严格落实工商企业租赁农地的资格审查、项目审核和风险防范制度，印发《都江堰市农村土地经营权流转管理及风险防控实施细则》，探索“功能区+国有公司+集体经济组织+金融机构”集体建设用地整备模式，推进12宗农村集体经营性建设用地入市，促成成都浩龙汽车林盘营地、长江上游水生态科技园等项目落地。

鼓励多元投资。放大财政资金支农作用，2022年一般公共预算安排乡村振兴投入占比3.75%，土地出让收入用于乡村振兴支出占比5.94%。扩面提质农村金融服务，通过“农贷通”累计向以小农为主的经营主体提供贷款2539笔、31.67亿元。鼓励社会资本入乡，落户成都乡村振兴基金首支区域性子基金，为现代农业发展、农村人居环境整治等提供资金保障。

探索价值转化路径，生态变业态

“扮靓”灌区颜值。实施“未来乡村、活力乡村、诗画乡村、水美乡村、幸福乡村”建设行动，推动景区灌区一体发展，呈现“油菜麦浪、猕果稻香”的精华灌区原风景，有序建设6.3公里“蓝网”示范段，启动林盘保护修复92个，建成268公里三级绿道体系和问花村、川西音乐林盘等14个A级林盘景区，成青路获评“全国最美农村路”，都江堰市获评“四好农村路全国示范县”。

培育新兴业态。全面完成水资源、猕猴桃、茶叶、川芎4种生态产品GEP核算，积极竞跑“天府好水”生态价值转化新赛道，元气森林、黄金骏马等高端项目接连落地。创新运用天府旅游名县发展经验，做强林盘经济、露营经济、遗产经济，累计培育精品民宿38家、星级乡村酒店46家、主题农庄10家，成都首个应用于真实场景的区块链场景创新实验室入驻灌区映像林盘，吸引边界智能、幂码科技等10家区块链上下游企业齐聚古堰。

“点燃”乡村旅游。结合乡村游热点将假日经济延伸到村级末梢，打造“金胜粮果+三江里弄+灌区映像+七里诗乡”乡村旅游矩阵，集合民俗体验、瓜果采摘、休闲垂钓、烧烤露营等消费场景，开发“灌油留香”“虾田大米”“灌县川芎”等伴手礼，灌城雪芽等4个产品获四川茶博会金熊猫奖，3个“灌区造”农产品在2022年四川特色旅游商品大赛中分获“一银二铜”。2022年全市乡村旅游接待游客1100万人次，实现乡村旅游综合收入60亿元以上。

（都江堰市人民政府办公室）



聚焦柑橘园区建设　大力推进产业振兴

——2022年度四川省乡村振兴先进乡镇内江市市中区朝阳镇

内江市市中区朝阳镇地处市中区西南面，属典型的浅丘地貌，适宜甜橙生态种植。近年来，朝阳镇坚定将园区建设作为推动乡村产业兴旺的重要抓手，大力打造万亩现代柑橘产业示范区，连片发展爱媛38号、春见等晚熟柑橘1万余亩，培育新型经营主体18家，实现柑橘总产值0.9亿元，精品柑橘农业园区被评为市四星级现代农业园区。

坚持规划引领，落实要素保障

一是编制发展规划。瞄准现代农业整体实力迈入全市第一方阵的奋斗目标，按照“主导产业鲜明、设施装备先进、生产方式绿色、产业链条完整、综合效益良好”要求，注重从顶层勾勒园区蓝图，推动园区互动融合、规模成链发展。

二是建立推进机制。实行镇党委书记、镇长负责制，成立园区服务专班，层层落实责任，强化目标绩效考核。实行“零距离”常态化沟通协商机制，定期与园区内公司、专业合作社、种植大户共同商议工作推进情况，在项目支持、技术保障、供销渠道上创造支持条件。

三是加强政策扶持。采取“以奖代补、先建后补”方式，对纳入柑橘园区建设的新型经营主体依照建园标准，分别给予每亩1200元、1800元补助。同时，建立镇级资金整合机制，近五年累计投入柑橘产业园区建设资金约1.36亿元，获得农商行、农行、邮储行“柑橘贷”1500万元。

扶持市场主体，健全经营体系

一是培育经营业主。吸引和鼓励社会力量参与投资、建设、运营和管理，引进和培育了以雷丰种植、竹苑水乡、发峰、启明等为代表的新型经营主体18家，园区有省级农业产业化龙头企业1家，省级示范社3家，有力促进了园区产业化、规模化、组织化发展。

二是加强品牌培塑。园区实行“区域品牌+企业品牌”双品牌战略，做大做强“大千故里优质农产品”区域公用品牌以及“市中区柑橘”品牌，申报“三品一标”农产品3个，发展“甜城味”会员企业2个，“朝阳鲜贵妃柑”远销北京、上海等一线城市。

三是深化农技服务。推行“企业+高校+科技+园区示范”模式，试点发展智慧农业，选聘农业专家、农技员和当地合作社带头人为辅导员，“一对一”指导服务合作社。成立以雷丰种植公司为主导的柑橘协会，壮大3支专业农事服务队伍。

支持园区配套，夯实发展基础

一是推进标准建园。全面推广“畜—沼（肥）—果—菜、粮—果（菜）—畜禽—沼”、果经复合种植循环发展模式，大力推进沼液和有机肥等综合利用，实现了粪污无害化处理，种植与养殖并举、经济与生态双赢，助推产业经济高效化、生产生活无害化和资源再生增值化。

二是加强设施建设。持续加强基础设施建设，实现产业基地“路网、水网、田网、林网”全覆盖，“电力、饮水、物流、通信”全通畅，实现了园区全天智能监控。目前配套产业园区道路30余公里、山坪塘26.66万平方米，发展喷滴灌面积3000余亩，建有益农信息社等农业信息化平台，柑橘产业园区核心区已成为集农业科技研究与推广、科普教育培训及旅游观光等功能于一体的示范基地。

三是强化科技保障。与中国柑橘研究所、四川省农科院、四川农业大学建立了技术合作关系，强化规划设计，在新品种、新技术等方面开展深入合作和示范推广。在回龙桥村、周坡村等柑橘老基地对2000余亩老化的柑橘品种进行高接换种，春见、爱媛38号、大雅、沃柑、无核沃柑、金秋砂糖桔等新优良品种覆盖率达99%以上。

深化农村改革，促进联农带农

一是推行退地换股。将农村改革试点任务与园区建设、村集体经济发展结合起来，有序引导农户自愿退出土地给村集体经济组织，再由村集体与业主进行合作经营，村集体按照农户退出土地面积进行股份分红，全镇共完成土地入股3000余亩，辐射带动周边农户4000余户，促进农民就业12000余人次，农民户均增收1000元以上。

二是推行投资收益。采取财政投资提取固定收益模式，根据资金来源及投入具体内容，按照3.6%–6%的投资收益壮大村集体经济，并依照投资额度形成固定资产归项目所在地村集体所有。

三是壮大集体经济。搭建以村集体经济为纽带的利益联结机制，推行“保底收益+二次分红+务工收入”模式，建立“专合社+村集体+脱贫户”利益联结机制，实施中省扶持村集体经济发展试点计划，2021年全镇村集体经济收入达122.75万元。

推动延链升级，拓展融合业态

一是发展仓储物流。加快构建产销一体化体系，建立一条柑橘种植、加工包装、市场销售的全方位产业链。筹备烘干冷链仓储建设，计划2022年底完成朝阳镇柑橘产业分拣冷储中心建设，搭建“电商+农业”平台，引导农民转变销售方式。



二是推进林下套种。积极发展林下经济，推广柑橘林下套种大豆、玉米、南瓜等600余亩，既缓解了果园的经济压力，又保障粮食安全。

三是培育农旅产业。扶持龙头企业建基地、搞加工、促融合、带农户，大力发展农旅产业，连续举办七届柑橘采摘节，发展柑橘采摘、特色农家乐、休闲观光垂钓等乡村旅游产业。以黄桷桥村食有田家庭农场为代表，开展龙虾垂钓、传统文化及农耕体验等活动，竹苑水乡创建国家级AAA级景区。



▲ 朝阳镇黄桷桥村芍药花海。



作为西昌的“北大门”，近年来，安宁镇以特色农业提质增效为目标，做实产业经济，按照“确定主导产业，实行区域布局，依靠龙头带动，发展规模经营”的发展思路，以市场为导向，以科技为依托，以效益为中心，积极调整农业产业结构，加快农业农村经济的发展。同时，以工业化思维推进现代农业发展，按照全产业链发展模式，促进农业标准化生产、规模化种植、市场化经营，形成了“一乡一业”“一村一品”产业发展格局。依托安宁河谷丰富的农产品资源，形成了以攀西农特产品智慧运营中心、三牧乳业、航飞苦荞、重庆啤酒和好医生药业等为代表的农产品加工工业集群，目前镇辖区已有规模以上企业22家。立足交通区位和光热资源优势，全镇以发展现代设施大棚种植为支柱，配套生态养殖、乡村民宿、农家乐产业竞相发展的农村经济模式，打造以葡萄、冬枣、火龙果等为代表的特色“水果之乡”，成功打造“中国西昌乡村十六景”经典核心景区“凤凰葡园”。连续成功举办了14届凤凰葡萄采摘节，吸引了广大省内外游客慕名前来“观田园风光，品绿色葡萄”。安宁镇获得2021年省级乡村振兴先进乡镇等荣誉称号。

党建引领，落实农业农村优先发展

安宁镇党委领导班子政治坚定，为民服务，勤政务实，敢于担当，清正廉洁。成立有以镇党委书记为组长，镇长为第一副组长的乡村振兴工作领导小组，其中分管农业领导担任副组长，从党政办、党建办、重点项目办、乡村振兴办、社会事务办、农业农村综合服务中心等机关站办抽调成员为具体办事人员，加强组织领导，全面推进全镇乡村振兴战略的实施，落实农业农村优先发展。认真实施“产业强镇”战略，围绕抓住一个重点（乡村振兴示范村建设），确定二个定位（把安宁打造为全市食品药品企业聚集地和乡村旅游商贸城镇），坚持三项创建（创赶超型班子、创农业经济强镇、创和谐平安安宁），瞄准四个赶超点（食药企业、城镇建设、乡村旅游、特色产业四个赶超点）的工作思路，全镇经济和社会各项事业超常规发展，全年完成社会生产总产值69亿元，其中农业生产总产值近17亿元，同比增长30%，，农民人均纯收入2.5万元，比上年增加1500元。

推进特色产业发展，巩固特色农业产业优势

一是突出“党建+产业”发展模式。安宁镇发展规划是以全民小康为目标，在改革发展的驱动下，在村民的积极拥护下，村两委忠诚履职，牢牢抓住实施乡村振兴战略重大发展机遇，紧紧围绕自身资源优势，带领村民苦干实干拼命干，围绕质量兴农、绿色发展，构建乡村现代产业体系。二是创新发展，多方合作。以推动农业供给侧结构性改革为契机，大力推进规模适度经营，精心打造设施葡萄、洋葱、制种玉米等特色农产品。现种植有葡萄35537.2亩、洋葱1203亩，玉米5715.9亩。通过全面推进农业供给侧结构性改革，围绕蔬菜、水果两大主导产业，重点培育农产品精深加工企业，结合农村旅游，创新开发多元化、多业态、多模式农业经营模式，建立了集果蔬生产、预冷加工、营销、旅游等综合于一体的现代农业产业体系，以及“公司+合作社+农场+基地+农户”生产经营体系，拓宽了农民增收渠道，推动了一二三产业融合发展。全镇通过推行入股分红、订单农业、适度规模经营、产业联动发展等利益联结模式，当地农产品实现就地加工销售，大幅降低了农业生产市场风险和加工企业原料成本，提升了农产品附加值。三是产业带动扶贫，推动经济发展。2012年11月引进西昌通生农业有限责任公司投入资金4000万元，发展葡萄面积1000余亩，生产中采用“公司+农户双赢”的管理用工模式，实施生产用工劳务承包，有效解决了当地剩余劳动力务工，对就近提高当地农户经济收入，促进地方经济发展起到推动作用。

加快基础设施建设，夯实产业发展基础

2015年在杨家村实施了1500亩高标准农田建设项目，2017年在民运、土坊、和平、花庄、小桥实施了10000余亩高标准农田建设项目。2018年在集镇区域实施了基础设施建设项目，2019年在五堡村实施了美丽乡村建设风貌打造项目，2020年在通生农业有限责任公司实施了全省乡村振兴现场会参观点打造项目和在凤凰村实施了生态示范村风貌打造，极大提升了安宁镇基础设施建设水平，为产业发展夯实了基础。

加快推进乡村建设，助推“农文旅”融合

全镇实施主要农作物秸秆还田，粮经复合种植，大力推广病虫害绿色防控技术，主要农作物绿色防控面达90%以上。认真贯彻执行《农产品质量安全法》，坚持“预防为主、综合防治”的植保方针，坚持“公共植保、绿色植保”理念，重点抓好物理防治、性诱防治等绿色防控技术的试验、示范，按照绿色食品生产技术规程、督促种植企业、合作组织、种植大户、果农进行全程绿色防控，科学合理选用农业、物理和生物的综合防治技术。引入云南云天化公司，在五堡村设点推广水肥一体化和葡萄规范化种植实用技术，基本实现规范化种植技术普及全覆盖，统一生产标准。鼓励引导合作社、家庭农场等新型经营主体，发展多种形式的农业社会化服务，努力提高生产组织化程度。围绕秸秆还田、整地播种、施肥、除草等关键环节，开展配套专业化服务，不断提高农业现代化水平。

依靠乡村治理铸魂，激活发展内生动力

结合本镇实际，制定了村庄优美、环境优美、生活甜美、社会和谐的宜居宜业的“美丽乡村”创建目标。合理规划，以优美新环境、绿色新产业、高雅新文化、和谐新农村为载体，努力把全镇打造成环境优美、产业发展、文化繁荣的特色村，常态化开展农村人居环境整治，认真落实秸秆禁烧和综合利用政策，全年未发生一起着火点，秸秆综合利用进一步提升。全镇各村配备有垃圾分类清运回收装备，每组配备1–2名保洁员并购买服务进行垃圾清运、分类处理。共建有2个独立，管理良好、干净整洁的公共厕所。紧抓宣传教育、文明创建、弘扬新风等工作，积极开展乡风文明建设，为推动乡村振兴发展提供引导力、凝聚力，各村制定村规明约，提高村民自我管理水平，新建村级活动阵地、农家书屋免费开放。利用远程教育、橱窗宣传、“乡村八榜”对优秀人员进行上榜宣传、星级文明户、四好家庭评选等方式营造全民参与乡风文明建设的浓厚氛围，适龄儿童义务教育入学率100%，未发生辍学现象。组建“格格队伍”对全镇范围进行治安巡防、深化法制宣传教育，消除不安因素、预防青少年犯罪，确保村里平安，维护社会稳定，配备“一村一法律顾问”化解各类矛盾纠纷。

深化农村改革，盘活资源，释放改革红利

一是摸底清理，心中有数。安宁镇全面清理自2015年1月1日以来的村集体所有的资金资产资源状况，通过清理，全面摸清村（组）集体所有的“三资”存量、结构、分布和运用效益情况，做到账实、帐款相符；通过依法界定所有权，核实集体所有的“三资”总额，理顺产权关系，维护集体和农民合法权益；通过规范台账，把集体所有的资产资源全部纳入管理范围，及时反映利用和处置情况；通过财务清理，进一步规范村级财务收支，做到收入合理、支出有依据，有效改变村级财务管理混乱的现象。二是多措并举，推动集体经济健康发展。强化政策保障，严格考核奖惩，千方百计拓宽村财增收渠道，发展壮大薄弱村空壳村集体经济。2020年，马坪坝、凤凰、康宁、五堡4个村通过发展葡萄预冷仓库、经营用房出租、农家乐等方式，每个村集体经营性收入均高于20万元/年。



清溪镇位于汉源县北部，幅员面积62.9平方公里，距县城39公里，年降水量600毫米左右，年平均气温11.5℃。全镇辖富民村、新黎村、顺利村、永安村、同心村5个村，24个村民小组，户籍人口3454户10354人。主要产业以甜樱桃、花椒为主，甜樱桃种植面积2.8万亩，年产量3万吨，年产值9亿元；花椒种植面积1.7万亩，年产量4250吨，年产值1.08亿元，现有新型农业经营主体120家，其中农民专业合作社74家，家庭农场46家。2019年，成功创建为四川省实施乡村振兴战略先进镇，2020年被评为第十批全国“一村一品”示范镇，2022年被评为四川现代农业十亿元镇，素有“中国花椒之乡”和“建昌道上小潼关”的美誉。

近年来，清溪镇紧盯农业产业发展全要素、各环节，聚力抓好甜樱桃、花椒两大主导产业发展，着眼园区建设、抓好示范带动、助力品牌创建，现已成功创建省五星级花椒现代农业园区，正在加力推进国家级花椒现代农业园区创建，同步抓好甜樱桃现代农业园区创建工作谋划部署，凝聚产业发展强大合力。



▲ 游客在汉源县清溪镇富民村挑选采摘甜樱桃。

“品质化”夯基，筑牢发展基础

一是夯实产业基础。实施高标准农田、千年贡椒基地综合改造，建成甜樱桃产业环线、贡椒基地–广场产业环线7.2公里，梯次布局甜樱桃、清溪贡椒等立体农业产业4.5万亩，形成“贡椒文化长廊”“贡椒基地”等规模化农业景观6个。

二是助推产业融合。探索“产业发展+旅游观光+采摘体验”农旅融合模式，深度挖掘清溪文庙、茶马古道等人文旅游资源，举办甜樱桃推介、贡椒采摘节等系列活动，推出最美甜樱桃采摘等精品旅游线路7条，实现一三产融合发展。2022，全镇休闲农业经济年收入达3500余万元。

三是做优产业品质。大力开展甜樱桃和花椒“品质革命”，开展农资市场整治5次，印发《致清溪镇农民朋友的公开信》3000余份，全覆盖入户开展宣传4次，引导农户科学用药、诚信销售；开展甜樱桃抽样监测、品质评估、曝光发布一体化工作，公开产品品质好“红名单”408人，曝光“黑名单”63人。

“数字化”驱动，集聚发展要素

一是人才培育聚能。与川农大、省市农业部门对接，成立甜樱桃和花椒种植专业人才智库2个，储备“土专家、田秀才”80余名，引导全镇73.7%农户抱团入社，入社农户达2300余户，发展壮大绿色农产品认证专合社74家，家庭农场46家，培育技术能人1200余名。

二是技术培训提速。对接川农大、省农科院等，邀请专家教授到镇，通过“理论+实践”“课堂+基地”等模式，推广水肥一体化、有机种植等培育技术，开展甜樱桃和花椒管理、病虫害防治等农业技术指导30余次；争取科技资金50余万元，以点带面在新黎村、同心村、永安村等村建设甜樱桃标准示范园。

三是科学种植增效。借助绿色防控示范县创建成果，采取购买第三方服务方式，提供“全程承包、单程防治”统防防治服务，应用“带药移栽+太阳能杀虫灯”“套袋+生物农药”等绿色防控技术，实现全镇绿色防控覆盖面积达3亩，化学农药使用量减少20%。

“功能化”引领，做强产销链条

一是电商发展增动力。结合国家级电子商务进农村综合示范县建设，发挥好“互联网+”优势，引导种植大户、专合社入驻电商平台，通过平台直播带货、微视频营销等方式，形成“农业龙头企业+专业合作社+农户”营销模式，制定涵盖种质资源、衍生产品等10个环节总体标准，强化农产品在线检验检测和可追溯平台注册使用，有效把控产销环节品质。

二是品牌塑造激活力。深度开发本土特色农产品，包装推出清溪贡椒、甜樱桃等地方特色“伴手礼”，共享“汉源红”区域公用品牌，授权10余家经营主体规范使用、统一包装标识，打造“农产品品牌+消费”增长点；鼓励合作社注册“两品一标”，注册甜樱桃和花椒商标和品牌60余个，打造具备地方特色的知名农产品品牌17个。

三是服务保障聚合力。鼓励专合组织抱团取暖，在种植、管理、生产、加工、销售等方面统一标准、服务指导，打通花椒和甜樱桃产、供、销服务全流程、各环节；建立“汉源县清溪镇”微信小程序，搭载采购、食宿、电商、意见反馈、便民通信一体化服务，开通功能20余项；沿主干道、产业环线设置家庭农场等标识标牌90余个，强化观光采摘体验服务保障。目前，清溪镇甜樱桃销售总体实现了“市场销售三分之一、电商物流三分之一、鲜果采摘三分之一”的良好营销模式。



▲ 清溪镇大樱桃基地。



以农文旅深度融合发展 蓄势聚能全面乡村振兴

——德阳市罗江区白马关镇乡村振兴实践

近年来，德阳市罗江区白马关镇深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，抢抓两项改革及其后半篇文章有利契机，以融合发展为主线、创新改革为动力、农民增收为目的，全域推进乡村振兴。2021年获评四川省乡村振兴先进镇，已创建2个四川省乡村振兴示范村，4个德阳市乡村振兴示范村，宝峰山枣子现代农业园区被评为省级三星级现代农业园区。

以“三融合”为先，因势而谋，答好蓝图构建基础题

一是协调配合，抓好规划融合。抢抓“两项改革”重大机遇，紧密结合上位规划和融合发展方向，打破原有行政区划，坚持“镇村合一”“多村合一”的规划思路，积极协调区国土空间规划和十四五规划编制部门，在通盘考虑全镇地理区位、资源优势、文化民俗等基础上，做好镇总规和村庄规划编制工作。

二是因地制宜，抓好基础融合。高度重视基础设施的重要作用，围绕镇村产业功能定位，积极争取上级配套项目，优化整合全镇基建项目，2022年已新建产业道路18公里，改扩建旅游通道16公里，打通断头路12公里，铺设输气供水管线300余千米，景区旅游扶贫道路项目正在实施，城乡基础设施水平进一步提升。

三是优化布局，抓好发展融合。围绕中心镇、特色小城镇建设需要和全镇产业发展现状，提出“一心两带两产多区”产业发展布局，按照“互动展开、连片发展”的思路，推动全镇农文旅产业链式发展；试点推进农村集体产权制度改革，梳理试点区域农村集体建设用地规模，制定产业园发展规划、新村特色聚居点建设等详细规划，进一步优化生产、生活、生态空间布局，为后续发展留足空间。

以“三聚焦”为本，顺势而为，答好增收致富必答题

一是聚焦摸清家底，筑牢发展基础。两项改革后，白马关镇坚持“三资”清理“依法依规、应清尽清”的原则，深入调研摸底，对各村“三资”使用情况进行详细摸底，做到家底清、底数明。目前，全镇有耕（林）地6.9万亩，闲置房屋16.6万平方米，宅基地377.8亩，村组集体资产总额1100余万元，部分村土地流转率已达60%以上，为推进农村集体产权制度改革奠定基础。

二是聚焦创新改革，激活发展动能。坚持将发展壮大集体经济作为做好“两项改革”后半篇文章的重要一环，扎实推进农村集体产权制度改革，指导各村进行清产核资、成员确认、股份量化等工作，以壮大集体经济“五子模式”为基础，在部分村试点“三权分置”“三位一体”改革，引导腾退宅基地60余亩，集中流转土地1000亩，全力盘活闲置资源，引进新型农业经营主体进行规模化经营，促进产业化经营和结构升级，激发乡村“造血”功能。

三是聚焦连片发展，促进成果共享。前期通过“合镇、合村、并组”，打破地域壁垒，连通产业带，采取相同产业连片发展、特色产业提质发展的方式，统筹镇域内产业发展要素，建设产业园区。宝峰山现代农业园区打破万佛、宝峰两村“各自为政”的局面，实现“抱团”发展；天台山农旅融合产业园覆盖面积约20平方公里，涉及4个村5类产业，已完成产业道路修建和2000余亩土地整理栽植工作。

以“三突出”为要，乘势而上，答好融合发展加试题

紧紧围绕“文旅强镇”发展定位，突出跨界互动，做好农文旅融合“+”文章。

一是突出产业转型，做好“农业+”。依托贵妃枣、青花椒等特色农产品，充分发挥“蟠龙农联”的龙头引领作用，大力发展农旅融合产业，通过引入业主、建立合作社等方式，打通农旅融合“主动脉”，不断提高传统农业吸引力和附加值，全镇已发展农业观光采摘园30余个900余亩，培育家庭农场246户（其中省级示范5个、市级示范12个），开设乡村民宿和特色农家乐40家。

二是突出传承创新，做好“文化+”。深入挖掘当地三国、蜀道、民俗文化基因内涵，将丰富的民俗文化资源与农旅产业相结合，引导开发体验旅游和文创纪念品，目前，已打造特色文化节会2个，庞统祠祭祀和枣子节期间吸引游客超10万人；新开发贵妃枣子酒、传统漆器等文创产品3个，年实现销售收入50余万元。

三是突出宜居宜游，做好“旅游+”。按照全域旅游理念，加大旅游基础设施投入，建成万佛民俗村等乡村旅游示范点，积极布局游览观光、民宿度假、采摘体验等新业态，精心打造庞统祠–古驿道、民俗村–大回湾等精品旅游线路，吸引水晶艺术小镇、云躲山居等文旅项目落地，全镇年接待游客超百万人次，实现旅游收入2.1亿元，人均增收达千元。

下一步，白马关镇将继续坚定农文旅融合发展主线，扎实做好产业富民、农房改善、环境整治、基层治理等重点工作，以更有力的举措、更强大的合力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



▲ 天台山农旅融合产业园的碧桃园。



一心向党谋发展 一叶为民奔共富

——2022年四川农业经济亿元村荣县来牟镇一洞桥村

荣县来牟镇立足本地“茶、盐、陶”特色产业优势，狠抓乡村振兴，千方百计拼经济、搞建设、抓发展，将“产茶大镇”“盐都之源”“工业强镇”3张名片打造得更加响亮。“推窗见绿、万亩茶香”的一洞桥村，就是来牟镇“干在实处、走在前列”的一个缩影。

近年来，一洞桥村党委以创建3个样板区为发展目标导向（川南茶叶公园样板区、全省茶叶交易集散样板区、党建引领共同富裕样板区），针对产业融合度不高、集体意识不强、发展活力不够等问题，项目化理念走好“一条路子”（党建引领）、发展“一片叶子”（茶叶产业）、做好“一件事情”（基层治理），创新党建引领“六链”模式（党组织建在产业链上，领头雁配在产业链、党员人才聚在产业链上、集体经济沉在产业链上、群众富在产业链上、治理优在产业链上），把基层党组织的组织优势、人才优势、群众工作优势转化为发展优势，走出了一条党建与产业发展、基层治理深度融合的新路子。

如今的一洞桥村已跃然蝶变，成为荣县石笋沟茶叶现代农业园区核心基地，发展优质茶园1.5万亩，入驻茶叶加工企业9家，专合社5个，家庭农场46个，农家乐5家，先后被评为“全国乡村治理示范村”“四川省乡村振兴示范村”“全省5A先进村党组织”。

因“链”而谋，将党组织建在产业链

“产业延伸到哪里，党组织就建到哪里，作用就发挥到哪里”。党建引领是思想引领、目标引领、方法引领，更是实践引领。一洞桥村党委谋定产业发展路径，聚集目标，坚持以党建赋能产业链建设，采取依链组建、分工组建、融合组建“三建”措施，构建起多方融合、齐心共建、开放互动的“1+3+N”党建共同体。“1”就是一洞桥村党委，“3”就是种养循环党支部、茶企融合党支部、茶旅服务党支部，“N”就是支部下的各个功能性党小组（种采、养殖、加工、销售、文旅、拓展等）。“1+3+N”的组织体系建在了产业发展前沿阵地，使党的工作有效嵌入到了产业发展的各个环节，形成了“党建强、产业旺、茶旅兴”的良好发展态势，让党旗在茶山上高高飘扬。

应“链”而动，将领头雁配在产业链上

“领飞靠头雁，发展看尖兵。”党组织作用强不强，关键看书记。来牟镇始终坚持以队伍建设为抓手，全面提升党的组织能力。特别是换届以来，一洞桥村结合“一好双强”的标准，通过拓宽选人渠道（打破本村选、选本村），严格用人标准（政治、才能、作风），强化培训实践（集中培训、跟岗锻炼），斗硬考核奖惩（综合绩效和重点中心工作考评），实行进退流转（提拔重用、歇职退出），创新选育管用“有法子”（政策理论好）“有路子”（发展思路好）“有底子”（自身素质好）“有面子”（个人威望高）“有票子”（致富能力强）的“五子干部”122名。一洞桥村党委班子便是“五子干部”的典型代表，9位班子成员均为优秀农民工，平均年龄38.6岁，全部具有大专以上学历。村党委书记程天祥就是这当中的优秀代表，他带领一洞桥人深耕产业发展，积极助推茶企融合、茶旅融合走深走实。

顺“链”而为，将党员人才聚在产业链

一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜。近年来，一洞桥村坚持“育强党员、带富群众、培养好接班人”的工作思路，通过开展“三强”行动（让党员成为发展能手、把发展能手培养成党员、把党员发展能手培养成接班人）在产业发展一线培养吸收年轻党员12名，培养党员发展能手18名。落实“三带”措施（党员带着干、党员领着干、党员示范干部），充分发挥党员的先锋模范作用，实现了让群众从不想干到跟着干、一起干，再到干出一番新天地的转变。实施“三引”工程（归燕筑梦、基地引才、借才生蛋）工程，吸收126名在外人员回村创业，其中优秀农民工就有32名。村党委还充分结合党员人才的特点和优势，将他们培养成乡村振兴推荐官、“茶红”二代，并将他们放在产业链的关键环节。现任一洞桥村党委委员李奇红便是其中一员，且已成长为全县茶叶协会会长，其茶业贸易做得风生水起，将生产加工的“黄金叶”卖出了每公斤六到八千的“贵族”价格。

接“链”而行，将集体经济沉在产业链上

思想上不破冰，行动上就不能突围。一洞桥村党委充分认识到发展和壮大新型农村集体经济是实现农村生产力“第二个飞跃”的重要动能，保障和改善农村民生的重要物质基础，促进农民持续增收的重要渠道，是让农民分享改革发展成果，实现共同富裕的必由之路。在村党委的引领下，一洞桥村集体经济组织全面明晰了集体资产权属，健全集体经济组织议事决策机制和集体财务监督管理制度。通过听取党员和集体经济组织成员代表意见建议，认真分析茶叶产业链条上的薄弱环节，仔细盘点可利用的各种资源，整合现有的专项资金和引进企业专合社参与合作，确定了一洞桥村集体经济发展方向。一是依托土地发展茶旅经济，在实施中村集体经济组织盘点15亩闲置土地，与两家茶叶生产企业合作注册“茶味园”有限公司，共同投入100万元打造集休闲、娱乐、餐饮、住宿、体验于一体的一洞桥民宿，并组织专业运营团队进行运营，年接待游客15000人次，可实现集体经济经营性收入150万元，纯收益30万元以上。二是融合企业发展茶叶加工经济，一洞桥村和来牟村两个集体经济组织抱团整合集体经济专项扶持资金200万元，购置全自动茶叶生产设备入股黄金叶有限公司共建优质茶叶加工生产线，年生产茶叶60吨，产值达600万元，实现集体经济收益30万元。三是适应需求拓展多元服务经济，依托乡村振兴衔接项目资金380万元和利用市委市政府搭建的集体经济融资贷款平台争取金融支持200万元，打造一洞桥村产学研中心引进黄金叶和牟芽青两家规上企业开展优质茶叶生产、研学体验服务、乡村振兴培训等每年可获得集体经济收益60万元。一洞桥村通过集体经济组织领办实体机制、探索集体“抱团”发展机制、深化村企合作共建机制和撬动金融支持走出了集体经济规模发展的路子。近两年村集体经济收益用于补齐村级公共服务运行维护资金缺口15万元，并向集体经济组织成员发放救困助学11.2万元。

融“链”而变，将群众富在产业链上

一人富不算富，大家富了才算数。一洞桥这片叶子是老天赐给一洞桥人集体的财富，成就一个产业，还要富裕一方百姓。村党组织引领所有农户都进入生产链，让部分农户进入加工链和销售服务链。一是以引领强链接，构建现代产业新模式。依托“党组织+龙头企业+专合社+农户”的利益联结机制，构建“大园区、小业主”模式，企业免费为农户提供优质茶苗、生物防治技术，明确鲜叶“七不采”（雨天不采、露水未干不采、细瘦芽不采、空心芽不采、病态芽不采、虫伤芽不采、人为损伤芽不采）“两不收”（饮酒者采摘的鲜叶不收，用塑料袋装的鲜叶不收）标准，带动村民扩种“黄金叶”“安吉白茶”“福选9号”等优质品种10个，推动茶叶机采率达92%以上，年增加年产值2000多万元，人均增收4000余元。二是以品牌塑形象，提升产业综合附加值。将本土龙头企业作为培育重点，推动黄金叶、牟芽青、叶子原3家企业在今年茶博会斩获金、银熊猫奖，持续打造“绿色高端”的茶叶品牌，不断提高产品附加值。自实施品牌战略攻坚行动以来，全村鲜叶收购价同比增长18.3%（茶叶最高收购价达

每斤140元），成品茶叶销售量增加9.4%。三是以党建搭平台，打通出口最后一公里。村党组织依托四川省最大的茶叶出口企业——菲乐公司，将过去丢弃的夏秋茶变废为宝，经加工后远销东南亚、非洲、美洲等20余个国家，实现销售总额1.2亿元。2022年，还实现自营出口贸易从过去占比不到2%增加到29%，进一步拓宽了茶叶销路，增加了茶农和企业收益，促进了本地外贸经济。

实践表明，一洞桥村瞄准一个产业，充分发挥基层党组织“火车头”引领作用，将产业做大做优，让茶农种的茶叶增值，让更多群众实现了就近就业，全村人均收入达到了3万元，让盈了利的茶企主动反哺惠民，今年企业就捐赠了20万元支持一洞桥村的“一老一小”事业。

强“链”而治，将民风美在产业链

外化于形。围绕产业发展，不断加强基础设施建设，硬化公路38公里，新建提灌站10座、山坪塘45口、蓄水池156口，绿色防控12000亩，肥水一体化2400亩。围绕民生改善，持续推进“六改三清”建设，改造水电气1120户排水沟483户、厨房865户、厕所1139户、家禽圈191户，新建垃圾池30个。围绕环境优化，深入实施“三化”（美化、绿化、亮化）建设，打造3.5公里桂花树、木春菊、三角梅绿化长廊，安装路灯145盏、实现4.2公里村道路灯全程亮化。发展是最好的治理，现在的村子实现组组通公路、家家接水电、环境大跃变，老百姓心也更敞亮，进一步增强了群众获得感。

融合于神。自治定规矩。群众共定共守“种茶叶，要有机，诚实守信绝无欺”“红白事，严控标，一桌三百不能超”等村规民约，共议共建“邻里关系”“婚姻家庭”2项村民评价清单、“责任心”“事业心”2项村民考核清单，呈现出“乡风文明、村容整洁、管理民主”的新气象。法治止纷争。建立驻村检察官、法律服务、基层大调解3个工作室，推进平安乡村建设。书记上台讲党课，《输与赢》《舍与得》等法治教育进入百姓家，深入人心、润物无声，今年以来，排查化解矛盾纠纷65起，无“民转刑”案件发生。德治化民风。积极挖掘先进模范，推动社会主义核心价值观落细落实，大力开展家风家训及传统文化教育，举办“星级文明家庭”“道德模范户”“产业发展示范户”等评比活动，奖励标兵120户次、近15万元，有效培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。三治融合有效化解基层矛盾纠纷，为支持产业发展，实现奋斗目标营造了良好的内部环境。

内化于心。共定一条村训，自治水平上台阶。村两委组织广大村民和村民代表反复讨论，充分征求意见，共同确定了“一洞桥村人永远不做坏事，只会做感恩的事”的村训，并升级“产业引领标兵”“文明道德模范”“生态环境示范”评选，鼓励村民争当先进，争做示范。同坐一张板凳，解决基层烦心事。“一根凳子一头连着民心一头连着党心”。党员干部与群众同坐一根凳子，同喝一壶茶水，一方面把习近平新时代中国特色社会主义思想面对面的传递给广大群众，另一方面打开村民的话匣子，倾听群众声音，收集问题诉求，与群众零距离的沟通交流，耐心疏导矛盾纷争，有效解决群众身边的“意难平”。展示一季风情，引领南安新风尚。展示靠活动，活动靠参与。一洞村党委坚持以活动为抓手，连续13年举办“茶旅风情季”，配套“最美茶女”竞选、采茶技能大赛、红色歌舞演艺等活动，充分展示了一洞桥人良好形象，不断提升文化内涵。唱响一首村歌，奋进新征程。“千里万里风里雨里，为君沸腾相思的雨，愿君归来不愿离去”。这首村歌唱出一洞桥人的风土人情，也唱出了洞桥人内化于心的共同遵循，一洞桥人用艺术的形式把党的正确主张变成群众的行动自觉。

现在，在二十大精神的感召鼓舞下，一洞桥人再次吹响了奋进时代新征程的号角，在深入推进实施乡村振兴战略过程中奋发有为，为奔向共同富裕大阔步前进。





遂宁市安居区常理镇海龙村幅员面积2.55平方公里，辖5个村民小组，总人口507户1539人。共有耕地2437亩，其中：土1814、田623亩、林地1455亩、退耕还林70亩。有蓄水池3口，塘堰4处，排水渠道5公里，有水泥道路20余公里。

近年来，海龙村聚焦大地景观化、庭院果蔬化、农田田园化、产业特色化、城乡一体化“五化”要求，锚定“中国沼气能源革命第一村”这一定位，构建“共富之园、凯歌公社、幸福乡村”3大组团，壮大4条精品凯歌旅游线路，串联7处农文旅融合体验景点，构建“1347”空间总体格局，着力打造乡村振兴示范标杆引领发展，先后荣获全国第八批“民主法治示范村”、全国乡村治理示范村、省级乡村文化振兴样板村、省级生态宜居名村、省级5A先进村党组织等荣誉称号。

党建引领举措新，村级治理结硕果

一是夯实组织共建，优化党建承载力。海龙村深入贯彻推进乡村振兴战略部署，围绕市委“对标赶超、创新实干、奋勇争先”要求，对标学习延安梁家河村、成都战旗村等地乡村振兴先进经验，以海龙村为中心，跨村跨镇联合常理镇常乐村、万福村、铜钱村、双古井村和横山镇龙翔村、鸡叫山村等6个村组建海龙联村党委，跨区跨县擦亮海龙联村和拱市联村“同心共振”红色党建联盟特色品牌。实施“三个一”工程，选派1批年轻村干部到拱市村交流学习、共同讲好1堂特色党课、合作共建1项致富产业，实现资源共享、人才共育、课题共研，发挥党建在乡村振兴工作中的引领作用。

二是加强阵地建设，提升打造服务力。2022年4月，海龙村党群服务中心完成改造升级，总占地面积2500余m^2，主体建筑面积约910m^2。党群服务中心以“共富之源、奋进凯歌”为主题，设置海龙会客厅、村务通办驿站、共享关爱驿站、多元解纷驿站、健康服务驿站、乡村振兴讲习所、文化活动广场、群众休闲广场等8个主要功能分区，整合23个功能板块，为全村村民提供全方位服务。

三是聚焦治理升级，党员群众聚合力。构建政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑的“五治”治理体系，探索党建进点、居民进群、服务进户、活动进院的聚居点治理模式，构建“村党组织+聚居点党小组+党员中心户+党员+群众”网络体系，全面提升群众满意度幸福感。以弘扬“孝老爱亲、与人为善、自立自强、诚实守信、勤俭持家、崇尚美好”为主线，以“五老

会”、道德模范等先进人物成立海龙大讲堂，紧扣闻民声、解民忧、议村务、促新风，宣讲海龙村好人好事，坚持用身边人身边事深化群众感恩教育，传递正能量，形成人人向上的浓厚氛围。2021年，海龙村荣获全国民主法治示范村荣誉称号。

全心全意谋发展，产业发展见实效

一是做精做细特色产业。引进博茂、天琅等12家龙头企业签订合作协议，以“油菜+水稻”“油菜+大豆、向日葵”为重点，采取田土轮作模式，打造“一村一品”特色农业。全力推进二台土以上低效林改造，因地制宜成片成带成规模的发展黄桃和彩林。目前，1500亩撂荒地整治全面完成，已新建稻鱼共生、稻油轮作基地2000亩，大豆油菜轮作基地3000亩，高粱油菜轮作基地2500亩，优质鲜桃基地1000余亩，莲藕基地1000亩，集中连片打造“春种彩稻夏观景、冬种油菜春赏花”多彩田园特色农业带，并创新推动太空蔬菜育种基地等新兴农业产业发展。聚焦丰富农业产品，与成都华西生态、重庆金粮源、遂宁辛农民、美宁食品等12家龙头企业签订合作协议，包装开发“一袋米、一桶油、一壶酒、一罐桃”凯歌好礼特色农产品。

二是做优做实产业管理。由支部书记兼任股份经济合作社、农民专业合作社、土地流转合作社、村级供销社负责人，采取“合作社+企业+农户”的运行模式助农增收，按照“管委会+公司”管理模式，由国有平台公司引进运营管理团队，成立区内运营公司，推进村级经济合作组织融入运营管理，村集体、村民全面参与项目经营。

三是做强做专农文旅融合。围绕“吃住行游购娱学”，打造集研学旅行、农事体验、乡村培训为一体的农文旅融合发展片区。充分发挥财政资金杠杆作用，引进业主66个，通过直播平台代销、与大型超市签订合作协议、开发农旅特色产品等方式，拓宽销售渠道，打响本土农产品知名度，实现以农助旅、以旅兴农。

全域推进抓提升，基础设施上台阶

一是多举措提升人居环境。大力整治人居环境，推进“厕所革命”“四好农村路”、垃圾污水处理设施等建设，全面提升党群服务中心、村卫生室、便民服务中心、童伴之家等公共设施，新建4个村民新居点，完成335余户农房风貌改造，实现村容村貌双提升。

二是多形式建设乡风文明。修建百姓大舞台，组建“海龙凯歌”文艺舞蹈团，组织公益性演出，弘扬新时代文化，参加人员达5000余人次。建有文化活动中心1处，配有千册图书、体育设施设备，让思想提升有支撑、强健体魄有去处，树立了农村文明新风尚。

全力以赴助传承，农文旅融合显新样

一是深入挖掘“沼气文化”。海龙村将“沼气文化”IP与农文旅深度融合，厘清“沼气文化”脉络，深入挖掘“艰苦奋斗，自力更生”的沼气精神，修建沼气陈列馆，打造中国沼气能源革命第一村，利用村内现存48口沼气池与建川博物馆合作，收集沼气建设文献资料和实物500余件/次，以沼气旧址唤醒沼气记忆、沼气匠人讲述沼气故事，点亮沼气文化。突出“低碳共富”理念，与沼科所合作共建“低碳社区”，与成都华西生态共同打造无废循环园区，与大寨农业有限公司携手发展大型生物质能源。

二是注重传统村居保护。根据“乡愁海龙”理念，进一步加大对传统古民居、古建筑的保护和开发力度，场景还原建设供销社、农耕文化馆、非遗手工坊等49个复古业态，打造人民食堂、知青旧居等6栋年代建筑唤醒老街记忆，手工糖、干炒铺、豆腐坊等15个美食业态交融呈现往昔烟火风味，再现上世纪六七十年代生产生活场景，唤起一代人的时代记忆。

三是发展壮大集体经济。全面梳理核实村集体资产资源，组建成立凯歌农业发展公司，实施党建引领“四联共富”工作法，推动区域村级集体经济整体提升，探索出产业带动类、村庄建设型、低碳发展型、资产盘活型、旅游拉动型等五种集体经济收益模式。依托“海龙凯歌”农文旅项目，在保持原有风貌的前提下，盘活闲置农房资源，组织农户自愿将房屋出租给村委会用于沼源茶舍、沼气人家、供销社代销点、谢婆婆家小吃等旅游业态的经营运行，吸引了大量游客“游购娱”，不仅带动了农民增收，还发展壮大了村集体经济，更带动了乡村旅游发展。建立产业纯利润“保底+55”分红机制，形成集体经济收益“622”再分配模式（即60%用作村民分红、20%用于合作社后续发展资金、20%留作村集体经济收益按约定进行收益再分配），实现村集体、国有企业、社会资本、农户“四方共赢”。2021年实现集体经济收入52万元，，农民人均可支配收入达到2.5万元。2022年，联建7村集体经济收益有望达到410余万元，其中海龙村预计可达280余万元，名列全市第一。



念好乡村振兴“万佛经”
蹚出共同富裕新路子
——德阳市罗江区白马关镇万佛村

白马关镇万佛村座落于旌阳、罗江两区交汇之地，是国家4A级景区白马关景区的重要节点，幅员面积11.3平方公里，辖10个村民小组、村民3245人，南距德阳15公里，北距县城5公里，108国道、G5京昆高速、西成高铁以及新建的德罗干道均从村内穿过。近年以来，万佛村紧抓乡村振兴战略机遇，做大做强新型村集体经济，实现从无名小山村向明星村的蜕变，是全国美好环境与幸福生活共同缔造精选试点村和培训基地、全国森林乡村、省级乡村振兴示范村、省级“六无”平安村、省级乡村治理示范村、省级文明村、省级卫生村、省先进党组织。

明晰组织成员，“净血”盘家底

全面清产核资。坚持做到“三清”（账目清、资产清、类别清），形成“三榜两定一公开”的产权制度改革路径。全面明确身份。严格按照集体经济组织成员资格界定“依据法律、发扬民主、尊重历史、维护稳定”原则，探索出“五定三不定”的特殊群体成员资格认定方法（五种确定资格人员：参加现役、在读学生、服刑人员、外嫁女〈未迁户〉、入赘婿；三种不确定资格人员：机关在编、取得其他集体经济组织成员资格和按照法律规定不给予股权的）。全面规范运行。健全“四会”组织机构（成员大会、成员代表大会、理事会、监事会），明确成员代表大会是集体经济组织的最高权力机构，由成员代表大会来行使成员大会的职能。全面规范管理。采取“村级申请、乡镇初审、区级审批”的方式建立村级股份经济合作联合社，纳入“三资管理中心”代管；严格执行单独建账、专款专户、平台直连，探索出“村财镇管区审”机制，进一步确保资产资金管理规范、使用安全。

唤醒沉睡资源，“造血”激活力

万佛村因千年古刹万佛寺而得名，每年的节庆期间特别是春节期间，由于无固定摊位，万佛寺周边地段香蜡钱纸经营业主争相“占位”，广大群众竞相前来“祈福”。但由于摊位选点不合理、车辆停放不规范，造成了节假日

期间安全隐患突出、交通严重拥堵等问题。为切实解决群众烧香祈福的安全问题、秩序问题，万佛村瞄准群众需求痛点、治理堵点，因情施策、顺势而为规范摊位，新建移动售货亭20个，摊位60个，新建停车场4个，并通过出租方式加强监督管理，壮大村级集体经济的同时实现了经营业主、祈福群众、万佛村民三方共赢。此外通过收取摊位租金、停车费等，万佛村还盘活堰塘、水库等乡村闲置资源，提高村民收入。

盘活闲置土地，“活血”破瓶颈

由于地处丘陵，万佛村闲置土地及荒坡荒地占多部分，万佛村深化和推进农村承包地、宅基地等集体资源“三权分置”改革，以“三权”（确权、赋权、易权）促“三变”（资源变资产、资金变股金、农民变股东），以“三变”带发展，将村里零散的耕地、荒山和村集体资产进行统一摸底分类造册，赋权村土地合作社统一整理、种植，通过集约化连片发展提高土地价值，万佛村集体资产管理有限公司再以50亩为一股易权于市，承包给投资商，并给予投资商前三年免土地流转费优惠。通过“确权、赋权、易权”盘活全村各项资源，实现“荒山变金山”、“资源变资产”，进一步破解机制难题、激活闲置资源、延伸土地效益、提升土地价值，壮大村集体经济，着力实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。目前，万佛村600亩集体经济产业园已经初具模型，预计每年可增加村集体经济收入36万元以上，其中，土地流转收入12万元，提供技术服务、劳务派遣等收入预计达24万元。

整合多方力量，“输血”添动力

贵妃枣是万佛村主导特色产业，全村种植面积达4000余亩。但由于耕地面积限制，枣子产业发展遭遇瓶颈，不得不迫使村两委拓宽思路，按照“政府引导、村民自愿”原则，由当地政府和村民共同出资，依托万佛三国文化、贵妃枣以及良好的生态环境等特色资源，打造民俗村项目。由乡村规划师采用“一户一设计”的方式提出改造方案，引进民宿酒店管理公司创造了“镇村搭台子、农民出房子、市民凑份子、公司找路子、打伙挣票子”的闲置农房“五子登科”模式。万佛村利用民俗村打造契机，采用“村民+集体资产公司+平台运营公司”模式，改造闲置农房50余套，建成民宿12户18间、民俗村区域内发展农家特色餐饮5家，开办户外休闲、文创产品创作展示等乡村旅游体验业态2家，既增加了集体收入，又引导产业发展，2021年，万佛村集体经济经营收益突破86万元，村民首次分红15万元，2022年村集体经济经营收益突破100万元。

推动农旅融合，“生血”创收入

坚持“村村入园、户户入社”。引导各类新农人返乡创业，培育高素质农民34名，新型家庭农场26户，其中省级家庭农场1户、市级家庭农场3户，农民专业合作社4个，其中国家级示范社1个、省级示范社1个，区级2个，村民入社率55%。坚持特色农业、旅游观光、乡村体验、精品民宿一体发展道路，投资600余万元，盘山而建7公里观光道，打通连接盐井村、宝峰村产业道路，栽植观赏碧桃40000株，精心打造“天台山农旅融合产业带”，建强建好宝峰山枣子现代农业产业园，让家园变花园、“美丽”成卖点。目前，万佛村已建立农业产业园8个，其中省级现代农业产业园1个，功能业态景点2处，形成生态农产品精品采摘线路2条，并吸引成都、北京等地客商前来洽谈合作事宜。2022年，万佛村接待国家、省市各级参观考察团队120余次，举办各类现场会10余次，实现全年接待游客10余万人次，综合旅游收入1千余万元，人均增收5000余元。



▲ 万佛民俗村。



近年来，攀枝花市米易县按照实施乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持规划先行绘蓝图、产业立基彰特色、乡村建设扮新颜、乡村善治筑灵魂，持续推动特色产业高质量发展、宜居乡村高标准建设、乡村治理全方位推进、生活水平全方位提升。成功创建为全国文明城市、天府旅游名县，获评全省首批实施乡村振兴战略工作先进县，农业农村呈现出欣欣向荣的大好局面，走出了一条具有米易特色的乡村振兴之路。

坚持“上下”齐心，科学谋划强化统筹，筑牢乡村振兴之本

坚持规划先行。充分立足县域实际，科学编制县域乡村振兴规划，围绕乡村空间布局、产业发展、宜居乡村建设、生态环境、基础设施和公共服务设施建设、古镇古村落古民居、古树名木保护和乡村旅游发展等方面，形成了乡村振兴“1+6+N”规划体系。综合考虑土地利用、产业发展、生态保护和历史文化传承等因素，科学布局乡村生产生活生态空间，探索“多镇合一”“镇村合一”“多村合一”的规划编制模式，全面推进县国土空间总体规划编制。

建立健全工作机制。严格落实五级书记抓乡村振兴工作责任制，制定《米易县落实推进乡村振兴战略责任制意见》和《米易县实施乡村振兴战略考评激励工作方案》，建立了项目拉练竞比工作推进机制，实行年度乡村振兴工作实绩考核机制，形成了县人大和政协巡视督查、县委督查办日常督查、县级牵头部门专项督查相结合的工作督查机制，确保工作有抓手、考核有目标、督导有力度。

坚持“长短”结合，聚焦产业彰显特色，夯实乡村振兴之基

聚焦“建基地、育园区、搞加工、创品牌、推康养、促融合”六大重点，全力打造现代农业升级版，奋力推动农业高质量发展。

建基地。引导特色产业集聚化、规模化、标准化发展，形成安宁河谷10万亩粮经复合、中山区25万亩特色水果以及中高山区20万亩林果、6万亩烤烟、178个畜牧养殖场“三个产业带”。

育园区。立足“三带四环十园区”农业总体布局，按

照要素聚集、产业融合、特色鲜明、生产绿色等要求，累计建成现代农业园区7个，其中省五星级园区1个，市星级园区3个，园区总面积达10.6万亩，综合产值达39.5亿元，初步构建起省市县三级园区梯次发展格局。

搞加工。立足延伸产业链、提升价值链，全县建有果蔬冷藏保鲜库162座，建成年处理15万吨果蔬农产品预冷保鲜设施，成功引进吉香居、千禾味业、黄老五等一批食品深加工企业，全县农产品初加工率达80%、农产品商品化率高达90%。

创品牌。构建以“阳光米易”农产品区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的品牌体系，培育省市知名企业品牌20余个，“阳光米易”区域公用品牌入围2021年“全国前20名最具影响力蔬菜区域公用品牌”。

推康养。做好现代农业与阳光康养结合文章，米易枇杷生态园、米易时光田园综合体、撒莲特色小镇、东方太阳谷等数十个产业融合项目相继建成，加速推动米易全域乡村产区变景区、田园变公园、产品变商品、村舍变旅社。

促融合。探索“休闲观光+采摘体验+农耕展示”“旅游休闲+农村民俗体验”等融合发展模式，建成农文旅融合景区景点10余个，推动以养身、养心、养智为核心，全域、全龄、全时为支撑的阳光康养旅游品牌在全国成功打响。

坚持“内外”兼修，聚焦宜居乡村建设，扮靓乡村振兴之颜

生态宜居是乡村振兴的关键，通过抓实村庄清洁、实施重点项目、构建长效机制，着力解决短板弱项，补齐不足，全域推进“美丽四川·宜居乡村”建设。

以常态开展村庄清洁为基本。组织动员广大干部群众围绕房前屋后、公共区域、田间地头、卫生死角等重点场所和领域，常态开展白色垃圾、枯枝败叶、畜禽粪污、生产生活垃圾等清理，切实营造干净、整治、卫生的生活环境。

以实施人居环境整治“五大行动”为重点。聚焦“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收储运体系建设，建成片区垃圾中转站4个，集中采购发放户用分类垃圾桶，配套垃圾收转运车辆，100%的行政村生活垃圾得到有效处理；按照“集镇建集中式污水处理设施”“新村聚居点建人工湿地”“散户厕污共治”三种处理模式，建成农村生活污水处理设施26个，农村生活污水有效处理率达95.89%；按照“四有一能”建设标准推进厕污共治，全县累计建成户用卫生厕所4.9万户，户用卫生厕所普及率达99%以上；按照搭建平台、构建体系、完善设施等方式，实现农业废弃物资源化综合利用达90%以上；全域实施乡村“六化”提升行动，推进生产生活生态“三生”融合，“美丽四川·宜居乡村”达标村实现全覆盖。

以构建长效机制为保障。积极构建有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村人居环境整治长效管护机制，制定出台制度办法5个，总结推广务实管用的典型经验做法30余个。

坚持“标本”兼治，聚焦乡村有效治理，塑造乡村振兴之魂

乡风文明、治理有效是保障和基础，米易始终把建强组织、育强队伍作为乡村治理重要抓手，探索构建自治法治德治“三治融合”的乡村善治体系，持续提升群众获得感、幸福感和安全感。

聚焦组织人才建设。持续整顿软弱涣散村党组织，86个村（社区）全部实现书记主任“一肩挑”，回引培养450余名优秀农民工到村任职，培养“土专家”“田秀才”等各类农村实用人才9250人。

聚焦自治实践。推行行政事权“清单制”，下沉政务服务事项和行政权力清单115项，打造村民议事协商规范化试点村6个，推进“互联网+政务服务”，推进村务“一站式”便民服务。

聚焦法治保障。县乡村三级公共法律服务平台建设实现全覆盖，强化乡村法治文化阵地建设，建成法治示范村2个，培养“法律明白人”1123人，创新成立矛盾纠纷第三方调解中心，矛盾纠纷调解成功率达98%，经验做法得到最高人民法院院长周强的高度评价。

聚焦德治引导。全面建成“1+11+86”县乡村三级新时代文明实践体系，常态开展志愿服务活动和民族特色文化节庆活动，累计创建文明村63个、文明乡镇8个，打造乡风文明示范村4个，选树推介各类群众身边典型2000余户。

聚焦共同富裕。全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快补齐脱贫村产业发展短板，持续加强脱贫地区基础设施建设，改善基本公共服务条件，坚决守住不发生规模性返贫底线，2021年全县农民人均可支配收入达22680元。



强化党建引领 “四措并举”全面推进乡村振兴

米易县聚焦贯彻落实省委“以更大力度促进安宁河流域高质量发展，打造‘天府第二粮仓’”部署要求，坚持以党建引领为统揽、以人才振兴为支撑、以深化治理为手段、以融合发展为路径，全面推进乡村振兴。

坚持高位统筹 压实乡村振兴政治责任

坚持高位推动。实行党委政府主要负责同志“双组长”责任制，每个乡镇至少2名县级领导包联，每个村1个县直部门结对帮扶，11个乡镇均设立乡村振兴办公室，并配备县委农办专职副主任1名，组建专项工作组6个，统筹选派81名优秀干部驻村帮扶，构建起县乡村三级联动工作体系。

强化统筹部署。以争创中组部党建引领乡村治理试点为抓手，将乡村治理纳入全县经济社会建设总体规划和乡村振兴战略规划，科学制定年度实施乡村振兴战略工作方案，先后出台政策文件10余个，部署重点项目100余个、重点工作40余项，细化举措50余条，推动任务明确、措施到位、责任到人。

严格跟踪问效。将抓党建促乡村振兴工作纳入年度目标绩效考评内容，列入党建述职评议重要内容，制定年度考核办法，细化考核指标，并采取“清单制+责任制+销号制”方式，全程跟踪调度、逐项销号管理，倒逼工作、倒排时间、倒查责任，确保各项重点目标任务始终在强力推进中落地落实。

着力外引内育 建强乡村振兴人才支撑

建强一线战斗堡垒。大力实施乡村人才振兴五年行动，建立县乡领导联系服务乡村人才机制，选派123名村“两委”成员赴开放大学参加学历提升，并配套完善返乡创业就业扶持政策，先后回引优秀农民工、大学毕业生、退伍军人等各类返乡人才2000余人，其中223人担任村组干部，460人纳入村后备力量人才库。

精心培育乡土人才。实施产业振兴人才“头雁培育”工程，成立“新乡贤联谊会”，创办“田间学校”，建立电商产业基地、农创直播间，推广“土专家教果农，果农教果农”结对帮扶模式，每年培训指导1.5万人（次），推动全县各类农村实用人才达9253人，其中1493人获评农民技术职称。

搭建人才交流合作平台。加快推进现代农业创新联合体建设，与中国热科院、四川省农科院等10余支专家团队建立长期合作关系，搭建起“产学研用”平台，建成蔬菜新品种试验示范基地和枇杷科技小院，推动第三代杂交水

稻超高产栽培、果蔬新品种繁育等50余项技术取得新突破，促进农业产业提档升级、高质高效。

强化综合治理 提升乡村振兴服务效能

优化服务体系。开展“示范支部”“最强支部”创建，完成30个村服务阵地亲民化改造，建成73个村网上党群服务中心，全面优化“掌上镇村通”系统，227项乡镇申请政务服务事项、53项村级代办事项进驻网上党群服务中心，实现全县依申请类事项100%网上办理。

织密服务网络。按照“整体覆盖、均衡分布、联户成片”原则，织密73个村组网格，配齐专兼职网格员73名，将政法、信访、应急管理等职能部门纳入网格化服务管理体系，实现党建、服务和治理“一网融合”，将为民服务触角向最基层延伸。

推动“三治融合”。制定乡村治理权责事项清单，健全“自治清单、协助清单、负面清单”动态管理机制，全覆盖配齐配强以党员为骨干的村“三会五员”，设立“一村一法律顾问”，探索推广“阳光用水”“诚信红线”等自治模式，广泛开展文明家庭、道德模范等评选活动，全县省、市级“四好村”达90%以上，文明家庭、最美家庭等先进典型600余户。

注重融合发展 激发乡村振兴发展动能

大力发展立体农业。推广农林结合、种养结合、农牧结合等生态循环方式，形成垂直立体、层状分布的“三大产业带”和“五大特色产业”，高标准建成“稻—菜”轮作粮经复合产业基地10万亩、早春枇杷基地4万亩、晚熟芒果基地13万亩和优质核桃基地20万亩，培育省、市级现代农业园区5个。

加快推动产销贯通。规划建设农产品分拣定标冷链仓储物流中心，布局建设镇村农产品分拣分级中心，配套完善烘干冷链设施，并成立农产品电子商务协会，引进物流企业、电商服务站点入驻园区，培育发展电商企业、个体户1400余家，推动农产品产销贯通，拓展农民增收渠道。

深化产业融合发展。深入挖掘农业生态、文化、旅游等功能，探索“休闲观光+采摘体验+农耕展示”“旅游休闲+农村民俗体验”等融合模式，实现农业与旅游业、文化创意、健康养老等产业融合发展，建成米易枇杷生态园等农文旅融合景区景点10余个，推动产区变景区、田园变公园、产品变商品、民房变客房，增添发展新动能。

（供稿：米易县委组织部）

○ 延伸阅读

颛顼故里　阳光米易

米易县地处安宁河与雅砻江交汇处，幅员面积2153平方公里，有26个民族，总人口23万。米易，古称“迷易”，被誉为“太阳迷恋的地方”，是一座没有冬天的城市。地处北纬26度最宜人居住带，年均气温20.5℃、日照2700小时左右、降雨量1110毫米，森林覆盖率达64.3%，空气质量优良率达99%，是天然的“大地温室”和全国少有的热作区。米易一年四季阳光明媚、瓜果飘香、月月有水果、四季有蔬菜，全年繁花盛开，自古就有人类生衍繁息的痕迹，三皇五帝中第二大帝—颛顼就诞生于此，是中国颛顼文化之乡和中国傈僳族祖居圣地，素有“颛顼故里·阳光米易”的美誉。

米易经过长期实践探索，形成了由河谷区10万亩“水稻—蔬菜”粮食、经济作物复合产业，中山区25万亩特色水果产业和高山区20万亩林果产业组成的独具特色、层状分布、产区明显的“三个”立体产业带发展道路。不断推动以早春蔬菜和冬春枇杷、晚熟芒果、黄草樱桃等特色林果产业升级，从成片发展到成链发展，围绕建设集生产、加工、销售、休闲为一体的产业集群区，产业特色鲜明、助农增收效益显著，规划建设“十个”现代农业产业园区，布局“四条”农业生态旅游观光环线，整体形成米易农业农村“三带四环十园区”产业优势布局。

米易县委、县政府高度重视农产品品牌建设工作，深入贯彻中央、省、市关于质量兴农、品牌强农战略部署，坚持以品质创品牌、以品牌促增收，于2012年打造了“阳光米易”区域公用品牌，推导中国太阳文化，以“阳光米易”作为县域品牌领头核心战略，链接阳光与米易的联系，把中国太阳文化和生态阳光战略作为区域品牌发展两大资产，打造和建设全域全龄全时的“阳光米易”区域品牌印象、品牌文化、品牌产品，注册商标标识“阳米光易”47件，涵盖25个大类别，围绕“阳光、生态、优质、安全”的品牌内涵，大力将自然优势、产业优势转化为品牌优势。“阳光米易”荣获四川省首批十大优秀农产品区域公用品牌。



全域推进乡村振兴 共建美丽幸福家园

——解锁罗江乡村振兴密码

近年来，德阳市罗江区深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和来川视察重要指示精神，全面落实中省市乡村振兴决策部署，把乡村振兴作为“三农”工作总抓手，坚持农业农村优先发展，持续用力补齐发展短板，提升发展能级，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，巩固发展省级乡村振兴先进区成果，推进农业强区建设，夯实“大同予共”现代化罗江的关键基石。

围绕“农业强”

夯实产业根基，稳固三农发展“压舱石”

高质量发展特色优势产业。蹚出“山下饱肚子、山上挣票子”发展路子，实施荒山荒坡变“金山银山”攻略，推进农业产业“精致化、景观化、特色化”发展，发展20万亩优质粮油、8万亩晚熟柑橘、3万亩贵妃枣、3万亩青花椒、2万亩优质梨等特色优势产业，打造“贵妃枣、青花椒、晚熟柑橘”三张农产品名片，规划建设现代农业园区29个，其中已申创省三星级现代农业园区1个、市二星级现代农业园区1个、市一星级现代农业园区2个、区级现代农业园区10个，创建国家地理标志农产品3个（“贵妃枣”“罗江鳜鱼”“罗江花生”）、省级非物质文化遗产产品3个（糯米咸鹅蛋、谢氏倒罐菜、罗江土漆），“粮头食尾”做大做强罗江省级农产品加工产业园，拉长产业链供给链，入园企业33家，年产值逾百亿元。

高水平建设“中国·种子芯谷”。勇担种业振兴使命，规划建设“中国·种子芯谷”，水稻、油菜制种品种、品质、品牌齐头并进，坚持农文旅商深度融合，配套建设现代化育秧工厂、种子加工中心、农事服务中心、种业教育馆（诗歌博物馆）、种子运营中心等功能区块，打造“双季制种”产业样板基地和国家级粮油制种示范农业公园，梯次推动建设3万亩水稻和油菜制种“五化”生产基地，2023年全面建成该项目后，年制种面积达6万亩，可提供优质粮油种子1100万公斤以上，擦亮国家级制种大县“金字招牌”。

高规格配置基础设施装备。以全国农产品产地冷藏保鲜整县推进区、全省“五良”融合产业宜机化改造试点、全省高标准农田建设整区域推进示范区等重点项目建设为抓手，持续用力补齐补强发展短板。建立完善区镇村三级

冷链保鲜物流设施体系，冷链库总容量2.5万吨，产业覆盖率、主导产业冷链流通率均达100%；发展农机专业合作社6个，建成“全程机械化+综合农事”服务中心2个，全区主要农作物耕种收综合水平达72.4%。高质量建成高标准农田22.9万亩，正在建设高标准农田5.2万亩，建成后占耕地面积比将达97.6%。

高度角融合农文旅商。以“春赏花、夏品果、秋采摘、冬养生”“四季旅游”为主题，深挖三国文化、诗歌文化内涵，推出“三国文化研学之旅”“运动休闲之旅”“诗歌文化之旅”三条精品线路，开发形式多样、独具特色的乡村休闲旅游业态和乡村旅游产品，农文旅成为罗江乡村振兴的靓丽名片。现有国家4A级景区1个、3A级景区1个，乡村田园景点26个、全国旅游景观名镇1个、精品村寨3个，白马关景区获得“2021全国体育旅游十佳精品景区”称号、白马关镇入选国家运动休闲特色小镇试点镇和“天府旅游名镇”，鄢家镇荣获全省乡村旅游金熊猫奖。

围绕“农村美”

建设和美乡村，打造宜居宜业“新样板”

在科学编制规划上下实功。坚持规划引领，以新一轮国土空间规划为契机，镇村规划统筹一体推进，已编制形成4个片区（文旅科教城乡融合片区、罗江国家级“种子芯谷”片区、生态农业产业片区、罗江省级经济开发区片区）、16个村级片区规划，定位建设中心镇3个、中心村13个，注重公园城市在乡村表达，把规划图变成实景图。

在创建美好环境上下实功。牢固树立“两山”理念，统筹推进山水林田湖草一体化保护和系统治理，严格落实河（湖）长制、林长制等，深入推进农业面源污染防治，实施化肥农药减量增效行动，综合施策全力打好“蓝天、碧水、净土”三大攻坚战。深入实施农村人居环境整治，坚持以“四大革命”为主攻方向，坚持发动群众、依靠群众，用好用活“一元钱”“卫生红黑榜”等机制，统筹推进、久久为功，因地制宜推进农村改厕和生活污水治理，农村生活垃圾有效处理率100%、农村卫生厕所普及率达97.3%、行政村生活污水治理率达94.2%。

在基础设施建设上下实功。以新型城镇化建设为抓手，借助全国美好环境与幸福生活共同缔造活动试点，实施金山全域土地综合整治和增减挂钩项目，按照“布局优、设施齐、功能全、生态美、微田园”的理念，科学规划建设新村聚集点，实施“五网”农基础设施短板攻坚行动，建好农村道路、供水供气、乡村物流、光纤网络等普惠性、基础性民生工程，打造留得住村民、记得住乡愁的现代村落，现有国家级传统村落2个、省级1个，全国美好环境与幸福生活共同缔造活动试点村2个，“美丽四川·宜居乡村”达标村（特色村落）100%，正在规划新村聚集点16个。

在促进城乡融合上下实功。聚焦“人、地、钱”三大方面，引导城乡要素双向流动，探索城乡要素双向流动合理配置的制度机制，推动基本公共服务资源下沉，向乡村延伸覆盖，坚持“城乡一体、适度超前”，统筹城乡规划建设，发展紧密型县域医疗卫生共同体、养老服务综合体、教共体，丰富就业、医疗、文化、体育、教育等供给，建设区、镇、村（社区）三级便民服务阵地102个，形成15分钟便民服务“办事圈”，实现高频次民生事务全程“代办”。

围绕“农民富”

深化农村改革，建好创新试点“试验田”

拓宽农村集体经济壮大路径。深化农村集体产权制度改革，规范设立村集体经济组织62个。全面完成中省财政扶持壮大村级集体经济项目综合评估工作，累计扶持38个村、覆盖率达61.3%。建立村集体经济“党建引领+市场运营”模式、“五子登科”农村闲置资产盘活模式（镇村搭台子、村民出房子、市民凑份子、公司找路子、打伙挣票子），建成万佛村等一批民宿新业态，村集体经济造血功能不断增强。2022年，全区农村集体经济总收入达1380余万元，各村平均达24万元。

完善联农带农增收路径。全面推进农业社会化服务省级试点区建设，建成3个镇级区域性为农服务中心，固化“龙头企业＋农联＋家庭农场＋小农户”利益联结模式。2022年，全区农业社会化服务面积达29万亩次、农户覆盖率达65.1%，累计助农增收2.11万元以上，助农、惠农、富农实效不断凸显。

探索新型经营主体培育路径。依托全省深化家庭农场和农民合作社带头人职业化试点，建立完善职业标准、职业培训和职业保障“三位一体”的农业从业制度，已培育高素质农民1343人、家庭农场1300户、农民合作社216个，带动发展国省级农民合作社23个、省级示范家庭农场42户，实现“一个村民小组有一位职业化农民”“一组一场、一村一示范、一镇一省级”，有效促进小农户和现代农业发展有机衔接。

巩固拓展脱贫攻坚成果路径。严格落实“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫的底线，紧扣“两不愁三保障”和饮水等核心指标，抓实监测和帮扶“两个环节”，落实防止返贫监测帮扶机制。把增加脱贫群众收入作为根本要求，持续实施雨露计划、以购代扶、以工代赈等举措，稳步提高兜底保障水平。加强已脱贫人口和边缘易致贫人口的职业技能培训，发挥乡村公益性岗位就业保障作用，确保有劳动力的脱贫家庭至少有1人稳定就业。

凝聚精华

锚定新的目标，坚定不移地实施乡村振兴战略

创新实践“罗江模式”。2018年来，四川省“三清两改一提升”村庄清洁行动启动仪式、四川省农村社区美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作培训班、《四川省现代农户家庭农场培育行动方案（2019–2022年）》新闻发布会、四川省深化新型职业农民制度试点政策咨询会、全省乡村治理和乡风文明培训会等全省性有关乡村振兴的现场会和培训活动先后在罗江成功举行，罗江“四大革命”整治农村人居环境、“进门六个好·出门五步走”生活垃圾处理机制、“共同缔造、规划下乡”改造农村风貌等“罗江经验”得到全面展示与推介，获得省委省政府有关领导、省农业农村厅等省级部门领导和各地市州的高度关注和肯定，农业农村部、住建部、中国农业科学院等国家部委、院所领导与专家多次前来罗江考察指导。

媒体诠释“罗江密码”。2018年来，罗江成功举办中国全地形车锦标赛（罗江站）、全国山地自行车联赛（罗江站）、四川美丽田园欢乐游暨首届中国·罗江油菜花节、贵妃枣生态旅游节、中国·罗江诗歌节、川菜川剧文化周等各种大型节会活动，博得央视、新华网、人民网、四川卫视等主流媒体聚焦罗江，对罗江实施乡村振兴工作中涌现出来的典型代表、优秀项目、经验做法等进行持续宣传推介与密码解读，“万佛民俗村”“三A级景区星光村”“非遗糯米鹅蛋”等乡村振兴的罗江实践连续在央视亮相。

试点砺炼“罗江经验”。德阳市罗江区聚焦农业供给侧结构性改革，聚焦实施乡村振兴战略，入选全国农民专合社质量提升整县推进试点县（全省仅5个县区入围）、全国乡村治理体系建设试点县（全省仅7个县区入围）、全国美好环境与幸福生活共同缔造活动第一批试点县（全省唯一），推进农村改革综合试验区、城乡融合综合改革试点县、新型农民合作社联合社等诸多省级重点改革试点，勇于探索实践，“小县大作为”，成为全国农村人居环境整治试点县、第一批农村生活垃圾分类和资源化利用国家级示范县、全国休闲农业和乡村旅游示范区、四川省农村生活污水治理“千村示范工程”试点县。“五子登科”盘活沉睡农房资源、“支部领导、定向代表、议行合一”定向议事代表会议制度、家庭农场培育发展等改革创新走在德阳市乃至全省前列，为全省农村改革和“三农”发展提供“罗江经验”“罗江方略”。

下一步，罗江人民坚定沿着中省市实施乡村振兴战略指引，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活幸福”的总要求，全力推动农业农村现代化，加快农业强区建设，争创全国乡村振兴示范区，加快共同富裕发展步伐。



▲ 五丁谷、五美寨。



德阳市罗江区作为四川省家庭农场示范县，为破解家庭农场发展面临的困境，充分发挥家庭农场对促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化的重要作用，在研判家庭农场发展现状和资源要素基础条件前提下，针对家庭农场发展面临的政策支持不足、规范性有待加强、产业带动力较弱、服务需求难以满足、高素质人才缺失等共性问题，大胆探索，不断创新，形成了系统化政策扶持、规范化运营管理、产业化带动发展、社会化农业服务、职业化能力提升的“五化”实践，有效促进了家庭农场的高质量发展。

截至2022年底，罗江区入库家庭农场已达1293户，建成家庭农场集中发展区16个。其中，省级示范场46户，省级示范场数量在德阳市排名第一。拥有区级及以上示范场460户，占区家庭农场总数的35%。实现了“组有家庭农场、村有示范场、镇有省级示范场”，镇、村示范场覆盖率均居德阳市全市第一。

一、强化政策支持，凝聚发展合力，实现家庭农场扶持有效

为有效破解家庭农场资源分散、支持不力现实困境，实现家庭农场有效扶持，罗江区成立了以区委、区政府主要负责同志为组长、分管负责同志为副组长的德阳市罗江区省级家庭农场示范县创建工作领导小组，并建立由农业农村、市场监管、财政、供销等成员单位参加的家庭农场示范县联席会议制度，形成了多部门协同推进和多层级示范支持的资源整合平台，支持具备条件的家庭农场承担和实施粮油高产创建、农田基础设施建设等现代农业项目，引导家庭农场进行耕地地力保护、现代农业产业园建设以及高标准农田、畜禽粪污资源化利用等农业基础设施建设和管护。目前，罗江区依托贵妃枣、青花椒、晚熟柑橘等“七大”万亩农业园区，把园区内农产品加工、冷链物流、乡村旅游等新产业新业态发展同培育家庭农场有机结合，引导入驻家庭农场发展区的家庭农场达862户，促进家庭农场资源利用效率全面提升。

二、推动标准建设，提高规范管理，促进家庭农场有序发展

为促进家庭农场规范发展，推动家庭农场由量向质平稳转型，罗江区积极探索家庭农场标准化机制，建立了农场入库和农场示范的“双标准”，并在全省“134”家庭农场规范化管理模式上创新升级为“1334”模式，指导家庭农场从自身发展规划、土地经营权流转、生产技术规程、经营管理和财务收支记录、标识标牌等方面规范化管理。一方面罗江区制定了“四步入库法”和动态管理的农场示范培育发展机制，加强家庭农场省级、市级和区级“三级”示范农场的申报和培育的标准化规范管理。另一方面罗江区成为全省首个把家庭农场规范化管理纳入项目验收范围的县（区），做到同验收、同检查，实现家庭农场项目管理规范化。截至2022年底，罗江区工商注册家庭农场911户。

三、突出示范引领，完善利益联结，增强家庭农场产业带动

为有效解决家庭农场产业示范带动能力较弱的突出问题，促使家庭农场成为农业发展标杆性的新型农业经营主体，罗江区充分发挥村级集体经济组织的协调服务作用，通过产业化联合体和利益联结共享机制的创新建设，增强家庭农场产业带动能力。一方面罗江区积极引导生产同类农产品的家庭农场通过组建联合体等方式，开展生产经营、品牌营销、技术服务、信息共享等交流与合作，成立了德阳市首个家庭农场协会——罗江区家庭农场协会，形成了优势互补、抱团发展的格局。另一方面罗江区结合和利用作为全省农村综合改革试验区的改革成果，探索形成了“家庭农场+合作社+集体经济组织+农户+贫困户”的“家庭农场+”多矩阵、多维度合作共赢、聚合共生的联动发展机制。此外，罗江区积极发挥略坪农联在粮油产业、蟠龙农联在青花椒产业的引导作用，以产业集约化、链条化、绿色化和品牌化示范引领为抓手，通过服务延长产业链、价值链，以产权股份化让家庭农场共享农业增值收益，“以点带面”带动家庭农场300余户，家庭农场产业带动能力进一步增强。

四、鼓励多元供给，增强服务能力，提高家庭农场市场竞争力

为有效化解家庭农场服务需求难以满足，生产运营成本居高不下的主要矛盾，罗江区一方面积极筹建家庭农场协会，从专业化服务出发打造该区家庭农场的自我服务组织。另一方面，罗江区紧抓全省唯一的农联改革试点机遇，依托“农联”为家庭农场开展综合性社会化服务，并依托“政银担”提供家庭农场担保贷款，解决一家一户解决不了的问题。此外，罗江区以业态创新和模式创新为突破口，通过社会化服务多元供给促进农业产业的分工协作，提高家庭农场市场竞争力。罗江区邀请阿里农业等知名电商平台入驻，建立“农邮”合作新业态，有效提高农业服务信息化水平。同时，罗江建立农业技术推广人员联系家庭农场制度，主动为家庭农场提供农机应用、良种引进、疫病防控、检验检测、技能培训等服务。

五、营造良好环境，激发职业培育，助力家庭农场能力提升

针对总体上家庭农场主综合素质不高，高素质人才大量缺失现实困境，罗江区以家庭农场主职业化培育为重点，探索培育体系、培育方式、培育方法和培育保障的创新，有效促进家庭农场发展能力显著提升。罗江区创新性地制定培育发展家庭农场“黄金”十条、“钻石”十二条等支持政策，形成了“1+7+30＋N”家庭农场主教育培训与素质提升体系，建立了涵盖家庭农场经济安全网、家庭农场农业生产经营保障、收入生活保障和社会福利保障的“一网三保”支撑保障体系。同时，罗江区从农技员、农业类业务骨干中精心遴选家庭农场辅导员，创新实行“双向选择”“双向培养”，通过“以奖代补”等激励政策，积极引导新一代青年农民、返乡农民工和城市下乡“新农人”领办创办家庭农场，有效提升家庭农场整体发展水平。



▲ 罗江区白马关镇贵妃枣采摘。



——旌阳全域振兴模式实践

村庄，作为散落在自然山水之间的微小聚落，组成了人与自然之间的亲密据点，也承载着传承千百年的烟火记忆。古往今来，人们从乡村走向城市，又从城市回归乡村，历代迁徙，共寻着富足与安定的美好生活目的地。

旌阳，位于德阳市中心区的璀璨之地，绵远河水千年滋养，德孝文化厚润乡愁。这里是安安送米、一门三孝等故事的发源地，也是国家级油菜制种大县、全国农产品质量安全县、全国平安农机示范区、全国第二批农村集体产权制度改革试点县、全省助农增收先进县、全省农村改革先进县、全省城乡融合发展试点县。山水与人文的交相辉映，映衬着旌阳区乡村振兴的生动实践，从乡土理想出发，并逐步走向深远与广阔。

点、线、面

串联美好乡村的无界想象

2021年底，一条最美乡村路正式通车，串联起旌阳的6个现代产业园区，也将旌阳乡村四季风光组合放送。

在乡村振兴的实践中，旌阳区落实“五级书记抓乡村振兴”要求，构建“区委政府牵头抓总、行业部门全面参与、乡镇街道全力推动”工作格局，建立起“全域规划、全域推进、全域服务”制度体系，坚持“点上示范、线上典范、面上规范”，先后落地建成旌韵高槐、红光印象、荷韵龙居、青甜扬嘉、旌秀桂花、文盛孝泉等乡村振兴示范点位，编制完成“四园两带”三区融合发展规划。同时以路为媒，打造东西两条乡村振兴示范带。西线以德孝路为主轴、德茂路为补充，东线以德中路为主轴、龙高路、罗新路为补充，串联起旌阳6镇20村田园新风貌。

龙高路按照四级农村公路道路等级建设，道路全长15.2公里，路基宽7.5米、路面宽6米，于2021年2月开工，同年12月完工。崭新的沥青混凝土路面，绿黄蓝三色车行道中心线串引，阡陌农居与艺术装置点缀两侧，吸引着游人与村民们前来打卡，也丰富着田园生活的日常。

人、地、场

对话理想乡村的未来图景

倘若故乡有沃土，返乡便能成为一种选择。在旌阳乡村振兴的征程中，“田园共创”是一个生动而有力的时代之音。

旌阳区深耕项目的总体规划以乡村振兴和新型城镇化战略为背景，以一二三产业融合为内核，以农民为主体，以新农人为核心驱动，聚焦农、文、学、养、游五大核心产业，充分发挥当地资源优势，助力打造新业态、新模式。持续深化“改革、数字、美育”，加快数字农业现代化建设，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，全面推进乡村振兴，加快实现共同富裕。

深入推进“三变”改革、“五社”实践，积极探索农村新型集体经济有效实现形式。提质扩面村级改革，推动改革镇（街道）所辖村全覆盖，支持其他有条件的村开展改革。加速突破镇级试点，通过镇村联动推进改革，聚集产业资源、引进优质企业、实施特色项目，拓展镇域经济发展空间、提升发展能级，推动乡村全面振兴和新型城镇化协同发展。主动谋划区级改革，积极构建三级联动改革体系。

在城乡融合的时代背景下，城与乡的边界渐渐消弭，以世代耕作维生的传统村落在人与产业的合力下，碰撞出城市文明与田园诗意交融的火花，兼容并包的土壤接纳新的活力因子，为乡村的发展提供着持久内生力。

农、文、旅

构建理想乡村的诗意表达

广袤乡村，安放着富足理想，也走向诗意归途。当“衣食足，仓廪食”不再是“物阜民丰”的唯一答案，精神层面的富足也成为了城与乡的共鸣之声。

以自在惬意的巴蜀文化为底色，四季农景与丰富的艺文活动共同组成了旌阳乡村生活的精彩面，成为人们来到旌阳乡村，反复驻留、回味的缘由。户外露营、大地音乐节、田园市集、艺术策展……形式多元的活动为旌阳乡村注入诸多与时俱进的内容，也建立着人与自然、乡村亲密交流的自由尺度。

如今步入旌阳乡村，不断映入视线的大地艺术装置成为旌阳乡村之行的独家惊喜。从2021年开始，旌阳区与中央美院、青年100等平台合作，开展“艺术旌阳·焕彩城乡”美育提升行动，建立起艺术驻留乡村工作模式，邀请艺术家以旌阳乡村为灵感进行艺术创作，同时开展乡村振兴学堂和美育课堂，推动美育教育走进乡村，推动美学在乡村的价值转化。

古韵旌阳，千年德孝文化孕育，百里绵远河水滋养，深厚的文化底蕴与原朴的乡愁记忆延续至今，城与乡融合的全新视角，“社融、业兴、村美、文盛、民悦”的旌阳乡村美好画卷正在徐徐呈现。

（德阳市旌阳区乡村振兴中心）



青春不悔甘奉献 干事创业勇担当

——2022四川十大杰出村官罗雪梅先进事迹

罗雪梅，女，1986年5月生，中共党员，大学学历，2006年7月参加工作，现任盐边县新九镇安宁社区党委书记、社区主任。

2008年8月，罗雪梅放弃了在福川公司的高薪待遇，毅然回到安宁社区（原安宁村），决定为村经济的发展贡献一份自己的力量，并从2017年起担任安宁社区党组织书记。工作中，罗雪梅充分发挥“领头羊”作用，团结带领社区“两委”一班人，认真贯彻执行党在农村的路线、方针和政策，坚决执行上级党委、政府的安排部署，克服重重困难，圆满完成了各项工作任务，得到了广大党员群众及上级党组织的一致认可。



▲ 罗雪梅（右二）与社区居民座谈，了解民情民意。

担任社区党组织书记以来，罗雪梅多次受到上级党组织的表彰：2018年被评为县级优秀共产党员，2019年被评为优秀支部书记，2022年被推选为攀枝花市党代表。其所在党组织也被多次评为优秀基层党组织：荣获2021年全国第八批民主法治示范村；2021年安宁社区荣获盐边县疫情防控先进集体称号、攀枝花市疫情防控先进集体。

抓班子，带队伍，凝聚发展强合力

一是加强班子和党员队伍建设。“农村富不富，关键在支部；支部强不强，关键在班长”，作为社区党委书记，罗雪梅严格执行“三会一课”制度，认真组织开展党的政治理论和方针政策的学习，积极开展交心谈心活动，解决了社区党员干部的思想认识问题，进一步统一思想、明确目标任务，让大家心往一处想，劲往一处使，带出了一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关的队伍，充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，每年都为党组织输送新鲜血液，坚持从返乡农民工、返乡创业大学生、退伍军人中吸收优秀人才培养进入党组织。

二是认真落实党建主体责任。罗雪梅时时刻刻牢记抓党建、带队伍的主责，坚决贯彻落实党要管党、从严治党职责，从制度上、纪律上强化队伍的执行力和约束力，培养和发挥队伍的工作能力，不断加强班子和党员队伍作风建设，认真履行党风廉政建设责任。

三是积极开展村级各项建设。罗雪梅带领村两委成员不断创新服务模式，大力实施乡村振兴战略，广泛开展乡村文化传承、文明家庭创建等活动。坚持“四议两公开一监督”工作制度，以团结、民主、务实、廉洁为工作基准，形成爱党爱国、尊老爱幼、互帮互助、自力更生的乡村文明村风。

抓稳定、促和谐、立足发展得民心

一是认真抓好疫情防控和森林草原防灭火工作。在新冠肺炎疫情和森林草原防灭火期间，罗雪梅身为安宁社区党委书记，坚决贯彻落实上级工作部署，带领社区干部投入防疫一线，带头落实24小时值班制度，开展劝返外籍人员和车辆，对返攀人员及入攀人员进行逐一摸排。攀枝花的冬天虽然比不上北方的寒冷，但昼夜温差大，深夜里同样寒风彻骨。因疫情来得突然，各执勤卡点暂时都没有防寒物资，只能烧柴火驱寒。罗雪梅患有腰椎间盘突出症，不能久站，但她依旧毅然坚持和大家一起24小时值班值守，从未缺席早退。她的母亲樊玲秀，身患二型患糖尿病20年、一型高血压10年，因患严重肾衰竭每周必须去医院透析三次以维持生命。每当值完夜班，大家都回家休息时，她却要送母亲去医院做透析，然后马上返岗，全力确保第二天工作的正常开展。她的父亲罗洪贵肢体二级残疾，双腿股骨头坏死行动不便。就是这样“特殊”的家庭让她明白，家人的健康对一个家庭来说意味着什么，所以在她看来只要能保一方平安，无论条件多么艰苦，身心多么疲惫，她都会义不容辞的为安宁社区每个人、每个家庭站好每一班岗。

二是切实做好普法宣传工作。除每月的例行普法学习之外，罗雪梅还组织利用QQ、微信、坝坝会、广播、横幅、宣传车等方式，对村民进行《民法典》《劳动法》及切身相关的法律法规的宣传学习，并附带警示教育案例。不断深化矛盾纠纷排查调查解决工作，积极发挥基层防线作用，做到早排查、早发现、早调处，最大限度把矛盾化解在内部、解决在基层，不上交矛盾。在村“两委”的共同努力下，安宁社区没有发生过一起重大刑事案件，连普通的盗窃案件也几乎没有，在2021年被评为“全国第八批法治示范村”。

抓产业，促增收，经济发展上高速

一是积极做好项目服务保障工作。在安宁社区落地的5个重点项目建设中，罗雪梅立足县委“工业强镇”发展战略，主动作为，靠前为园区企业健康发展服务，做好征地拆迁工作，保障用地需求，积极配合推动G4216盐边连接线、巴拉河连接线工程、盐边钒钛产业开发区钛材加工园基础设施建设项目、“缅气入攀”安宁段天然气项目等重点项目落地见效。

二是争取支持惠民生项目。她通过争取上级资金、协调帮扶单位等方式，分别对村里多条道路进行集中硬化，解决了安宁社区生产生活用水等群众关注的问题，开展安宁社区村部搬迁、环卫整治、安装村道路灯等，为群众的生活带来了巨大的改善。全面分析安宁社区的发展形势和优势，拓宽思路，带动特色产业发展，使村民经济增收、创收，以让村民“住上好房子、过上好日子”为目标，扎实推进“以工带农、以农辅工”的工农结合的工作思路，积极探索“党建+”的发展新模式，利用村民主要经济来源是进企业务工、汽车运输服务业和特色农业种植为主的渠道，大力发展芒果、番茄种植和运输业等优势产业，在发展工业的同时加强扶持发展原有的无公害蔬菜基地和芒果产业。目前安宁社区芒果种植面积16600亩，年产芒果1.2万吨；番茄种植面积3000亩，年产量3万吨；安宁社区货运车辆150余辆；在安宁工业园区企业务工人员380余人。

三是积极发展集体经济。罗雪梅团结带领村“两委”采取多次调研，广思集益，因地制宜，采取以村委会牵头控股的方式成立村集体经济组织，先后成立了有443户村民入股的民安芒果种植专业合作社、村委会占股51%的盐边县捷运路捷运输公司、盐边县新九镇安宁社区股份经济合作联合社和集体经济组织控股的盐边县安宁供销合作社等集体经济组织，并建有一个约5000平米的大型停车场进行运营来壮大村集体经济，目前年收益10万元以上，有效发展了村集体经。

转作风、优服务，落实党风廉政建设

罗雪梅认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育活动，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提升“政治三力”，严格按照党风廉政建设标准严于律己，遵守廉洁从政规定，勤政廉政。切实履行党风廉政建设第一责任人主体责任，落实“一岗双责”，细化分解党风廉政建设各项任务。她切实改进作风，带头遵守中央八项规定和省市县十项规定，严控村级运行维护资金支出。坚持民主集中制下分工负责制，自觉做到服从大局，少数服从多数，个人服从组织，充分发挥村“两委”班子集体智慧，认真执行末位发言制。深入推进党风廉政建设，切实履行好“一岗双责”，坚决纠治形式主义、享乐主义、官僚主义等不正之风，为民服务意识不断增强。做实廉政防控风险台账，排查廉政风险，制定防控措施和监督机制，完善相关制度。加强党风廉政建设教育，对廉政问题经常讲、反复讲，找原因、说危害，教育干部从身边人、身边事中吸取教训，警钟长鸣，筑起道德和法纪两道防线。

罗雪梅用自己的实际行动展现了一个能想事、能干事、能干成事的优秀基层干部形象，始终坚持不断发展壮大集体经济，带领群众增收致富，用文化充实自己，完善基础设施，争取从经济、住房、医疗、文化、教育等方面实现共同富裕目标。她以出色的工作和满腔的热情得到党员和群众的高度认可，带领大家在安宁社区新时期发展中书写新的篇章。

担其责 谋其事 五星人 五星魂

——2022四川十大杰出村官杨必林先进事迹

今年58岁的杨必林，现任德阳市旌阳区德新镇五星村党委书记、主任。20年前，他被推选担任原五四村村支部书记。通过两次村级建制调整，五四村演变为拥有2525户6991人的五星村。

2003年，初任村支部书记的杨必林，为改善村里的不良风气、熏陶群众品德，带头捐款并动员企业、爱心人士成立了五星村老年协会，为辖区内60岁以上老人举办重阳节庆祝活动，表彰村里“孝老敬亲”的优秀村民。至2021年，五星村累计耗资180多万元，已经成功举办了十三届重阳节活动，全村参加活动的老人1700余人，13年来先后表彰“好公婆”“好儿媳”“和美家庭”“长寿老人”超过1300余户，五星村“孝”文化精神在周边乡镇广为传颂。

2017年，为招商引资，杨必林三请投资商来五星村现场考察被拒，但他不弃不馁，几次登门拜访，最后终于在投资商上飞机前，争取到半个小时的沟通时间。投资商与他沟通后，改变了对“村书记”的认识，决定飞机改签先去五星村。当投资商看到五星村“和”“孝”的优良民风，和谐的干群关系，最后决定将中国和海景区落地选址定于五星村。

为发展乡村旅游经济，杨必林常常夜不能寐，忙得焦头烂额。拆迁、调地、争取政策、土地流转、村集体发展谋划，都是迫在眉睫的事情。一对夫妻因为土地流转的事，大闹村委会，他急匆匆从施工现场赶回来，苦口婆心劝慰他们。急火攻心的杨必林眼前一黑，栽倒在办公桌前。看到杨必林通红的双眼、塌陷的眼眶，两夫妻也对自己的行为感到羞愧，也明白了发展的重大意义，悄无声息离开了村委会。

2019年5月，杨必林带领五星村大力发展村集体经济，成立了五星村集体经济股份合作社联合社，通过盘活集体废弃纸厂、与企业、专合社联营联建、流转村集体建设用地、建立保底分红机制等方式，多方位发展集体经济、促进群众增收。2020年至2022年这三年间，五星村集体经济增收140余万元，2021年度村民分红28.8万元，圆满完成三年计划。



▲ 杨必林（左）潜心学习柑橘种植技术，以便随时能为村民解答。

作为一名共产党员，五星村的“领头羊”，杨必林始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务。20年来，他勤勤恳恳、任劳任怨，常年奔波在田间地头，带领大家鼓了“钱袋子”、富了“脑瓜子”，村里干群关系更加融洽，人文环境更加和谐，想来村投资的企业也越来越多。村民人均可支配收入由2003年的0.07万元增长到2022年的3.28万元；村级集体经济纯收入在不到20年的时间里翻了20倍、达到97.5万元；入驻企业30家，直接带动周边就业人员达1000余人。

20多年如一日，杨必林从未抱怨过。地震灾害时，第一时间奔赴受灾群众家中进行帮助和工作安排；群众有困难时，他第一个伸出援手；项目要落地时，他牺牲陪伴病危父亲的时间，一声不吭回到岗位上；疫情期间，他与全村防疫队员、志愿者一起，坚守在一线卡口，共同守护村民的安全。

杨必林，一个简单却不平凡的人，无愧得到一声赞赏与喝彩！20年来，杨必林曾荣获德阳市优秀共产党员、旌阳区优秀党支部书记、旌阳区先进个人等多项荣誉。在他的带领下，五星村先后荣获全国乡村治理示范村、四川省四好村、四川省文明村、四川乡风文明名村、四川乡村旅游重点村镇、四川省乡村振兴示范村等荣誉表彰34项。

协会通讯

四川省乡村振兴促进会召开秘书处工作会

1月11日下午，四川省乡村振兴促进会召开秘书处工作会。促进会秘书长徐斌主持会议并作了2023年工作安排，执行秘书长周承江通报了秘书处2022年工作情况，副秘书长许应船、李文革、牛柱、彭祖成分别汇报了相关工作开展情况及促进会工作建议，乡村规划建设专委会主任马龙政汇报了专委会筹备成立情况及工作计划。

会议指出，近段时期来，新冠疫情给部分工作带来了困难与挑战，2023年新冠疫情防控政策调整，今年将全力以赴推进各项重点工作，成立各专委会，精准为会员服务。

徐斌指出，2023年，促进会势必将基础工作扎实推进，力争开拓创新，抓好几项重点工作：一是做好村长论坛暨县委书记峰会和第二届乡村振兴西昌论坛筹备工作；二是积极组织会员参与第八届川台农业合作论坛，加强交流学习；三是联合相关单位，充分发挥民间力量，将乡村振兴融入进一带一路的大格局中；四是积极配合政府部门做好“天府粮仓”区域公共品牌申报工作；五是加强对会员的服务，走访联系，排忧解难。



▲ 四川省乡村振兴促进会秘书处工作会。

四川省乡村振兴促进会走访调研四川省农村信用社联合社

2023年3月9日，四川省乡村振兴促进会副会长王泽强、执行秘书长周承江一行到副会长单位四川省农村信用社联合社开展走访调研。

调研期间，双方就省农信联社拓展金融支农渠道、扩大金融支农规模、打造农村金融服务站、服务乡村振兴和建立常态化工作交流机制加强合作等方面进行了座谈。

四川省乡村振兴促进会执行秘书长周承江介绍了促进会2022年乡村振兴工作取得的成效和下一步重点工作，并就同省农信联社建立常态化工作交流机制，扩大宣传等方面进行了交流，提出建议方案。

省农信联社党委委员、副主任郑立新就省农信联社服务乡村振兴的基本情况与工作成效做了介绍，着力打造农村金融综合服务站，为农村居民和各类经营主体提供金融服务、政务服务、生活缴费、农村电商、通讯服务、物流快递等一站式综合服务。

省农信联社普惠与零售业务部副总经理张磊、电子银行中心副总经理官元军分别就乡村振兴工作的开展情况进行了介绍，并提出了工作建议。

促进会乡村规划建设专委会主任马龙政就专委会的工作做了介绍，并就乡村规划建设方面与省农信联社进行了工作交流。

促进会副会长王泽强对省农信联社开展的系列乡村金融服务工作和取得的成绩表示了肯定，并表示促进会要加强与各会员单位的信息共享与沟通联络，充分利用促进会宣传平台为会员单位做好展示和推广服务，通过多渠道向政府反映会员的建议、意见和需求。



工商银行四川分行：实现首笔酿酒专用粮基地建设项目贷款投放

近日，中国工商银行四川省分行（以下简称“工行四川分行”）成功向宜宾金农建设投资集团有限责任公司授信2亿元，并顺利投放9172万元项目贷款，用于支持五粮液酿酒专用粮基地建设项目，后续工行四川分行还将按照项目建设进度陆续进行款项投放。该笔贷款是工行四川分行继2022年末首笔高标准农田建设项目贷款创新突破后，再次实现全省首笔酿酒专用粮食基地项目贷款成功落地，也是2023年中央一号文件及四川省委省政府印发《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》后，工行四川分行发放的首笔种粮基地项目贷款。工行四川分行时刻积极响应国家乡村振兴战略，肩扛大行担当，为全省川粮、川酒产业振兴发展积极贡献金融力量。

据悉，该项目实施规模为建设4.5万亩酿酒水稻基地，实施范围位于宜宾市叙州区4个乡镇。宜宾市叙州区农村农业产业发展投入不足，目前仍存在农田灌溉等基础设施薄弱、农业机械化推广和应用程度低、农户增收效果不明显等问题。该项目通过对流转闲散、低效土地进行集中改良和整治，以实现土地的连片耕种和集中规模化经营，并引进下游龙头酒企订单收购作为支撑，将特色粮食资源与优势白酒产业融合发展，最终实现农业增效、农民增收、产业提速，助力乡村振兴及产业振兴。

下一步，工行四川分行将全面贯彻中央一号文件关于全面推进乡村振兴工作精神，认真落实四川省《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》工作要求，紧扣保障粮食安全和重要农产品稳定安全供给两个头等大事，聚焦耕地和种子两个要害，加大对农业产业标准化生产基地项目融资支持力度，做大做强做优“川字号”特色产业，持续擦亮四川农业大省金字招牌，推进“天府粮仓”建设进一步取得显著成效，为构建四川现代乡村产业体系作出更大贡献。

农业银行四川分行：“天府粮仓贷”助力“天府粮仓”建设

2月11日，四川成都濛阳、敖平片区天府粮仓项目向农行四川分行共计贷款8.1亿元正式获批，将用于两大片区提升耕地质量，提高农业收益。

省委、省政府日前印发《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》，勾勒出四川建设更高水平“天府粮仓”的“规划图”。方案提出要加强农村金融服务保障措施。

“通过开辟绿色通道，加快审批流程，贷款利率给予政策倾斜，我们成功推动首笔‘天府粮仓贷’在乡村振兴金融创新示范区首批试点地彭州落地，将助力18万亩高水平农田改造。”农行四川分行相关负责人介绍，该行已形成“天府粮仓贷”办法，后续将根据不同项目需要，满足耕地提质增效、农业生产机械现代化、粮食加工销售一体化、产业集群打造等多样化金融需求，助力“天府粮仓”建设。

四川农业大学经济学院开展专题调研

2月28日上午，四川农业大学经济学院副院长吴平教授、金融学系副系主任刘艳副教授及硕士研究生一行6人前往兴业银行成都分行就绿色金融支持生态产品价值实现进行专题调研。兴业银行成都分行公司金融部（绿色金融部）副总叶刚、普惠金融部（乡村振兴部）副总缪春跃以及绿色金融部业务经理马玉力出席座谈会。

兴业银行领导介绍了兴业银行成都分行在绿色金融方面的业务概况、产品体系、社会效益、发展模式和未来展望等，指出了兴业银行在绿色金融方面的独特业务优势、绿色金融在促进碳减排和生态产品价值实现方面的措施及开展转型金融业务的思路。

吴平介绍了学院学科建设、人才培养和社会服务的基本情况，并希望在课题申报、学术研究和支部联建共建等方面加强校企合作。吴平指出，结合农业大学的研究优势，希望加强与兴业银行成都分行在绿色金融与生态低碳农业方面的研究合作，为促进生态低碳农业和乡村振兴提供智力支持。

会后，双方一致认为将进一步搭建校企合作框架、建立常态化合作平台，更好推进两个单位在绿色金融方面的学术研究、人才培养和社会服务，使相关学术和实务成果更好服务生态文明建设和乡村振兴。

长宁县乡村振兴跑出“加速度”

2月14日，在省委农村工作会上，长宁县被评为“四川省乡村振兴先进县”，梅硐镇泽鸿村等4个村获评“四川省乡村振兴示范村”，老翁镇黎明村获评“四川省乡村振兴重点帮扶优秀村”。近年来，该县以乡村振兴为抓手，以“农村产业更兴旺，乡村更宜居，农民更富裕”为目标，乡村振兴跑出加速度，一幅美丽乡村新画卷展现在眼前。

特色产业让产业更兴旺。2022年，该县建成高标准农田7100亩，15000亩高标准农田整治正在加快推进，全县粮食作物播种50.6万亩、产量达20.8万吨。借助龙头公司的带头作用，建成西南最大的万头生态肉牛育肥基地和5万头肉牛屠宰及冷链物流基地2个核心区，示范带动全县肉牛养殖131户。位于长宁镇的肉牛现代农业园区与乡村振兴示范区同步打造，同时借力四川省水产研究所，加快推进长江上游珍稀鱼类现代农业园区建设。统筹抓好特色优势产业发展，成立了粮油、酿酒专用粮、生猪、肉牛和水产业专班，建成工厂化育秧中心、烘干仓储中心、“全程机械化+综合农事”服务中心。肉牛园区依托生态牧业数字供应链系统，搭建“牛源供应、饲料采购、技术服务、抵押融资、销售加工”全产业链平台，辐射带动铜鼓镇黄桷村、梅硐镇东河村两个肉牛养殖专业村和井江肉牛养殖专业镇，带动专业养殖大户106个。

人居环境改造让乡村更宜居。在长宁县的农村，随处可见整齐的房屋、干净的道路、清新的空气，村里人的生活让城里人也羡慕。2022年，该县投资6867万元建设双河镇葡萄井村、长宁镇佛梨村、梅白镇联合村为“春风村”式乡村振兴示范村，全县共完成户改厕5025户。改造人居环境的同时，双河镇葡萄井村将双河凉糕产业做大、做强、做优，推动乡村新产业新业态融合发展。

多种模式发展经济让农村更富裕。竹海镇农林村村民熊文福在1998年开办了农家乐，依托蜀南竹海景区优势，他将自己的林地入股蜀南竹海旅游开发公司，在家门口就实现了挣钱养家。该县探索推广“资产承包”“特色地标”“合作共赢”等模式发展村级集体经济，2022年全县实现村集体经济收入50万元以上村达67个，19个脱贫村集体经济收入实现94万余元。

“长宁县按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴工作目标，跑出加速度，加快建设农业强县，建设和美宜居竹乡，加快推进农业现代化。”长宁县委书记徐创军说。

宝山村探索建立多元生态价值转化新机制

依托林业改革发展综合试点契机，彭州市通过探索“公园+”“绿道+”“森林+”的多层次发展模式，同时植入文、商、旅、体业态，建立了以生态为本底的多元复合生态价值转化机制，将龙门山镇宝山村打造成国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，为全国建立健全生态产品价值实现机制提供范例，切实实现“林子”变“票子”。

首先，当地抓住改革机遇精准定位改革目标。2021年，成都市被国家林草局确定为全国林业改革发展综合试点市，彭州市抓住改革浪潮，积极认领承接改革任务，借助此次林业改革的机遇，再次将具有改革发展代表性的宝山村确定为改革试点村，通过探索“公园+”“绿道+”“森林+”的多层次发展模式，同时植入文、商、旅、体业态，营造以生态为本底的多元复合场景，将宝山村打造成国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

其次，当地高度重视成立工作推进。为切实抓好此次林业改革发展综合试点工作，成立了由分管市领导挂帅、市规划和自然资源局牵头、龙门山镇主导、宝山村实施的改革工作推进组，分工合作，细化任务，确保林业改革工作高位推进，取得实效。

第三，积极发展多元化生态发展模式。深入调研，探索因地制宜适合宝山村生态产业发展的改革机制，制定配套鼓励措施，鼓励宝山积极发展“公园+人文”“绿道+运动”“森林+健康”的多元化生态发展模式，让森林活络起来，让生态健康起来，同时也让村民的腰包鼓囊起来，日子红火起来。

第四，构建多层复合的生态价值转化路径。契合彭州市建设“绿色生态之都、千亿产业之城、田园休闲之谷”的核心理念，以森林生态休闲旅游为主线，立足现代林业产业资源，按照生态建设产业化、产业发展生态化的理念，以现代木质原料林、森林药材、森林蔬菜、特色笋用竹、森林生态旅游等产业基地打造为重点，通过基础设施完善、产品开发、品牌建设、新型经营主体培育等环节建设，构建多层次复合化态价值转化路径。

目前，宝山村已启动公园城市建设和乡村振兴发展旅游康养产业项目，主要分为乡村旅游区、回龙沟景区、太阳湾风景区三大区域，进一步提升“林业+旅游、林业+康养、林业+运动、林业+研学”的林业发展综合模式，着力打造“乡村旅游、森林康养、高山户外”三大生态体验产品，从项目完善、场景营造、服务提升和游客体验等方面入手，增设长坪亲雪体验区、回龙沟溪降戏水、生态露营体验、飞拉达攀岩等项目。通过林业改革，实现对现有景区的提档升级，达到生态得保护、经济得发展、产业得提升、村民得实惠的美好格局，让绿水青山真正成为老百姓的金山银山、水库、钱库、粮库、碳库。

战旗村上榜“2022四川十大城乡融合案例”

2月24日，“四川县域经济高质量发展交流活动暨2022四川十大经济影响力人物颁奖典礼”在遂宁射洪市举行。会议现场，“2022四川十大城乡融合案例”榜单正式揭晓。作为全国知名的乡村振兴典范，成都市郫都区战旗村榜上有名。

战旗村位于郫都区西北部，面积5.36平方公里，耕地面积5441.5亩，是全国文明村，国家AAAA旅游景区，全国先进基层党组织，中国美丽休闲乡村，全国青少年研学基地。

近年来，战旗村按照“红色战旗，绿色乡村、幸福家园”总体定位，提升打造战旗村景区核心区域的红色文化景观节点、振兴广场环境提升改造，新建“战旗·初心馆”，展陈“习近平总书记视察战旗村的情景”“战旗村党建引领农村改革、村庄发展治理工作成效”和“郫都区乡村振兴及未来战旗村发展规划”等内容，打造成为以红色教育为主的农商文旅体融合发展的示范项目。探索出“农业+农产品加工+乡村旅游”一二三产业融合发展之路，通过集体经济组织搭平台，引入产业，建成乡村十八坊、壹里老街、天府战旗酒店、生菜基地等项目，解决了本村1300多人的就地就业问题。

如今，“战旗”更加鲜艳，集体经济翻了一倍，年收入迈进“亿元村”行列，2021年农村集体经济年收入655万元，村民年人均可支配收入3.55万元。

四川西部新农村建设培训中心开展新教职员工集中培训

2月6日至17日，四川西部新农村建设培训中心用10天时间，对面试择优录取的10名新进教职工进行了集中培训。本次培训方式创新、内容丰富、特点鲜明，为人才聘得到、留得住、用得好奠定了扎实的基础。

强化政治引领。强化了新入职人员对习近平新时代中国特色社会主义思想、治国理政和党的二十大精神的学习，突出了对职工人生观、世界观、价值观的引领；开展了国防教育、法律知识和礼仪常识的培训，激发了职工爱党爱国爱军队爱人民的政治热情和爱岗敬业精神。增强了职工爱岗敬业、道德、职业操守培养和创业意识，用正心明德明理，补钙铸魂，提升政治品德、职业道德、社会功德、家庭美德修养，做到讲操守、明大德、重品行、正院风、行稳致远。

精心设计内容。紧紧围绕中心团队建设，以人为核心的牛鼻子，精心设计，科学安排培训内容。一是突出思政教育，补钙强身。在培训中，坚持用习近平建党思想、法治思想和治国理政思想、党的二十大报告精神武装职工头脑。二是突出理想信仰，铸魂健体。坚持用中华民族传统文化精髓和中华儿女英雄事迹鼓舞激励职工，用身边人身边事感染职工。三是突出能力素质提升，强基固本。坚持开展业务大练兵，新老职工岗位结对传帮带。着力锤炼职工办文办会办事能力，提升综合协调和应变处突能力。

理论联系实际。突出“请进来，走出去”，登高眺远。培训中专门邀请了贺朝晖、黄凤玲、邱鹏飞、涂惠等专家学者把党建理论、《民法典》案例、礼仪常识、心理健康等讲实。邀请基层党建示范点领导分享实践经验把工作讲透。组织参训人员赴新希望集团党委非公企业党建，安公社区党建引领基层治理，战旗村党建引领乡村振兴示范村，先锋村集体经济融合发展示范村等教学点开展现场教学，到培训中心教学基地，龙泉驿、都江堰、广汉、绵竹等基地实地参观；开展《加强新时代全民国防教育》和军姿队列训练和实弹射击体验等国防教育活动，把培训形式搞活。



共创田园，城乡融合的内生引擎

——袈蓝文化产业集团助力乡村振兴

在全面实现社会主义现代化的时代背景下，国家提出了乡村振兴的发展战略，传统乡村在各方合力下万象更新，注入了新的发展要素，正在焕发出新的生机。

作为一家有温度的、解决问题的城乡综合服务商，袈蓝文化产业集团以策规划为引领、以设计为核心、以落地的产业整合及文化运营服务为支撑，实现对城乡项目的全程陪伴式服务。多年来，秉承“雕琢自己，成就他人”的价值观，袈蓝在农创、文旅、艺术和社区等广泛的城乡领域中，用“设计的本质”去“解决问题”，解读并发展袈蓝所追求的城乡定义。

2014年，袈蓝在“无锡阳山田园东方”项目中规划设计“田园综合体”，成为“田园综合体”首创者。

2017年，“田园综合体”被写入中央1号文件。以中国首个田园综合体“无锡阳山田园东方”为起点，袈蓝陆续在京津冀、山东、川渝以及长三角等地规划设计了中国首批国家级综合体和首批农村产业融合发展示范园，打造提升了旌韵高槐、红光印象、田岗村、梅蓉村等多个乡村振兴示范村，落地建成旌阳区粮油现代农业园区·旌耘粮仓、旌阳区数字农业管理服务中心、滨水驿站等具有代表性的城乡融合发展样板。

10年时光里，袈蓝走过14个省市地区、50余个县市、村镇，参与60余个大中型项目，从全产业链设计到乡村建设、场域运营、业态经营等方面持续深耕，带着城乡建设的实操落地经验与产业破题思考，创造性地提出了：“SPD+O+EPC”模式。

SPD城乡策规：通过“SPD（Scheme–策划、Planning–规划、Design–初步设计）”从策规划到初步设计的系统解决方案服务，统筹要素资源，锚定目标客群，制定产业配方，绘就以“共同富裕示范村”为愿景的全域发展蓝图，呈现以“美好生活先行区”为切口的初步设计方案。

O–文化运营：以“O（Operation–场域运营）”作为激活“美好生活先行区”的关键抓手，发挥袈蓝的平台化资源整合能力，聚焦客群精准化招商，初步构建产业生态，实现“美好生活先行区”资源变资产的价值转化。再通过活动组织、社群营造、品牌建设等方式吸引更多新农人、新村民入驻，推动资金、技术、人才等流向更大的场域，将先行区的建设成果转化到全域，充分激发乡村内生力，最终实现“共同富裕示范村”的建设目标。

EPC设计落地：采用“EPC（Engineering–设计、Procurement–采购、Construction–施工）”模式，全过程参与施工图设计、采购和施工等环节，做到对项目质量、成本与进度的最好把控，确保“美好生活先行区”的落地呈现。

今天，乡村振兴赋予乡村资源产业发展的新价值，“资源变资产”，实现乡村产业振兴，也是乡村可持续生命力的关键一笔。从乡村产业资源力出发，“SPD+O+EPC”模式能为共创美好新乡村带来多少笃定之音？在袈蓝城乡之行的足迹里，或许能看见答案。

旌韵高槐——
德阳市旌阳区高槐村

高槐村是袈蓝首次尝试采用“SPD+EPC+O”模式为政府提供乡村振兴全生命周期系统解决方案的落地案例。



▲ 旌韵高槐。

在为高槐提供的“SPD”服务中，袈蓝首先为高槐村完成了《旌韵高槐总体策划方案》以及示范项目的初步设计方案，搭建起了“支部＋新农人＋原住民”田园共创体系，依托高槐村原有的咖啡产业基础和文创业态，将高槐村定位为文创主题村落，为高槐构绘未来发展思路，为后续项目落地提供顶层指导。

依托顶层规划与设计，以政府为投资主体，以袈蓝为实施主体，自2019年至今，通过“EPC”模式完成了旌韵高槐门户、创客中心、田野秀场、袈蓝咖啡、高槐故事馆以及旌城上书房等核心项目的落地呈现。

2020年，在系列示范项目建成落地后，袈蓝与高槐村集体合作成立运营管理公司，为高槐村提供物业服务、招商服务、活动与营销服务，通过整体运营把控高槐入驻业态质量，吸引更多文创精品主题业态入驻，每年举办多元主题活动激发乡村活力，为政府和高槐村集体完成了资源变资产的价值转化，获得了2019IFLA亚太地区分析规划类卓越奖、中国乡创地图乡村振兴创新示范村、四川省实施乡村振兴战略工作示范村，2021年获得了首批四川省级乡村文化振兴样板村称号。

红光印象——
德阳市旌阳区红伏村

作为旌阳区城乡融合战略下的启动样板区，袈蓝围绕红伏村的人、地、钱全面深化创新，通过破解乡村振兴资源、资金要素制约，在政府指导下探索出“聚资源、融产业、享发展”的红伏村政府+企业+村集体（村民）的共振模式。聚焦农、艺、学、养四大核心产业，打造集生态体验、艺术共创、农艺研学、田园康养于一体的产城融合聚集地。定位于“都市田园·活力乡村”，承载天府之国新乡居生活方式的理想地，实现农、艺、学、养”融合发展。



▲ 红光印象。

袈蓝首先通过“SPD”服务，基于红伏村实际发展需求与闲置资源的盘点分析，将“乡朴美学”作为顶层策划理念，瞄准研学、亲子客群，找准“研学教育”的总体定位，以青少年的研学教育实现背后整个大人群的资源流动，将产业发展与空间布局相结合，擘画红伏“共同富裕示范村”的发展蓝图，同时进一步提出了“美好生活先行区”内的建筑、景观、室内等初步设计专项方案。

而后以此为主导，采用“EPC”模式，高质高效把控施工进度与质量，将扎实推进红伏村的乡村风貌提升作为首要工作：在2018–2022年间，旌阳区政府已累计投入1.2亿元，推进了河道整治、景观提升工程，同时进一步健全道路体系，完善绿道、停车场等配套设施建设，引入了优质项目和企业，现已培育11家优秀农业专合社，建成14个精品主体农园。

在“O”端运营，建成红伏村史馆、袈蓝咖啡、三尺集、染云美院、文创商街等乡村休闲项目业态，以及乡村美育学堂、全景国家地理、博物探索学校、好奇心博物馆、西南山地、西坡、农学谷、牛啤堂等主力研学业态，牵头组织成立乡村守艺人联盟，邀请青绳竹编、蜀绣、青溯植染等国家级非物质文化遗产传承人入驻，积极与携程自有品牌携程度假农庄、成都民宿协会、享住等洽谈筛选入驻，并以爆点带动品牌的运营“轻启动”模式，已基本呈现红伏村“美好生活先行区”的预期发展格局。

目前，红伏村已获得2020年四川省名村50强、四川改革创新名村、2019年四川省实施乡村振兴战略工作示范村、中国乡创地图乡村振兴创新示范村等荣誉。

田岗知行村——
保定市易县田岗村

在河北省，袈蓝以易县为根据地开展“SPD+O+EPC”模式。将“以新农人+产业配方+以做好土壤为价值观、帮扶与激活为原则的方法论+解决问题的态度在当地营造良性产业生态”的“认知”，有效地付诸“行动”。2022年，河北省文化和旅游厅官方网站公布第四批全国乡村旅游重点村及河北省第二批全国乡村旅游重点镇。田岗知行村（易LIEF·田岗）入选第四批全国乡村旅游重点村。同年，CCTV17农业农村频道《振兴路上》将田岗村列为乡村振兴代表项目进行报道。


▲ 田岗知行村。

在“SPD”阶段，针对河北保定易水湖142平方公里的山水资源禀赋，袈蓝规划以农业升级为基础，协助投资方，立足河北易县全域发展，以新型城镇化为背景、乡村振兴为抓手、一二三产融合为内核、新农人为核心驱动，布局“一景、一园、六组团、八村、十二渡”，聚焦农、文、学、养、游五大核心产业，打造集艺术体验、田园休闲、亲子&研学、现代农业等功能于一体的国家城乡融合发展试验区先导区、国际级山水休闲度假目的地、京津冀短途度假中心和易县全域旅游的集散中心。

田岗知行村作为易水湖项目三产融合组团的先行区、易水三年展的副中心，承接和集中体现袈蓝对易水湖片区的整体策规划，“引导村民更新认知，增加新农人返乡、入乡的可能性，从产业、人才、文化、生态和组织上为推动乡村振兴培育适宜土壤”是“田岗知行村”空间规划和建设开展的核心理念。

依托策规划为开展“EPC”服务，用一条“最美乡村路”串联起田岗艺术中心、乡村会客厅、田园市集和田园大讲堂等功能空间，并见缝插针地置入艺术家驻留的选点。以“易水三年展”作为“O”运营的开端，将咖啡、讲堂、民宿、市集、研学、垂钓、经济作物种植等田园美学场景引入乡村，艺术与景观构筑出人与场域的丰富的关系，让一切形式归拢于温暖、亲密、传承等情感体验。

梅蓉村——
杭州市桐庐县梅蓉村

2022年，袈蓝走入江浙桐庐，落笔于梅蓉村、富春江镇慢生活区、横村镇、瑶琳镇、钟山乡等地，打造新动能新模式的全域乡村振兴3.0。

袈蓝目前正在实践中的梅蓉村，是最新的“SPD+O”模式的代表项目。袈蓝提出了敢叫荒滩变绿洲的“新梅蓉精神”，打造以科创新农人为动能，数字乡村为驱动的未来公社·创智桃花源；谱写科创桃花源、艺创九里洲，科创产业的诗和远方；擘画数字版的富春山居图。

“O”运营方面，梅蓉村原有一栋设计独特的房子，因为缺乏内容而沦为“空盒子”，袈蓝在短短1个月的时间内完成了对建筑的改造升级，将其打造为适用于乡村土壤的会客厅，并于丰收节当日开门迎宾。同时，袈蓝以会客厅为基地，广接四方宾朋，成为沟通桐庐县其他乡镇的桥头堡。

通过打造梅蓉乡村会客厅，袈蓝因地制宜导入自有IP袈蓝公社，借由袈蓝咖啡、不鸟书店、大讲堂等资源，雇佣当地村民担任咖啡师，让空间真正成为村民与外界互通有无、创造关联的纽带，并长期举办丰富的文化及培训活动，以陪伴式运营激发乡村内升力，实现自主健康可持续的运营发展。

入驻梅蓉之前，袈蓝率先协同政府举办“杨梅节”、“稻田村跑”、“中国丰收农民节”等活动，破冰松土。临近2022年新年，袈蓝公益项目儿童创新实验室来到梅蓉，乡村公益教育同路人计划正式启动，吸引更多热爱乡村、关注教育、充满好奇心的年轻一代们参与田园共创。

10年磨一剑，袈蓝行路城乡，持续发起关于乡村内生力的实践，在城与乡浓墨挥笔，不断实践SPD+O+EPC模式，绘就城乡发展的引力场。



▲ 梅蓉村乡村会客厅。



推进以县域为基本单元的城乡融合发展

张克俊

- 在“四化同步”发展过程中，每一个子板块都发挥着独特的功能和作用，实质是通过信息化和新型工业化深度融合、新型工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，既推进城乡融合发展，又加快社会主义现代化的建设进程
- 县域发展涵盖了县城、乡镇、村庄多个发展层次，把县域作为城乡融合发展的重要切入点和最为基础、重要的环节，是新发展阶段构建新型工农城乡关系的重要战略举措

城乡融合既是目标，也是路径和过程。与城乡统筹不同，城乡融合发展的过程更加强调城乡平等、双向流动、互促互动和全民参与。在此过程中，城与乡的产业得到高度协同、功能得到有效衔接、公共服务实现均等，进而发展为相辅相融、功能互补、和谐共生的地域空间共同体。城乡融合发展与“四化同步”相互联系、融为一体，在“四化同步”过程中得以实现。推进城乡融合发展要以县域为基本单元，才能更有效地形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在“四化同步”中推进城乡融合

在全面建设社会主义现代化国家过程中，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化这“四化”是主要动力和核心支撑，城乡高度融合则是全面建设社会主义现代化国家的显著标志。“四化同步”是指“四化”在时间上同步演进、空间上一体布局、功能上耦合叠加。“四化同步”是实现城乡融合的内驱动力和主要路径，同时“四化同步”的过程就是城乡融合发展的过程。工业化是实现现代化不可逾越的阶段和核心内容，是推动城镇化和农业现代化的引领，是促进城乡融合的主引擎；信息化核心是降低交易成本、提高生产效率，能为工业化、城镇化和农业现代化注入新活力，是推进城乡融合发展最强劲的新动能；城镇化是工业化的必然结果，是承接工业化、信息化发展和农业转移人口集聚的空间、载体和平台，同时又是带动乡村加快发展、推进城乡融合发展的关键拉力；农业现代化直接代表较高的土地产出率、劳动生产率和资源利用率，是工业化、城镇化的发展基础，是城乡融合发展的强大推力。在“四化同步”发展过程中，每一个子板块都发挥着独特的功能和作用，实质是通过信息化和新型工业化深度融合、新型工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，既推进城乡融合发展，又加快社会主义现代化的建设进程。

我省在全面推进现代化建设过程中要解决城乡发展不平衡、农村发展不充分这个矛盾，必须走以“四化同步”为内在驱动的城乡融合发展新模式。要坚持新型城镇化和乡村振兴两轮驱动、市场和政府双向引导，大力实施制造强省战略、数字四川战略、新型城镇化战略、创新驱动战略，以工业兴省为主擎、人的城镇化为核心、信息化为强大动能，加速推进以工促农、工农互促，以城带乡、城乡互补步伐，强力补上农业农村现代化这个最大短板，着力推进城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村传播。

把县域作为城乡融合发展的重要切入点

长期以来，县域一直都是我国的行政主体，也是经济社会活动的重要载体。县域作为连接乡村与大中城市的纽带，兼具城市性与农村性，既是乡村振兴的主战场，也是城市体系末梢节点的承载地，县城作为城市与乡村的中间连接体，是城市之尾、农村之首，县域发展涵盖了县城、乡镇、村庄多个发展层次，把县域作为城乡融合发展的重要切入点和最为基础、重要的环节，是新发展阶段构建新型工农城乡关系的重要战略举措。

县域是相对完整的经济运行体系中的最小单元。在县域发展空间内，既有县域、镇域经济形式，又有集体村域经济、家庭经济发展空间；既有以组织财政税收、提供政府投资、制定发展规划、提供政策支持、壮大公有经济等为主要内容的政府经济，又有以民间产业、私营企业、个体灵活就业为主要内容的百姓经济；既有具备当地特色的第二三产业，又有以农业为主的第一产业。以县域为基本单元推进城乡融合发展，既能在一定程度上避免城市发展带来的虹吸效应，缓解城市发展承载的压力，又能更好地直接对接乡镇、村庄，为城乡进一步融合提供有效的缓冲空间。

县域单元具有承上启下的作用。县域“承上”以县城为主要载体接受大中城市的辐射和产业转移，具有满足广大农民群众就业安家需求的巨大潜力，最经济地促进农民就地城镇化、农业转移人口市民化，最有效推动新型城镇化建设。县域“启下”传输乡村发展所需要的科技、人才、资本、数字信息等要素，推动各类乡村资源以市场化形式盘活利用，引领乡村现代富民产业发展，打开广大农村消费市场，促进城乡经济循环。

县域单元资源禀赋和发展路径更具差异性。以县域为基本单元推进城乡融合发展，更能迸发多样发展形式与生机活力。因各个县域所处地理位置、区位条件、资源禀赋、人文历史等发展基础不同，不同县域的发展路径具有地域差异性，这赋予各县挖掘自身特色、走特色城乡融合之路的探索空间。我省有183个县（市、区），地貌环境多样，既有平原县，更有丘陵、山区、高原县；县域类型丰富，既有农业大县、工业大县、商贸大县，又有旅游大县、历史文化大县、生态大县，利用这样的区域差别优势，以县域为基本单元推进各有特色的城乡融合模式，就能呈现城乡融合的多种形式和多样活力。

构建县域“五个融合”新型城乡关系

以县域为重要切入点推进城乡融合发展，就是要以加快县域经济高质量发展为龙头，以“四化同步”为内驱，以县城作为连接城市与乡村的重要纽带和桥梁，扎实推进“五个融合”，构建新型工农城乡关系。



▲ 内江市中区永安镇尚腾新村。

推进县域城乡要素配置融合。生产要素的双向自由流动是推动城乡融合的核心环节和重点内容。当前的城乡融合亟需以县域单元为载体，打破城乡二元结构。以县域单元作为有效载体，统筹推进农民就近城镇化和人才资本下乡。要建立健全农民就近市民化成本由政府、企业和农民等各方分担机制，实施向县域更加倾斜的财政、投资、土地、产业等政策，支持县城吸纳更多的农村人口落户。对进城落户农民的承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”给予充分落实保障并鼓励市场化退出。制定更加有力的财政金融、社会保障等激励政策，吸引高校毕业生、外出农民工、经商人员、教科文卫体人员等各类人才返乡入乡广泛参与乡村振兴，引导城市居民下乡消费和养老，促进人口稳定有序双向流动。健全乡村振兴的多元化投融资机制，鼓励工商资本与村集体建立合作共赢和融合发展机制。深化农村土地“三权分置”改革，进一步放活承包地经营权、宅基地使用权，稳步推进集体经营性建设用地入市。搭建城市要素流入乡村的平台，真正多渠道打通城乡要素自由流动通道。

推进县域城乡规划布局融合。城乡规划布局融合主要是摆脱以往单一的城镇、城市或村庄规划角度，从长远的角度对城乡空间、功能、产业、土地、生态、就业与社会保障、基础设施和公共服务等进行统筹规划，使城乡资源实现合理配置与控制保护。要强化城乡一体设计理念，统筹安排县域的城镇建设、村落分布、道路建设、农田保护、生态涵养等空间布局，守住“三区三线”，按照“多规合一”的原则做好县域空间规划，并与城乡规划、土地利用规划等实现有机融合。要突出因地制宜、分类定位，针对重点开发县、生态功能县、农业产业县等编制空间规划，使规划更具指导性。要明确县域内城乡功能定位，以县城为中心、乡镇为纽带、村庄为腹地，促进县乡村功能衔接互补和布局一体化，做好县域内以片区为单元的乡村国土空间规划，因地制宜编制镇村规划，推动资源要素向乡村优势区域集中，增强中心镇、中心村集聚承载能力。

推进县域城乡产业互动融合。城乡产业互动融合是指根据三大产业在城乡之间的分布特点，以区位选择理论为依据、以资源禀赋优势和市场为指向，发展城乡关联产业，打通工农、城乡之间的产业价值链、供应链、创新链，在双向产业延伸过程中促进城乡之间的分工与合作，实现城乡产业互补互动、一体化发展。县域涵盖了从一产到三产，从种植、加工到服务的完整产业体系，具有一定的产业吸纳和转化能力。推进县域城乡产业发展融合，要以产镇融合为核心理念，培育产业融合发展品牌，构建“一镇一特”“一村一品”发展格局，创建一批特色示范小镇；大力培育优势特色产业融合园区，大力发展农产品加工业，加强县域商业体系建设，推进县域新产业新业态发展。在县域要搭建城乡产业协同发展的有效平台，创建城乡产业协同发展基地和先行区，构建以工促农、以城带乡、以企帮村的城乡产业协同发展机制。鼓励已有城市产业下沉到乡村，输入现代科技、管理等先进要素，鼓励村集体联合到县城、工业园区、经济开发区等抱团发展。

推进县域城乡公共服务融合。城乡公共服务均等化和有效融合是从根本上消除城乡二元社会结构，让城乡居民平等参与现代化过程、共享现代化成果的关键内容。以县域为载体推进城乡公共服务融合，主要是根据未来城乡人口分布的变化，优化县域内城乡基础设施和公共服务布局，推动县、乡、村三级层面的基础设施和基本公共服务均衡供给。要大力推进县城市政交通设施、对外连接通道、防洪排涝设施、防灾减灾能力、老化管网改造、数字化改造等为重点的基础设施建设，提升以医疗卫生、教育文化体育、养老和社会福利等为主的公共服务水平，加快县城基本公共服务常住人口全覆盖，切实增强县城人口承载力和吸引力。要充分发挥和大力提升县城辐射带动乡村能力，加快推进县城基础设施向乡村延伸、县城公共服务向乡村覆盖，积极建设县域城乡教育联合体、医疗卫生共同体，建立健全县乡村衔接的三级养老服务网络体系。

推进县域城乡生态治理融合。城乡生态治理融合主要是将城乡看作统一的生态空间进行一体化治理，依据区域中各自承担的生态功能，开展资源集约利用、环境保护与生态建设及其相关产业活动，构建城乡一体的生态经济产业链，使城乡形成统一的生态系统并良性运转。以县域为载体推进城乡生态治理融合，要求始终秉持绿色发展和一体化理念，统筹县、乡、村三级层面的生态资源，构建由政府主导、企业主体、社会参与、市场化运作、可持续发展的城乡生态产品价值实现机制。要依托乡村自身生态本底和景观，继续推进农村人居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。利用城市或县城流入的科技、信息、人才、管理等先进要素，在保护乡村生态基础上发掘生态多功能，因地制宜推进乡村生态产业化，利用“生态+”等模式，推进生态资源与农业、旅游、文化、康养等产业融合，为县城及城市提供生态产品和生态服务。

（作者系四川省乡村振兴促进会理事，四川省社会科学院农村发展研究所所长、研究员）



乡村建制调整后闲置资产盘活与利用情况调研

——以渠县为例

王泽强　罗　伟　李忠琴　陈晓霞　王翌欢

2019年以来，四川省相继推进完成了以乡镇行政区划调整、村级建制调整为标志的“两项改革”。省委省政府反复强调，要切实做好“后半篇”文章，确保改革有序推进、平稳落地。作为“后半篇”文章的重要组成部分，建制调整中形成的大量闲置资产的盘活与利用，是当前不可忽视的重要课题，也是推进乡村振兴不容回避的重要领域。为此，四川省乡村振兴促进会深入渠县，与政协渠县委员会联合进行了专题调研。

一、基本情况

（一）“两项改革”推进概况。渠县位于四川省东部、成渝双城经济圈核心地带，总面积2018平方公里，总人口132万，素有“中国汉阙之乡、中国黄花之乡、中国竹编艺术之乡”的美誉。“两项改革”前，渠县共辖乡镇60个、行政村（社区）568个，改革后，现有乡镇（街道）37个、行政村（社区）415个。

（二）闲置资产盘点情况。改革前，渠县登记闲置房屋含办公用房、学校、卫生院等176宗、78377.74m^2；闲置土地45宗、16390m^2，其他资产2454台（件套）。截止2022年6月，共清理涉改公有资产5918宗（其中乡镇（街道）房屋176宗、土地45宗、其他资产2454宗，村（社区）房屋697宗、其他资产2546宗），经评估，累计为55家县属国企注入资金29.65亿元、资产130.44亿元（数据提供：渠县财政局）。

二、渠县实践

（一）系统谋划。按照“统筹兼顾、综合利用、分类处置、创新盘活”的总体思路，落实“清单制+责任制+销号制”，县、乡、村三级联动，对国有资产资源开展全覆盖调查和清资核产，按照“谁使用、谁受益、谁管理”的原则办理移交，建立台账，明晰产权，确保账卡、账实相符。目前已基本完成。

（二）有序推进。采取固定资产“五个一批”即充实办公用房一批、改作公益设施一批、支持产业发展一批、市场化处置变现一批、补充国有资本一批；集体资产“四个一批”便民服务提升一批、公益事业改建一批、集体经济使用一批、市场运营开发一批的方式实现资产盘活利用，取得了较好成效。一是打造“共享小屋”，开展工具

共享和“好物漂流”，主城区和各大场镇规范化小区实现了全覆盖；二是整合已撤销乡村学校校舍，建成10个农村教育区域中心，着力推进教育寄宿制改革；三是整合部分房产投入乡村车间、农村养老院建设；四是利用部分条件较好资产建成轻纺服饰、智能装备制造、农产品加工等小微产业园74个，总规模达3万余平方米，就近吸纳解决就业人数20000余人。

（三）积极探索。调研组还重点走访了渠县在盘活基层闲置资产利用方面较为典型的临巴镇。他们的做法是：

1. 扣实工作责任。临巴镇由四个乡镇整体合并形成，幅员面积164.8平方公里（全县最大），总人口86170人（全县第三）。该镇坚持把盘活闲置资产作为发展农村经济、增加农民收入、推进乡村振兴的重要抓手，党委政府主要领导亲自挂帅，组建工作专班（设在镇财政所），落实责任到人，制定了专项规划。

2. 摸清资产底数。村级方面，闲置学校21所11000平方米，闲置村办公室16个3870平方米，其他资产1000平方米，原第二农贸市场800平方米，粮站仓库1600平方米，国电深能华蓥山电厂设施房3300平方米，撤并乡镇政府3800平方米。

3. 建设小微园区。坚持分类处置原则，撤并村（社区）、乡镇闲置资产适合规模较小企业入驻；华电闲置资产因交通、工作条件方便，适合较大企业入驻。规划以华电闲置资产为主、乡村闲置资产为辅，建设临巴小微产业园，已入驻小微企业6家。

4. 打造乡村车间。根据县工业园区企业在全县布点、招工和就近利用资源的需求，积极引导轻纺服饰企业建分厂，已建成乡村车间6个。2021年，全镇劳动力务工41703人，镇务工4343人，实现劳务收入9.8亿元，当地务工收入4500余万元，劳务收入占农民人均纯收入65.3%。

5. 助推乡村旅游。临巴镇历史文化厚重，自然风光优美，境内有4A级景区賨人谷、“冲浪”圣地龙嬉谷、賨花寨、红色资源“龙潭起义”旧址等。该镇联合省级农业龙头企业秀岭春天，利用原龙寨村、龙尾村等村小教室发展特色民宿，作为镇辖景区景点的配套设施，一举成为渠城“网红”打卡点，2021年实现旅游收入60余万元；全镇实现旅游收入5.1亿元。

三、存在问题

“两项改革”完成近三年来，机构设置、人员安排已全部到位，但闲置资产的清理、整合、利用才刚刚起步，部分资产有自然、非自然毁损危险。主要存在以下问题：

（一）存量大，增量多，总量居高不下。本世纪初以来，渠县因撤区并乡、撤乡并镇、乡镇企业倒闭等历史因素已留存大量闲置资产，“两项改革”中又新增了一批，导致资产总量居高不下，盘活利用困难重重。



▲ 渠县临巴龙嬉谷。

（二）权属散，责属混，归属权责不清。盘点中发现，部分资产产权不明晰，管理多层多级。部分撤并乡镇（村）资产存在前期手续和竣工验收资料不全、产权证书办理率不高等问题。

（三）机制旧，创新少，综合利用不佳。目前，闲置资产盘活多以低价出租为主，整体利用率偏低。部分单位管护不力，资产流失贬值严重。信息公布不及时、不准确，推向市场力度较弱。

（四）站位低，认识偏，合力形成不够。“重资金、轻资产”“重购置、轻利用”现象较为普遍；部分单位管理台账不健全，资产报表质量不高。基层管理单位人手少、专业人才极度缺乏。

（五）收益少，效益差，利益分配不优。闲置资产维修加固与盘活利用需要投入较大人力、物力、财力，在收益无法保证情况下，往往无力支付。同时，按现有政策闲置资产盘活利用产生的收益必须全额上交财政，管理单位缺乏动力和积极性。

四、对策建议

“两项改革”，是新中国成立以来我省规模最大、涉及层级最彻底、影响最深远的社会治理结构调整。改革虽基本完成，但做好“后半篇”文章还将持续很长时间，特别是对于乡村振兴顺利推进影响较大。调研组建议：

（一）全域核查，摸清家底。在前期工作基础上，“依据法律、尊重历史、承认现实、实事求是”，进一步核查乡镇、村（社区）公有资产，除房屋、构筑物、土地、办公桌椅、电脑、文体设施设备以外，将水库、塘堰、经果林等资产、资源也纳入清理范围，依法确认归属，扎实做好资产台账登记。

（二）加强组织，协同配合。地方党委政府要切实加大公有闲置资产管理利用力度，抽调和招募专业人才，厘清国资管理机构、乡镇、村（社区）权利与义务，整合力量协同开展资产评估、处置变现和调剂使用，确保资产保值增值。

（三）深化改革，完善机制。完善国有资产管理办法，规范资产配置、使用、处置、对外投资、出租活动。推进财政职能转变，推动各单位切实履行资产管护职能。闲置资产盘活实现的收益，集体资产的应全额返还村社发展壮大集体经济；国有资产的按比例返还乡镇发展基础设施，以此调动积极性。加快资产配置与预算编制，严格控制资产增量，严防超标准、超数额配置资产。



▲ 渠县李渡镇狮牌社区。

（四）强化监管，规范管护。依靠“互联网+”现代科技，探索建立一体化平台，对闲置资产进行动态管理、监测与实时跟踪，及时公开发布相关信息。每年按照一定比例给予乡镇维护费用，专项用于闲置资产维修维护。健全农村集体“三资”监管平台，强化公有资产监督检查，加强事前、事中、事后各个环节监督，严肃处理公有资产处置中的违法违规行为。

（五）创新思路，综合利用。着眼长远、兼顾当前、分类施策，以“拆、售、租、转、改”等多种方式有效盘活利用闲置资产。年久失修、破损严重的，及时拆除消除安全隐患。地理位置较好、有一定商业价值的，公开处置变现增加财政收入。积极兴办乡村车间、养老院、幼儿园、仓储或管理用房，有效增加集体收入；部分资产划转给有需求的单位，避免重复建设；面积较小、无法处置的，改建用于文化站点、体育健身活动场所及社会养老等公益事业，满足群众公共事业需要。

（六）引导投资，融合发展。在充分保障农民和农村集体经济权益的前提下，引导并规范民间资本，通过开展混合所有制改革、引入战略投资人和专业运营管理方等，吸引民间资本参与闲置资产管理、运营。对长期闲置但具有潜在开发利用价值的老旧厂房、场馆等资产，可采取资产升级改造与定位转型等方式，充分挖掘资产价值，吸引民间投资参与，引导改造成小商业、小门店、小集市等商业网点，发挥民间资本资金、技术、人才、市场优势，积极发展批发零售、养老托幼、文化教育、医疗保障等生活性服务业，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要。

（作者单位：四川省乡村振兴促进会；政协渠县委员会）



——浙江三农工作新思路新路径

王通林

习近平总书记在2022年中央农村工作会议上指出，“强国必先强农，农强方能国强。”2023年中央一号文件连续20年聚焦三农，释放出党中央、国务院自始至终重农抓农兴农为农的强烈信号，为做好三农工作提供了重要遵循。今年是“八八战略”实施20周年，也是“千万工程”实施20周年。浙江农业农村系统将坚定不移走习近平总书记指引的三农路子，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的姿态，持续深化新时代三农工作“369”行动，加快建设高效生态农业强省，让浙江三农金名片绽放新彩、大放异彩。

锚定“两者一兵”
以新方位开创新格局

立足加快推进中国式农业农村现代化的大背景，把握深入实施“八八战略”、以“两个先行”打造“重要窗口”的大逻辑，找准新时代新征程浙江三农新方位，当好农村改革探路者、城乡融合先行者、乡村振兴排头兵。

在建设农业强国中找准“两者一兵”新定位。党的二十大首次提出“加快建设农业强国”，赋予三农新的重大使命。从2004年习近平同志在浙江工作期间确立了高效生态农业发展路子，到“十三五”规划提出“努力建成高效生态、特色精品、绿色安全的高质量、高水平现代农业强省”，浙江在农业科技创新、数字经济、绿色发展等方面的优势逐渐形成、不断巩固，基本确立了特色精品农业大省的地位。站在新起点上，要把争当“两者一兵”落实在率先建设高效生态农业强省上，为建设农业强国作出浙江贡献。

在奋进“两个先行”中打造“两者一兵”新标杆。省第十五次党代会确立了共同富裕先行和省域现代化先行“两个先行”的奋斗目标，农业农村是“两个先行”的短板所在和主战场。要把争当“两者一兵”落实到奋力推进“两个先行”上，与国内一流对标，向世界先进看齐，进一步强化目标导向、问题导向、效果导向，探索率先实现中国式农业农村现代化先行的浙江路径，为全国农业农村现代化创造新经验、树立新标杆。

在落实“一号工程”中展现“两者一兵”新作为。省委“新春第一会”部署实施数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”。农业农村是数字经济创新提质的新蓝海、营商环境优化提升的新洼地、“地瓜经济”提能升级的新空间。要以第一等的力度和举措，一体推进“创新深化、改革攻坚、开放提升”，在超常规、高质量落实“一号工程”上展现三农作为。

打破路径依赖
以新理念塑造新变革

适应三农新任务新要求，与时俱进推进思想理念、工作方式、攻坚策略、底层逻辑的系统性变革，落实好六项要求，处理好六大关系。

坚持变革重塑抓统筹，处理好总牵头与具体干的关系。构建完善“大三农”工作格局，发挥好党委农村工作领导小组和党委农办牵头抓总、统筹协调职能，最大限度找到同心圆和公约数，凝聚多跨联动、纵向协同的整体合力。

坚持除险保安守底线，处理好求发展与保安全的关系。不折不扣严守落实粮食安全和不发生规模性返贫等基本底线，慎之又慎牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损等改革底线，一刻不松抓好涉海涉渔安全、农机安全、农产品质量安全等安全底线，确保三农只添彩不添乱。

坚持夯实本质补短板，处理好扬优势与强弱项的关系。既要锻长板，巩固走在前列的优势，也要补短板，多做打基础、利长远的工作，把制约三农发展的根本性、制度性问题解决好，以农业农村现代化补短提能助力三农新飞跃。

坚持数字赋能抓改革，处理好重守正与促创新的关系。用好数字化改革这一利器，勇于突破传统思维、常规举措、路径依赖，创新载体抓手，强化制度供给，攻坚突破乡村集成改革等重大改革，释放改革红利。

坚持现代能力强队伍，处理好优素质与调结构的关系。围绕适应现代化、数字化、市场化和乡土味，突出优素质与调结构并重，更大力度推进乡村人才振兴，同步提升三农干部队伍现代化能力，推动乡村人才量的扩张、质的提升。

坚持锚定先行创品牌，处理好强自身与扩影响的关系。树牢“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，聚焦中心、苦练内功、夯基固本，拿出先行的魄力、标准、行动，打造一批有影响力、有辨识度的品牌。

勇于创新争先
以新动能生成新成果

深入贯彻中央农村工作会议精神和中央一号文件要求，全面承接省委三个“一号工程”、省政府“十大工程”，开展“创新争先年”活动，坚持主动想、重点干、出经验，全力以赴抓好九项重点工作任务。

紧抓农业稳产保供。实施粮食产能提升行动，落实好种粮补贴动态调整机制，持续用力抓好油料作物扩面增产，确保全年粮食播种面积、总产分别稳定在1520万亩以上、124亿斤以上。加快生猪全产业链重点链建设，实施水产健康养殖和生态养殖示范区创建行动，落实蔬菜保障性基地，构建多元化食物供给体系。推动落实五级“田长制”，开展高标准农田整区域推进行动，五年内新建高标准农田520万亩、粮食生产功能区扩大到1000万亩。

提质乡村数字经济。实施智慧农业“百千工程”，率先构建“数字+设施”的智慧农业发展体系。联动实施“互联网+”农产品出村进城工程、电子商务进农村综合示范工程、快递业“两进一出”工程全国试点。加快“浙系列、邻系列、享系列”在乡村地区贯通应用，深化“浙江乡村大脑+浙农应用”建设，推进“浙农码”农业全场景“一码集成”。实施乡村数字化新基建工程，高水平打造部省共建数字乡村引领区。

提能乡村“地瓜经济”。坚持“走出去”与“引进来”相结合，深化“一带一路”沿线国家农业交流合作，


▲ 桐庐红曲酒开酒节。



▲ 浙江省安吉县余村。

推广台州“追着太阳种西瓜”“云和师傅走天下”等模式，推动千家出口企业、万个农业主体满载农优产品扬帆出海。发展乡村产业“十业万亿”“百链千亿”，实施农业龙头企业倍增强能计划，打造一批百亿级重点链。高品质办好国际茶博会，举办全球重要农业文化遗产（中国）保护与发展联盟会议，打响农遗公共品牌。

提升乡村营商环境。聚焦打造最优乡村营商环境，深化农业农村投资“一件事+明白纸”改革，建立资金政策主动公开制度与投资需求精准匹配机制。深化惠农直通车数字化改革，优化投融资一站式服务。深化“大三农”要素配置改革，落实“8+4”乡村振兴政策包，建立农业重大产业项目用地保障机制。深化乡村“最多跑一次”改革，实现省级事项网上申请率、网上办事率、掌上办事率、跑零次实现率、材料电子化率五个100%。

推进农业“双强”行动。构建“1+6+X”农业科技创新战略领域体系，实施农业关键核心科技攻关，实施“尖兵”“领雁”和“三农九方”项目，加快推进种业革命，高质量建设一批省级重点实验室，打造农业科创高地。深化农机研制推广一体化试点，打造“浙江制造”小型农机标志性品牌，建设丘陵山区适用小型农业机械推广应用先导区。打好农业污染治理攻坚战，持续深化“肥药两制”改革，稳步推进农业领域碳达峰碳中和，建设农业绿色发展试点先行区。

加快和美乡村建设。实施县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，加快城乡深度融合发展，构建城乡居民幸福共同体。围绕“环境和美、产业和融、人文和润、治理和谐、生活和顺”，点线面结合推进和美乡村联建联创，开创“千村未来、万村共富、全域和美”新格局。开展农村改造、管线序化、村道提升新“三大革命”，塑造形神和美乡村整体风貌。实施乡村文化振兴行动，推进移风易俗，重塑浙江乡土文化自信。

深化强村富民改革。持续打好强村富民乡村集成改革四套组合拳，推出强村公司培优带富等八大招式，实施农村集体经济提质增效行动，村集体经济年收入30万元以上行政村占比超90%。实施农民就业创业促进行动，推动村庄经营，实现“人人有事做，家家有收入”。深入推进新型帮共体建设，深化先富带后富“三同步”行动，落实山区26县和海岛县“一县一策”。攻坚农村“三块地”改革，推进二轮承包到期再延长30年试点，盘活利用闲置宅基地和农房。

推动乡村人才振兴。健全“两进两回”长效机制，联动实施千万农民素质提升、乡村绿领人才培育、乡村产业振兴带头人培育等工程。实施“百团千英万企”人才培育行动，组建100个高水平产业团队，整合1000名农技专家，驻点服务1000个乡镇、1万名农创客和1万家新型农业经营主体。深化农村“三位一体”改革，建立“新型主体+小农户”“农业双强+小农户”“强村富民+小农户”等联农带农支农惠农富农机制。

夯实本质安全基础。深入开展“病老”渔船淘汰整治等“五大行动”，持续推进海上“千万工程”等“五大工程”，确保渔业发展安。巩固农业安全生产监管长效机制，加强亚运会地产农产品质量安全监管，确保农业生产安、产品质量安。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“四治融合”乡村治理体系，建设“五清”型清廉村居，精准抓好农村地区疫情防控和健康服务，确保乡村社会安。

干好三农工作，关键在党的领导。要重塑“党委农村工作领导小组管总、农办统常、各成员单位齐抓共管”的“大三农”工作格局，抓实五级书记抓乡村振兴体制机制，凝聚乡村振兴强大合力。开展政治整训、业务整训、作风整训和现代化能力评价，推进干部队伍铸魂强能，锻造一支具备“创新深化、改革攻坚、开放提升、争先晋位”鲜明特质的三农铁军。

（农村工作通讯，副标题系编者加注，作者系浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长）

乡土文苑

回 乡

■ 端木逸飞

推门而入的一刹那
竹香伴着墨香
迎面扑来
淡雅清朗
离家数年
弯弯曲曲的乡路
一群孩子追逐打闹
掉了牙齿的笑脸
写满苍茫
回到村里
同着长辈饮酒
酒杯添满、祝福说完
对于父亲担忧的思绪

踉踉跄跄
我曾每天围着竹子踱步
却不见它长大
我曾闭上双眼
脑海满是邻里的模样
我曾惧怕童年
发誓离开贫苦的蛮荒
而今
我已满脸沧桑
文字写过千万行
长大都在离开以后
是我此刻
提笔写下的思量





调元故里·中国幸福家园
罗江欢迎您

罗江，隶属德阳市，位于成都平原北部边缘，全区属浅丘地貌，幅员面积448平方公里，辖7镇，62个行政村31个社区，人口24.2万人。罗江是“全国首批生态示范县”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”“全国农村人居环境整治试点县”“全国乡村治理体系建设试点县”“全国美好环境与幸福生活共同缔造活动第一批试点县”“四川省历史文化名城”“四川省乡村振兴先进区”“四川省农村改革工作先进区”。

区位优势突出、交通便利。罗江地处成德绵1小时经济圈核心地带，南距德阳市区24公里、成都市区72公里，北至绵阳市区27公里。距成都天府机场149公里、双流机场123公里、绵阳南郊机场34公里。国道108线、京昆高速公路、成绵高速复线、宝成铁路、西成高铁等交通要道贯穿全境，德罗干道及多条连接线等重大交通工程贯穿罗江，规划建设的天府大道北延线、成德大道北延线将连接罗江，成德绵交通路网关键枢纽作用日益明显，具备广阔的发展空间。

历史文化悠久、底蕴浓厚。罗江建县1700年，唐朝时置县，1996年恢复县建制，2017年撤县设区。罗江自古为蜀都北部门户，境内的金牛古道白马关段，全长4.7公里，为四川保护最完好的金牛古蜀道，周家坝船棺遗址，与广汉三星堆、成都金沙遗址一脉相承，白马雄关、庞统祠墓等历史遗迹保存完整；有底蕴浓厚的调元文化，“川菜、川剧之父”李调元家族“一门四进士，叔侄三翰林”至今被传为佳话；有蓬勃的诗歌文化，持续举办的“罗江诗歌节”吸引着全国各地的文人墨客；有深厚的佛教文化，境内千年古刹万佛寺、唐代石刻千佛崖、宝峰寺、观音岩等佛教胜地建筑宏伟，宝峰寺更因杨贵妃传说而声名远播。古蜀文化、三国文化、调元文化、诗歌文化和谐交融，人文内涵深厚，是“大九寨、大蜀道、大遗址、大灌区”旅游环线上的重要节点，“天府封面、蜀道门厅”新形象日益突出。

环境山清水秀、资源丰富。罗江气候属亚热带湿润型，具有天然绿色的生态禀赋、得天独厚的自然环境，山川秀美、气候宜人，森林覆盖率达40%，年平均气温16.5℃，年均降水量813毫米，年均日照时数1260小时。浅层天然气蕴藏丰富，天然气储量逾10亿立方米，年采输量5000余万立方米。页岩、泥炭、膨润土、建筑用砂、石料、黏土、石材、砂砾等则分布较广。垒水河、秀水河、凯江以及都江堰水系灌溉渠（人民渠）流经罗江区境内，日供水能力10万吨，是全国重要的电力走廊，输变电能力居四川省首位。

工业势头强劲、前景广阔。罗江现有规模以上企业164家，国家级专精特新“小巨人”企业1家，省级重点龙头企业18家，高新技术企业30家，2022年实现产值541.8亿元，实现税收4.37亿元。四川罗江经开区发展规模从小到大、产业聚集由少到多，规划面积13.28平方公里、建成面积7.64平方公里，入园工业及相关企业315家，坚持先进材料产业功能区定位，重点发展高性能纤维及复合材料、高分子材料、特种材料等先进材料产业，拥有世界首套万吨级连续玄武岩纤维池窑拉丝生产线，成功创建“中国连续玄武岩纤维生产基地”、四川省“5+1”重点特色产业园区（先进材料）。全面推动川纤无机非金属材料产业园纤维制品，汉江50万吨PET高分子新材料等项目投产，西部（德阳）光电材料产业园启动建设，产业规模不断扩大、竞争能级加快提升。

濉亭水城

农业特色鲜明、物产丰饶。罗江现代农业特色产业以种植、养殖业为主，形成了以优质粮油、晚熟柑橘、青花椒等三大特色农业主导产业。罗江现代农业园区共规划29个，其中已申创省三星级现代农业园区1个、市二星级现代农业园区1个、市一星级现代农业园区2个、区级现代农业园区10个；2022年粮食播种面积达29万亩，产量13.9万吨，其中水稻（油菜）制种面积5万亩，提供优质种子820万公斤以上；生猪年出栏达38万头，小家禽出栏605万只，水产品产量1.4万吨。境域农产品丰富，是中国金花梨之乡、贵妃枣原产地、国家级制种大县，天府花生源于罗江，罗江豆鸡、青椒驰名省内外。“贵妃枣”“罗江花生”“罗江鳜鱼”获得国家农产品地理标志认证，建成占地3.33平方公里、百亿级的省级农产品加工园区，入园农业产业化龙头企业34家（其中：农业产业化省级重点龙头企业3个），鄢家镇入选全国乡村特色产业十亿元镇，金山镇入选全国农业产业强镇、全省首批“省级百强中心镇”。

文旅发展繁荣、乡村美丽。罗江有国家AAAA级旅游景区1个（白马关景区）、AAA级景区1个（岭上花开农业公园景区）、全国文物保护单位1个（庞统祠墓）、乡村田园景点26个、全国旅游景观名镇1个（白马关镇）、精品村寨3个（芒江村、凤雏村、宝峰村）。白马关镇获评“四川省文化旅游特色小镇”后更转为“天府旅游名镇”，白马关景区荣获“2021中国体育旅游十佳精品景区”。现有以赏花为代表的“大回湾”“后乐园”，以采摘为代表的贵妃枣生态园、黑珍珠大樱桃园，80后农场、猫儿顶农场、珍果园等乡村休闲旅游点遍地开花。ATV国际赛道、山地自行车封闭赛道、自驾车营地、小球练习场等休闲运动项目成熟运营。以万佛民俗村、云躲山居等为代表的民宿，以糯米咸鹅蛋、明富大漆、谢氏倒罐菜等为代表的非遗等新兴业态悄然兴起。中国?罗江诗歌节、川菜川剧文化周等特色活动享誉省内外，成为罗江乃至德阳的一张文化名片。



白马雄关