



四川省村社发展促进会 编印

四川乡村

2019年第1期

(总第3期)



省委副书记邓小刚调研攀枝花市锐华农业开发有限责任公司金河芒果基地

内部资料 免费交流
四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号



鲜花盛开的村庄：农科村

成都市郫都区友爱镇农科村地处国家级生态示范区和中国盆景之乡的核心地带，是中国“农家乐”旅游发源地。西汉大儒扬雄（字子云）出生并安葬于此，文化底蕴十分厚重。

全村耕地面积2400余亩，其中花卉种植面积2300余亩。目前全村共有农家乐接待户100余户，其中常年经营接待的有30余户，拥有多家星级农家乐、星级乡村酒店。

农科村以生态为重点，以民俗为特色。游客在这里，可以住农家屋，吃农家饭，观农家景，购农家物，干农家活，享农家乐，体验浓郁的川西乡村民俗风情，被中外游客誉为“鲜花盛开的村庄”“没有围墙的公园”。胡锦涛、吴邦国、贾庆林等党和国家领导人曾先后

前来视察、调研，中外游客络绎不绝。

农科村曾先后获“省级卫生村”“省级文明单位”“全国精神文明创建工作先进单位”“全国农业旅游示范点”、国家“AAAA”级景区等荣誉称号。

如今的农科村，宽阔的盆景大道两旁绿树成荫，鲜花竞放，浸透花香的清新空气扑面而来，令人陶醉其中。绿树红花掩映着一幢幢青瓦白墙的农家小院，让这幅美丽的乡村图画充满梦一般的芬芳。这里有川西农村耕作最原始的记忆，也有别具一格的田园风光，让人远离城市喧嚣，全身心融入到乡村田野。在这里，一切都显得和谐而宁静，让人体味到一种生活的境界，一种生命的真谛，一种和谐发展的理念。



深化农村改革 助力乡村振兴

初春时节，川蜀大地桃李争妍、百花盛开。2018的脚步声已渐行渐远，2019的气息正扑面而来。

2018年是中国改革开放40周年。40年前，以广汉金鱼公社“包产到组”为标志，四川在全国率先迈出了农村改革的历史步伐，并由此掀起了波澜壮阔的中国改革开放大潮。40年来，从建立家庭承包责任制到改革基层政权管理体制，从改革农产品流通体制到大力发展乡镇企业，从开发农村劳务经济到创新农业经营机制，从改革农村税费制度到建立农村社会保障制度，从推进新农村建设到推进脱贫攻坚，作为中国农村改革的发源地之一，四川“敢为天下先”的探索从未止步，四川在农村改革的历史进程中始终走在全国前列。

40年风雨历程，四川农村改革成就辉煌，现代农业综合生产能力明显增强，农业科研和农业技术发生巨大进步，新型农业经营主体蓬勃发展，农村面貌发生极大变化，农村社会事业全面进步，农民生活水平显著提高，实现了从传统农业向现代农业的转变，从贫穷向富裕的迈进。

2018年也是实施乡村振兴战略的开局之年。一年来，四川实施乡村振兴战略大潮澎湃——农业生产向绿色高效转型，农村改革迈向深水，乡村环境向更宜居改善……饭碗更稳，荷包更鼓，成为去年全省农业农村发展的生动注脚。

回望2018，实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，成为促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的必由之路。全省乡村振兴大会隆重召开，第二届四川村长论坛成功举办，创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念深入人心，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的号角已经吹响。

拥抱2019，我们即将奏响热烈欢庆建国70周年的豪迈乐章。立足新时代新起点，让我们围绕“兴村富民”目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，继续深化农村改革，创新探索，锐意前行，奋力推进四川乡村“五大”振兴，实现四川村社发展新的突破，为伟大祖国70周年华诞献礼！

放眼巴山蜀水，农业正在成为有奔头的产业，农民正在成为有吸引力的职业，农村正在成为安居乐业的家园。我们坚信，四川农业更强、农村更美、农民更富的梦想一定能实现！



编 印：四川省村社发展促进会

编辑委员会

总 顾 问：曲木史哈

顾 问：宋洪远 杨秀彬

指导专家：赵文欣 文心田

邓 良 基 火 明

郭 晓 曦 俊 忠

编 委：贾 卿 徐 斌

代 坤 宏 森

贾 晋 吴 平

高 德 敏 泽 强

刘 开 文

目 录

CONTENTS

特 稿

曲木史哈出席四川农村改革40周年纪念座谈会并作重要讲话····· 4
四川农村改革40年回眸····· 6

农村改革

从农村改革四十年看乡村振兴战略的提出
····· 全国人大农业与农村委员会主任委员 陈锡文 10
服务乡村振兴战略 成都探路农村金融改革“深水区”
——成都市委常委、常务副市长谢瑞武接受新华社记者专访····· 16
乡村振兴根本在改革
——访成都市人大代表、郫都区委书记杨东升····· 20
内江市市中区：深化农村综合改革 激发乡村发展活力····· 22

聚焦利州

实现绿色崛起 打造乡村振兴的利州样本
——广元市利州区建设中国生态康养旅游名市核心区····· 24
奋进十年，乡村振兴的利州答卷····· 26

走进名村

乡村振兴的另一种可能
——崇州市道明竹艺村的启示····· 28
七里村十年变迁史：一个乡村振兴的四川样本····· 30
蒲江明月村走古窑文化特色产业之路····· 32
成都温江万春镇幸福村：开启绿色生态创富宝藏····· 34
崇州市五星村：村民过上“五星级”乡村生活····· 36

特色产业

岳池农业供给侧改革提档升级助推乡村振兴····· 38
金口河峡谷中的“工厂化”农业景观····· 40



村官风采

“警花”扎根宝莲村 青春绽放扶贫路
——广汉市三水镇宝莲村第一书记曾晖扶贫记…… 刘乐斌 42

村级集体经济

中江县“五大模式”探索村级集体经济发展新路径
…… 中共中江县委常委、组织部部长 蒋定坤 44
射洪县木孔坝村发展乡村旅游 壮大集体经济…… 45

他山之石

浙江东阳花园村：一个征服世界的中国农村…… 46

政策资讯

四川省实施乡村振兴战略考评激励办法（试行）…… 48
综合资讯8则 …… 51~53

协会之窗

四川省村社发展促进会第一届理事会第六次会议在蓉召开…… 54
会员动态5则 …… 55
创新干部培训形式 助力乡村人才振兴…… 56

乡村旅游

苍溪发展乡村旅游 美了乡村 富了乡亲…… 58
亚丁村：蓝色星球上的最后一块净土…… 60

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版准印证第川KX01-218号

编辑部

主 编：吴 平

副 主 编：王泽强 齐管劳

编辑部主任：黄华平

责 任 编 辑：谭 勇 陈晓东

编 辑：周方明 杨 博 庞卿芳

李 道 令 刘 乐 斌

美 术 编 辑：夏 霞

通 讯 地 址：成都市商业街16号省委办公大楼
1501室（邮编：610012）

联 系 电 话：028-86603056 86980679

印 刷 单 位：四川五洲彩印有限责任公司

印 刷 日 期：2019年2月

交 流 范 围：省委、省人大、省政府、省政协，
省内各涉农厅局，各市（州）、县
（市、区）主要领导及涉农部门，
各会员单位

印 数：2000册



曲木史哈出席四川农村改革 40周年纪念座谈会并作重要讲话

10月23日，四川农村改革40周年纪念座谈会在广安市召开，总结回顾四川省农村改革40年的风雨历程、成就经验，研究谋划新时期的农村改革任务。省委常委、省农村工作领导小组副组长曲木史哈出席会议并讲话。

40年前，农村改革拉开我国改革的序幕，我省在农村改革中始终走在全国前列，作出了积极贡献。40年中，我省在建立家庭承包责任制、改革人民公社管理体制、改革农村税费制度等10个制度建构方面的探索可圈可点。特别是党的十八大以来，省委、省政府把农村改革摆在突出位置，改革不断取得新成效，推动农业农村持续快速发展并取得巨大成就。

曲木史哈在讲话中系统回顾了四川省农村改革40年的重大事件，总结了四川省取得的巨大成就，并就做好新时期的农村改革工作提出了要求。

曲木史哈指出，40年前，农村改革拉开了我国改革的序幕，开启了波澜壮阔的历史变革，四川作为邓小平同

志的故乡和全国农业大省，在农村改革的历史进程中始终走在全国前列，做出了积极贡献。改革开放以后，中央关心、重视四川农村改革，国家多个部委在四川开展涉农领域改革试点工作，四川的农村改革仍然走在全国前列。40年风雨历程，四川省农村改革可圈可点的事很多，从制度构建角度而言，四川省农村改革40年的重大事件主要有：建立家庭承包责任制、基层政权管理体制、改革农产品流通体制、大力发展乡镇企业、开发农村劳务经济、改革农村税费制度、创新农业经营机制、建立农村社会保障制度、推进新农村建设、推进脱贫攻坚，这10个方面的改革和发生的深刻变化来之不易。

曲木史哈说，40年来，我省在农村改革发展中也积累了不少宝贵经验，如坚持基本制度不能动；坚持维护农民权益、增进农民福祉；坚持试点先行、稳步推进，不搞大轰大嗡、不强求一律；坚持省上授权与基层探索相结合；坚持改革战略定力，对认准的事情不摇摆反复。

曲木史哈在总结四川省农村改革取得的成就时指出，通过推进农村改革，四川省现代农业发展成就辉煌，农业综合生产能力明显增强，农田水利条件明显改善，农业生产经营者文化素质普遍提高，农业科研和农业技术发生巨大进步、新型农业经营者主体蓬勃发展。全省农村面貌条件得到极大改善，基础设施建设加快，生态环境明显改善，农村社会事业全面进步。全省农民生活水平显著提高，收入稳步增长，农户居住条件改善。

曲木史哈强调，全面深化改革是我们党提出建设社会主义现代化国家“五位一体”“四个全面”总体布局顶层设计的一个方面，最重要的领域就是农村。对改革最好的纪念就是将改革进行到底，召开农村改革40周年纪念座谈会，就是总结回顾过去的经验教训，进一步增强抓好农村改革的信心和决心，瞄准当前和今后一个时期改革的重点、难点，对农村改革重点任务作出部署。我省农业农村发展已站在新的起点，做好新时期农村改革工作，就是要紧紧围绕实施乡村振兴战略，坚决破除体制机制障碍，逢山开路，遇水架桥，强化乡村振兴的制度供给，在构建新型农业经营体系、现代农村集体产权制度、乡村发展用地保障机制、乡村人才振兴制度、财政投入保障机制、进一步改进金融支持乡村振兴体制机制、城乡民生共享机制、乡村治理机制和推进乡村振兴领导体制机制等方面积极探索，持续发力，奋力推动农村改革取得更大突破，为实施乡村振兴战略，实现我省由农业大省向农业强省跨越作出更大贡献。

广安市委书记李建勤在致辞中介绍了广安全面深化农村改革情况。他说，为深入贯彻省委十一届三次全会精神，今年9月，广安市委召开五届六次全会，理清思路，明确目标，搭建平台，设计抓手，提出“1234”工作思路，并提出要大力实施乡村振兴工程，建设“美丽广安·宜居乡村”。当前，全市上下正沿着这个工作思路，坚定信心，勇于担当，为把广安建设得更加美好奋力

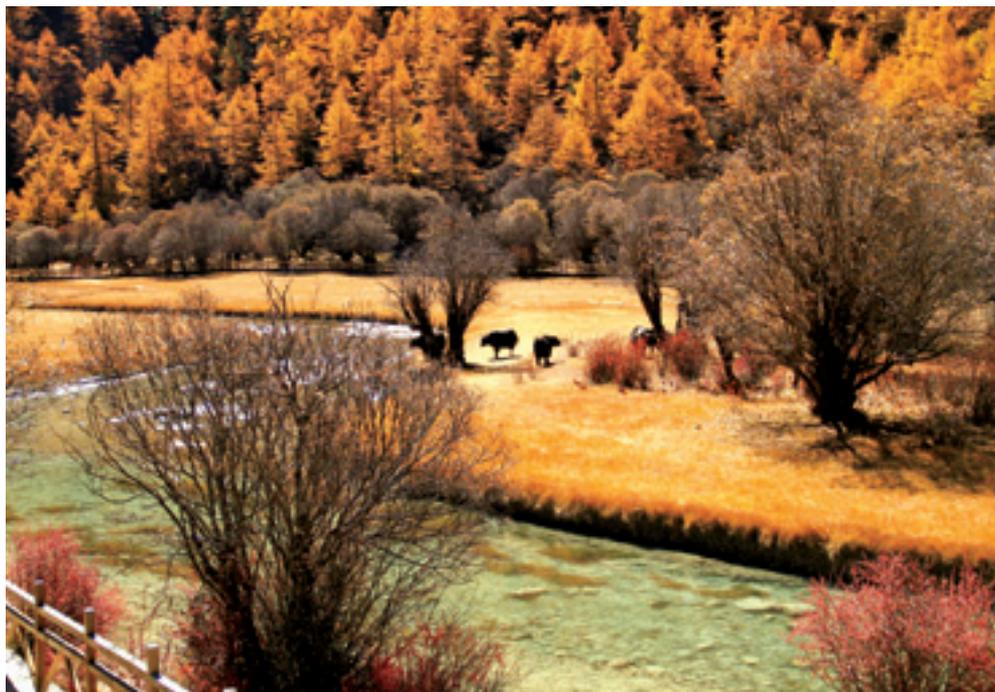
前行。广安市将认真学习领会此次座谈会精神，不断推进农村改革，加快农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，把中央、省委描绘的乡村振兴蓝图一步步变为现实。

省委省政府决策咨询委员会副主任，原省委农工委主任赵文欣讲述了自己亲身经历的上世纪农村改革。从确立家庭联产承包责任制，大大解放和发展了农村生产力，到包产到户打破了农业生产的“大锅饭”，使得农业发展越过了长期短缺阶段，到全面取消农业税，到放开粮食购销市场和价格……

省农业农村厅党组书记、厅长杨秀彬就推动农业“二次飞跃”作了发言。

会上，成都市、内江市市中区、巴中市巴州区、眉山市彭山区4个国家级农村改革试验区参会代表还分别以“统筹城乡改革发展，推动乡村全面振兴”“深化农村产权制度改革，助推都市现代农业发展”“推进农村土地制度改革，激发乡村发展新动力”“多方面参与全要素保障，构建新型农业经营体系”为题，对农村改革实践探索作了交流发言。

省政府副秘书长严卫东主持座谈会。省农业和农村体制改革专项小组成员，各市（州）党委或政府分管负责同志、农工委（办）主任，全国第二批农村改革试验区党委或政府负责同志参加会议。



四川农村改革 40 年 回眸

40年前，农村改革拉开了我国改革开放的序幕。四川作为小平同志的故乡和农业大省，在农村改革中始终走在全国前列，作出了积极贡献。在改革开放40周年之际，总结回顾我省农村改革的风雨历程、成就经验，谋划展望新时期农村改革任务，具有特别重要的意义。

40年间，我省农村改革可圈可点的事情很多，仅从制度构建角度，重点包括以下10个方面。

1. 建立家庭承包责任制

1978年2月省委明确提出，生产队可以组织作业组，实行定额管理，建立定人员、定时间、定任务、定质量、定工分、超产奖励的“五定”生产责任制。同年10月，省委对广汉县金鱼公社实行“分组作业、定产定工、超产奖励”的生产责任制给予充分肯定，并以省委办公厅工作简报印发各地推广。这是我省发出的第一个突出“包”字（包工包产到作业组）并要求全面推广的文件。

1979年3月15日的《人民日报》对包产到组和分田到组的做法进行批评后，引起各级强烈震动。对此，省委及时发出电话指示，明确政策没有变，稳定了广大干群情绪，保证了农业生产责任制健康发展。同年11月，省委印发的《关于进一步落实农村经济政策使生产队逐步富裕起来的意见》明确提出，少数后进队和穷队可以实行包产到作业组搞“四固定”；生产队一些多种经营项目，可以包产到专业组、专业户、专业人员；有条件的生产队还可以划出一部分零星、边远或瘦薄地，按常年产量包到户经营。这是在省委正式文件中第一次提出“包产到组”和“包产到户”。之后，各地便出现包产到户和“水统旱包”等责任制。1981年2月，省委提出3种不同类型的地区可分别采取3种不同办法：条件好的地方，主要实行大田包产到组；长期贫困落后的地区，放手搞包产到户或包干



到户；中间状态的地区，推广联产到劳和“水统旱包”责任制。在贯彻执行中，各地普遍搞起了包产到户、包干到户。当年底，全省实行以户营为主责任制（包括包产到户和包干到户、联产到劳）的生产队达到84.4%。

1982年中央1号文件肯定了包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制。省委明确提出，完善稳定农业生产责任制的重点应放在包产到户、包干到户这两种责任制上。广大群众认为包干到户简便易行、利益直接，“除了国家的，留够集体的，剩下都是自己的”，于是包干到户成了主要形式。到1984年3月，全省实行包干到户的生产队达到99.5%，基本上全面实行了包干到户。

2. 改革人民公社管理体制

为适应家庭联产承包责任制普遍推行新形势，我省也相应对原人民公社“政社合一”和“三级所有、队为基础”的旧体制进行了改革探索。

1979年9月，广汉县委在向阳公社进行了政、社工作分开试点，把公社干部分成行政、农副业、社队企业“三个班子”，这一改革得到省委肯定。1980年5月，广汉县委进一步在向阳公社进行人民公社体制改革试点，实行党政分工、政企分开；撤销“广汉县向阳公社管理委员

会”，恢复建立“广汉县向阳乡人民政府”，成立工业公司管理企业。同年6月18日（由于时间久远、档案缺失，挂牌时间还有另外的说法）正式挂上“广汉县向阳乡人民政府”牌子，摘下“广汉县向阳人民公社管理委员会”牌子。取消人民公社后，该乡成立乡党委、乡人民政府和农工商联合公司；生产大队改为村；生产队改为独立核算、自负盈亏的集体经济组织——农业合作社。这一改革很快在全省和全国展开，确立了我国农村基层政权的新体制，并载入《中华人民共和国宪法》。1983年初，省委明确要求，在大队、生产队一般不动的前提下，实行政社分设，以社建乡，选举乡政府。到1984年底，全省撤社建乡工作基本完成。

3. 改革农产品流通体制

1978年以前，国家对绝大多数农产品实行统购、派购和议购，以及奖售、换购和加价收购等政策，农产品由国单位统一经营。改革开放后，省委、省政府逐渐推进农产品流通体制改革。一是改革流通渠道，从1980年就开始探索打破商业领域独家经营局面，开辟和发展多种流通渠道，逐步改变了国营商业和供销合作商业封闭式统购包销的局面。二是改革购销制度，1979年将83个统派购品类减为43个，1983年、1984年又减为18个、9个，1985年取消了农产品统派购制度。三是改革价格机制，从1979年起，采取多种形式陆续提高了粮食、棉花、食油等重要农产品收购价格；从1985年起，除粮食、油料、棉花、烟叶和蚕茧等仍由国家定价统一收购外，其他农副产品价格全部放开。

由于粮食特殊性和国有粮食部门制度惯性，粮食购销体制改革较曲折：1979年到1984年，主要是提高收购价格；1985年到1991年，主要是用合同定购取代粮食统购，实行合同定购和市场收购“双轨制”；1992年到1997年，主要是放开粮食购销价格，取消粮食统销和定量供应，粮票退出历史舞台；1998年到2004年，主要是推进粮食购销市场化改革；2004年以后，全面放开收购和销售市场，并对种粮农民实行直接补贴，对稻谷、小麦实行最低收购价政策，对油菜籽实行临时收储，同时加快国有粮食企业改革。

4. 大力发展乡镇企业

乡镇企业，1984年前被称为社队企业，1984年中央决定统一改称为乡镇企业。1977年后，四川乡镇企业迎来蓬

勃发展时期，出现“三个春天”和两次波折。

1977年4月，省委批准组建“四川省社队企业局”。1978年省委作出《关于加速发展社队企业的决定》，确定由省长兼任省社队企业局局长，各地政府一把手兼任社队企业局主要领导；决定将二轻局与社队企业局合并，把在农村的5375个二轻企业、15万名职工及5.4亿元资产划归人民公社管理。1978年，全省乡镇企业总产值达29.17亿元，比1976年增长了4.2倍，迎来了第一个春天。

1980年下半年，国务院要求对国民经济进行调整和整顿。指责乡镇企业“与国营企业争资金、争原料、争市场”“以小挤大、以土挤洋、以落后挤先进”“搞乱了物价、冲击了市场”等舆论四起。随后，一系列限制措施出台，不少乡镇企业被迫下马，出现连续3年的缓慢增长。此为第一次波折。

1984年4月中共中央发出4号文件，明确进一步发展乡镇企业的方针，纠正了不适当的限制措施，并决定把“社队企业”统一改称“乡镇企业”。省委作出大力发展乡镇企业的决定，要求放开手脚，阔步前进。1987年小平同志对乡镇企业“异军突起”的赞扬，给予乡镇企业发展新的鼓舞。1988年全省乡镇企业总产值达404.68亿元，在1986年的基础上又翻了一番。这是第二个春天。

1989年到1990年，国家对国民经济实行治理整顿，加强宏观调控。乡镇企业普遍面临资金紧缺、能源紧张、原材料涨价等新的困难，发展速度明显减缓。此为第二次波折。

1991年根据江泽民同志关于“乡镇企业是中小工业的主体”谈话精神，省委、省政府出台《关于进一步大力发展乡镇企业的决定》，乡镇企业发展进入第三个春天。2005年底，全省乡镇企业达144.91万个，实现总产值5663.14亿元，比1990年增长10.5倍。

但乡镇企业也普遍存在产业结构不合理、经营效益低及产权不清、管理粗放、污染严重、资源浪费等问题，随着企业改制、产业升级和治污力度加大，曾经的乡镇企业最终汇入四川工业经济的巨大洪流。

5. 开发农村劳务经济

家庭联产承包责任制的实行，极大解放和发展了农村生产力，农村劳动力出现大量剩余。1981年，全省有3800万个农村劳动力，其中1500多万个剩余劳动力需要寻找出路。当时的计划经济体制和严格的户籍政策，极大地限制着农民进城和跨区域流动。为突破禁区，1982年省委指

示，允许新都县农村建筑队在成都市商业街为省委机关修建一幢宿舍，作为试验。试验效果很好，为农民工进城、发展劳务输出打开了一个出口。

1985年省委明确提出，允许农民进城办厂开店，搞第三产业，搞劳务输出，随后又专门印发《关于积极开拓以农村建筑业为主的劳务输出的意见》。1992年省上成立劳务开发领导小组和劳务开发办公室。从1992年到1995年，农村劳动力转移输出人数由857.8万人上升到1198万人，出现了农民工出外闯荡的热潮。

新世纪以来，省委、省政府一面抓好劳务输出，一面加强劳务技能培训，每两年召开一次劳务工作会议，并对先进集体、个人进行表彰，我省劳务经济增长加快由数量型向质量型转变。到2017年，全省农村劳动力转移输出达2504.9万人，农民劳务收入达4144.2亿元。

6. 改革农村税费制度

长期以来，我国农村实行税费并存的运行机制，农民除向国家缴纳农业税外，还承担着各种各样、名目繁多的收费项目。虽然省委、省政府对农民负担问题三令五申，但是各种集资、收费和摊派仍难控制，农民负担久减不下，不仅挫伤了农民生产积极性，而且影响基层干群关系和农村社会稳定。党中央、国务院决定对农村税费进行改革。

2000年5月，省委、省政府在双流、安县、万源三县（市）启动农村税费改革试点；2002年又将试点范围扩大到全省。从2004年起，对民族地区免征农牧业税及其附加，对其他地区的农业税税率统一降低3个百分点。从2005年起，在全省范围内停止征收农业税及其附加，比全国提前一年。

为巩固税费改革成果，省委、省政府又着手推进农村综合改革。2005年7月，在德阳、资阳两市以及双流、武胜、通江、茂县启动农村综合改革试点。2007年，全省全面铺开农村综合改革，主要内容是乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革。到2012底，我省农村税费改革任务全面完成，乡镇机构改革任务基本完成，农村义务教育改革、县乡财政管理体制改革、集体林权制度改革、公益性乡村债务化解等工作稳步推进。

7. 创新农业经营机制

家庭联产承包责任制实行后，单家独户从事小规模农业生产的弊病也开始显现。为此，40年来我省作出了多种

方式的探索。

完善双层经营体制。1982年初，省委强调要处理好统与分的关系，并提出10个具体方面的统一。1987年，省委进一步强调，要搞好基层合作经济组织建设，使农民家庭经营的积极性和集体统一经营的优势都得到充分发挥。2001年，省委印发《关于积极稳妥地推进农村土地经营流转的通知》，明确提出：在坚持所有权、稳定承包权的前提下，放活农村土地经营权，允许和鼓励城乡企事业单位和个人到农村经营土地，发展农村经济。

发展专业合作组织。我省农民专合组织萌芽于上世纪80年代初期。当时以技术交流合作为主，是专业合作经济组织的雏形。省委、省政府对此十分重视，要求积极引导发展。上世纪90年代后期，面对日益激烈的市场竞争，各种形式带探索性的合作组织不断出现。2003年省委召开全省农民专业合作经济组织座谈会，并印发指导意见；2004年召开现场会部署推动；之后多次出台政策，不断强化政策扶持和规范发展。到2017年底，全省农民专业合作社已达8.9万个，有成员401万户，已成为农业经营的一种重要组织形式。

发展农业产业化经营。1979年省委提出，农村经济的发展要走农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营的道路，并要求各地试办一两个生产、加工、销售“一条龙”的农、工、商联合企业。1994年开始，我省借鉴山东等地经验，发展农业产业化经营，出台扶持政策，多次表彰优秀龙头企业。2001年省委指出，农业产业化经营是继家庭承包责任制后，农业经营体制的又一重大创造。党的十六大以后，省委形成了“推进产业化，全面建小康”的农村工作思路，明确提出要以农业产业化经营统领农村经济发展。2011年进一步提出要大力推进“两个带动”，即带动农民发展现代农业、带动农民持续稳定增收。到2017年底，全省有农业产业化龙头企业4460家，各类产业化经营组织带动农户1364.05万户，带动率达65.5%。

8. 建立农村社会保障制度

让农民享受城镇居民同样的社会保障，是农村改革一项重要任务。这个目标虽还未完全实现，但基本制度已经形成。

建立农村基本医疗保险制度。2003年我省在5个县（市、区）启动了新型农村合作医疗制度试点工作，之后不断扩大试点范围。2008年全省全面推进新农合工作，到

年底所有涉农县（市、区）全部建立新农合制度，农业人口参保率达92.43%。2016年在全省范围实现了城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗两项制度整合，建立了统一的城乡居民基本医疗保险制度。截至目前，全省城乡居民基本医疗保险参保覆盖率达98%，政策范围内报销比例达75%。

建立农村社会养老保险制度。2009年，省政府在21个市（州）的21个县（市、区）启动开展新农保试点。2012年，所有县（市、区）全部纳入新型农村社会养老保险制度覆盖范围，农村居民全面进入“老有所养”新时期。2014年底，在全省范围实现了新型农村社会养老保险制度和城镇居民社会养老保险制度合并，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。

建立农村最低生活保障制度。2000年3月，全省城乡低保工作座谈会将农村低保作为一项重要工作任务安排部署。到2004年，全省已经有83个县（市、区）实行农村低保制度。2005年省委、省政府决定在全省建立规范完善的农村居民最低生活保障制度。到2006年，全省所有涉农县（市、区）全部建立农村低保制度。2014年底，全省实现统一低保标准低限，并由市（州）统一区域范围内低保标准。2017年全省农村最低生活保障标准低限达到国家扶贫标准，实现“两线合一”。

9. 推进新农村建设

2005年党的十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设以来，省委、省政府把新农村建设作为“三农”工作统揽，走出了一条具有四川特点的建设路子。

2006年开始，省委全面启动新农村建设工作，印发规划纲要，开展试点示范，2009年进一步确立了成片推进新农村建设工作思路，启动了新农村建设示范片工作。在总结汶川特大地震灾后恢复重建经验中，省委、省政府要求学习借鉴灾后重建与新农村建设相结合的经验，坚持总体规划、分类推进、分步实施，把新村建设放在更加突出位置，连片推进、以片带面。各地积极探索创新，形成了“藏区新居”“彝家新寨”“巴山新居”“乌蒙新村”等具有鲜明地域特色的建设模式。党的十八大以来，省委、省政府对新农村建设工作提出了新要求，强调合理确定新村建设模式和聚居规模，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”；坚持新建、改造、保护相结合，建设一批“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村；坚持生态优先，保持田园风光，展现农村特色和个性魅力。2016年

省委、省政府又启动了以“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”为目标的“四好村”创建工作。

经过十几年不懈努力，我省累计建成幸福美丽新村25951个，并在推进机制、工作思路、建设风格等方面形成了相对成熟的经验。2018年初，习近平总书记来川视察时对我省新农村建设的做法给予了充分肯定。

10. 推进扶贫脱贫工作

四川农村贫困问题历来十分突出。1978年全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口有2600万人，绝对贫困发生率为39.9%。40年来，历届省委、省政府高度重视扶贫工作，扶贫脱贫事业取得显著成就，大体可分为5个阶段。

1979年到1985年，我省率先推行土地“大包干”的农村改革，农民生活水平显著提高，普遍性贫困状况得以彻底改变。全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至1509万人，绝对贫困发生率降至22.8%。

1986年到1993年，省委、省政府在全省范围开展大规模扶贫开发工作，确立了开发式扶贫方针。全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至877万人，绝对贫困发生率降至12.7%。

1994年到2000年，我省制定并实施《四川省七一一八扶贫攻坚计划》，连续7年大打扶贫攻坚战，到2000年底，农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至308.2万人，绝对贫困发生率降至4.4%。

2001年到2013年，扶贫开发进入新阶段，国家提出了低收入贫困人口新概念，省委、省政府印发10年扶贫开发规划，实施系列扶贫工程，把四大片区作为主战场，要求贫困地区与全省同步实现全面小康。到2013年底，全省有贫困县88个、贫困村11501个、贫困人口625万人，贫困发生率为9.6%。

2014年以来，我省扶贫工作进入精准扶贫精准脱贫新阶段，省委作出坚决打赢脱贫攻坚战的决定，全省上下把脱贫攻坚作为最大政治责任，狠下“绣花”功夫，取得决定性进展。到2017年底，全省贫困人口减少到171万人，贫困发生率下降到2.7%，2016-2017年实现20个贫困县摘帽、6206个贫困村退出。

40年中，我们推进的改革工作还有很多，如供销社改革、农村金融改革等，特别是党的十八大以来，省委、省政府把农村改革摆在突出位置，明确主攻方向，建立推进机制，出台政策举措，全面考核激励，农业农村改革不断取得新成效。



从农村改革四十年 看乡村振兴战略的提出

■ 全国人大农业与农村委员会主任委员 陈锡文

2018年是农村改革四十周年，也是党的十九大提出实施乡村振兴战略的开局之年。对农村改革进行回顾、总结和展望，对于更深入理解我国现阶段实施乡村振兴战略的重大意义，将会有很大帮助。

一、农村改革的历程、经验和贡献

（一）改革的突破

邓小平同志讲：中国的改革是从农村开始的。习近平总书记讲：农村改革是从调整农民与土地的关系开启的。具体讲，农村改革是从打破集体土地只能由集体统一经营的僵化认识和体制后才取得突破的。之后，农村集体土地开始实行由农民家庭承包经营。农村基本经营制度的形成，最初是农民的自主自发行为，但党对农民的创新始终高度关注、不断对其进行总结、提炼和完善，并把其中具有普遍意义的经验提升为政策进行推广。

农村最初出现“包产到户”、“包干到户”时，中央并不赞成。1978年12月22日，党的十一届三中全会原则通过的《关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》明确提出：“可以按定额计工分，可以按时计工分加评议，也可以在生产队统一核算的前提下，包工到作业组联系产量

计算劳动报酬，实行超产奖励。不许包产到户，不许分田单干。”但这个《决定（草案）》在1979年9月四中全会正式通过时，就删除了“不许包产到户”这句话。这既体现了农民勇于创新的精神和敢于坚持的韧性，也反映出党在制定政策过程中尊重群众创造、实事求是、与时俱进的态度。因此，1983年的中央一号文件指出，联产承包制是党的领导下我国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。

但农村改革中迅速普及的并不是“包产到户”，而是“包干到户”。这个转变极为重要。“包产到户”仍然保留着集体统一核算、统一分配的制度。而“包干到户”实行的是“交够国家的、留足集体的、剩下是自己的”，这就使农民家庭成了相对独立的经营主体，不必再实行集体统一核算和统一分配。这也就为撤销人民公社体制创造了条件，为普遍实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制奠定了基础。

（二）改革的贡献

农村改革所做出的贡献，既有物质方面的，更有思想观念、理论和制度方面的。

从物质方面看，它在促进增产增收、解决吃饭问题和

贫困问题等方面的效果极为明显。1978年，我国粮食总产量6095亿斤，1984年达到了8146亿斤，增长了34.3%；人均粮食占有量，从1978年的633斤，增加到了1984年的781斤，增加了23.4%。农民人均纯收入从1978年的134元增长到了1984年的355元，扣除价格因素后实际增长了1.5倍，年均增长16.2%。1978年，我国农村贫困人口（标准为100元/人·年）为2.5亿人，贫困发生率为30.7%；到1985年农村贫困人口下降为1.25亿人（标准为206元/人·年），贫困发生率降为14.8%。

从观念、理论和制度方面看，家庭承包经营使农户成为相对独立的经营主体，这就引起了一系列更深刻的变化。第一，在“交够国家、留足集体”的后，农民不仅可以支配“剩下是自己”的那部分产品，还可以按照市场需求来自决定自家承包地上的种植结构，于是就在农业资源配置上开始引入市场机制。第二，由于“剩下是自己”的那部分比重不断提高，农民就具有了积累自身资产的可能性，于是就开创了以公有制经济为主导、多种所有制经济共同发展的新局面。第三，农业的家庭承包经营，土地是集体所有的，但作用其上的生产工具和其他投入品，是农民家庭的，这就形成了改革初期的混合所有制经济。农村改革在思想、理论、制度创新上可谓贡献巨大。

2008年，在农村改革30周年时，党的十七届三中全会通过的《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出：农村改革发展的伟大实践，极大调动了亿万农民积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大改善了广大农民物质文化生活。更为重要的是，农村改革发展的伟大实践，为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

农村改革之所以能够率先突破、首战告捷，值得总结的经验很多。其中有四条尤为重要：一是党恢复了从实际出发、实事求是的思想路线；二是在总结历史经验教训的基础上，提出了处理国家与农民关系的准则，即“保障农民经济利益，尊重农民民主权利”；三是尊重客观规律，农业实行家庭承包经营、按市场需求配置农业资源、以公有制为主导多种所有制经济共同发展等，就是尊重农业规律、经济规律的结果；四是这样一场涉及8亿农民切身利

益的深刻变革，没有引发社会的不安和动荡，最根本的是坚持了农村土地集体所有制、农村集体经济组织等农村基础性制度。

（三）改革的深化和拓展

但农村改革毕竟是在微观层面推进的改革，虽然农民在重塑农业微观经营主体的过程中，创造了大量对全局改革具有重要借鉴和参考意义的宝贵经验，但要把改革引向宏观层面，则必须有党的决断和规划设计。实际上，在农村改革取得重大突破之后，党中央就一直在思考如何将改革进一步引向深化和拓展。

在1983年1月2日发出的第二个指导农村改革的中央一号文件中，明确提出：人民公社的体制，要从两方面进行改革。这就是，实行生产责任制，特别是联产承包制；实行政社分设。

1984年元旦发出的中央一号文件，提出了三大重要政策：一是土地承包期延长至15年以上；二是鼓励耕地向种田能手集中；三是要求各地开展试点，允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户。这个文件强调：随着农村分工分业的发展，将有越来越多的人脱离耕地经营，从事林牧渔业等生产，并将有较大部分转入小工业和小集镇服务业。这是一个必然的历史性进步，可为农业生产向深度广度进军，为改变人口和工业的布局创造条件。



不改变“八亿农民搞饭吃”的局面，农民富裕不起来，国家富强不起来，四个现代化也就无从实现。可见，从那时起，党中央就把深化和拓展农村改革，定位在实现农民富裕、国家富强和四个现代化这样一个关系党和国家前途、命运的宏伟目标上。

此后的改革进展，大体是循着这样的路径不断深化和拓展的：改革商品流通体制—改革资源要素配置机制—改革城乡二元分割的体制—建立城乡统筹发展的体制机制。

重要商品实行统购统销、重要生产资料由国家统一分配、劳动力就业由国家统一安排等，这些都是计划经济体制的核心内容。改革农产品统购统销制度，允许乡镇企业异军突起，破除对农村劳动力外出流动就业的障碍，改革户籍制度等，这些方面的改革，实际就是改革计划经济体制、逐步发挥市场机制的作用，同时也是在逐步打破城乡分割的体制壁垒。把国家投资的基础设施建设和社会事业发展的重点放到农村，建立农村新型合作医疗、最低生活保障和社会养老保险制度，实行农村税费改革、建立农业支持保护体系等，实质就是统筹考虑城乡发展，让公共财政惠及农业农村农民、逐步推进城乡基本公共服务均等化。这些方面的改革已经取得了明显成效，但正如习近平总书记所指出的那样：农业还是“四化同步”的短腿，农村还是建设全面小康社会中的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美，中国要富，农民必须富。农业基础巩固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。所以农村改革仍然任重道远。

二、中央为何此时提出实施乡村振兴战略

习总书记在2017年年底中央农村工作会议上的重要讲话、2018年中央发出的一号文件中都明确回答了这个问题。笔者认为，最重要的原因，一是我国的基本国情，二是我国经济社会发展现阶段的基本特征。

（一）我国的基本国情决定了乡村不能衰败

城镇化是国家实现现代化的必由之路和强大动力，这是已被各国实践证明了的规律。但是，世界各国的资源禀赋、人口规模、发展水平、社会制度等各不相同，在现代化过程中人口城乡分布的格局和变化必然有很大差别，因此不能简单对别国的经验照抄照搬。提出振兴乡村，绝不是不要城镇化，也不是要把城乡发展对立起来，而是要从我国的实际出发，科学引领我国现代化进程中的城乡格局及其变化。

2016年年底世界上超过1亿人口的国家有13个，其中亚洲7个：中国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、孟加拉、日本、菲律宾；非洲2个：尼日利亚、埃塞俄比亚；北美洲2个：美国、墨西哥；南美洲1个：巴西；欧洲1个：俄国。这13个国家中已经成为经济发达国家的只有美国和日本两个。但是，美国总人口3.2亿，不足我国的零头；日本总人口1.2亿，不足我国的十分之一。世界上所有经济发达体的人口都加在一起，大概是10亿人。因此，人口超过10亿的国家如何实现现代化，这在世界上还没有先例，当然也没有现成的经验。路怎么走，只能靠我们自己去探索。随着城镇化的推进，农村人口必然逐步减少，有些村庄也会因各种原因而逐步消失，但这是一个渐进的历史过程。更由于城乡之间在经济、社会、文化、生态等方面具有不同的功能，城乡之间只有形成不同功能的互补，才能使整个国家的现代化进程健康推进。因此不管城镇化发展到什么程度，乡村都不可能被消灭。我国的特殊性则在于人口总规模巨大，即使乡村人口的比重降到30%以下，但总量仍将达到几亿人。有着几亿人生活的地方怎么能不把它建设好？如果城乡差距过大，怎么能建成惠及全体人民的全面小康社会和现代化国家？因此，实现乡村振兴是由我国国情所决定的必然要求。

习近平总书记2013年12月12日在中央城镇化工作会议上的讲话指出：在人口城镇化问题上，我们要有足够的历史耐心。他在2013年12月23日中央农村工作会议的讲话中指出：必须看到，我国幅员辽阔，人口众多，大部分国土面积是农村，即使将来城镇化水平到了70%，还会有四五亿人生活在农村。为此，要继续推进社会主义新农村建设，为农民建设幸福家园和美丽乡村。在2017年12月28日的中央农村工作会议上，习近平总书记就实施乡村振兴战略作重要讲话时，再次阐述了他的这一观点，可见总书记对这一问题的判断和认识是一贯的。

一个国家的国土面积和人口规模，往往对它的城镇化道路和人口的城乡分布会有很大影响。我国民国时期的学者吴景超在1937年出版的《第四种国家的出路》一书中就分析到这个问题。他把世界各国分为四大类，一是人多地少，农业人口比重低，如西欧国家；二是人少地多，农业人口比重低，如美国、加拿大、澳洲等；三是人少地多，农业人口比重较高，如苏联；四是人多地少，但农业人口比重很高，如中国、印度及大多数亚洲国家。他认为，这第四类国家要实行现代化，难度最大，非走自己独特的道路不可！

此外，在对城镇化问题进行国际比较时，至少还有三个问题值得注意。第一，各国的城镇化具有不同的具体形式。既有大集中、小分散的，如日本，东京地区居住着约占全国四分之一的人口；韩国的首尔地区居住着约占全国一半的人口。也有大分散、小集中的，如德国，有60%的人口是居住在两万人以下的小镇上。第二，各国城镇化的统计口径各不相同。如按世界银行的统计，2016年日本人口城镇化率为92%。但日本认为这是按“市”的行政区域作的人口统计，而日本自身的统计中没有“城镇化率”这个指标，它使用的是“人口密度”的指标：每平方公里人口密度达到4000人以上、集聚的总人口超过5000人即为“人口集聚区”。目前，日本全国居住在“人口集聚区”范围内的人口，约占70%。第三，在人口城镇化率不断提高的过程中，不少国家和地区都在关注如何保持乡村的活力。如韩国搞过“新村运动”，日本搞了“乡村重建”计划，我国台湾省也在2010年制定了“乡村重生条例”，目前仍在实行。所以总书记在2017年年底的中央农村工作会议上讲：我国实施乡村振兴战略也是为全球解决乡村问题贡献中国智慧和方案。

（二）我国发展的阶段性特征要求乡村必须振兴

经过改革开放以来的快速发展，我国经济增长已经进入了“新常态”，这意味着经济的增速会适当放缓，但对发展的质量要求会更高。我国城镇化的进程也必须跳出在

高速增长时期形成的思维惯性，主动适应这种变化。2017年我国户籍人口的城镇化率为42.35%，比常住人口城镇化率低约16个百分点，这就意味着有2.3亿农业户籍的人口虽已在城镇居住和生活，但尚未落户城镇。按“十三五”规划要求，到2020年年底，将有1亿已经在城镇定居的农民工及其家属落户城镇。但这同时也表明，现已进城的农业人口中，多数人到2020年年底还不能在城镇落户，何况今后还会有农业人口陆续进入城镇。因此解决好这个问题，正如总书记讲的那样：要有足够的历史耐心。

我国发展已经进入了新时代，现阶段我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，而这种发展的不平衡不充分，突出反映在农业和乡村发展的滞后上。因此党的十九大报告提出要坚持农业农村优先发展，要加快推进农业农村现代化。

解决我国的“三农”问题，要靠城镇化，但也不能只靠城镇化。一段时间以来，存在着这样一种认识，认为“三农”问题要靠城镇化来解决，只要让农民都进了城，“三农”问题自然就解决了。这样的看法不符合我国的实际。我国的农业、农村、农民将永远存在，因此，农村发展除了借助外力之外，还必须发挥自身内在的活力。经济增速放缓、结构升级，对劳动力的需求出现了明显变化，所以农民工外出就业的增速放缓了；但居民收入增长，达



到小康水平后必然会产生出许多新的需求，这就为农村创造新的供给提供了极大的机遇。为什么会有农民工返乡创业？为什么农村会发展新产业、新业态和实行一二三产业融合发展？就是农业、农村、农民在适应新形势，这也说明乡村振兴有其内在的客观要求。改革以来，为解决农民就业问题，有过乡镇企业异军突起，有过民工潮，而现在则要通过农村的产业兴旺为农民开辟“第三就业空间”——通过产业融合和发展新产业、新业态为农民在乡村提供主要不依赖于单纯农业的就业岗位。



实施乡村振兴，就必须全面、客观地看待当前农村的现状，比如关于农村的“空心化”、“老龄化”问题。据国家电网公司对其经营区域内居民房屋空置率（年用电量低于20千瓦时）的统计，城镇居民房屋空置率为12.2%（其中大中城市为11.9%，小城市为13.9%），而乡村居民住房空置率为14%。据第三次农业普查的结果，在农业经营人员中，男性占52.5%，35岁以下人员占19.2%，36~54岁的人员占47.3%，55岁及以上人员占33.6%。这是动员了近400万人，逐村、逐户填报了2.3亿份农户普查表的汇总结果。我国农村各地的情况差别很大，对农村现状的了解必须全面，不能以偏概全、人云亦云。

更重要的是，农业生产有其自身的特殊规律。马克思讲，农业中生产时间与劳动时间的不一致，是农民从事副业生产的自然基础。随着农业机械化的普及和农业社会化服务体系的健全，农民在大宗作物生产上的劳动强度逐步降低，劳动时间不断减少，既使得老人、妇女比以往更能胜任日常的田间管理，又使得青壮年劳动力获得了更充裕的外出就业时间。这是技术进步背景下农业生产规律出现的新特征，对农民增收具有积极意义。如果能使农民利用好以往更充裕的剩余劳动时间，在农村创造新的供给、满足城镇居民新的需求，那意义就更大，而这也正是实施乡村振兴战略的本意所在。

三、实施乡村振兴战略值得注意的若干制度性问题

如何实现乡村振兴，习近平总书记的讲话和一号文件中都已作了明确部署，这里对几个值得注意的制度性问题，谈一点个人的看法，供参考。

（一）关于巩固和完善农村基本经营制度

习总书记讲，农村基本经营制度是党的农村政策的基石。坚持党的农村政策，首要的就是坚持农村基本经营制度。他还讲，坚持农村基本经营制度，不是一句空口号，而是有实实在在的政策要求，具体讲，有三个要求。第一，坚持农村土地农民集体所有。这是坚持农村基本经营制度的“魂”，是农村基本经营制度的基础和本位。第二，坚持家庭经营的基础性地位。这集中体现在农民家庭是承包集体土地的法定主体，其他任何主体不能取代农民家庭的土地承包地位。农民家庭承包的土地，可以由农民家庭自己经营，也可以通过流转经营权由其他经营主体经营。但无论如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭。第三，坚持稳定土地承包关系。农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，党的十九大报告又明确了农村二轮土地承包到期后再延长30年。要看到，只有土地承包关系长久不变，才能实行“三权分置”。对农民土地承包经营权实行确权、登记、颁证后，农户流转承包土地的经营权才能踏实、放心。同时，农民承包土地的经营权是否流转、怎样流转、流转给谁，只要依法合规，都要让农民自己做主，任何个人和组织都无权干涉。

这里有一个值得深入研究的问题，就是关于“流转”的概念。我国农村土地在私有制时代，土地租赁现象就长期存在。“流转”与“租赁”是什么关系？1984年中央一号文件明确把土地承包期延长到15年后，同时做出了自留地、承包地不准买卖、不准出租、不准转作宅基地和其他非农业用地的规定。其他两个“不准”好理解，到现在也是如此。而“不准出租”，这是当时历史背景下的认识。但实际上，在农村人口流动、分工分业不断发展的背景下，土地经营权的租赁就具有必然性。但政策规定不准“出租”，因此就逼出了“流转”这个概念。但承包土地

经营权的流转，本质上应该就是承包土地经营权的出租。如今30多年过去了，对“流转”这个概念应当做出清晰的界定，否则容易混淆财产关系，不利于保障农民的合法权益。

（二）关于深化农村集体产权制度改革

除了享有公民权以外，我国农民还享有农村集体经济组织的成员权，这主要体现在三方面：一是集体土地承包权，二是宅基地使用权，三是集体资产收益分配权。集体产权制度改革必须首先明确农村集体经济组织的基本性质。依据法律规定，集体经济所有的不动产和动产，属于本集体成员集体所有。因此，农村集体经济组织有两大基本特征：一是集体的资产不可分割到个人；二是集体组织成员享有平等权利。从这两个基本特征不难看出，首先，农村集体经济组织并不是共有制经济组织。因为法律规定，共有资产可以分割到人，也可以转让共有人持有的资产份额，因此共有制经济的实质是私有经济。有些同志说，集体产权制度改革，使农村集体经济组织的资产从“共同共有”变成了“按份共有”。这不正确，因为无论“共同共有”还是“按份共有”，都属于共有制经济，而不是我国农村的集体经济。其次，农村集体经济组织也不是公司、企业性质的经济组织。法律关于公司、企业发起、设立的规定完全不同于农村集体经济组织。在现实生活中，公司、企业破产、兼并、重组等情形不可避免，但农村集体经济组织显然不可能发生此类情形。因此，有条件的农村集体经济组织可以依法设立公司、企业，并依法从事经营活动和承担市场风险。但农村集体经济组织本身不能改制为公司企业。

此外，在集体产权制度改革中，由于提倡实行“股份合作制”，于是就频频使用“股份”这个概念。但党和国家从来没有讲过要把农村集体经济组织改制为股份制经济组织。因此关于“股”的概念就要讨论清楚。一般意义上的“股”，代表的是资产，持有者有权依法对自己持有的“股”进行处置。但集体产权制度改革中出现的所谓“股”，其实只是指每个成员在集体资产收益中的具体分配份额，因为集体的资产是不可分割给个人的。对于“股”，农村基层作为约定俗成的口头表达，问题不大。但在制定政策和法律时应当对此有清晰、规范的表述，否则容易混淆农村集体经济组织的性质。

（三）关于实现小农户和现代农业发展有机衔接

东亚地区很多国家的农业经营都以小农形式存在，这是由国情所决定的。习近平总书记2016年4月25日在安

徽省小岗村就深化农村改革所作的讲话中明确指出：一方面，我们要看到，规模经营是现代农业发展的重要基础，分散的、粗放的农业经营方式难以建成现代农业。另一方面，我们也要看到，改变分散的、粗放的农业经营方式是一个较长的历史过程，需要时间和条件，不可操之过急，很多问题要放在历史大进程中审视，一时看不清的不要急着去动。他说，我多次强调，农村土地承包关系要保持稳定，农民的土地不要随便动。农民失去土地，如果在城镇待不住，就容易引发大问题。这在历史上是有过深刻教训的。这是大历史，不是一时一刻可以看明白的。在这个问题上，我们要有足够的历史耐心。他在此前还曾强调过：创新农业经营体系，不能忽视了普通农户。要看到的是，经营自家承包耕地的普通农户毕竟仍占大多数，这个情况在相当长时期内还难以根本改变。据第三次农业普查的数据，2016年，实际耕种的耕地面积为16.8亿亩，其中流转面积3.9亿亩，占实际耕种面积的23.4%。由此可见，76.6%的耕地仍然是由承包者自家在经营。

有条件也符合农民意愿的地方，当然应当引导承包耕地的经营权流转、集中、发展适度规模经营。但农民愿意流转耕地的经营权，前提是要有更好的就业和收入，因此，发展规模经营，与其说是地的问题，不如说是人的问题。鉴于小农户还将长期存在的客观现实，才需要研究如何实现小农户与现代农业发展有机衔接的问题。这方面各地都有很多好的做法和经验，如兴办合作社，公司加农户，土地托管、代耕，向农户提供完善的农业社会化服务等，要因地制宜地总结和推广成熟的经验。同时还要看到，除了要求土地密集型生产的大宗农产品外，并非所有的农产品生产都需要大规模的土地集中。从我国耕地分布的实际状况看，也并非所有的耕地都适合规模经营，关键是要向小农户的生产提供优良品种、栽培技术、储运营销和其他各种适合于他们的服务。更重要的是，正像总书记所指出的那样：放活土地经营权，推动土地经营权有序流转，是一项政策性很强的工作。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。

总之，小农户迄今为止仍然是我国农业经营的基本面，这不是偏爱小农户，而是客观现实。在发展现代农业的进程中，我们的功夫要更多地用在总书记所讲的创造改变分散、粗放的农业经营的条件上，这样才能走出一条中国特色的农业现代化道路。



改革是乡村振兴的根本动力。长期以来，农村金融发展相对缓慢，功能发育不完备。作为全国首个农村金融服务综合改革试点城市，成都探索走在全国前列。据悉，成都将继续在深化农村金融服务综合改革的道路上探索求进，持续在金融组织体系、农村金融产品、农村金融服务体系、农村金融生态环境方面进行完善和创新，打造全国农村金融改革标杆。近日，成都市委常委、常务副市长谢瑞武接受新华社记者专访，探究成都农村金融改革之路。

新华社记者：成都市为什么选择开展农村金融改革，这项改革有什么重大意义？

谢瑞武：成都是典型的大城市带大农村，全市辖20个区（市）县，幅员面积达1.43万平方公里。2007年，国务院正式确定成都为全国统筹城乡综合配套改革试验区。2009年在确权颁证基本完成的基础上，成都启动农村产权抵押融资试点，开启了农村金融改革破冰之旅。2015年，成都正式获国家五部委批准为农村金融综合改革试点城市。为顺应农村经济社会发展的需要，推进新时代成都“三步走”战略目标，在四川省委省政府领导下，成都创新开展了新一轮农村金融服务综合改革试点，初步探索出了一条农村金融改革路子。改革的重大意义主要体现在以

下几方面。

（一）有利于乡村振兴战略的实施

十九大报告把实施乡村振兴战略上升到国家战略，是新时期下我国新农村建设实践的升华，是城乡发展的重大战略性转变。乡村振兴战略是一项系统工程，需要统筹推进农村的各项改革，而农村改革中，金融是长期缺失的关键一环，各地针对农村金融改革的实践很多，但大多还未形成综合系统解决方案。成都把农村金融改革作为农村工作的“重中之重”，按照习近平总书记2017年参加全国人代会四川代表团讨论和2018年春节前夕来川视察时关于四川要擦亮农业大省金字招牌，着力实施乡村振兴战略的重要指示，深入推进了一系列农村金融的体制机制创新，引导金融回归本源，为全国农村金融改革贡献出成都智慧，助推全国乡村振兴战略。

（二）有利于加快新型城镇化进程

成都市2017年常住人口城镇化率71.85%，户籍人口城镇化率59.3%，尚有承包地的农户数达206.5万户，600万人。十八大以后，新型城镇化成为我市推动经济发展的新引擎，要进一步提高城镇化率，就必须将更多的农村剩余劳动力转到城镇。农村金融改革，能够缓解城乡金融发展不平衡问题，有助于农村资源变资本，有助于农民带着

产权、股权打工，增强农民进城的生存能力和竞争能力。

（三）有利于提升农业市场竞争力

农业生产水平决定农村金融发展状况，农村金融贯穿于农业生产的各个环节，影响着农村经济的发展，二者之间相互影响、相互促进。现阶段成都农业发展正在向高级形态逐步演变，农业生产专业化、规模化趋势日益明显，需要金融由小微额度的经营方式向小微、中小、大中额度相互协调的经营模式转变，由单一信贷支持模式向多类别、多层次、组合式综合金融支持模式转变。开展农村金融改革，就是顺应发展潮流，推动金融服务由传统的、同质化服务方式尽快向现代的、差异化服务方式转变，通过体制机制创新，为农业提供现代金融服务，注入金融资本动力，打通信息孤岛，推进农业产业转型升级、新型经营主体快速成长和农业综合服务配套持续跟进，促进农业产业链和价值链加快形成，为在广大农村解放和发展生产力，建立健全现代市场经济体制创造有利条件，增强成都农业的市场竞争力。

（四）有利于农民早日实现全面小康

金融是现代经济的血液，没有现代金融服务，农民增收就缺乏资金支持，成为无水之源。我市被确定为全国农村金融服务综合改革试点城市以来，勇于承担国家赋予的改革试点使命，进一步深入推进农村金融产品与服务方式改革创新，推动各类要素价格逐步市场化，帮助新型经营主体把信用资源转化为信用资本，有效解决了农村缺乏有效抵（质）押物、信用信息不对称、市场风险大、融资难、融资贵等问题，加快了农业规模化经营发展进程，让更多农村人口分享了改革带来的红利。

新华社记者：近年来成都市农村金融服务改革取得了哪些成效？

谢瑞武：2017年4月，中国人民银行总行来蓉调研，评价成都的改革可圈可点，作为区域金融改革的一个成功范例，形成了一批可复制可推广的经验做法，具有在更大范围内推广的重要意义。6月，国务院参事室会同人民银行参事室联合调研组总结成都经验，给予了充分肯定。11月，中国人民大学国际货币研究所（IMI）发布天府金融指数，成都农村金融评价得分位居全国35个主要城市首位，率先实现全国“单打冠军”。成都农村金融服务综合改革取得的成效主要表现在：

一是构筑了现代农村金融的产权基础。通过“确权颁证、还权赋能”，基本完成了农村产权确权颁证，建立了

现代农村产权制度，让农民享有了比较明晰、相对完整和可以流转的财产权利。首创组建成都农村产权交易所、农村产权收储公司、农村产权维护法律援助中心、农村产权仲裁院和金融仲裁院，建立健全农村产权纠纷调处机制和流转服务体系，土地规模经营率达到60.8%。我市农村产权制度改革荣获第七届“中国地方政府创新奖”优胜奖。

二是基本满足了农村经营主体的融资需求。构建“农贷通”金融服务平台，运用现代信息技术，通过线上线下相结合，打通了农村金融服务最后一公里，构建了全国一流的农村金融服务体系，农村金融服务质效明显提升。从2017年7月上线运行以来至今年4月底，“农贷通”平台已聚集了67家一级金融机构，累计受理农业经营主体贷款29.51亿元，成功放款26.37亿元，在线放款成功率89%，贷款办理时间节约1/3。

三是农村产权抵押融资成效明显。在农村产权制度改革基础上，全面推进农村产权抵押融资，创新各类动产质押贷款，拓展了农村有效抵（质）押物范围，为资金注入农业农村打开了阀门。截至2017年底，全市农村产权抵押贷款累计发放180.1亿元，余额119.3亿元，贷款品种和规模都在全国处于领先水平。累计实现保费36.72亿元，为农业生产提供2876.7亿元风险保障。

四是建立了完善的农业保险保障机制。围绕农业生产经营的自然风险和市场风险，开办政策性农业保险22种，其中用工意外保险、土地流转履约保险等多项保险品种为全国首创，农业保险深度和密度在中西部处于领先水平。

新华社记者：成都市农村金融改革的总体思路和主要举措是什么？

谢瑞武：总体思路是：以改进农村金融资源配置为核心，以“互联网+农村金融服务体系”为手段，以建立农村金融资本市场服务体系为基础，以完善农村金融政策扶持为支撑，以优化农村金融生态环境为保障，不断在关键领域和重点环节取得突破，建立包容、高效、开放、可持续和较为完备的农村金融服务体制机制，形成推动乡村振兴战略落实的金融支撑体系。具体举措包括：

（一）创建“农贷通”综合金融服务平台，构建全国一流的农村金融服务体系

长期以来，农业经营主体规模小、信用制度不健全、农村金融信息不对称、服务半径大，导致金融机构下乡难、获客难、成本高。运用现代信息技术，建设集多功能于一体、线上线下结合的“农贷通”金融综合服务平台。

一是用数字金融手段破解信息不对称问题。线上系统具备涉农政策发布、数据汇集、报表统计展示、融资对接入口、贷款在线审批等核心功能，以大数据为基础建模把控小额分散贷款。二是用线下服务手段推动金融下乡。线下系统按照农村金融、农村产权交易、农村电商“三站合一”模式，在全市乡镇、行政村分别建设282个农村金融综合服务中心和2679个服务站，农户足不出村即可办理信息采集、融资对接、小额支付、跨行转账、便民缴费、农村电商等多项业务。在2000余个行政村聘请金融联络员，以熟人社会为基础当好金融机构和农户的中介，为“农贷通”线上系统采集信用信息。三是用信息匹配拓展融资渠道。依托“农贷通”线上系统，探索建设涉农融资项目库、涉农企业直接债务融资项目库以及金融服务和产品数据库，搭建政银企对接服务平台。通过运用现代信息技术，加大对项目库内重点农业产业化生产基地项目和涉农企业融资需求信息推送，发布涉农金融产品超过400个，并提供电商、产权交易、收储、担保等配套服务，促进“政企银保”充分对接。

（二）拓展各类涉农交易市场，构建全国领先的涉农资本市场服务体系

股权融资渠道窄，直接融资比例低是阻碍“三农”中长期发展的瓶颈之一。我们以培育涉农要素交易市场为突破口，健全了涉农资本市场服务体系。一是创新建设农村产权交易体系。以成都农村产权交易所为重点，构建全市“一个交易平台、四级服务体系”，开创性采取“独资建设”“合资共建”和“业务指导”3种模式，推进成都农交所与省内市州、区（市）县联网运行，探索打造了“交易+互联网”的新模式和“1+9+N”（一个主网+九大频道+N个业务处理系统）的理念，统一全省农村产权交易鉴证管理。二是创新设立农村商品交易中心。以天府商品交易所为重点，按照“一所多中心，一县一平台”思路推进建立全国性单一农产品交易平台，开展商品实物交易和商品衍生品场外交易，目前已建成华北木材交易市场、汉源花椒交易中心、苍溪县红心猕猴桃交易中心、南江黄羊交易中心等农产品交易中心。三是打造花木交易全产业链综合服务平台。花交所推进花木现货挂牌、竞价等交易模式和T+5（当日交易，5个交易日后确认）购销模式，累计服务客户1694户，实现交易额18.49亿元。四是创建涉农企业资本市场融资培育载体。以四川（天府）股权交易中心为重点，创新实践成都经济证券化行动，对重点企业实施一对一跟踪服务，打造农业多层次资本市场“成都军团”。

（三）创新农村金融服务产品，构建多元化的金融产品体系

围绕破解农村缺乏有效担保物、信贷期限与农业周期错位等问题，重点创新4大类金融产品。一是围绕农村资源资本化创新财产权抵（质）押融资产品。在“两权”抵押融资试点的基础上，在全国首创开展经济林木（竹、果）权、农业生产设施、养殖水面经营权抵押贷款、花木仓单质押贷款、农产品仓单质押贷款、集体资产股权质押担保贷款。二是围绕农业供给侧结构性改革创新信贷产品。大胆探索“农业共营制”，创新以农业职业经理人凭资格证书信用贷款模式，初级至十佳职业经理人凭证书分别可信用贷款10万~100万元。围绕现代农业总体布局，实施新型农业经营主体金融服务主办行制度。围绕“小组微生”（小规模聚居、组团式布局、微田园风光和生态化建设）幸福美丽新村建设，推进农村集体建设用地使用权抵押融资。三是围绕风险分担创新农业保险产品。在全国首创农村土地流转履约保证保险、经营主体用工意外伤害保险和生猪最低销售价格保险，在全省率先探索开展农产品气象指数保险——柑橘冻害气象指数保险。四是围绕农业中长期资金需求创新直接融资产品。支持涉农企业通过银行间市场债务融资工具融资178亿元，发行私募债52亿元。2017年注册国内首支涉农投融资平台中期票据10亿元，首期发行2亿元。设立5亿元“成都市现代农业产业发展引导资金”，与金融机构签订120亿元产业基金的合作协议，设立了蒲江耕地质量提升基金、涉农基建基金等5支基金，规模55亿元。

（四）优化农村金融生态环境，建立农村金融创新可持续机制

农业作为弱质产业，具有风险高、收益低等特点，为打消金融机构顾虑，成都适度扩大政策应用边界，重点优化三大农村金融生态。一是优化农村金融政策生态。出台“农贷通”产业支持目录、“农贷通”风险资金管理等一系列配套制度。整合支农扶持资金，设立规模超过1.6亿元的“农贷通”风险补偿资金和4.5亿元的农村产权抵押融资风险补偿资金，用于支持农村产权直接抵（质）押融资、农贷通惠农贷和保险公司信用保证保险的风险分担。二是优化农村金融组织生态。充分发挥农发行政策性金融服务“三农”中长期贷款优势，推动农行、邮储银行“三农”事业部制改革，农行“三农”事业部考核达标7家，累计设立村镇银行14家，4家村镇银行新增资4.8亿元，设立四川新网银行、天府金融租赁公司、中垦融资租赁公

司、成都（川藏）股权交易中心和成都金融资产交易中心，探索基于农民专业合作社的资金互助，筹资规模5000多万元。三是优化农村信用环境生态。在全市建立了以新型农业经营主体为对象的信用信息数据库，完成了指标体系和数据的采集，5606家新型农业经营主体信用信息入库。建设信用乡镇173个、信用村1692个、信用户10.3万户。12家村镇银行获准接入人民银行征信系统，6家征信机构对外提供涉农企业信用报告服务4576户次。

（五）健全组织领导体系，建立了强有力的工作推进机制

成都市高度重视农村金融服务综合改革试点，建立健全了一套行之有效的领导制度，成立了以市政府常务副市长为组长、分管农业副市长为副组长、市级相关部门和人行成都分行营管部为成员单位的成都市农村金融服务综合改革试点领导小组，统一协调部署全市农村金融改革试点工作。领导小组下设主任单位和副主任单位，领导小组办公室设在市金融工作局，承担日常工作。成员单位按照各自职责，负责农村金融改革推进、管理相关工作。由市委、市金融工作局牵头，建立了“农贷通”金融综合服务平台建设联席会议制度，定期研究解决“农贷通”平台建设中的跨部门、跨领域改革重点难点问题，督促落实重要改革事项。各区（市）县政府成立相应的农村金融改革试点领导机构，明确牵头部门和成员单位，通过开展专项检查、绩效评价等方式加大对农村金融改革工作指导，在乡镇和行政村设立的农村金融综合服务中心和村级农村金融综合服务站，全面负责提供综合金融服务，采集本辖区的农村金融信息等情况。农村金融改革的相关信息通过乡镇中心和村站及时上传“农贷通”平台，再通过“农贷通”平台汇总上报市县两级农村金融改革试点领导小组，形成了完善的工作领导机制，有效促进了试点的有序发展。

新华社记者：十九大报告提出，实施乡村振兴战略，成都市下一步将从哪些方面进一步深化农村金融改革？

谢瑞武：下一步，我们将在人民银行综合等部门的指导和支持下，在四川省委省政府的坚强领导下，按照全国、省、市金融工作会议要求，继续抓好以下工作。

（一）做大做强“互联网+农村金融”综合服务平台。进一步推动涉农数据在“农贷通”平台归集共享，开发涉农经营主体信用评价模型，做实涉农大数据库，以“农贷通”金融综合服务平台为核心，加快构建“互联网+”农村金融生态圈。实现“农贷通”与农村电商、农业科技

创新服务平台融合发展和有效对接，建成全覆盖、立体化金融综合服务网络。以服务全省和西部乡村振兴为目标，推动“农贷通”平台跨区域发展，成为立足成都，面向全省，覆盖中西部的互联网农村金融综合服务平台。结合政务服务自助终端体系建设，将“农贷通”平台金融服务功能向城市复制，研发“银杏通”普惠数字金融服务平台。

（二）加快涉农新型金融业态发展，激发农村金融市场活力。分类推进金融机构改革，推动各类涉农金融机构回归本源，创设一批普惠金融事业部、绿色支行、直销银行等专营服务机构。把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节。推动地方法人银行机构进一步下沉服务重心，结合乡村振兴战略实施，调整优化网点布局，聚焦小微企业、“三农”、创业创新群体和脱贫攻坚等领域提供有效的金融服务。大力推进基于互联网技术的网络银行、手机银行，面向广大“三农”经营主体提供优质高效、方便快捷的金融服务。

（三）加快金融产品和服务方式创新，推升农村金融服务水平。持续推进农村产权抵押融资和农村土地流转收益保证贷款，继续保持农村产权抵押融资在全国领先地位。以农业机具、农业知识产权等农村动产为重点，创新开发动产质押金融产品，探索建立统一的涉农动产融资登记系统。依据农业生产经营流程，大力发展订单、仓单质押等产业链、供应链金融服务新模式。开展农业保险从“保物化成本”到“保完全成本”的转化，支持保险机构探索开展“保险+期货”“订单农业+保险+期货（权）”试点，建立多元化、广覆盖的涉农保险产品体系。

（四）培育发展多层次资本市场，扩大“三农”直接融资规模。推动要素市场创新发展，按照“合资共建”模式设立成都农交所市州分所，共建区域性农村产权交易市场。依托天府商品交易所，在四川自贸区设立保税大宗商品交易平台。推动地方法人金融机构发行“三农”专项金融债券、“绿色”信贷专项金融债券等。探索设立现代农业产业发展基金、创投基金，带动社会资本参与建设。

（五）进一步完善风险防范机制，优化金融改革创新环境。推动完善农业信贷担保体系，进一步探索地方金融监管工作协调机制，建立健全金融监管及风险监测信息共享机制。做好风险识别、监测、评估、预警和控制工作，完善风险处置手段，建立金融案件快速反应通道，切实维护金融安全。制定出台《成都市“农贷通”融资综合服务平台风险资金补偿审批流程实施细则》，简化“农贷通”风险资金的补偿审批流程，落实涉农贷款风险分担机制。



深化改革

今年摸清全区“家底” 2022年底 村级集体经济收入达14亿元

2015年，作为全省集体经营性建设用地入市“第一宗”，战旗村入市拍卖13.45亩土地，每亩价格52.5万元，获得价款收益706万元，按照收益“二八”分配原则，村集体留存公积金、公益金后，农户人均分红520元。到2016年，这个数字翻了一番，达到了1000多元。村上有钱了，村民的腰包鼓起来了，村里的房子、配套、环境这些自然而然就好起来了。

如今的战旗村，成为远近闻名的乡村振兴“明星村”。

“推进乡村振兴，根本要靠深化改革。”杨东升表示，战旗村这些年取得了翻天覆地的变化，关键在于改革进行得彻底。无论是土地增减挂钩试点、农村产权制度改革，还是集体经营性建设用地入市改革，都走在了全区前面。

通过改革，盘活了“沉睡”的资源，壮大了村集体经济，实现了资源变资本、产权变股权、农民变股东。可以说，改革搅动了农村发展的源头活水。杨东升透露，今年郫都区还将深入推进农村集体产权制度改革，做好农村改革的上层设计。今年全区所有村要完成农村集体资产清产核资，摸清资源型资产和经营性资产“家底”。到2019年底，全面完成165个村（涉农社区）集体资产股份量化工作。到2022年底，实现村级集体经济的市场化运行全覆盖，全区村级集体经济收入达14亿元。

“对于我们来说，重点要做好‘三块土地’文章。”杨东升进一步说，一块是农村承包地。鼓励用农村承包土地经营权向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。一块是农村集体经营性建设用地。目前，郫都区累计出让集体经营性建设用地34宗，成交面积427亩，成交总额2.76亿元。还有一块是农村宅基地。去年，郫都在获得两项试点延期的基础上，又新增宅基地制度改革试点。通过就地入市、调整入市、出让、租赁、作价入股和自主开发等方式，利用农村零星分散的存量建设用地，探索自愿有偿退出宅基地和委托经营空闲农房等方式，盘活闲置宅基地和农房，壮大农村集体经济。

乡村振兴根本在改革

访成都市人大代表、郫都区委书记杨东升

宽敞整洁的道路，错落有致的川西民居式乡村别墅，每天络绎不绝的人来打卡学习，交流经验……成都市郫都区战旗村已然成为远近闻名的乡村振兴“明星村”。

成都市政府工作报告中提出，扎实推进乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，把生活富裕作为实施乡村振兴战略的中心任务，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，加大城乡融合发展力度。

乡村振兴，如何一手抓产业兴旺，一手抓生活富裕？以战旗村为代表的新农村发展实践，如何从点到面，全面开花？

2018年2月27日，成都市人大代表、郫都区委书记杨东升接受华西都市报记者专访时

表示，今年将进一步深化农村土地改革，搅动乡村振兴的源头活水。此外，将依托战旗村及周边乡镇、街道，连片打造成为乡村振兴示范区。

产业融合

一产起步“接二连三”农区变景区田园变公园

实施乡村振兴，首要的是产业兴旺。“产业振兴是重中之重。”杨东升表示，实现产业发展，必须要提高农产品“含金量”，走质量兴农之路。推进产业融合发展，促进农商文旅融合。同时把大数据、“互联网+”等新技术应用进来，推进农村产业升级转型，真正提高农产品竞争力。

根据郫都区《乡村振兴战略工作方案》，通过实施产业融合提升工程，到2022年底，规模连片发展形成10万亩有机农业基地、3万亩赏花观叶基地，实现高端种植业产值100亿元，优化有机农业、花卉产业、天府水源地公共品牌等都市现代农业产业生态圈，打造形成国家级农业产业化功能区。农产品精深加工业产值500亿元、乡村旅游业收入100亿元。尤其值得一提的是，郫都区将构建“农业+园区（基地）”“农业+科技”“农业+工业”“农业+旅游”等新产业新业态新模式，促进一二三产业深度融合蓬勃发展，打造形成都市农业融合发展示范区。

杨东升表示，通过实施大地景观再造工程，萃取古蜀望丛文化、川西农耕文化、扬雄文化等文化精华，打造集川西民居、特色林盘、农耕文化、农业体验、乡村旅游于一体的“第六产业”，推进农区变景区、田园变公园。重点建设34个各具特色、功能互补的特色川西林盘聚落群，整合形成1个独具魅力的“竹里”林盘景区。到2022年底，建成4A级以上旅游景区5个，打造特色鲜明、主题突出的都市现代农业公园10个，建设投资30亿元以上的农旅项目3个，实现乡村旅游业收入100亿元。

扮靓乡村

实施魅力乡村提升工程 涵养文明新风打造“软实力”

2017年，“田园综合体”作为乡村新型产业的亮点被写进中央一号文件。

作为集现代农业、休闲旅游、

田园社区为一体的特色小镇和乡村综合发展模式。乡村综合体被视为在城乡一体格局下，结合农村产权制度改革，实现中国乡村现代化、新型城镇化、社会经济全面发展的一种可持续性模式。

在杨东升看来，田园综合体是郫都区实现乡村振兴的重要抓手。他解释说，不同于大地景观和传统的川西林盘，田园综合体是一种小范围内的聚集体。涵盖了居民点，产业和服务业，需要借助社会资本的介入，当然也可以吸引更多的高端人士来工作、休闲。

目前郫都区正在全力打造乡村田园综合体。在六环、国道317线、蜀源大道、西源大道4条主要道路沿线科学布局、连片实施新农村综合体建设。多利农庄有机小镇、云凌花乡、韭香小镇等6个田园综合体项目正加快完善。“陌上花开”“春华锦田”“天府·稻田四季”等项目也在推进建设。到2022年底，打造30个功能集成、各具特色的田园综合体。

为了进一步扮靓乡村，增加对人才的吸引力，郫都区正加快特色小镇建设，以6个特色小镇建设为重点，提高乡村魅力。推动新民场、唐元、唐昌、花园等“特色小镇+川西林盘+农业园区”，三道堰、友爱、古城、安靖等“特色小镇+川西林盘+景区”，安德、团结等“特色小镇+川西林盘+产业园”建设。涵养乡村文明新风，也是落实乡村振兴战略的重点工作之一。杨东升表示，郫都区将通过繁荣农村文化、培养良好新风、注重示范带动，让文明新风吹遍美丽乡村。





内江市市中区： 深化农村综合改革 激发乡村发展活力

内江市市中区紧紧围绕全国第二批农村改革试验区、全国农村产业融合发展试点示范区、全国结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点区、全省农村综合改革试验区等国家级、省级试点任务，坚持以深化农村产权制度改革为突破口，积极创新投入机制和完善服务体系，突出抓好11项国家级、省级农村改革试点任务，着力向改革要动力、要潜力、要活力，改革倍增效应得到充分发挥。

一、深化产权改革，激活发展“内动力”

一是摸清家底明晰股权。坚持村民自愿、自主、自治与党委政府引导相结合的“三自一引”工作办法，“五权”确权，发放产权证书10万余本。深化农村集体产权制度改革，全面清查核实集体各类资产，开展分级造册、建立台账、折股量化等基础性工作，全区共清查核定农村集体资产9.07亿元。全面开展集体成员资格界定，将经营性资产股权量化到户到人，设置人头股25.14万股。

二是整合资源搭建平台。全区141个村全部建立集体经济股份合作社并在工商登记，取得市场法人地位，全部选举产生理事会、监事会和社员代表。成立区集体经济发展公司，为各村提供产业融资、市场销售等支持服务，11个乡镇建立集体经济监管中心负责产业和经营风险防控，141个村建立经营实体，构建起“1个公司+11个中心+141个股份合作社”的运营监管平台。

三是“五股分配”确保收益。推广集体收益“五股分配”模式，按25%、20%、5%、30%、20%的比例设立人头股、公益股、土地股、管理股、发展股，在充分保障全体集体成员权益和村级公益事业建设的同时，激励带头人和流转土地农户积极性，留存后续发展资金、激活发展后劲。目前，全区有集体经营收入的村从2年前基本为零增加到119个，2018年底将实现集体经济收入600万元。

二、创新投入机制，撑起发展“保障器”

一是建立财政投入整合机制。成立区农建规委会，优化涉农资金供给，结合农村综合改革，整合涉农项目26个，完成投资12亿元，重点实施“两朵玫瑰、一片草原”“两座公园、一个基地”“两个4A景区、一片乐园”3个“2+1”精品项目，成功创建黄鹤湖国家AAAA级旅游景区，建成川南大草原、沓兑沟、竹苑水乡等一批乡村旅游景点，接待游客达234.9万人次，实现旅游收入48.19亿元。依托国有公司及子公司作为农业投融资平台，累计争取涉农专项发展基金6亿元，用于农业产业发展。依托国有控股公司内江汉安公司，引进新型农业经营主体11家，投入柑橘产业补助资金0.34亿元，吸引社会资本2.19亿元，发展万亩柑橘产业示范片建设，全区新发展优质杂柑、柠檬2.5万亩，挂果面积达5000亩。

二是建立“市场化”风险防控机制。成立内江市农业融资担保有限公司市中区分公司，充分发挥农业担保作

用，引导金融机构发放涉农担保贷款累计达9790万元。印发《内江市市中区特色农业创新保险试点方案》，创新开展了土地流转履约保证保险、特色农产品价格指数保险等，区财政安排150万元对新型经营主体购买特色保险按保费60%予以补贴。

三是建立“共享化”利益分配机制。积极推进“资金变股金”改革，推行“改革红利全民共享”，全域推广承包土地股权化、集体资产股份化、农村资源资本化“三化”模式，土地承包经营权退出换现金、换股份、换保障“三换”模式，“地生钱、钱生钱、力生钱”“三生”模式等经验做法，已实现退出承包地6005.28亩用于特色产业、乡村旅游等6个项目建设发展，有效解决了村民有土地无收益、农民有劳力无收入等问题。

三、完善服务体系，打好增收“组合拳”

一是完善经营性供销服务体系。成立区农村合作经济组织联合会，构建生产合作、销售合作、信用合作、消费合作“四位一体”的新型经营服务体系，组建茂源柠檬、乡渔水产、雷丰果业等6家专业联合社，探索技术、质量、品牌、营销“四统一”模式。目前，区农合联已吸纳各类新型经营主体216户，带动农户30000余户。其中，“稻鱼共生”综合种养项目已实现助农增收60万元，江龙农村资金互助社、君亮畜禽养殖专业合作社资金互助部已累计向社员提供互助贷款1600余万元，带动社员增收700余万元。



二是完善公益性农技服务体系。加强基层农技推广服务体系建设，不断深化与西南大学、四川农业大学、四川省社会科学院等科研院所的长期战略合作，推行农业专家与产业基地、农技人员与种养大户等相衔接的农技推广新模式，建立“专家+农技人员+专合社+示范户”成果快速转化通道，成功打造1万亩林业科技示范园区和1.3万亩以特色水产养殖、精品果蔬、生态休闲为主的现代农业园区。2017年，市中区入选全国农村创新创业园区，通过“以科促农”实现农业增加值17.71亿元。

三是完善信息化电商服务体系。成果创建四川省首批电子商务进农村示范区，依托四川农产品数据化智能供应链，引进阿里巴巴村淘、赶街、乡村易田、屯亲APP等农村电商平台，先后建成区电子商务集聚区、区级农村电商公共服务中心、尚腾新市镇级服务中心，建成镇村级电商服务站120个，实现农村电商交易额8.9亿元。



实现绿色崛起 打造乡村振兴的利州样本

——广元市利州区建设中国生态康养旅游名市核心区

全区上下要凝心聚力再上阵、重整行装再出发、聚精会神抓落实，奋力谱写新时代治蜀兴川广元实践利州篇章。

——利州区委书记 刘襄渝

今年是广元市利州区建设中国生态康养旅游名市核心区的关键年，是由“破题战”向“深化年”的重要转变。区委书记刘襄渝强调，要坚持把乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手，重点做好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五篇文章”，着力建设“美丽乡村、幸福家园”。建设中国生态康养旅游名市核心区作为利州区实施乡村振兴战略的一个重要抓手，从描绘宏伟蓝图到项目落地见效，利州区一步一个脚印朝着目标奋进。

打造特色乡村旅游，让更多游客来利州康养度假

我们要崇尚实干，以“钉钉子”精神抓落实，积极推进大旅游与大农业的有机融合，打造田园乡村旅游特色品牌，推动生态康养旅游名市核心区建设。

——利州区旅游局局长 李季军

继续实施旅游扶贫“后备箱”工程，推动自驾游游客购买乡村特色农产品，带动农民增收致富；不断探索景区带村、能人带户、公司+农户、合作社+农户等多样化旅游富民模式；打造“女皇宴”“嘉陵江河鲜”“九碗一品”等“利州味道”品牌；持续提升东南西北四条乡村旅游精品线路，推动乡村旅游由粗放型、观光型、单一型向优质型、度假型、多元型转变。

积极创建一批康养旅游品牌，不断满足游客对优质旅游的服务需求。围绕绿色农业、健康服务业、康养旅游、生态工业、文创产业，有序推进国家全域旅游示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范区、国家康养旅游示范基地、国家中医药健康

旅游示范区、全国森林旅游示范区、全国体育旅游示范基地等品牌创建工作。

实施“一乡镇一主题”活动计划，围绕全季节宣传营销，扎实抓好芳香利州赏花游、清凉利州避暑游、舌尖利州美食游、温泉利州踏雪游等主题游活动，全年开展月坝特色小镇、风情龙潭活动周、宝轮露营节、金洞湖畔飞花、工农女皇温泉等“康养惠民年”活动20场以上，借助西成高铁、兰渝铁路开通优势，加大川陕甘渝客源地城市营销，吸引更多游客来利州康养度假。

紧抓重点项目建设，支撑康旅发展格局。加快推进川陕苏区红军文化园、月坝康养小院、109特色小镇、大唐女儿村、广元民族森林康养示范基地等项目开工建设；按计划加快推进天墨山旅游区、雷家河水库等康养旅游项目建设，丰富康养旅游业态；加快推进月坝特色小镇、南山芳香农业公园、皇泽禅院等项目建设进度；积极做好项目包装储备，重点抓好三堆“三线记忆”、汤山温泉旅游度假区、渔洞河风景区、荣山工矿遗址开发等项目的招商工作，力争尽快签约落地；同时，狠抓文、旅、商、体、农、林、康、研、工等产业融合发展。

坚持绿色发展，加快利州乡村振兴

以现代农业示范园区建设为载体，以发展农业特色



产业为核心，以强化农产品质量安全为保障，打造“利州造”特色农产品品牌，努力创建康养旅游名市核心区，实现“大农业”“大旅游”有机结合，加快利州乡村振兴。

——利州区农业局局长 杨洪文

以现代农业园区为依托，大力发展休闲农业和乡村旅游。制定完善全区全域休闲农业与乡村旅游发展规划，在已建月坝现代农业园区的基础上拓展范围，发展两翼，以赤化镇张公村、雷家村为核心，做好2018年新建三江现代农业园区规划，加强农业园区景区化建设，实现现代农业园区成片推进。通过对已建的大荣、赤化、龙潭、工农四个现代农业园区的巩固提升和管护，建成东西南北四个农业主题公园，打造“东、南、西、北”四条休闲农业和乡村旅游精品环线，105个休闲农业与乡村旅游景点。进一步提升休闲农业和乡村旅游发展水平，力争创建省级现代农业产业融合示范园区1个，创建省级示范休闲农庄2个，市级农业公园2个，市级休闲农业专业村2个。

以现代农业为方向，大力发展特色农业产业。以园区建设为载体，建立精品设施蔬菜基地2000亩，露地时令蔬菜基地2万亩，高山反季节蔬菜基地1万亩，不断引进品种，提升科技，提高品质，满足不同层次游客对蔬菜产品的需求；围绕精品旅游线路，因地制宜发展桃、梨、李、草莓、葡萄等特色小水果，满足游客春能观花，夏可纳凉品果，秋季品果、互动采摘等需求；大力发展道地中药材种植，以重楼、金银花、石斛、杜仲、灵芝、百合等为主，建立道地中药材基地2000亩；大力开发中医药保健产品，开发金银花茶、杜仲茶、石斛茶、灵芝粉、菊花茶等保健饮品，满足游客康养需求；以肉牛、肉羊、土鸡为主发展生态养殖，满足游客对绿色安全、优质肉类食品的需求；依托白龙湖、亭子湖和区内冷水资源，引进龙头企业大力发展两湖生态有机鱼和娃娃鱼等特色水产，打造全国最大的生态有机渔养殖基地，大力发展“稻鱼共生”“藕鱼共生”种养模式，促进经济效益和生态效益最大化，为游客提供高品质鱼类产品和休闲垂钓娱乐体验场所。

以品牌创建为抓手，强化农产品质量安全监管，打造“利州造”特色产品。按照一手抓创建，一手抓管理，加强对“三品一标”产品和标识使用管理，维护良好的品牌形象；完善农产品质量安全监管体系，在已成功创建为省级农产品质量安全县（区）的基础上，积极争创全国农产品质量安全区，为广大游客提供安全、绿色的消费环境。

厚植文化根基，彰显利州魅力

以利州深厚的女皇文化、生态文化、民俗文化为依托，文化旅游深度融合，以园区推动、项目驱动、全域旅游为抓手，加快建设川陕甘结合部文化旅游强市核心区。

——利州区文化广电新闻出版局局长 王勇

围绕月坝特色小镇开园、女儿节、春节等重要时间节点，抓好重大主题活动。切实抓好大型文化活动的策划和实施，集中展示专业水平和工作主题，强化文化引领，烘托节日氛围。同时积极组织开展好百场文艺下基层、百支队伍上广场活动，把送文化与种文化结合起来，丰富基层群众文化生活。积极配合乡镇办好宝轮露营节、三堆荷花节、金洞钓鱼节、龙潭风情节等“一乡一品”文旅活动。认真组织开展好广场舞比赛、少儿电视大赛、市民才艺大赛、合唱比赛等赛事活动，广泛调动社会各界主动参与的热情，不断提升群众文艺活动水平。

建成特色小镇 提升利州乡村旅游知名度

以月坝特色小镇建设为核心，以小而美、特而强、聚而合的月坝特色小镇建设作为首要工作来抓，扎实推进白朝乡村旅游产业发展。

——白朝乡党委书记 张玉全

全力推进月坝特色小镇又好又快建设，切实推进月坝老街、月坝湖区域、游客接待中心、月坝村公共服务中心等34个建设项目，加快推进旅游标识标牌、导视系统及旅游产品包装、运营机制完善、产业结构调整等16个重点工作。进一步完善“国投+合作社+股民”利益联结机制，加强乡村厨师、民宿管家、导游等服务人才的培养工作，为合作社有序经营和管理奠定基础，更为返乡创业人员提供平台和机会，不断增强发展的内生动力。配置小镇旅游要素，打造春季赏花、夏季纳凉、秋赏红叶、冬季赏雪的旅游业态，建成生态康养型、产业培育型、环境改善型的旅游扶贫产业带。

丰富小镇文化内涵，挖掘牛灯、山歌、唢呐、采莲船等本地民俗文化特色，成立月坝民俗文化协会，并结合特色产业研发菌汤类、一品九碗、生态餐饮等特色小吃，打造具有本地特色的打谷场、荷花池等系列农耕活动集聚点，形成集赏美景、品小吃、体验农耕和民俗文化为一体的生态康养旅游胜地。在扎实推进小镇建设的同时，进一步筹备各类宣传方案，不断提升月坝特色小镇品牌知名度。



2008年5月12日14点28分，突如其来的汶川特大地震，让广元市利州区数千房屋被毁，道路通讯中断，人们遭受史无前例的流离之痛……直接经济损失241亿元，灾情位列全国重灾县区第13位。

村民喜领改革红利

天灾无情，新生之路无疆。从抢险救灾到“三年重建两年完成”的重建样本，再到“全面建设综合实力一流的现代化市辖区”的振兴蓝图，十年发展振兴，55万利州人用“利州力量”跑出“利州速度”，精彩演绎了从满目疮痍、一片废墟到家园和美、城乡共融的蝶变：如今，65个幸福美丽新村点缀山间；280个重大项目落地生根；便捷交通让半小时“经济圈”“文化圈”不再是神话；“森林氧吧”“花花世界”“康养故乡”等吸睛生态圈渐成格局……

党的十八大以来，利州更是迈入发展快车道，城乡面貌大变样，基础设施大提升，各项产业大发展，社会建设大跨越，浴火重生的利州不仅脱胎换骨，更以强健的步伐迈向脱贫奔康的康庄大道。

一份承诺，美丽家园悄然崛起

错落有致的川北民居，绿意葱茏的微田园，泉水叮咚

作响的麻柳古道……走进利州区白朝乡月坝村，仿佛置身于“世外桃源”。“这里树多，人好，夜晚能听山歌，抬头就能看见又大又圆的月亮。”行走在白墙青瓦红雕檐的农家小院间，利州区白朝乡月坝村村支书吴光成向笔者娓娓道来。

“地震重建后，村里八成劳力都外出打工，是精准扶贫好政策让大家下决心留在村里发展。现在改建后的农家院子有标配卫生间、空调、原木镂空门窗与家具，客人喜欢的不得了。”吴光成乐呵呵地说，本着“把农村建设得更像农村”的理念，在中国城镇化促进会的整体规划设计下，月坝村还原农村本色，坚持旧房不拆，通过改建，修缮，做老街、老宅的风貌提升改造，使农家小院“独可成景成业，合则更兴更盛”。目前，村子已从十年前的3000多亩沼泽地变身为“康养旅游特色小镇”，一百余户中已有60余户吃上了乡村旅游饭。

月坝新村的变迁仅是利州区重建美丽家园的一个缩影。近年来，为兑现2017年率先脱贫摘帽的承诺，利州区在“重建起跳”的基础上聚力“发展领跑”，全力以赴精准施策，坚持把脱贫攻坚作为头等大事，紧紧围绕高标准高质量脱贫摘帽目标，整合投入资金23.4亿元，相继发起春季攻势、夏季会战、秋季决战和百日攻坚，累计减贫17860人，退出55个贫困村，贫困发生率降至0.13%，高

质量通过省、市考核验收和第三方评估。

目前，利州区通乡路、通村路硬化率均达100%，通组路硬化率达90%以上，入户路硬化率达85%以上；贫困村宽带网络通达率达100%；全面解决了123个村4.8万人饮水安全问题，完成2642户农村危旧房改造、1384户易地扶贫搬迁；落实了低保兜底“两线合一”、教育、医疗等扶贫政策；建成100个脱贫示范园、9820个户办小庭园，全面提升9个万亩产业园；大力推进“百企进百村”，62家民营企业、6个基层商会与贫困村实现结对帮扶全覆盖，9232名贫困劳动力实现稳定就业，5个村被评为省级旅游扶贫示范村，1个村被评为省级就业扶贫示范村。

一场改革，“美丽经济”遍地开花

小桥流水人家，山歌悠扬伴落霞。站在白朝乡月坝村农户何平的“近月楼”上眺望，月坝新村宛如一幅长轴水墨画。

“月近山水自灵秀，人得闲在好抒怀。”取意于此，何平将住房改造成了名叫“近月楼”的乡村民宿，由合作社统一经营。现在，他的房子年终有分红不说，妻子在“近月楼”务工，每月还有2000元工资收入，加起来，不出远门，年收入10万元不成问题。“这在以前想都不敢想，乡村美景也能变成财富！”何平掏心窝子地说。

在走访中，笔者发现和何平一样觉得不可思议的还有更多利州人。龙潭乡建设村七组脱贫户杨登在家门口的郁金香公园务工，加上5亩流转土地的租金，轻轻松松年收入一万多元；金鼓村胡晓全发展集休闲观光、采摘体验等为一体的生态农庄，年收入过百万元；赤化镇张公村李文富流转土地与合作社按“三七分成”模式发展核桃产业，年收入七八万元……发展“美丽经济”只是利州区在物质重建的基础上实现经济重振、生态重塑的一个剪影。

近年来，利州区着力转变发展方式，一场城乡融合发展的改革劲风激荡在各个领域，产业结构持续优化：制定出台专项改革方案58个、改革事项141项，实施国家、省、市级改革试点11项，被列为“全国100个农村集体产权改革试点县（区）”之一，农村土地承包经营权等“七权同确”盘活资产，159个村集体经济组织挂牌；深入实施工业强区、生态富区战略，一系列绿色项目落地生根，天盟山国家森林公园列为全国森林康养基地试点建设单位，广元民族森林康养示范基地、龙潭山地农业公园国家AAAA级景区创建工作加快推进，省级旅游度假区、省级旅游扶贫示范区通过验收，主城区被评为中国绿色发展优

秀城市；农业供给侧结构性改革取得新突破，被确定为“全省农发县”“全省木本油料重点县”“中国椴木香菇之乡”，累计建优质核桃基地27万亩、油橄榄3.5万亩，培育国家、省、市、县（区）级龙头企业40家，各级示范农民合作组织55家，示范家庭农场32个，带动农户3.7万户，农业产业化经营带动面达到70%，认证“三品一标”45个。

一个目标，幸福生活人人共享

每天早晚沿着穿城而过的嘉陵江步游道长廊散步两圈，感受习习江风，闻闻两岸的花草香，听听茂密的巴茅荡里小虫低吟，看晨雾落霞与江天一色，这是利州区嘉陵街道从农村定居到城市的安玉顺大爷雷打不动的习惯。

安大爷回忆道，十年之前，那一带曾是荒芜的河滩，杂草丛生，无人问津。自从2014年临江休闲长廊建起，成片巴茅与鲜花引得人一拨拨来，一群群去，闲聊，慢逛，像极了农村的“赶场”。

一座城市，既有高楼大厦的繁华又不乏“诗与远方”的脉脉温情，这背后是利州区坚持共建共享，不断保障改善民生的生动实践。

近年来，利州区锁定“全面建设综合实力一流的现代化市辖区”目标，坚定绿水青山就是金山银山，累计投入资金17.2亿元，全面完成81项民生工程和37件民生大事，民生支出占一般公共预算收入的65%以上。城镇新增就业1.23万人，农村劳动力转移就业11.9万人，城镇登记失业率控制在4%以内。新开工改造城镇棚户区881套、竣工400套。建成保障性房屋3000余套，竣工交房28.6万余平方米，发放住房租赁补贴260余万元。完成2.9万名农村人口饮水安全巩固提升。全额资助城乡低保、五保、优抚对象和建档立卡贫困户参保参合。雪峰芸香创建为全国综合减灾示范社区，赤化泥窝创建为全国首批农村幸福社区示范单位。被评为全省唯一的居家和社区养老服务改革试点县（区）。

十年历程如此短暂，英雄人民挺起脊梁。十年历程如此漫长，奋进道路勇往直前。回首十年，更显来时的艰难，这是一段信念铸成的历程，更是一道自强精神的标识。

凡是过去，皆为序章；不忘初心，方得始终。55万利州儿女将须臾不忘初心，时刻牢记使命，继续扎实努力，按照党的十九大擘画的蓝图，凝聚新时代改革发展的“利州力量”，书写新时代新的“利州答卷”！

乡村振兴的另一种可能

——崇州市道明竹艺村的启示

竹里：一座网红建筑的前世今生

今夏，当代国际展示艺术的最高展会——威尼斯建筑双年展上，一座名为“竹里”的建筑亮相中国国家馆，向世界展示了中国乡村建设的另一种可能性：告别城市化的千篇一律，在传统与现代之间探索一条中间道路。

“竹里房枕一径深，静悄悄。乱红飞尽绿成阴，有鸣禽。临罢兰亭无一事，自修琴。铜炉袅袅海南沉，洗尘襟。”走进中国非物质文化遗产竹编所在地四川省崇州市道明竹艺村，你便远离了都市生活的纷扰喧嚣，融入南宋诗人陆游《太平时》描绘的田园意境，找回一切归零的安静与祥和心态。

“晴天悠闲漫步，雨天喝茶听琴，走进竹里，人都冒着一身的仙儿气呢！”一位游客在微信朋友圈里这样推介竹里。

穿过一条曲折的竹林小径，推开两扇似乎穿越了时光的竹篱笆门，站在不远处的田坎上眺望，这座网红建筑青瓦屋面呈环形，这个创意来源于太极图无限符号∞，代表融合与无限。为了打造陆游诗中意境，体现人与自然和谐统一，整个建筑充分尊重道明“竹编之乡”现状场地的自然本底，最大限度的保留了树木与建筑融为一体。竹形内墙纹理，竹编外立面、吊顶、吊梁、竹灯……随处可以见当地竹编技艺的创造性应用。

以“竹里”为中心，道明村深度挖掘竹子的可能性，竹编产业提质升级，形成了集制作、加工、展销、教学、体验为一体的竹艺休闲产业。走进道明村，游客可以听风赏竹、烹水品茶，欣赏当地竹编匠人的手工艺品，参加艺术节、建造节等各类特色活动。随着周边城里人慕名而来，村民户均年租金收入1.5万元，人均务工每年增收2000元以上，道明成了成都市推动乡村振兴战略的典范。

“乡村振兴有两个重要标准：产业兴、留住人。”成



▲ 尹力在崇州道明竹艺村中进行实地调研，听取了中业文旅总经理康瑛关于竹艺村的未来规划与建设的汇报。

都市国土资源局副局长尹宏说。游客纷沓而来的同时，道明村也吸引了越来越多愿意回到乡村进行创作的艺术家。他们成为了村里的新村民，继承发扬当地以林盘为典型代表的人文特性，打造出更多元的新兴业态。

林盘：一种文化符号的继承延续

“林盘是四川人的童年记忆和悠悠乡愁。”道明新村村长张永超自幼在天府平原长大，是地地道道的川人。林盘是四川人几千年形成的集生产、生活和景观于一体的居住形态和建筑形式。在漫长的历史积淀中，林盘已演变为一个文化符号，深深烙印于川西民风民俗中。

“林盘不仅是川西农耕文化的载体，更是传统农耕时代文明的结晶，同时扮演着维护成都平原生态环境的重要角色。”尹宏说。

2017年底，17户村民与张永超所在的开发公司签订10~20年农村房屋租用协议。大家达成共识——有树林、有房屋、有农田、有溪流，才叫林盘。在道明，“大拆大建、挖山填塘、过度设计、冒进求洋”被彻底摒弃，取而代之的是按照保护原生态、留下原住民、尊重原产权、使

用原材料的“四原”原则，对竹艺村进行规划设计。

据张永超介绍，规划特别注重三方面理念。一是本地特色农业、竹编产业、休闲体验、文化创意及美丽新农村建设的有机融合，保留原有林盘院落的空间肌理和体量，空间设计体现川西林盘亲近自然、融合自然的特性。二是鼓励艺术家进入社区，与当地自然、人文环境产生互动，将艺术巧妙融入乡间和自然，推动文化挖掘和地域再生。三是依托林盘打造民宿酒店和休闲农田体验，形成独特的乡村文化旅游产业。

规划理念一一落地后是这样的——游客中心建在原宅基地上，尽量少占地，但挑高层设计，照样满足员工办公需要。高低起伏的房顶，与建筑背后依偎的无根山山脉绵延起伏相呼应。将游客中心旁的一片杂林地开发成湿地，变成村污水处理的重要一环，全村86户人实现严格的雨污分流。停车场既没有新占耕地，也没有过多砍伐树木，而是通过整理杂林地形成新的空间。这片杂林地里还建成了看台区、休息区。夏天，林盘下舒适宜人的小气候，让这里常常座无虚席。

在三径书院，村民家原来的客厅、卧室变身成了书房，可举办容纳近百人的会议、沙龙、讲座、展览，文青们可以在这里看书、喝咖啡、听钢琴曲。书房高处一角，被烟熏黑的房梁告诉游人，原来这是曾经的厨房。在遵生小院，你可以体验古人合于道法又富诗意美感的生活方式，中草药膏手工等民俗手工、传统文化、中医养生、生活美学、亲子教育等各类课程应有尽有。在来去酒馆，坐在院子里低头慢品小酌，抬头则是满眼绿意的农田和菜园。在竹编博物馆，2000多年的竹编文化焕发新生命力，曾经被冷落的各种竹编用品，有的成为颇具设计感与美学的艺术品，有的则更具实用性，未来将走向市场走进更多人的生活。

“我们希望艺术能成为一颗新的种子，在竹艺村播下、生发。艺术可以无处不在，在城市里，也在乡村里。”张永超对竹艺村的未来充满信心。

土地：一个图库精准支撑乡村振兴

利用集体建设用地，道明村打造了竹里、竹编博物馆等标志性建筑；利用农村宅基地，改建三径书院、遵生小院、来去酒馆青年旅舍等多元业态；利用集体农用地和川西林盘，打造休闲农田体验区。道明村是成都市实施土地综合整治，运用农村产权制度改革和土地确权成果，通过“一张图”合理布局、科学规划打造的亮点工程。

“集体土地与国有土地最大的不同，在于权属权利复杂、地类地块众多，村庄建设需要顺应自然机理进行有机更新，不宜大拆大建、人工造景。”尹宏认为，实施乡村振兴战略，重要甚至唯一的平台载体是土地综合整治，而要科学开展土地综合整治，务必以现状分析为基础、以生态保护为底线、以盘活存量为手段、以村庄规划为引领、以赋能造血为目标，才能实现可持续发展。

“国土资源‘一张图’数据库，可以也应当作为乡村振兴现状、潜力分析的坚实基础。”在尹宏看来，成都市国土资源管理的一个突出特点是“以图管地”。经过数十年的不懈努力，成都市国土资源部门以宗地或图斑为基本单元建立的集矢量、属性、档案数据为一体的“一张图”地理信息系统，具有全域覆盖、权属清晰、权利准确、逻辑严密、动态更新的突出优点，实现了国土资源精准管理。目前，全市农村地区371个乡镇、3812个村、48411个村民小组的集体土地所有权，170万农户的宅基地使用权，1万宗集体建设用地使用权，989万块土地承包经营权，68万块集体农用地使用权，基本都集成到了总容量75.7TB的国土资源“一张图”数据库中。

在农村建设用地管理方面，据了解，早在2008年，成都市开展了农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作，2010年10月完成了全部登记发证工作，地籍调查面积148.2平方公里，全部采取1:500地籍测量。其中“竹艺村”所在地道明镇龙黄村9、11组，经调查共有集体建设用地面积7.61公顷，颁证面积5.43公顷。

“确权明确了村民的宅基地位置、面积，确定了农村集体经济组织集体建设用地范围，为农村产权制度改革和土地流转夯实了基础，确保了农民合法权益。”尹宏表示。

在农用地管理方面，据崇州市国土局局长张春阳介绍，他们先后投入3000多万元资金，在道明镇开展农用地整治和高标准基本农田建设，建成高标准农田1.7万亩。这一方面改变了农村田块细碎、耕作条件差的现状，为土地流转和规模经营创造了有利条件，同时取得占补平衡指标1360亩，为农村新产业、新业态发展提供了用地空间保障。

顺应自然、少拆少建，继承发扬传统产业、特色文化的道明村火了，这个以自然资源基础数据精准支撑乡村振兴的故事，讲述了中国乡村振兴的另一种可能性。川西平原上，越来越多的道明竹艺村，正在实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的振兴……



七里村十年变迁史： 一个乡村振兴的四川样本

走近七里村，这个数十年前还因山高路远被称为“贫困村”的小乡村，如今却已蜕变为四川省“最美乡村”的现代化村落代表，展现出不同于传统农村的现代化气息。穿梭于村落之中，眼前所见皆是一派田园牧歌：平坦宽敞的道路，山清水秀的自然美景，映衬着一栋栋现代化建筑，宛如隐于青山绿水间的“现代版”桃花源。

这样蓬勃发展的七里村，无疑为实施乡村振兴、构建美丽中国提供了丰富的经验启示。最美乡村的建设，不应囿于山水美、农家富，更在于让居于其间的人，找到生活的自然之美。

山水自然绘就生活画卷， 露出四川乡村发展新样本

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，乡村振兴战略，已作为国家发展的重要战略之一写进了十九大报告中，短短20字总要求，勾勒出美丽乡村的美好蓝图，成为全国乡村发展成功的模板。

这样的蓝图，在七里村已然变现。康养和文旅产业兴旺发展、乡村人居和谐幸福，正是当前七里村生活的真实写照。

据了解，七里村位于四川省眉山市洪雅县七里坪镇，

生态资源极为丰富，森林覆盖率达90%，空气、水源等城市稀缺资源都极为优质。多重生态优势叠加，为其发展度假、康养等旅游业态奠定了坚实基础。

2007年，七里村发展迎来重大转折。由四川金杯集团打造的大型国际旅游度假项目——峨眉半山七里坪正式落户七里村。四川金杯集团创造美好生活的企业理念与七里村周边丰沛的生态资源相得益彰，峨眉半山七里坪正是在两大优势的相互作用下，逐渐形成以“休闲文旅产业、抗衰健康产业、半山有机农业”三大产业为支柱的大型国际旅游度假区、世界抗衰老目的地。

如今，经过十年潜心打造，四川金杯集团已为七里村建成一座生态健康养生小镇，为七里村乡村规划发展注入了全新的动力，推动了乡村面貌全面革新。在产业的带动下，七里村人居价值热潮愈加显眼，吸引了成都、重庆等西南城市乃至全国的人们竞相入住。

如今的七里村，先后被评为“国际抗衰老健康产业试验区”“四川省环境优美元示范村庄”、“四川省绿化示范村”、“四川省乡村旅游示范村”、“国家森林康养建设示范基地”，并于2017年入围了2017四川集体经济百强村……俨然一副现代化繁荣新农村的景象。

这样的七里村，早已不仅是四川省内新农村建设“产

业兴、百姓富、乡村美”的典范，更是全国范围内建设振兴乡村的发展样本。

十年振兴发展，半山七里坪树立全国表率

一片区域的发展，除了政策的帮扶，开发企业的开发动作更是其中的关键因素。七里村的今天，毫无疑问与峨眉半山七里坪的成功有着密切关系。

四川金杯集团敢于创他人之先，走在时代前列，以康养和文旅产业为核心，将七里村丰沛的旅游资源和产业发展相结合，成功打造了峨眉半山七里坪国际旅游度假区，成为七里村乡村振兴发展的重要利器。

但其实早在2006年，四川金杯集团就正式提出了要打造“旅游地产”，比2009年国家正式提出旅游地产战略还要早3年。

2009年，峨眉半山七里坪正式公诸于众，成为七里村整个片区发展的重要转折。

在这期间，峨眉半山七里坪已从单纯的旅游地产项目，不断升级打磨，引进“休闲文旅产业、抗衰健康产业、半山有机农业”三大产业，并开创“峨眉半山七里坪人体5s店”，成功升级为集“医、养、游、居、文、农、林”七位一体的康养文旅小镇，成为全国文旅地产项目的先驱和表率。

高标准打造，高端产业提档区域前景

值得注意的是，峨眉半山七里坪的眼光不仅着眼于国内，更投向于国际市场。

例如引进欧洲50年的亲子品牌——太阳季度假乐园，以国际化的思维营造康养生活。在国际化产业的辐射下，项目亦将全面升级产业规划，高起点、高标准打造“国际旅游度假区、世界抗衰目的地”，推动七里坪项目迈向更高的国际化舞台！

峨眉半山七里坪的项目升级，与七里村的乡村振兴无疑休戚相关。

在峨眉半山七里坪的深度打造下，康养和文旅产业已成为七里村名符其实的支柱产业、龙头产业。一业兴，百业旺。康养和文旅产业的蓬勃发展，也带动了其他产业的融合发展。各类特色酒店、餐饮、有机茶叶等相关产业也在康养和文旅产业的带动下逐步崭露头角。

据悉，现目前峨眉半山七里坪累计已投入资金超50亿元，已建成面积4.5平方公里，年接待游客逾百万人次，向地方累计贡献税收5亿元，已成为区域经济增长的核心主

力股。

另一方面，在将七里村旅游资源深度开发之时，四川金杯集团亦为七里村乃至整个四川省乡村发展创造了数千个就业机会，吸纳无数先进人才，为七里村乃至全省甚至全国，都做出了卓越的贡献。

随着峨眉半山七里坪的升级打造，七里村未来的发展前景已是显而易见。峨眉山的文化底蕴和丰富旅游资源是发展基石，峨眉半山七里坪的十年打造则是发展的第一推手。据悉，峨眉半山七里坪的成功产业模式已吸引到其他省市和乡村的注意，已有部分城市露出规划，将打造同样模式的大型文旅项目。

不难想象，在峨眉半山七里坪的产业模式下，在乡村振兴发展的政策规划下，未来的四川村社的发展，将迎来更广阔的发展前景。

撤乡设镇，打开区域经济发展新格局

带动七里村全面发展的峨眉半山七里坪早已成为洪雅县的一张文旅名片，为更好推动区域经济发展，2018年初，根据《四川省人民政府关于同意洪雅县调整部分乡镇行政区划的批复》（川府民政〔2017〕26号）精神，正式同意洪雅县撤销桃源乡，设立七里坪镇，并将高庙镇七里村、鲜湾村和花溪源社区2、3组所属行政区域规划七里坪镇管辖。

撤乡设镇后的七里坪，无疑将站在更高的发展视野之上，在未来的发展过程中，其将更加发挥自身的示范作用，以“一镇带多村”的发展模式，带动周边其他村镇文旅发展，推动区域经济迈向新高度。

在这样的趋势下，四川金杯集团亦担当乡村振兴先锋。据悉，七里坪正在与中国科学院合作，由印遇龙院士领衔，探索创新半山中医农业，打造中国中医农业示范基地，建立中医农业标准，并经过深入调研后拟推出1+N的美丽乡村振兴计划，即以七里坪大康养旅游度假区为中心和基地，向周边拓展发展N个以康养旅游为主题的美丽乡村，以此嫁接洪雅“一地三区”和打造天府后花园的战略目标，嫁接美丽乡村和精准扶贫计划，实现乡村振兴、百姓赋予、满足人民群众对美好生活的向往。

未来5至10年，七里坪将聚焦康养旅游产业，立足“产业、产品、服务”的提档升级，走绿色生态发展道路，结合乡村振兴的多项发展要求，创新发展“一镇带多村”的新型乡村振兴模式，全力打造“国际旅游度假区，世界抗衰目的地”，力争成为全国乡村振兴发展的典范！



蒲江明月村走古窑文化特色产业之路

远远的，只见晨雾中青山如黛、松林摇曳、竹梢点头，荷风清露。沿着蜿蜒曲折的绿道走进林盘深处，才见这里，或那里，马尾松下，雷竹丛中，掩映着一座座黄泥墙、黑瓦顶的小院落。绿道旁，村民背着竹篓采摘夏茶；荷塘边，游客闲坐饮茶谈天，这里，便是蒲江县明月国际陶艺村。

推进农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”

一条新铺设的绿道在林盘中蜿蜒盘旋，几转之间，就隐入茂密的竹林深处。沿着绿道走进蒲江县明月国际陶艺村，极目所见，只有安静恬适的田园风光，不见一星半点的垃圾。明月渠中流淌着从百丈湖引来的潺潺清流，村子里供游客使用的厕所，都是干干净净的冲水厕所。

明月村位于成都市蒲江县甘溪镇，幅员6.78平方公里，总户数723户，总人口2218人，2017年农民人均纯收入20327元。

在明月村，最为游客称道的是洁净优美的人居环境。今年端午节，刚到成都工作的小段想带着朋友去“网红村”——“明月国际陶艺村”住两天，却没想到，民宿已经预订一空。直到8月的一个周末，小段才终于住进了明月村的民宿，“终于也能在朋友圈里秀一把了，这里真美！”“这里有乡间的景色，但是基础设施却如城里一样方便。而且居住环境像城市里一样整洁。”小段说，在明

月村，有自来水，有抽水马桶，生活没有一点不方便。

“当初看中明月村，是因为风景美，规划好，但能够在这里定居、发展，还是因为这里的基础设施建设得很好，生活很方便。”明月村著名的“新村民”国家级工艺美术大师、“蜀山窑”创始人李清告诉记者。

“明月国际陶艺村”按照建设“美丽四川·宜居乡村”部署要求，营造良好的农村人居环境，推进农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”，完善生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式，建立市场化作业、企业化运营、全程化监管机制，生活垃圾无害化处理达99.3%；通过污水就近纳管、一体化处理和配套化粪池、沼气池，生活污水达标排放达90%；健全政府、农户“双承诺”机制，通过项目支持、集体补助、农户自筹，农户“四改”（改厨、改水、改厕、改圈）完成率达92%。

明月村坚持“生态优先、绿色发展”，塑造生态宜居美丽乡村形态，着力将生态资源优势转化为农业农村高质量发展，助推乡村全面振兴。今年1月，明月村全长1.6公里的绿道铺设完工，这条绿道铺设了5厘米厚的透水混凝土路面，即使雨水频繁，绿道上也不会积水。下雨天撑着伞走在绿道上，看远山悠悠，白云缭绕，周围翠竹成荫，茶园遍布，好不清爽惬意。今年下半年，明月村的绿道将增加6.1公里，并且都将沿水而建。据蒲江县住建局建筑管理科科长郭强介绍，沿着明月村的一座50亩见方的山坪

塘，将打造一道环湖绿道，这条宽2米的水岸绿道将沿着明月渠，穿过茶园和翠竹，与原来的1.6公里绿道接通。明月村的绿道将超过7公里。

依托茶山竹海松林良好生态本底吸引创客人才

炎炎夏日里，走进明月村，绿道旁一丛丛茂密的雷竹“空翠湿人衣”，一阵阵凉爽的风轻拂而来，路边成片的茶园里，村民们正在采摘夏茶。春茶可以制作雀舌，夏茶可以制作毛峰。茶树喜荫，与茶园相辅相成的是明月村大片大片的马尾松，马尾松长得又瘦又高，像餐风饮露、瘦骨嶙峋的隐士。马尾松是非常珍贵而难得的林盘资源，因为它只能播种，不宜移栽，在它的荫蔽下，茶园总是长得非常茂盛，产茶的质量也高。

7000亩雷竹、2000亩茶园和1000亩松林，形成了明月村优美的生态环境。松和竹都是中国传统文化中的君子，茶更是文人之挚爱。在陶瓷艺术家李清的眼中，明月村就像一幅宋代山水画卷，让他一见钟情。明月村吸引的文化名人不只李清，据明月村项目推进工作组组长陈奇介绍，明月村已经吸引了来自北京、上海、成都等地的100余位艺术家、创客入村创作、创业和生活，他们中有陶艺家、画家、作家、诗人、美食家、摄影师、建筑师……

2015年1月，作家宁远来到明月村，在这个距离成都90公里的小村子，亲切热情的村民，成片的竹海和松林让宁远决定留下，并且租下村里罗大爷的房子改造成了“远远的阳光房”草木染工房。水立方中方总设计师赵晓钧第一次来明月村，在村子里逛了三个小时，就下定决心投资买地，在明月村建艺术酒店、剧场。廖天浪也是一位“新村民”，他在明月村建了一口柴窑，创办了“火痕柴窑工坊”。他将不上釉的陶泥素胚放到柴窑里，添柴烧三天三夜，柴灰落在正在烧制的陶坯上，变幻为莫可名状的金属光泽、釉泪，留下火苗的形状，行家叫“落灰成釉，出窑万彩”。

挖掘古窑文化发展特色产业

始建于清康熙年间的明月窑，是明月村的瑰宝。这口古窑总长19.5米，宽5.5米，按照龙窑的形制，依着一定的坡度修建而成，分为7个单独窑仓，每个窑室相连又有独立性，从外面看去，整座明月窑呈阶梯型，一仓高过一仓，起伏有致，形制古朴。

2012年12月，80后制陶人李敏偶然来到明月村，发现了这口老窑。她向蒲江县政府提交了一份“邛窑修复报

告”，对明月窑进行了考证：其始于隋唐，是四川为数不多“活着的邛窑”，烧制工艺完整保存了唐代技艺，于“5·12汶川特大地震”中垮塌后断烧。她建议修复明月窑，保存蒲江文脉。蒲江县从这份报告中发现了明月村的机遇，编制了《明月国际陶艺村发展规划》，将明月国际陶艺村定位文创旅游主导产业，打造“竹海·茶山·明月窑”乡村名片。由村集体、村民入股组建旅游合作社，统筹乡村旅游项目建设运营。不仅吸引新村民入驻，还培育20名新型职业农民参与文化创作、旅游服务和品牌营销。

如今，“明月国际陶艺村”已经有了李清的“蜀山窑”、廖天浪的“火痕工坊”、李敏的“明月窑”等多个陶艺品牌。除了陶艺，客栈、咖啡馆、农业品牌店等也如雨后春笋一般在明月村崭露头角。明月村的雷竹笋格外鲜嫩，但是难以保存，必须当天挖出、三四天之内吃掉。以往卖不掉的鲜笋只好制成笋干，如今，在新村民的筹划下，明月村有了“雷竹春笋艺术月”，吸引从城里来的市民到明月村现场挖竹笋，体验农村生活的乐趣。明月村以农民合作组织为主体，引进农业龙头公司，联合开发雷竹笋粗、精、深加工产品，推进“远山物话”雷竹笋的品牌建设，借力“互联网+”，在线上线下进行市场营销推广，扩大甘溪雷竹笋品牌的知名度和美誉度。明月村还准备引进刻竹工艺，将雷竹变成艺术品。

“明月国际陶艺村”做优生态本底，吸引创客人才，吸引“新村民”、引入新思想，发展文化创意和乡村旅游产业，实现从相对贫困村到特色旅游名村的蜕变，擦亮了“竹海·茶山·明月窑”新名片。“明月村不再是传统的乡村，她是代表未来的‘新乡村’，传承文化和传统，优化生活环境与生态，连接城市与乡村，保留淳朴与笑容，传递与激发善意。”陈奇说。2017年，全村接待游客18万人次，乡村旅游总收入逾9000万元，全村人均可支配收入达20327元。





在成都温江区万春镇，有一个名叫“幸福”的村子，这里的村民过着令人羡慕的日子：他们是“股东”，共同拥有成都颇有名气的国家4A级旅游景区“幸福田园”，享受着集体经济组织经营的丰厚红利；他们是“工人”，各自投入到景区客栈、农家乐、餐厅的运营中，每逢周末节假日招待着来自四面八方的游客，忙得不亦乐乎；他们是“居民”，这里绿水环绕，绿树成荫，川西特色的乡村“别墅”掩映在高高低低的花田景致中，享受着世外桃源般清幽舒适的田园生活。

这个距离温江城区不过十几分钟车程的幸福美丽新村，被成都市民奉为周末休闲旅游的绝佳去处，前来游玩的人们或许难以想象，眼前这个“业兴、家富、人和、村美”的村子，在十年前完全是另一番模样：传统的纯农业村落，产业单一、交通不便、低洼潮湿，幸福村要过上“幸福生活”路在何方？苦苦求索中，幸福村走上了一条不同寻常的道路，村子的命运就此改变。

这一切都要从十年前那场改革说起。

从无到有：一切由村民自己说了算

2008年，幸福村被确定为农村产权制度改革和土地综合整治试点区域，机遇当前，如何实施？村党总支书记郭建平回望起幸福村十年求索的路径，他认为关键在于：始终要认可农民的智慧和能力，一切由村民自己说了算。

以往的土地整治项目，多采取“政府制定方案、村民选择”的方式，而幸福村项目则创新“三自两化”（自发、自愿、自主、市场化、专业化）工作模式，因地制宜

探索就地城镇化，所有项目建设均由群众发起、自愿参与，自主组建投资公司组织实施，在拆旧建新、配套建设、产业发展、后续管理全过程中，充分体现群众自主性。

郭建平回忆道，在项目决策过程中，自己干得最多的事情就是组织开会，“我让224户人聚在一起开项目议事会，我们的会议室只能坐下100人，就分两场开，上午一场，下午一场，他们在那里争，我就在旁边听。”郭建平拿出自己厚厚的笔记本说，像这样的本子他都记了七八本，“开了23场议事会，10多场户代会，最后大家还是拿不出意见，就说听书记的，我把他们的意见归纳整理，再征得224名户代表会议通过，在全村进行公示无异议后才付诸实施。”

方案是有了，可拆旧建新、土地整理等需要大量资金，钱从哪里来？在“幸福田园”项目，答案同样是群策群力。郭建平介绍，村民们通过集体建设用地抵押融资、农民自筹资金、财政配套资金、招引社会资金等不同渠道和方式群策群力，自主筹集到了项目资金1.84亿元。

往日的土坯房，如今变成了川西民居风格的小洋楼。“因为整个规划、设计甚至是修建过程，村民们都亲自参与，甚至每套房子里卫生间有几个，都是自己说了算。所以，村民们对修好的新房非常满意。”

从有到优：开启绿色生态创富宝藏

新房子修起来了，村民们开始期待着更文明、富足的生活。在农民集中居住区，物业管理是个未被普遍接受且

难以持续的大问题。在项目筹备实施前，郭建平组织村两委开展大量宣传活动，经参与农户签字同意自愿（长期）缴纳新村物业管理费后，才启动项目实施。新村建成后，由公司联合社会企业组建服务管理公司，实施专业化、高水准的物业管理。

同时，经群众自主议定，以户为单位在全村开展“幸福积分”行动，引导群众在环境卫生、道德诚信、公益参与、家庭文明、邻里和睦等方面自觉行动起来，让新村更幸福、让自己生活更美好。今天的幸福村，在村规民约的共同约定下，人与自然和谐相处，家庭和睦，生活文明，邻里融洽。

下一步则是如何带领群众致富。幸福村采用了市场化的全新管理模式，公司与上海星域集团联合组建“成都富新文化旅游资源开发有限公司”。由业主方、投资方、管理方共同组成旅游资源开发团队，利用土地整理节约出来的建设用地招引社会资本，建设游客中心、幸福驿站、幸福民宿、田园客栈、主题乡村度假酒店等休闲旅游项目。

绿色生态是幸福村的创富宝藏

就这样，以土地整治为抓手，幸福村村民们的日子也越过越好。郭建平给记者算了一笔账，通过景区打造，幸福的老百姓以后就有了4份收入，一是就地花木园艺优势产业发展，创业收入增加；二是农民富余房屋出租，增加农民房屋租金收入；三是新植入旅游产业增加就业岗位，实现农民就地就业；四是入股的集体商业用房价值提升，分红收益持续增长。2017年，幸福村村民人均年收益达到了2.7万元，这是十年前所不敢想象的数字。

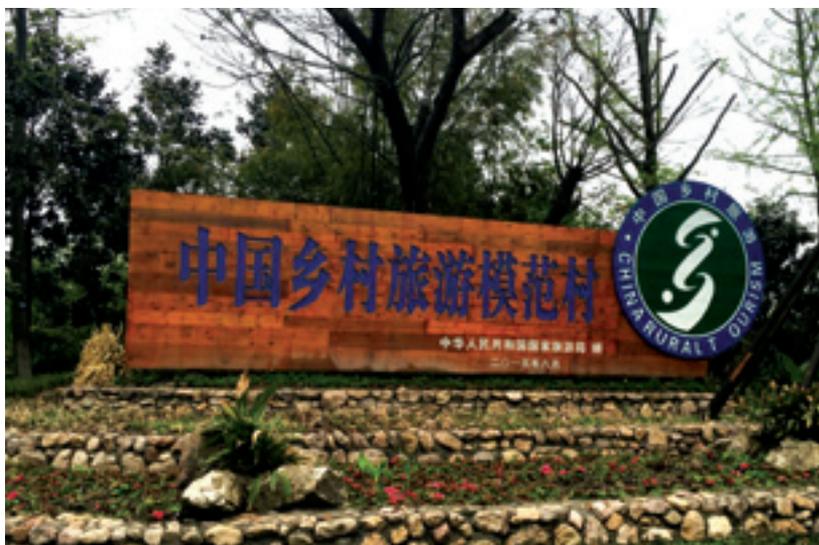
近日，记者跟随郭建平走进幸福田园二期，他骄傲地介绍着项目即将打造完成的火车主题文化体验园，三节颇有些年代感的绿皮火车车头、车厢被用来建成集餐厅、娱乐、茶水甚至旅馆于一体的文化餐厅，餐厅员工都是幸福村村民，正忙着为开业做最后的准备。在郭建平眼里，绿皮火车不仅是过往常见的交通工具，也是时代的见证，它象征着绿色、生态，这也是

村子取之不尽的“创富”宝藏。

“幸福田园”二期打造的火车主题文化体验园

2015年，幸福村被国家旅游局评为“中国旅游模范村”，被国家农业部评为“中国最美休闲乡村”；2016年被省生态文明促进会授予“四川十大最美乡村”称号，2017年成功创建“幸福田园”4A级旅游景区。

过去十年间，幸福村从纯农业村落起步，转型为“业兴、家富、人和、村美”名副其实的幸福美丽新村，探索出了一条艰辛而硕果累累的新村建设道路。2018年7月，成都市委十三届三次全会召开，提出要塑造人城境业和谐统一的大美公园城市形态。郭建平和村民们一步步勾勒出的幸福村不仅承载着他们对美好生活的期待，也是成都新时代可持续发展城市建设的一个缩影。





对于五星村800多户村民而言，短短两年时间，村上的变化比过去几十年加起来都多——这些变化，源自一场美丽新村的建设行动。

五星村，位于崇州市白头镇，从直线距离上看，它离崇州城区并不远，但过去因交通极度不便、产业结构单一，一直无法摘掉“贫困村”的帽子。

转折从2013年开始。五星村被纳入扶贫对象，在成都市、崇州市多个部门全力支持下，开始了一场“小规模、组团式、生态化”模式下的新村建设。

两年时间里，五星村把生态建设和产业发展紧密结合起来，充分保留村庄风貌的自然之美，建设成了扶贫开发精品村。

如果要为五星村的改变评星，答案一定会是闪亮的“五星级”。

从小平房到小别墅

今年2月，五星村6组村民伍小青，跟家人一起搬进了梦想已久的新家，“从来没想过，我还能住进这么好的房子，简直是别墅级别。”

居住条件的改善，是五星村最大的变化之一。

2013年以前，五星村村民主要以小聚居的方式散居在各处林盘。“那个时候村上唯一通的就是电，天然气、自来水、光纤网络这些是一样都没有。”说起过去的五星村，村主任孙献中连连摇头。

正因为过去居住条件的艰难，所以新村建设在推进时获得了村民们的大力支持。2013年6月，五星村启动新村建设，新居规划和建设风貌一出来，800余户村民中就有700多户村民参加了新村建设，参与率达到了96%。

着眼“景农一体村庄、产村相融单元”的规划定位，五星村整合了六七个林盘，规划出3个新居点位，以4A级旅游小村的标准设计房屋布置总平，800多套新房统一采用了川西民居风格。

通过占补平衡的方式，五星村节约出了400多亩的建设用地指标，获得了1亿多元的资金。这些资金，一部分用来推进新村的基础设施建设，一部分分拨到了村民手中，用作建房资金。而村民们以前的住房面积中，按照每人拿出60平方米支持新村建设计算，超出的面积还将获得一定的补助。

按照最终的分配方案，每个人获得的建房面积为40平方米。伍小青家的房子是一幢3层楼高的洋房，共200个平方米，5口人住得非常舒适，“上下三层，非常宽敞，一家人住在一起高高兴兴的。”

目前，五星村新居建设已基本完成。走在如今的五星村里，既能找到传统村落的感觉，又不缺乏现代化的生活气息。

宽敞大道就从家门口过

五星村村民龚学贵家，门口不远就是一条笔直的沥青

马路，这让他很自豪，“这说明我们村再也不是以前‘晴天一把灰，下雨一身泥’的状态了。”

过去五星村的落后，交通不便是最重要的原因。2012年前，五星村仅有水泥路、砂石路各3条，共8.3公里。“通往白头镇的路就只有一条两三米宽的机耕道。”伍小青说，一到下雨天根本不愿意出门。

随着新村建设的推进，方便快捷的道路网也在铺开。2013年6月，随着五星村启动道路建设工程，新规划建设崇王路白头五星村段和稻香旅游环线五星村段两条高等级乡村道路。崇王路白头五星村段由安仁连接线经湿地公园至新村小区到王场，贯穿全村，路面宽18米，砂石路面。稻香旅游环线五星村段由成温邛高速路口经五星村村民委员会至五星循环养殖场到光华大道，贯穿全村，路面宽18米，砂石路面。

如今，两条道路已全线建成投入使用，极大地方便了村民的出行和产业的快速发展。

除了道路，还有更多的基础设施正在完善。据了解，五星村正在按照1+23标准配置水电气、光纤、监控、雨（污）水管等基础设施。“以前村民家的生活污水都是自己处理，但新居建成后，为了维护新居的环境，所有的生活污水都要通过污水管道进入污水处理站。”孙献中说，村两委的办公楼正在进行最后的装修，这里今后将配备老年活动室、村民文化活动中心、图书阅览室等。

在新居的B区，村上的公建房也正在抓紧建设中。据了解，这里将为今后村民举办红白喜事提供场地。同时，这里也将是全村的监控中心。

产业蓝图正在展开

穷，是过去人们对五星村的印象之一。五星村地理位置偏僻，基础设施落后，过去主要以种植传统农业粮油为主。由于全村缺乏主导产业支撑，产值不高，种植模式单一，缺少有力的经济增长点，村民增收难度较大。2012年，全村农民人均纯收入仅4800元。

新村建好了，产业发展当然也不能落后。

新村建设推进过程中，基础设施得到极大提升的五星村，成功引进了“盘古”和“柏萃”

两个农业项目，流转了当地上千亩土地发展现代农业。项目的进入，也解决了当地不少农民的家门口就业问题，村民劳务收入大幅提高。

在传统农业种植方面，五星村成立了“五星土地股份合作社”。如今，土地入社面积七八百亩，入社户数200多户，合作社以优质粮油为主要产业，大力发展认养农业、观光农业、体验农业等创意农业，并成功打造了“五星品牌”这一特色农产品品牌，产业升级，农民增收。

2014年，五星村人均收入增加到12000多元，首次突破1万元大关。

今后五星村的产业蓝图还将更美

在距离五星村新居聚居点几百米的地方，有一个正在打造的桫欏河生态湿地公园。该公园是以2.7公里的河道为中心展开建设的，是崇州因地制宜、建设新村示范点的重要配套举措，60万平方米的总面积中，水面积就占了三分之一。

背靠这样的优势资源，今后的五星村将围绕“生态湿地、健康食地”理念，大力发展旅游业。目前，已经有投资者看中了五星村的旅游资源，出资在村上建立了乡村客栈。

今后五星村也将组织村民加入乡村客栈的团队。“我们准备以合作社的名义成立旅游公司，接待游客，这是增加村民们收入的有效途径，只有村民的荷包鼓了，生活才是幸福的。”对于未来，孙献中很有信心。





岳池农业供给侧改革提档升级

助推乡村振兴

金秋，是一个收获的季节。走在平坦的产业道路上，放眼望去，大片的稻谷已经颗粒归仓，绿油油的蔬菜已经长出，山头上大片柑橘林已经挂满了果子，纵横交错的田埂上，各种作物仍然生长得郁郁葱葱，把田埂装扮得像是随风飘扬的绿色丝带。呼吸着空气中残留的稻香，看着一个个标准的蔬菜大棚，一块块四方方的产业基地，瓜果飘香，藤上枝上挂满红红的番茄、长长的黄瓜，生菜、西芹等蔬菜青翠欲滴，好一副“银城”景象。

银城，四川省广安市岳池县的别称，因盛产优质水稻之故，别称“银城”，位于四川盆地东部，华蓥山西麓，毗邻重庆，自古便是川东北地区的商贸重镇。近年来，该县突出“稳产能、调结构、转方式”主攻方向，加快农业转型升级，提高农业质量效益和竞争力，夯实现代农业发展基础。今年，该县更是紧扣农业供给侧结构性改革主线，以绿色发展为导向，着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体、拓宽新渠道，加快推进农业转型升级和农业现代化建设，不断提升农业发展质量和效益。

数据显示，2017年，岳池实现地区生产总值229.1亿元，增长8.2%；完成地方公共财政收入11.8亿元，增长13.9%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达30353元、13756元，分别增长8.4%、9.4%，主要经济指标继续保持较快增速，并再次获评全省县域经济发展先进县。

调结构重改革，推进农业转型升级

岳池县是传统的产粮大县、商品粮大县。在原有农业的基础上，稳步推进农村集体产权制度改革，积极开展经营主体示范建设，新培育农民合作社、家庭农场，积极发

展村级集体经济，实现全县村村有集体经营性收入。

按照“县域统筹、乡镇实施、村社主体”原则，结合贫困村、贫困户实际情况，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔，统筹抓好优质粮油、柑桔、蔬菜、生猪四大主导产业和优质干果、特色小水果、中药材、名特水产、优质小家禽五大特色产业发展。重点打造现代都市农业产业示范带、现代林业示范带、文化旅游产业示范带、优质药材产业示范带、健康养生产业示范带、优质粮果产业示范带等六大产业带。突出打造白庙镇郑家村、顾县镇马家村、大佛乡三官店村、普安镇新庙子产业扶贫示范点及“111”产业大道示范片，以点带面，推动全县产业扶贫纵深发展。

同时，按照“生态发展，科学种养殖”的原则，积极开展畜禽养殖污染源治理，整治长滩寺及西溪河流域畜禽养殖污染源，狠抓秸秆禁烧和综合利用，全面推广使用配方肥、有机肥和生态调控、生物防治、理化诱控等绿色防控技术，坚决整治河道流域，加强客运码头规范化建设、采砂管理、水土保持治理和水生态保护，建立健全农产品质量安全追溯体系，强化农产品质量监测、监管。

“三联模式”推进农业发展华丽“蝶变”

农业要做大做强，必须把农业供给侧结构性改革作为主线。岳池县着眼自身农业发展的核心优势，努力推出“三联模式”，提高竞争力和抗风险能力，积极推进新理念、新模式、新业态、新科技与传统农业深度结合，大力发展现代农业、智慧农业，推动农业发展华丽“蝶变”。

据了解，该县鼓励适度规模经营，通过土地、技术、资金等入股方式，吸纳村集体、专业大户、农户等入股合

作社。同时，组织地域相邻、产业相似的专业合作社建立花椒、蔬菜、粮油等产业协会6个，统一行业标准、物资配送和品牌创建，实现共创共赢。截至目前，该县发展各类农业合作社821个，吸纳生产主体3万余户，托管、流转土地42万余亩。

依托产业协会收集、发布市场供需信息，建设田间市场、配送中心，与重百、永辉、好又多等商场超市合作开展直配业务；在京东、淘宝、阿里巴巴、天虎云商、一亩田、农商通等电商平台开设网上商城，实现线上线下统一营销，蔬菜、水果、干果等农特产品已成功打入北京、重庆、成都等大中城市市场。日前，通过联合社外销西瓜、葡萄、花椒等达2.8亿元，带动10万余户群众人均增收1265元。

农旅融合，为深化改革增添新动力

近日，我们在该县大石乡银城花海景区看到，景区门口停车场停满了车，景区里繁花似锦，游人如织。据岳池县银城花海负责人吴虹锋告诉我们，仅仅国庆期间，景区每天人气“爆棚”，先后接待了游客4万余人。他还说，为了让游客在园区欣赏到更靓丽花卉景观，享受更优质的游览服务，先后进行景观提档升级，重新打造了花卉景观，新种植了向日葵、火炬花、墨西哥鼠尾草，还升级了园区内的观景步道等设施，新增了儿童游乐场。农旅结合正在成为当地经济新的增长点。

发展旅游康养业是加快农业供给侧结构性改革、推动乡村振兴的重要途径。岳池县提出以建设“乡村旅游目的地”为目标，坚持农旅结合，大力发展乡村旅游。近年来，该县乡村旅游从无到有，风生水起，如火如荼。

去年7月，以“荷香清韵 魅力瞿家”为主题的岳池县第八届农家文化旅游节暨白庙镇第二届荷花节在瞿家店村香月湖新村文化广场开幕，数千游客前来踏荷田、赏荷花、品美食、游农家。该活动吸引了3万多名游客前来观光，创造经济价值60余万元，带动该村群众每户增收500余元。

“岳池乡村旅游市场很‘火’，乡村人气很‘旺’，每次节会都能吸引上万游客参加，带动了周边群众脱贫增收。”近年来，该县通过农旅结合大力推进乡村旅游，创建省级旅游扶贫示范村及达标户，重点打造北城乡千佛寺村、粽粑乡姚石桥村、花园镇龙华山村3个旅游扶贫示范村，培育民宿达标户和乡村旅游合作社；大力发展乡村旅游节会，鼓励乡镇根据特色举办“一镇一节”特色活动，

已成功举办白庙樱花节、荷花节，排楼李花节，大石银城花海节……吸引县内外大量游客踏青、赏花旅游，带动了农村群众致富增收。

提档升级，始终贯彻“乡村振兴”战略

近年来，岳池县依托县域优势资源，围绕农业供给侧结构性改革，狠抓农业产业扶贫，不断优化产业结构、延伸产业链条、推动三产融合，着力构建脱贫攻坚产业体系，努力促进乡村振兴。

通过强化人才队伍提升经营水平。加强青年农场主、新型农业经营主体带头人和农村实用人才培训，大力培育新型职业农民，积极引进、培养高级农业人才，不断提升农业生产经营水平。2018年，培训新型职业农民360人、基层农技人员811人、农村实用人才24000人，培育科技示范户1200户。

推进农产品基地建设。按照“集中连片、集约发展、标准生产”的思路，确定了“一带两区三园”产业布局，统筹推进全县产业基地扩面提质。全县建成优质粮油基地35万亩、优质蔬菜基地15万亩、优质水果基地5.5万亩、优质干果基地17.5万亩、特色中药材基地5.2万亩，建设标准化畜禽养殖小区286个、标准化水产养殖基地47个。推进农产品加工业发展。实施“农产品加工建设年”行动，鼓励专业合作社、家庭农场等经营主体开展储藏保鲜、分等分级、清洗烘干、包装贴牌等商品化处理，新建农产品初加工企业5家；培育和引进产业关联度高、品牌知名度高、科技含量高的农产品精深加工企业，发展宏益生物、兴杰象药业等中药材加工企业2家，培育户有食品、银丰食品、林典农业等食品加工企业3家。

同时，推进实施农产品品牌战略。该县累计认证无公害农产品30个、绿色食品18个、有机食品1个，创建省、市名优农产品品牌20个。四是延伸产业链条。充分利用乡村资源优势，大力推行“旅游+”、“生态+”等产业发展模式，打造了“银城花海”、“鳄鱼谷”、“东邻西舍”、“竹山曲院”等农旅结合亮点，努力推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。

如今的岳池，农业产业结构更优，规模更大，竞争力更强，“绿富美”的现代农业身影比比皆是，传统的农作模式也在创新，种养结合、粮经结合、水产混养套养，农业产业园区化，特色产业持续化，农业产业旅游化等等，实现了由传统农业向现代农业跨越、农业大县向农业强县跨越，实现了农村发展、农业增效、农民增收。



金口河峡谷中的 “工厂化”农业景观

地理环境差、自然资源薄的高山峡谷地区如何发展特色产业？面对山高路险的小凉山“悬崖村”“云端村”，怎样引领当地百姓开辟出脱贫攻坚的致富路？乐山市金口河区探索的“飞地产业”，以及大瓦山食用菌种植专业合作社的“工厂化”特色种植产业给出了欣喜的答案！

一个合适实情的脱贫产业

新春伊始，乐山市金口河区大瓦山食用菌种植专业合作社就交出了2018年的食用菌产业经营成绩单：通过土地流转，让永胜乡大坪村、金河镇廖坪村的45户农民户均增收2220元；招收农民务工，为当地34户村民、80人提供就地就业岗位，人均增收1万元；产业牵引发展村集体经济，2018年，永胜乡大坪村、顺河村，金河镇廖坪村、灯塔村集体资金入股分红91200元，每个村集体经济平均增收22800元；村民小额信贷分红，2018年，74户贫困户小额信贷入股270万元，分红16.2万元，户均增收2190元。各项累计，共为金口河区贫困户农民户均增收317.82万元。

与此同时，金口河区通过整合各类资金，推进“飞地产业”发展，带动农民增收所取得的成效更加醒目：据2017和2018两年的统计，全区整合资金入股分红172.5万元，带动全区贫困户1681户，带动全区人口4497人，人均增收383元；2018年，东西协作投资食用菌产业300万

元，年底分红30万元，带动贫困户161户（510人）人均增收588元。

大瓦山食用菌种植专业合作社最近两年的实际操作表明，食用菌培植产值较高，平均亩产产值达到了10余万元。因此，在小凉山地区发展高山特色食用菌产业，是一条较为适合当地以产业带动社会经济发展、引领贫困群众脱贫奔小康的有效路径。

一家积极进取的龙头企业、农合社

金口河区食用菌产业的快速发展，离不开乐山市金口河区宏祥菌业有限公司的勇于前行，离不开大瓦山食用菌种植专业合作社的积极进取。

“宏祥菌业”自2013年成立以来，围绕金口河区脱贫攻坚和旅游发展战略，以大瓦山食用菌种植专业合作社为载体，走“公司+合作社+基地+农户”的产业化经营道路，以永胜乡大坪村为基地，带领大坪村和周边地区贫困户种植高山有机食用菌，并在大坪基地修建了具有民族特色的菌博馆，对食用菌基地大棚进行提升改造，发展成产业+旅游业的食用菌博览园，成为集观光、休闲、采摘、品尝、购销于一体的特色化休闲农业基地。2018年11月，公司被省委农村工作领导小组认定为“农业产业化省级重点龙头企业”。

而同样成立于2013年12月的大瓦山食用菌种植专业

合作社，由峨眉山市食用菌种植大户范小林、范玉平发起，并联合金口河区永胜乡大坪村村民和周边地区食用菌种植、营销大户160人组建而成。合作社所在的大坪村，正好位于著名的“大瓦山国家级湿地公园”内。利用大瓦山紧靠大渡河和小凉山所特有的自然资源、河谷气候和无污染的独特环境优势，合作社采取统一订单计划、统一菌种供应、统一技术规程、统一质量标准、统一产品销售的“五统一”模式建设食用菌基地，主攻反季节食用菌产业，成为了湿地公园里绚烂绽放的“工厂化”农业景观。

2017年，合作社食用菌基地规模达到150亩，食用菌产量完成1500吨，实现销售收入900万元；2018年，合作社又在金河镇廖坪村新建食用菌基地50亩，食用菌基地规模达200亩，食用菌产量达2000吨，实现销售收入2000万元。经过合作社的带动，金口河区永胜乡大坪村、金河镇廖坪村及周边共有农民265户，其中建卡贫困户223户、606人受益；合作社为当地农民提供就业务工200人，人均务工收入20000余元，合作社向社员分红120余万元，合作社社员年人均增收6000余元，为金口河区脱贫攻坚做出了积极贡献。

一项创新政策的引领

乐山市金口河区是省定深度贫困县，较差的农村生存地理环境、绵薄的农业产业自然资源，成为脱贫攻坚的拦路虎。从2016年起，区委、区政府从具体实情出发，逐步探索依托“飞地产业”带领广大群众脱困致富的有效途径。

所谓“飞地产业”，就是先让优质产业找到适合发展的地点，再让贫困村去找到适合发展的产业；先期扶持优质产业、创造赚钱项目，再鼓励和吸纳贫困村、贫困户把资金变股金加入其中，让贫困群众能够借鸡生蛋、异地生财，进而实现互惠共赢。

“宏祥菌业”和“大瓦山食用菌合作社”产业规模的迅速壮大和产业效益的迅猛增长，就正是得益于金口河区的这一脱贫政策背景的影响，以及相关扶持举措的助力。

“宏祥菌业”和“大瓦山合作社”的食用菌产业之所以能

够带动起全区贫困户1681户，正是因为政府帮助贫困群众解决的扶贫款项和其他资金，能够由农民投入到合作社，成为项目的股本股金，成为产业发展的受益者；而产业本身由于能够得到资金、土地、劳动力的支撑，也得以快速成长壮大。

一只展翅高飞的雄鹰

作为现代农业和循环农业的代表，食用菌产业在金口河区已经成为农村经济的主要支柱产业。展望未来，“宏祥菌业”和“大瓦山合作社”将充分利用环境、气候优势，扩大食用菌种植基地规模，并逐步向周边扩张辐射。力争2019年基地规模达260亩，种植品种达到10个，食用菌年产量达5000吨，全面建成占地10亩的食用菌深加工生产线，开发与食用菌相关的功能性食品，进一步延伸产业链，提高经济效益和带动能力；到2023年基地规模达600亩，食用菌年产量达15000吨。

同时，在巩固现有市场占有率的基础上，致力于营销渠道的拓展和营销网络的完善及新零售业务的布局，实现从批发到终端，连点成线、连线成面，开创大市场格局。依托大瓦山国家级湿地公园和金口河大峡谷的国际国内影响力，加大市场宣传推广力度，增强“大瓦山珍”品牌的知名度和认知度，做响“大瓦山珍”品牌，力争到2023年将“大瓦山珍”打造成四川省著名商标，成为国际知名食用菌品牌。



► 曾晖（右）和宝莲
村村支书商量工作



“警花”扎根宝莲村 青春绽放扶贫路

——广汉市三水镇宝莲村第一书记曾晖扶贫记

■ 刘乐斌

“张大爷，最近身体怎么样，我又来看你了，现在天气寒冷，在生活上还有什么需要，一定要告诉我……”近日，四川省德阳市广汉市公安局交警大队办公室主任曾晖来到广汉市三水镇宝莲村，看望70多岁的贫困户张大爷。作为宝莲村的“第一书记”，曾晖已经在村里驻扎了近两年的时间，对这里的村民、道路、农房、田地，甚至每一处土坡、每一道沟坎都无比熟悉。

宝莲村以单纯的农业生产为主，面积2.2平方公里，辖20个生产小组，有1200余户农民。2017年4月，初到宝莲村的曾晖通过走访了解到该村有贫困户92户，共111人，因病致贫、思维滞后、收入来源单一等是致贫的主要原因。

如何履行好“第一书记”的使命，担负起自己的责任？曾晖决定，从村民致贫的根本原因入手，脚踏实地开展脱贫攻坚工作。同时，为了让村民们尽快熟悉自己，曾晖特意自费制作了一千多张个人名片分发给村民们，名片上印有自己的工作单位和联系方式，还有自己的照片，让

村民们有事情可以随时联系自己。

宝莲村二组村民秦必安大爷一直未婚且无子女，长期寄居在其哥哥家中，收入很低。由于年迈体弱多病，秦大爷不得不经常住院治疗，生活很拮据。在入户走访中了解到这一情况后，曾晖和村干部一起研究政策，发现秦大爷符合低保申请条件，于是多次奔波联系相关部门，为秦大爷申请到了低保，让他的生活得到了保障。

村民叶春华患癫痫病，丧失了劳动能力，低保金是唯一收入来源；村民陈素兰患糖尿病，今年又因二次骨折住院，两个家庭都被沉重的医药费压得喘不过气。为防止贫困户因病返贫，2018年12月17日，曾晖特意抽出时间，带着他们去广汉市中医院进行健康扶贫慢性病门诊维持治疗鉴定。曾晖帮他们联系体检、找资料、办手续，忙得满头汗，终于为陈素兰争取到每月补贴药费500元，为叶春华争取到每月补贴医药费330元。

村民黄乃芳的丈夫多年前因病去世，家中儿媳妇患有肝病，2018年初黄乃芳又被确诊身患乳腺癌，这个家庭雪



◀ 曾晖为村民讲解交通法规

记对宝莲村的工作尽心尽力，村民们对曾书记都赞不绝口。从曾书记的身上，我们切实感受到无私的奉献精神。”宝莲村支部书记廖晓兰说。

“第一书记”当起来并不轻松，从交警大队通往宝莲村的这条路，曾晖每周都要来往七八次。往返近50分钟的车程，曾晖总是匆匆而过，无暇欣赏路边的风景。这一路，是她长长的牵挂，因为在路的

上加霜。曾晖当即拿出600元钱捐给黄乃芳，并号召村民们积极捐款。最终，在曾晖的带头下村民们共捐款3万多元，为黄乃芳一家解决了燃眉之急。

在开展农村环境污染治理中，宝莲村三组的肉牛养殖场排污没有达标，面临关闭，但养殖户却不愿意配合，农业部门及村委多次劝说却没有效果。曾晖利用周末时间，主动上门给养殖户分析目前环保工作的紧迫性和重要性，宣传相关的禁养法规，终于让养殖户认识到环境污染治理涉及每一个人的切身利益，需要大家共同参与，有效化解了群众矛盾。

2018年“7·11”特大暴雨洪灾，致使广汉市多条道路淹没，多处桥梁损毁。作为交警大队办公室主任的曾晖加班制作交通绕行方案、搞好后勤保障并做好上情下达、下情上报工作。同时，曾晖还了解到宝莲村境内的青白江决堤，渗漏点多达28处，房屋被淹824间。于是，曾晖和宝莲村党员干部们一起转移并安置群众，向受灾群众宣传讲解灾后卫生知识，组织大家开展灾后生产自救，将灾害损失降到最低。

当看到宝莲村缺乏办公电脑、村里的小广场设施简陋、村民们对假冒伪劣农资产品辨识不强、村里孩子没有活动场所等问题时，曾晖主动联系所在的广汉市公安局交警大队，为宝莲村捐赠办公用品，在村里小广场上增设电子显示屏和健身器材，利用党课和农民夜校宣传防骗知识、禁毒知识和扫黑除恶知识。

截至2018年底，宝莲村通过鼓励就业、政策兜底、征地拆迁等，建档立卡贫困户已全部达到脱贫标准。“曾书

那一头，她总觉得还有更多的事情需要为村民们去做。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。一百个‘您好’，不如办成一件事好；一千个微笑，不如把一件事办成有效。”曾晖说，“在宝莲村这片充满希望的热土上，我收获了进步和成长，人生的意义恰恰就在于此。”



▲ 曾晖发放心连心民心卡



▲ 曾晖陪同贫困户到医院办手续

中江县“五大模式” 探索村级集体经济发展新路径

■ 中共中江县委常委、组织部部长 蒋定坤

为深入贯彻落实中央、省委和市委关于发展村级集体经济的部署要求，中江县以党的十九大精神和习近平总书记来川视察重要讲话精神为指引，聚焦新形势、新目标、新任务，着力实施乡村振兴战略，试点探索出资产管理型、自主经营型、合作经营型、创树品牌型、抱团发展型等“五大模式”，走出一条中江特色集体经济发展新路径。

大力推行资产管理型模式。积极引导村级集体因地制宜建立多种形式的经济管理组织，盘活村级集体“三资”，采取转租、流转、置办物业等方式获得集体收益，14个村建立资产管理型模式。针对农村土地闲置严重等现象，结合发展壮大村级集体经济，按照“依法、有偿、自愿”的原则，形成“外出流转—集体经营—年底分红”的方案，由村集体自主进行经营管理，重点对撂荒土地进行流转，有效壮大了村级集体经济。

大力推行自主经营型模式。通过建立村级集体经济合作社，进行土地流转，发展集体产业。比如万福镇象山村集体经济合作社集中流转土地1000亩，划分为中药材、蔬菜和粮食种植区，一部分由业主、村民成片倒包回去按照功能划分进行种植，剩下的区域由合作社组织种植并全程

提供服务。通济镇道桩村积极争取上级扶持壮大集体经济发展项目资金100万元，以流转、租赁土地或由群众将土地入股集体等方式，栽植清脆李、爱媛等300余亩，有效壮大了村级集体经济。

大力推行合作经营型模式。通过引进外来业主，以“公司+集体经济组织+X”的模式合作建设农业产业园，村集体按照固定比例或固定金额保本分红，建成34个合作产业园，为村级集体经济可持续增收提供坚强保障。比如永太镇石狮村以“公司+集体经济组织+财政资金+社会捐赠”为路径，村级集体投入400万元，公司投入960万元，合作建立食用菌扶贫产业园，发展食用菌生产，预计今年年底村级集体收入40万元，贫困人口人均增收220元。

大力推行创树品牌型模式。坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅的原则，依托自身的自然资源、区位优势、经济基础打造特色旅游品牌。打造“中国情花”芍药花品牌。两大芍药花核心景区凡龙村的“花千谷”、石埡子村的“芍药谷”初见效益。今年，共接待游客52万人次，带动旅游收入2.08亿元，预计石埡子村、凡龙村集体经济收入超过6万元、8万元，为农村集体经济注入了强心剂。打造“中国挂面第一村”品牌。围绕杰兴镇觉慧村手工挂面制作传承，结合“微村落”建设，在保持家庭作坊生产的基础上，植入体验、观赏功能，将“挂面村”打造成集体验、观光、旅游于一体的现代乡村旅游中心，力争今年村级集体经济收入突破10万元。

大力推行抱团发展型模式。以地域相邻、山水相连、产业相近的行政村建设为产业联动村，打造村级集体经济共同体。以普兴镇山川村“四川盆底”景点、太安镇红泉村“桃花谷”、元兴乡西阁村芍药基地为依托，对接全县农旅产业融合带建设，成立旅游合作社积极打造集瞰山、亲水、赏花、美食、采摘、体验、度假和特色种植于一体的多元化旅游综合体，通过门票、停车费、管理费等方式增加村级集体经济收入。



射洪县木孔坝村发展乡村旅游 壮大集体经济

木孔坝村地处川中丘陵地区，距射洪县城4公里、遂宁市区35公里，与成渝环线G93高速紧密连接，距成渝国际空港均为2小时行程，交通便捷，依山傍水，景色宜人，具有“山青、水绿、天蓝、氧足、恬静”的特点。

近年来，木孔坝村立足生态良好、环境优美的乡村自然资源，依托便利的交通和区位优势，面向周边城市的休闲度假与养老养生市场，以螺湖半岛国际养老社区项目为抓手，大力建设城乡融合的新型田园综合体，实现了生产、生活、生态的“三生融合”。村集体经济实现快速发展，2016年实现村集体经济收入3000万元，村集体经济资产达5000万元，农民从村集体经济获得的人均收益达到20000元。

一、加快项目推进

螺湖半岛国际养老社区项目由四川龙元投资有限公司及其下属企业四川射洪绿洲农业发展有限公司开发建设，计划总投资30亿元，占地3033亩，环水水域面积5000余亩，分两期进行。项目一期着力于打造高品质、有特色，兴业宜居、宜游宜养的国际养生养老社区，集湿地体验、滨水游憩、主题婚庆、温泉度假、文化创意、花卉观赏、养老养生、古街游购等功能于一体。目前，已成功举办迎春灯会两次，累计接待游客50万人次。项目二期立足于将螺湖半岛打造成集生态观光体验、乡村休闲度假、农业科普生产、运动养生养老多功能于一体的“AAAA级”风景区和国际精品农庄休闲度假区，实现“社区、园区、景区”的有机融合。其中，花溪水上游乐项目——螺湖水世

界已于2017年7月1日正式开园营业，是川中地区首家大型户外水上主题乐园；田园观光体验项目中，已建成紫珠果园80亩、绿色蔬菜基地30亩，建成集蓄水、景观、养殖、垂钓休闲等功能于一体的香悦湖水域50亩。

二、村民民生幸福指数大幅提升

通过螺湖半岛国际养老社区项目推进实施，将农村资源转化为旅游资本，将农业生产场所转化为休闲养身的景区，将城市的消费需求引入原本封闭贫困的乡村，带动了农民增收、农业增效、农村发展。

农民资产性收入显著增加。项目拆迁安置农户1800人，除拆除旧房按相应标准补偿外，人均还房面积40㎡，仅此一项人均增加资产性收入12万元。土地收益与股权红利收入可观。项目公司与村民建立产业融合发展利益机制，耕地租金按800元/亩年计算，并按每年1%递增；政府投入的产业发展专项经费，计入村民股份，在项目建设期间按一年期基准利率上浮10%分红，项目投产后纯利润的10%按村民股份比例分配。

带动周边农户抱团实现产业脱贫。项目公司对辐射带动区发展的种养项目，实行“公司+基地+农户”模式，建立农产品电子商务平台，由公司提供技术服务和资金支持，对公司加工和销售的实行订单收购。同时通过项目吸引大量游客，带动周边特色农产品产销两旺，推动农家乐、特色餐饮、家庭旅馆等第三产业蓬勃发展。

增加大量就业岗位。项目建设解决当地农民300人以上到园区就业和务工，每年人均劳务收入2万元以上。

浙江东阳花园村：

一个征服世界的中国农村



▲ 中国村社发展促进会副会长，花园村党委书记、花园集团董事长兼总裁邵钦祥

在浙江中部的东阳市，有一个传奇的村庄——花园村。这里的维生素D3，问鼎世界；这里的红木家具，天下第一；这里的老汤火腿，名扬四海；这里的发展之路，引领未来。花园村已有690多年的历史，却在过去的37年时间里，发生了一个又一个传奇故事，让全球关注，令世人惊叹。

花园村，向世人展现出一幅中国农村经济发展的全景画卷，宜居、宜商、宜业、宜养、宜游，是中国十大国际名村、中国十大名村、中国十大最美乡村，被誉为天下红木第一村，这里旅游资源丰富，主题鲜明，独特的资源要素造就了景区融名村考察、木雕把玩、休闲观光为一体的景观特色。2017年，花园村被授予首批“中国十大优秀国际乡村旅游目的地”。

走进花园村，如在画中游。村内一木一花，一屋一池，都勾勒出一幅幅美不胜收的画卷。这里的街道宽敞整洁，民居优雅时尚，农业园四季果香，吉祥湖、福祥湖碧波荡漾，摩天轮攀高看远、南山寺晚钟悠远、福山胜地恩泽世人。水世界、休闲园、游乐园、水幕电影、音乐喷泉令人流连忘返。春有牡丹芍药，夏有荷花睡莲，秋有菊花

桂花，冬有百合玫瑰，游人来到这里，真真切切置身于一个争奇斗艳的“大花园”。

花园村的惊世魅力从何而来？

来自于花园村深厚的历史文化积淀，来自于花园村领头人邵钦祥创业的艰辛历程。37年来，花园村在邵钦祥的带领下，坚持走“以工富农，以工强村，共同富裕，全面小康”之路，坚持发展工业实体经济，为中国农村发展工业做好了示范；坚持以景区标准建设新农村，为中国美丽乡村建设打造了样板；坚持依法治村提升文明素质，为中国农村和谐幸福树立了标杆。2017年，花园村全村经营收入达520.63亿元。

花园村，从当年一间小小蜡烛厂起步，到今天拥有全球最大维生素D3高科技上市

企业、5家国家高新技术企业以及3483家个私工商户，人均年收入从40年前的87元增长到12万元。花园村，从五百人的小村发展到六万五人的大村，实施了中国农村最大的旧村改造，按照村落景区合二为一的总体规划，兴建了一大批旅游景点和特色商业街道，村民享有30多项福利，老年人有高龄补贴，大学生有创业基金，村民看病农保报销外自费部分由村里支付，开通了免费公交车，实行16年义务教育制……社会和谐，百姓幸福。

花园村里有中国唯一的农村博物馆，中国农村发展变迁的印迹历历在目。政策制度馆、农村变迁馆、农村民俗馆、中国名村馆、江河源头馆、百村印章馆、少数民族馆等分馆，展示了不同时期党和国家对农村政策制度的变化和以名村为代表的中国农村发展成就。

花园村是全球最大的红木家具产业村，依托东阳木雕的千年历史，传承中华民族最优秀的民间工艺，形成了从原木、板材、锯板、烘干、制作、雕刻、油漆以及红木家具生产企业到专业市场等红木产业群和产业链，成为全球最大的专业红木家具市场和全国最大的红木交易集散地。

名贵的红木和精湛的工艺在花园相遇，铸就了红木

艺术的不朽传奇，也赋予景区最为独特的旅游魅力。出于花园工匠之手的红木家具精致美观，古朴典雅，具备很高的实用和收藏价值。花园红木文化独具特色：2016年4月，一千名木工、一千名刮磨工、一千名雕刻工现场展示工艺，向世界发出了“工匠精神，花园传承”的理念；2017年4月，通过万人工匠风采展示以及木艺神韵震撼巡展，向世人彰显花园红木天下第一的形象；今年4月20日，2018中国·花园红木家具展销会又盛大开幕，演绎一场“万人工匠 弘扬鲁班”的特色盛典，在秦汉鼓舞颂盛世中开启鲁班祭祀大典，以“鲁班祖师，花园敬仰；鲁班技艺，花园弘扬；鲁班精神，花园唱响”为主题，不忘初心，继续前进，通过传统祭祀鲁班祖师以及万人齐唱中华大工匠等，再次彰显“工匠精神 花园传承”的良好形象，为拥有千余年历史的国之瑰宝——东阳木雕技艺摇旗呐喊，为数以万计具有榫卯、雕刻以及刮磨等工艺特色的工匠鸣锣开道。

经过多年艺术积淀，花园村走出了一大批木雕大师，中国著名书画家、木雕工艺美术大师胡冠军在花园村土生土长，胡冠军艺术馆收藏的红木家具精品是花园红木家具的缩影，极具震撼力与观赏性，是人们系统了解红木文化，开展研学旅游的理想场所。今年展销会开幕式当天，花园红木家具城开辟的大师艺术作品街也在市场“北京街”亮相，旨在突出以工匠精神为主题，目前已汇聚了胡冠军、王宝田、金彪云、吴腾飞、杜承三、邵钦培、曹云龙、包海深、马如意、厉公民、严一春、陆会勇、张为良

等十多位全国各地木雕工艺美术大师作品。

山青水秀的花园村历史悠久，文化深厚，时代变迁留下了难忘的乡村印迹。花园民俗馆由四栋具有历史文化价值的古民居组成，延续着花园农村的记忆，再现了当地特色民俗文化。打草席、织土布，这些久远的传统技艺流传至今，令人回味无穷；起源于汉代的板凳龙，是江浙地区传统民俗活动。花园人迎起一条拥有3500桥，长达5.5公里的龙灯，用欢乐的灯火奏响一曲发自肺腑的生活颂歌，创下了吉尼斯世界纪录。

花园村物产丰饶。金华火腿香万里，火腿精品在花园。花园老汤火腿形如竹叶、皮薄骨细，以“色、香、味、形”四绝著称。

如今，花园村是浙江省首个单独以村为单位创建成功的国家AAAA级旅游景区。2016年7月1日，花园村党委被中共中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号，同年花园村荣膺“中国十大国际名村”，并连续多年名列“中国名村综合影响力300佳”前三甲。历经多年发展，花园村还先后获得首批中国乡村旅游模范村、中国红木家具第一村、全国新农村建设A级学习考察点等上百项省级以上荣誉称号，中央电视台、凤凰周刊等海内外知名媒体对花园村进行了大量宣传报道，中国名村考察游、生态休闲观光游、红木家具采购游、特色工业示范游，已吸引世人的极大关注。2017年，花园村接待国内外游客达350万人次。

这里是醉美花园，这里是人间天堂，这里是新农村建设走向世界的典范。



四川省实施乡村振兴战略 考评激励办法 (试行)

总 则

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。为深入贯彻党的十九大精神和实施乡村振兴战略重大决策部署，落实省委十一届三次全会精神，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，省委、省政府决定开展实施乡村振兴战略工作先进县（市、区）、先进乡镇、示范村考评激励工作，特制定本办法。

贯彻“一干多支”发展战略，构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，结合地形地貌和发展水平，按照成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区（凉山州11个深度贫困县纳入川西北生态示范区）分类开展考评激励工作。

本办法按照实施乡村振兴战略总要求，坚持突出重点、注重实效，突出产业兴旺和生态宜居；坚持因地制宜、分类指导，实行分类区差异化考评；坚持客观公正、群众认可，开展第三方评估；坚持结果应用导向，实行正向激励，确保乡村振兴战略扎实推进。

01 考评范围和任务

本办法适用于全省176个涉农县（市、区），及所辖乡镇、行政村。成都市锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区和攀枝花市东区、西区不纳入考评激励范围。国定和省定贫困县在未摘帽期间、贫困村在未退出期间不纳入考评激励范围，贫困县摘帽和贫困村退出后的下一年度纳入考评激励范围。贫困县（市、区）内的乡镇、非贫困村可参与先进乡镇、示范村的考评。考评对象为县（市、区）党委、政府和乡镇党委、政府及行政村，重点考评乡镇和行政村。每年考核评定实施乡村振兴战略工作先进县

（市、区）10个、先进乡镇50个、示范村500个。

02 考评标准

一、先进县（市、区）考评标准：

1. 农业高质量发展。

农业主导产业发展水平位列类区前列，农村居民人均可支配收入中家庭经营性收入占30%以上。特色优势产业产值占农业总产值的比重、“三品一标”认定及占比、农业劳动生产率、农产品加工业产值与农业总产值比、高标准农田占比、主要农作物耕种收综合机械化水平、农业信息化水平、农业与服务业融合发展、有新型职业农民的村民小组占比高于类区标准，产地加工、冷链物流体系健全，无重大农产品质量安全事件，农产品抽检合格率达到98%以上。强化知识产权保护。构建“农户+”的新产业组织方式。

2. 宜居乡村建设。

全县建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运处置模式或就近分散处理等符合实际、方式多样的处置模式，农村生活垃圾及污水得到有效处理，逐步提高乡镇集中式饮用水水源水质。农村生活垃圾及污水处理率、农村户用卫生厕所和公共厕所普及率、化肥农药用量减少幅度、农业废弃物资源化利用及回收处置率、基础设施建设水平处于类区前列，村民小组保洁员全覆盖。“美丽四川·宜居乡村”达标村（特色村落）达到一定比例，建成省级卫生县（市、区）。

3. 乡风文明善治。

创建县级以上文明乡镇、文明村占比分别达50%以上，基层党组织领导核心作用发挥明显。公共法律服务体系健全，平安、法治建设有力，没有发生有

影响的重大案（事）件，平安建设群众满意度全省排位在前60位。实现县域内义务教育基本均衡发展，乡乡有标准化中心校和公办中心幼儿园，适龄儿童少年义务教育

阶段入学率达100%。县级文化馆图书馆均达到国家三级标准以上，乡镇综合性文化站全覆盖且达标率60%以上、村综合性文化服务中心全覆盖且达标率90%以上，乡村优秀传统文化得到有效保护和开发利用。依法调整乡镇行政区划。

4. 生活水平提高。

落实农民增收县（市、区）委书记、县（市、区）长负责制，农村居民人均可支配收入2万元左右（成都市达2.5万元以上，川西北生态示范区1.5万元左右），增幅高于类区平均增幅，农村居民恩格尔系数下降到35%以下。城乡居民医疗保险参保率达98%以上，低保、特困人员救助、养老保险应保尽保。

5. 落实农业农村优先发展原则。

在要素配置上优先，在农技服务体系健全、用地指标安排、专业人才配备、农村金融服务等方面具体体现，引导农民工和农民企业家返乡创业。在资金投入上优先，乡村振兴投入逐年增加，在县级财政公共支出中比重高于类区平均水平。在公共服务上优先，在社会事业发展、基础建设的项目资金安排和资源配置上设置约束性规定，确保实现优先安排。在组织保障上优先，配好配齐配强“三农”干部，县、乡、村三级书记抓乡村振兴的领导责任制落实，县（市、区）党政领导班子和领导干部实施乡村振兴战略实绩考核制度落实。编制实施多规合一的乡村振兴规划，探索建立城乡融合发展体制机制，重大农村改革年度任务全面完成，改革试点试验取得可复制推广的经验。

二、先进乡镇考评标准：

1. 乡村产业。

建成“一乡一业”特色产业专业乡镇，高标准农田占比、主要农作物耕种收综合机械化水平高于类区标准，烘干冷链健全，引导外出务工人员返乡就业创业成效显著，各村有农民合作社或农民联合社、农户家庭农场（牧场、林场、渔场），强化知识产权保护，构建起服务镇域各村组农户家庭经营的生产体系、营销体系、服务体系。

2. 宜居乡镇。

乡镇规划布局科学合理有特色，居住环境优美，公共服务体系健全。农村生活垃圾及污水处理率、农村户用卫生厕所和公共厕所普及率、化肥农药用量减少幅度、农业废弃物资源化利用及回收处置率、基础设施建设和公共服务水平等处于类区前列，村民小组保洁员全覆盖。“美丽四川·宜居乡村”达标村（特色村落）达到一定比例，建成省级卫生乡镇。

3. 乡风文明。

深入开展社会主义核心价值观教育，创建成为市级以上文明乡镇，乡镇域内县级以上文明村占60%以上。建有标准化中心校和公办中心幼儿园，适龄儿童

少年义务教育阶段入学率达100%。乡镇综合性文化站、村综合性文化服务中心100%达标，乡村优秀传统文化得到有效保护和开发利用。

4. 基层治理。

强化乡镇党委、政府职能职责，落实扩权强镇政策措施。基层党组织领导核心作用发挥明显，严格落实“四议两公开一监督”工作法，深入开展法治宣传教育和基层法治示范创建活动，大力弘扬新时代“枫桥经验”，群防群治深入开展，农村“三留守”关爱体系健全，镇域内村民违法犯罪发生率低于全县平均水平。

5. 生活水平。

乡镇农村居民人均可支配收入保持较快增长。城乡居民医疗保险参保率达98%以上，低保、特困人员救助、养老保险应保尽保。

三、示范村考评标准：

1. 特色产业。

建成优势特色产业专业村，主导产业收入占农民家庭经营性收入的60%以上，配备专业技术人员，有完善的生产体系、营销体系、服务体系，建有农村电商服务站，有农民合作社，各组有农户家庭农场（牧场、林场、渔场），新型经营主体带动小农户持续增收的利益联结机制健全。

2. 村落宜居。

建成“美丽四川·宜居乡村”达标村（特色村落）和省级卫生村。农村生活垃圾及污水处理率、户用卫生厕所普及率、化肥农药用量减少幅度、农业废弃物资源化利用及回收处置率、村容村貌、基础设施建设和公共服务水平等处于类区前列，村民小组保洁员全覆盖，全面落实“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”的农村人居环境整治长效管护机制。

3. 村风文明。

创建成为市级以上文明村，普遍开展文明家庭、星级文明户评选活动，广泛开展“家风、家教、家训”活动，选择有代表性的村落建设村史馆。适龄儿童少

年义务教育阶段入学率达100%。村文化活动室达标，乡村优秀传统文化得到有效保护和开发利用。

4. 村级治理。

基层党组织领导核心作用发挥明显，村“两委”班子

专业化能力强，严格落实“四议两公开一监督”工作法，制定并遵守村规民约，“一村一法律顾问”配

备到位。无吸毒、卖淫、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为，无封建迷信和邪教活动，深入开展扫黑除恶专项斗争，无“村霸”等黑恶势力，村民无非法上访，违法犯罪发生率低于全县平均水平。有稳定可靠的新型集体经济收入来源。

5. 村民生活。

全村农村居民人均可支配收入保持较快增长，劳动力有稳定的就业收入，有安全舒适的住房。城乡居民医疗保险参保率达98%以上，低保、特困人员救助、养老保险应保尽保，户户安居乐业。

03 组织实施与考评程序

一、组织实施：

1. 实施乡村振兴战略考评激励工作在省委农村工作领导小组的领导下，由省委农村工作领导小组办公室牵头负责，组织省直有关部门和市（州）、县（市、区）、乡镇、行政村实施。

2. 本办法实施期限为5年，第一年度的考评工作从2019年12月初开始，到次年1月底结束，以后年度按此安排。

3. 市（州）、县（市、区）要开展本级实施乡村振兴战略考评激励工作，上一级的先进县（市、区）、先进乡镇、示范村，必须从下一级的先进中产生。

二、考评程序：

1. 提出申请。各市（州）对照本办法开展考评工作自查，在审核的基础上，提出先进县（市、区）、先进乡镇、示范村的申请。

2. 第三方评估。省委农村工作领导小组委托相关机构，对提出申请的单位进行第三方评估，形成评估报告，报省委农村工作领导小组。

3. 抽查复核。省委农村工作领导小组办公室组织对申请参与考评的县（市、区）、乡镇、村进行抽查，形成抽查报告。

4. 综合评分。省委农村工作领导小组办公室对考评数据进行汇总整理，根据第三方评估结果、省级抽查结果、市（州）自查情况，进行综合打分，按综合得分提出先进县（市、区）、先进乡镇、示范村建议名单，报省委农村工作领导小组审议。

5. 社会公示。省委农村工作领导小组审议后的名单，

向社会公示。

6. 公示无异议后，由省委、省政府研究决定，分别命名为四川省实施乡村振兴战略工作先进县（市、区）”“实施乡村振兴战略工作先进乡镇”“实施乡村振兴战略工作示范村”，并授牌。

04 结果运用

一、对四川省实施乡村振兴战略工作先进县（市、区）给予以下激励：

1. 一次性给予6000万元财政资金补助，重点用于农村人居环境整治和产业发展的基础设施配套。

2. 给予新增建设用地年度计划指标300亩，统筹用于县、乡、村现代农业加工园区、新产业新业态发展、乡村建设必需的建设用地。优先申报土地增减挂钩项目，不受地方挂钩周转指标限制，由省上予以安排。优先安排土地整理和高标准农田建设项目，符合条件的新增耕地指标优先纳入国家统筹。

3. 把干部在实施乡村振兴战略中的表现情况，作为干部年度考核、评先评优、选拔任用的重要参考。

4. 优先安排省级涉农项目资金。

5. 人民银行分支行在支农再贷款、再贴现等货币政策工具运用方面给予优先安排。

二、对实施乡村振兴战略工作先进乡镇给予以下激励：

1. 一次性给予500万元财政资金补助，重点用于农村人居环境整治和产业发展的基础设施配套。

2. 优先申报使用省下达建设用地指标，优先申报土地增减挂钩项目，优先安排土地整理和高标准农田建设项目。

3. 把干部在实施乡村振兴战略中的表现情况，作为干部年度考核、评先评优、选拔任用的重要参考。

4. 同等条件下，优先推荐评定信用乡镇。

三、对实施乡村振兴战略工作示范村给予以下激励：

1. 一次性给予60万元财政资金补助，重点用于农村人居环境整治和产业发展的基础设施配套。

2. 优先申报土地增减挂钩项目，优先安排土地整理和高标准农田建设项目。

3. 示范村的村党组织书记符合条件的，纳入优秀村干部定向考录范围，选拔乡镇领导干部时可依据相关政策优先考虑。

4. 同等条件下，优先推荐评定信用村。

綜合 資訊

中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示

中央农村工作会议于2018年28日至29日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，总结交流各地实施乡村振兴战略经验，研究落实明后两年“三农”工作必须完成的硬任务，部署2019年农业农村工作。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平强调，2018年，农业农村发展取得了新成绩，粮食再获好收成，乡村振兴开局良好。2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，牢牢把握稳中求进总基调，落实高质量发展要求，深入实施乡村振兴战略，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势。要毫不放松粮食生产，深化农业供给侧结构性改革，聚力打赢脱贫攻坚战，抓好农村人居环境整治工作，推进新一轮农村改革，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，扎实做好乡村规划建设和社会治理各项工作，强化五级书记抓乡村振兴，加强懂农业、爱农村、爱农民农村工作队伍建设，发挥好农民主体作用，提高广大农民获得感、幸福感、安全感，在实现农业农村现代化征程上迈出新的步伐。

2019年中央一号文件提出8个工作要点

2月19日，2019年中央一号文件《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》由新华社授权发布。

文件主要提出了八个要点：（1）聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；（2）夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；（3）扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；（4）发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；（5）全面深化农村改革，激发乡村发展活力；（6）完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；（7）发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设；（8）加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

其中放在首要的，还是针对脱贫攻坚提出的，进一步落实针对脱贫的各项政策的部署，重点展开对深度贫困地区脱贫的工作，解决脱贫工作中比较突出的难点以及稳定已脱贫的农村的发展。

2019中央一号文件重点扶持的5大创业方向有：乡村新型服务业、“互联网+农业”、乡村特色产业、土地流转服务、县域产业链。

文件指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

文件强调，牢固树立农业农村优先发展政策导向，优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线；优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，推动资源要素向农村流动；优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜；优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人说，农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事，改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来，动真格、见真章。

省委办公厅、省政府办公厅印发《“美丽四川·宜居乡村”推进方案（2018—2020年）》

2018年11月，省委办公厅、省政府办公厅印发了《“美丽四川·宜居乡村”推进方案（2018—2020年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《方案》提出到2020年，农村山水林田湖草系统治理和农业农村环境突出问题治理取得阶段性成效，农村人居环境明显改善，村庄干净整洁有序，村容村貌大幅提升，村民卫生习惯与健康意识普遍增强，环境管护长效机制初步建立，农业废弃物基本实现资源化利用，村内库塘渠水质功能性达标，历史文化村落、少数民族特色村寨、古民居得到有效保护，基础设施和公共服务短板基本消除，美丽经济蓬勃发展。力争实现90%以上的行政村生活垃圾得到有效处理，50%以上的行政村生活污水得到有效处理，卫生厕所普及率达到85%以上，农村自来水普及率达到75%以上，全省建成“美丽四川·宜居乡村”达标村2.5万个。

省委农村工作会议暨全省农村人居环境整治工作推进大会召开

1月23日，省委农村工作会议暨全省农村人居环境整治工作推进大会在成都召开，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实中央农村工作会议、全国深入学习浙江“千万工程”经验全面扎实推进农村人居环境整治会议精神和省委部署要求，总结工作，部署当前和今后一个时期“三农”工作重点任务。省委副书记、省委农村工作领导小组组长邓小刚出席会议并讲话。

会议强调，习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，深刻洞察我国农村历史变迁进程，准确把握我国农业农村发展的客观规律，科学回答了农村改革发展稳定的一系列方向性、根本性、战略性问题，是我们的行动指南和根本遵循，必须用于指导全省“三农”实践的全过程。要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，不折不扣落实中央和省委各项决策部署，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，坚决打赢脱贫攻坚战，推动乡村振兴战略在巴蜀大

地落地生根、开花结果。要带头毫不放松抓好粮食生产，实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚决守住耕地红线，为确保粮食安全作出四川贡献。要实施川猪振兴行动，抓好抓实非洲猪瘟疫情防控，促进生猪产业转型升级。要大力推进美丽四川·宜居乡村建设，全面抓好农村人居环境整治三年行动，扎实推进垃圾治理、污水处理、村庄清洁、厕所革命等重点任务，坚决打好实施乡村振兴战略的第一仗。要按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针深化农业供给侧结构性改革，以现代农业园区为载体，以全面深化农村改革为根本动力，大力培育“川字号”优势特色产业，推进农业高质量发展。要加快培育新型职业农民队伍，积极引导农民返乡创业，促进农民全面发展。要加强党对“三农”工作的全面领导，落实“五级书记”抓乡村振兴的重要要求和“四个优先”的政策导向，加强党的基层组织建设，培育懂农业、爱农村、爱农民的高素质“三农”工作队伍，推动全省农村工作取得新进展新成效，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

会议通报了省级“四好村”名单，表扬了2018年度全省“三农”工作先进县、全省农民增收工作先进县和重大农村改革任务推进示范县。省委农办和农业农村厅、省发改委、住建厅、生态环境厅、财政厅、省委组织部、省纪委监委等部门作交流发言。

省领导曲木史哈主持会议，尧斯丹对2019年工作作具体安排部署，侯晓春、杨洪波、李云泽、祝春秀出席会议。

首批国家农村产业融合发展示范园出炉 四川5个示范园入选

国家发展改革委、农业农村部等7部委下发通知，认定首批100个国家农村产业融合发展示范园。我省泸州市纳溪区等5地示范园入选，数量仅次于河南省的6个，位居全国第二。

入选的5个示范园分别是：泸州市纳溪区国家农村产业融合发展示范园、宜宾市翠屏区国家农村产业融合发展示范园、资阳市乐至县国家农村产业融合发展示范园、南充市西充县国家农村产业融合发展示范园、广元市苍溪县国家农村产业融合发展示范园。

通知要求，各地要鼓励示范园所在县（市、区、旗、农场）或地市政府，完善示范园供水、供电、道路、通信、仓储物流、垃圾污水处理、环境美化绿化等设施条

件；对示范园用地，在年度土地利用计划安排上予以倾斜支持；加快复制推广，以点带面推动本地区农村产业融合加快发展，充分发挥示范引领作用。

示范园名单实施“有进有退”的动态管理机制。国家发展改革委将会同有关部门，通过委托第三方机构等，适时对示范园开展考核评估，对存在违反相关规定的，经核实后将撤销“国家农村产业融合发展示范园”称号。

我省颁发首张农村集体经济组织“身份证”

2018年12月19日下午，在38年前率全国之先摘下人民公社牌子的广汉市向阳镇，向阳镇荣升村股份经济合作联社理事长李方贵，从省农业农村厅负责人手中接过农村集体经济组织登记证。这张登记证是我省农村集体产权制度改革启动后的首份农村集体经济组织证书，标志着全省农村集体经济组织有了合法统一的“身份证”，获得了应有的市场主体地位。

2017年10月1日起施行的《民法总则》明确赋予农村集体经济组织特殊法人地位。今年5月，农业农村部等部门明确，对各级农村集体经济组织进行规范登记，并赋全国统一社会信用代码。省农业农村厅等部门也明确，由县级农业农村行政管理部门向本辖区农村集体经济组织发放登记证书。

我省于2017年全面启动农村集体产权制度改革，目前已覆盖所有市州，其中国家试点县市区29个（广元、巴中、遂宁为整市试点）、省级试点县市区60个。我省计划明年将省级试点县扩大至130个，并力争2020年底完成改革，三州和雅安的部分县2021年底基本完成改革。

截至2018年11月底，全省19274个村已完成清产核资，资产总额535亿元，确认成员1077万人。今年底，我省除三州和雅安外的17个市州将基本完成农村集体资产清产核资，全省2019年6月基本完成；广汉等5个第二批国家农村集体产权制度改革试点县今年底接受第三方评估，第三批国家试点县将于2019年10月基本完成改革。

我省产业发展指导员将全覆盖服务贫困户

省农业农村厅、省扶贫开发局近日联合印发《四川省建立贫困户产业发展指导员制度工作方案》，我省将加快建立一支指导到位、服务精准、贫困户全覆盖的产业发展指导员队伍，作为今后3年推进产业扶贫的重要抓手。

产业发展指导员原则上以村为单位设置，突出直接服务贫困户，贫困村“一村一品”发展基础好、贫困户产业集中度高的，每村可综合设置1-2名产业发展指导员；贫困村主导产业2个以上的，可分产业设置，每个主导产业至少设置1名产业发展指导员；贫困村尚未形成主导产业、贫困户从事产业类型分散的，可按每10-20户贫困户设置1名产业发展指导员。

产业发展指导员主要从贫困村驻村工作队队员和第一书记、结对帮扶干部、村组干部中选聘，也可从县乡基层农技推广队伍、大专院校和科研教学单位从事一线服务的专家中选聘，还可从当地乡土专家、种养能手、致富带头人、特聘农技员、返乡创业人员、新型经营主体带头人中选聘。

产业发展指导员要主动入户调查摸底，帮助贫困户选准特色产业，多种方式加大对贫困户的政策宣传力度，尤其是财政资金申请使用、产业扶持基金、扶贫小额信贷、特色农业保险、农产品营销帮扶、资金收益等政策；主动与农产品经纪人、农民合作社、收购企业、电商等市场主体沟通对接，推动其与贫困户签订产销协议，解决贫困户农产品销售的后顾之忧；为对口指导的贫困户建立产业发展台账。

我省已有4.6万个村开展村庄清洁行动

1月29日，全省“三清两改一提升”村庄清洁行动在德阳市罗江区鄯家镇星光村启动后，各地坚持“县级主抓、乡镇主推、村级主责、群众主体”原则，明确村党支部书记是实施村庄清洁行动的第一责任人，因村施策、因户施策，组织动员农民群众从身边小事做起，在较短时间内让农民群众感受到村庄环境变化。

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的第一仗。今年，我省将重点推进农村生活垃圾处理、污水处理、村庄清洁、厕所革命和畜禽粪污资源化利用等“五大行动”，突出“垃圾、污水、厕所”三大革命，重点做到“三清两改一提升”，即清理农村生活垃圾、清洁农村水源水体、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改造农村户用厕所和公厕、改变影响农村人居环境的不良习惯、不断提升村容村貌。

截止2月24日，全省已有176个涉农县、46083个村开展村庄清洁行动。今年12月，我省将对行动进展情况及成效进行验收。

四川省村社发展促进会 第一届理事会第六次会议在蓉召开

1月20日下午，四川省村社发展促进会第一届理事会第六次会议在成都召开，回顾总结2018年的工作情况，进一步研究部署2019年的工作。会长、副会长、监事长、理事等18人参会，秘书处有关工作人员列席会议。会议由副会长兼秘书长徐斌主持。

徐斌指出，中央和省委、省政府高度重视乡村振兴战略实施和村级集体经济发展，村促会面临难得的发展机遇，大有可为。在9月召开第一届第三次会员大会的基础上，于辞旧迎新之际召开本次会议，希望各位理事深入交流，为共同推进村促会各项工作建言献策。

会议印发了《四川省村社发展促进会2017-2018年工作总结》，审议研究了《四川省村社发展促进会2019年工作计划》。

会议强调，2019年，村促会要进一步强化自身建设，健全完善议事决策机制；组建专家委员会，成立规划咨询专业团队，加强专业院所横向合作，提升智力咨询服务能力，设立一批有代表性的调研基地，强化乡村振兴学术智力支撑；以省级“四好村”和省级“乡村振兴示范村”为重点，进一步发展壮大会员队伍，结合会员发展需求，构建会员服务体系，提升会员服务能力；贴近村社发展需求，加大信息宣传力度，发挥好网站、会刊、微信公众号展示资源、交流经验、引导发展的作用，加强横向联合，利用好农博会、川台农业合作论坛的宣传平台，把会员村社的发展经验推广出去，把会员村社的资源和需求推介出去；办好第三届四川村长论坛，创新办会形式，引入市场化机制举办分论坛；组织开展农业人才培养，组织开展对外交流考察活动；争取政府有关部门支持，加快建立全省村级经济信息数据平台，探索推进村级经济大数据建设。

会议听取了徐斌所作的村促会2018年度财务情况报告，研究确定了会费标准。

会议决定设立常务理事会。与会理事一致认为，随着村促会会员和理事队伍的发展壮大，为健全治理机制，提升议事决策能力，有必要在理事会中设立常务理事会。



会议听取了与会理事对村促会相关工作的意见和建议。贾晋监事长认为，村促会成立三年来，取得了很大的发展，规范化、制度化逐渐完善。下一步，应在更多链接更深层次交流沟通发展诉求，针对会员阶段性痛点，加强资源整合对接；吴平副会长认为，村促会正在进入规范化运行的新阶段，作为政府、专家、村社、企业四方主体共同组成的社团组织，要充分关注每一类会员主体的发展诉求；高德敏副会长认为，会员之间的沟通联络和互动交流还需要进一步加强；伍波副会长建议通过举办专题活动建立会员之间的交流机制；曾作鹏理事提出了在第三届四川村长论坛期间举办特色农产品线上线下销售的设想；许应船理事提出要加强对理事之间的粘合力，减少信息不对称问题；雍长清理事提出，目前很多地方的发展规划很难落地，希望村促会发挥优势，加强规划设计方面的服务；王泽强理事认为应加强与全国村社发展促进会的联系与合作，建议四川的村社要积极参加全国村长论坛；杨洮理事建议理事会成员之间首先要在发展思路、具体项目上相互合作，在自身发展的基础上发挥示范引领带动作用；李文革理事建议要重视企业会员作用的发挥。

贾卿会长指出，村促会面临实施乡村振兴战略和农业农村厅机构改革的难得机遇，史哈常委对村促会的工作高度重视并对已有的成绩予以充分肯定。在新的一年里，村促会要更好地发挥作用，以务实的工作助推乡村振兴战略实施，促进村社更好更快发展。

会员 动态

蒲江县甘溪镇明月村 获评“2018十大中国最美乡村”称号

12月12日，2018美丽乡村博鳌国际峰会在博鳌亚洲论坛国际会议中心举行，蒲江县甘溪镇明月村获评“2018十大中国最美乡村”称号，成为我省唯一上榜村落。近年来，明月村坚持“生态优先、绿色发展”的理念，注重挖掘历史文化资源，以文化艺术创新为核心，实现了农商文旅融合发展，塑造了生态宜居美丽乡村形态。依托良好的生态环境和产业优势，引进文创项目、艺术家、文化创客，发展文创旅游产业，助推生态农业产业提档升级，实现农商文旅融合发展，打造“茶山·竹海·明月窑”美丽乡村名片。此前，已获评全国文明村、中国乡村旅游创客示范基地、省级“文明村”、省级“四好村”、四川百佳绿色有机之村、四川百强名村、四川省乡村旅游创客示范基地、四川省文化产业示范园区、成都市“三美”示范村、成都市文化产业示范园区。

成都天府新区合江街道南天寺村成功举办 四川花卉（果类）生态旅游节分会场

12月14日，四川花卉（果类）生态旅游节分会场暨成都天府新区合江第十三届冬草莓节在南天寺村拉开帷幕。本次活动由四川省林业厅主办，四川天府新区成都管理委员会承办。

本届冬草莓节以“莓力合江·美食美景”为主题，以“推进农商文旅体深度融合，打造高质量产业生态圈”为宗旨，以草莓节庆为纽带，致力推动乡村全面振兴。有三大特点：一是农商文旅体充分互融互动。本次草莓节活动为期3天，期内举办莓力合江全民K歌、改革开放40周年摄影展、“共绘合江美景长卷”书画展、莓力美食“亲子美食DIY”、草莓飞、“冬莓芳香 徒步合江”徒步游等体验类活动，有机融入习近平总书记视察天府新区重要指示、乡村振兴、城乡社区发展治理、中国梦、全面深化改革等重大时政要务。二是借力“两微一抖”新媒体推介。微信

推介55万人次，微博阅读数45万人次，抖音72万人次。三是广受媒体关注。人民日报、新华网、四川新闻网、四川日报、四川电视台、成都电视台等20家重要媒体到场报道，活动首日吸引游客2万余人次观光、采摘。

成都市青白江区十八湾村 举办乡村振兴发展沙龙活动

12月3日，成都市青白江区十八湾村举办乡村振兴发展沙龙活动，来自四川省乡村振兴领域的专家教授、青白江区级相关部门领导、驻村企业等齐聚一堂，一起分享乡村振兴成功经验，探讨未来发展之路，共同为十八湾村振兴发展出谋划策。

活动现场的4名专家教授，针对十八湾村发展规划进行了集体会诊。四川省社科院社会学所所长、研究员黄进表示，十八湾村有着良好的党建基础，下一步发展中，要注重党建引领提升群众的精神文化层次，为大力发展产业提供好的人文氛围，将精神文明转化为实实在在的生产力。

隆昌市古湖街道古宇村 创建乡村艺术创作基地推动乡村文化振兴

11月24日，“四川开明学院隆昌艺术创作中心”“内江师范学院张大千美术学院艺术实践基地”和“隆昌市美术家协会乡村采风写生基地”在隆昌市古湖街道古宇村挂牌成立。内江市政协书画院、隆昌市文广体新局、隆昌市美术家协会、古湖街道党工委有关领导及隆昌市美协12位艺术家参加了授牌仪式。

成都市郫都区农科村 为道孚县贫困山区人员捐赠爱心衣物

为了能够帮助山区贫困人员和留守儿童度过一个温暖的秋冬，11月7日，由农科村村两委和友爱镇社区养老服务社牵头，为贫困山区人员捐赠衣物、鞋子等。此次爱心公益活动的开展，离不开乡镇和社会界爱心人士的支持。数百件从各方募集到的秋冬衣物，虽然不能解决所有人员的需求，但至少能尽自己所能帮助需要帮助的贫困人员。

【编者按】

四川省村社发展促进会理事单位四川西部新农村建设培训中心，在农村干部培训形式上努力创新，“按需施教”“训用结合”的教学形式和培训方法，得到了广大学员们的充分认同，得到了有关部门的充分肯定，在乡村人才振兴方面交出了靓丽答卷。现全文转载《中国村庄》杂志报道，以飨读者。



创新 干部培训 形式 助力 乡村人才 振兴

习近平总书记在党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略，指出要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，强调要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑。在这样的大背景下，四川西部新农村建设培训中心在乡村人才振兴方面交出了一份靓丽的答卷。

基层党建 彰显引领示范作用

陕西省委组织部狠抓革命老区县村党支部书记、第一书记培训工作，先后分两期到四川西部新农村建设培训中心参加培训，是在全省村“两委”换届进入收尾攻坚阶段加强村干部教育培训的重要举措，也是贯彻落实抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴战略要求的具体行动。

在培训班上，党的十九大代表、四川省平昌县双鹿乡利民村第一书记王良成毫无保留地分享了自己作为第一书记在农村基层的工作经验，为来自陕西的学员们上了一堂生动的案例教学课。基层工作的艰辛和使命，使学员们更加明确了自己肩上所扛的责任，坚定了信念。

来自西安市科技局驻村第一书记关盛元同志在参加陕西省第一书记赴成都示范培训班时说到，通过与王良成同

志交流扶贫经验，结合本次学习所见所闻，感悟颇深，同时，也深深意识到，在党支部引领下发展壮大集体经济，对于乡村振兴具有决定性作用，可以毫不夸张地说，强大的农村集体经济的建立，是稳固党在农村执政基石的保证，更是国家长治久安的重要保障。

同期参训的其他学员也提到，虽然各地村与村的资源禀赋差别很大，但都可以在党支部的坚强领导下，抓住优势资源，按照事物发展规律，逐步发展壮大集体经济，最终达到“生产发展，生活富裕，治理有效”的局面。

旺苍县大德乡燎原村第一书记王定炳在四川省党员精准扶贫示范工程省级培训班学习后觉得受益匪浅，收获颇丰。他认为，通过这次培训既能与其他学员一起学习交流、共同进步，自己也系统地掌握了以党建统领脱贫攻坚的各种理论知识、实践经验和方式方法。王定炳表示，作为农村基层书记，会把这次所学融入到今后的工作中，充分发挥党组织的战斗堡垒作用，坚持党建引领、加强人才培养、突出经济发展、促进社会和谐，激发群众内生动力，全面完成脱贫攻坚任务，奋力夺取乡村振兴新胜利。

搭台唱戏 助力乡村脱贫振兴

四川西部新农村建设培训中心在做好培训服务保障

工作的同时，也为参训学员及相应地区搭建了交流合作平台。

在四川省甘孜州村党组织书记全覆盖培训班的分组讨论现场，学员们正就“怎样抓好藏区农村基层党建工作”展开热烈讨论。学员洛绒吉村提到，在当前的机遇之下，会着力做好所在地区的农村基层党建工作，并整合当地的集体经济及其它资源，与州内和其它先进发达地区加强横向交流合作。

在今年3月举办的巴中市村党支部书记培训班上，300余名学员通过集中学习、现场教学、分组研讨等，展开思想大碰撞，思维共融合。在学习之余，大家积极为兄弟乡村的发展建言献策，也热情地“推介”本地资源。无论是构筑旅游环线，抑或是共商搭建电商平台，让土特产走出去，以电商促脱贫，增加本地百姓就业岗位和收入。

凉山州是四川省脱贫攻坚战的主战场，脱贫任务艰巨繁重。美姑县井叶特西乡果核村党支部书记吉克石主，也是州内村党支部书记培训班几千名学员中的一员。在四川西部新农村建设培训中心战旗学院参加培训以后，他感悟最深的体会是要因地制宜，融合发展，才能实现乡村振兴。学习参观泊江社区、战旗村发现，都是通过支部引领，群众参与，采取全覆盖、深加工、产业融进来的方式，形成了集生产、品牌塑造、休闲娱乐为一体的综合性产业。结合果核村实际，准备统一规划400亩土地，村民以土地或资金方式入股，以种养殖业为主配套发展，集中种植核桃、红花椒等主要经济作物，养殖美姑黑山羊。成立专业合作社，建立花椒品牌，通过线上线下集中统一销售，将集体收入的1/3用于扩大生产，逐步实现规模化，再通过培训所建立的平台让大凉山“宝贝”找到出山路，为2020年如期全面高质量打赢凉山脱贫攻坚战，使彝区群众彻底摆脱千百年来的深度贫困问题添砖加瓦众人拾柴。

党性锤炼 夯实红色理想信念

德阳市两新组织及党务工作者前往革命圣地延安专题学习中，习钢作为市本级党建指导员，认为通过这样的党性主题教育，起到了加强政治思想教育“不忘初心，牢记使命”更深地扎根于心。

曾顺贵、胡小东、简剑强分别是德阳当地保险、金融行业、京东馆的负责人，通过培训学习，对党的历史有重新认识。回到单位立马组织员工利用上党课等机会，将学习所获，传达给单位其他同事，着力加强了员工的党性教

育，发挥党员的先锋模范作用、战斗堡垒作用，并成立党员突击队，有效地加强了员工组织纪律教育，有力的提升了团队向心力和公司业绩。

在7月28日四川省非公企业人才示范培训班结业式上，新希望集团党委副书记沈军充满信心地说：“通过在延安几天的学习，学习党建理论，追寻先烈遗迹，接受心灵洗涤，净化思想灵魂，锤炼党性修养。明白了自己需担当党建责任，推动企业党建再上新台阶；担当发展责任，助推企业发展再上新台阶；担当社会责任，促进公益服务再上新台阶。”

在全国重视和鼓励民营经济大发展的背景下，四川省非公企业党组织书记和出资人示范培训、四川省社会组织党组织书记和负责人培训两期近600人参训。崔秀荣是宜宾市一名初创民营企业者，利用茶歇间隙，与其他企业家交流了几天的学习心得“党建强，企业兴，我们一定将党建发展融入到企业发展中，自己困惑已久的非公企业党建方向终于找到了光明大道，找到了正确的指引方向！”

百花齐放 重质量又见桃花源

除了村（社）基层党建培训、党性教育培训之外，培训中心积极交流和学习思考，引入了社区工作者、妇联干部、专业人才培训……邀请中国延安干部学院、清华大学、浙江大学、四川大学、西南财经大学等众多高校专家学者，省（市）领导、有着丰富工作经验的基层干部与学员共论基层培训大事。

成都市委党校副校长谢育新教授在调研培训中心工作时提到，需要一直坚持提升干部素质和能力作为培训工作的生命线，大力创新培训形式，以“训用结合”为最终目标。从而不断提高培训质量，让学员真正受益。将干部的培训与使用有机结合起来，让训与用发挥出最大的叠加效应，实现共振共赢。

采访中，四川省农业农村厅二级巡视员董进智，四川师范大学旅游与城乡规划学院副院长王冲等教授也多次提到四川西部新农村建设培训中心在课程设置中“按需施教”，做到突出培训主体与脱贫攻坚、乡村振兴的现实需要相结合，因人施教，突出针对性、实用性、操作性。教学形式灵活多样，突出灵活性、实效性、互动性相结合。根据不同的培训对象、培训内容，采取多元复合的教学培训形式，努力提高培训效果，致力于乡村人才振兴。

（曾庆华）



苍溪发展乡村旅游 美了乡村 富了乡亲

中国雪梨之乡、全国休闲农业与乡村旅游示范县、四川省首批旅游扶贫示范区……一项项荣誉称号串联苍溪县近年来乡村旅游工作的精彩记忆。

全域发展绘就梨乡美丽画卷

作为红四方面军长征出发地，苍溪有深厚的红色文化底蕴；作为张道陵天师修道升真之处，苍溪的道教文化耐人寻摸；作为农业大县，苍溪生态环境优良，嘉陵江穿境而过，造就了“高峡出平湖”的奇观……这一切，都是苍溪发展全域旅游的坚实基础。依托丰富而独特的旅游资源，该县长期坚持走“文旅融合，农旅结合”的路子，以做强乡村旅游，打造“醉美梨乡，水墨苍溪”乡村旅游品牌，以做特康养旅游，建设川东北生态康养旅游强县。

近年来，苍溪始终坚持

“一个农业园区就是一个旅游景区”和“一个园区一种特色”的工作思路，将产业发展、旅游资源、乡村文化融入园区打造，山环水绕、如诗如画的园区美景随处可见。如今，三会园区有特色养殖产业，产品口感“巴适得板”；寻乐书岩园区有传统文化石刻，底蕴深厚；金兰园区有永宁火龙，喜庆热闹；柳池园区有石门山歌，质朴欢乐……



2014年4月，苍溪被国家农业部、国家旅游局授予“全国休闲农业与乡村旅游示范县”称号。

正是发展“全域旅游”绘就了苍溪壮美的梨乡画卷，让苍溪全县的基础设施、城乡面貌、配套设施实现了前所未有的跨越。

多措并举彰显旅游“造血功能”

“绿水青山就是金山银山”。为了实现旅游业的可持续发展，苍溪县委、县政府在近年来认真思考、科学规划，以一系列重大举措实现了旅游业的可持续发展，让旅游业的“造血功能”得以深刻显现。

苍溪县在实践中摸索创造出“廊道带动型”“景区带动型”和“集镇带动型”三种增收模式。以“景区带动型”为例，国家4A级旅游景区、全国百个红色旅游经典景区红军渡西武当山景区内的长廊山庄、红星苑、红歌会等农家乐园，共接纳200余名当地农民就业，人均年纯收入达到3万余元。

该县成立了由县委书记、县长任组长的旅游产业发展领导小组，30余个部门为成员单位，专门协调研究解决资源保护利用、旅游规划、项目建设、产业发展、旅游服务、宣传推介等重大事项和难题；采取多元投资模式，积极争取政策性资金投入，加大招商引资力度，整合文化、农业、林业、水务、交通、住建等部门的项目资金，确保了旅游产业的发展资金。

同时，苍溪县还构建起完备旅游开发推进机制，突破行业界限、产业界限，实现全域乡村旅游、产业融合发展，联动推进旅游项目开发建设，有效推动了旅游项目建设和医、康、养、健、游“五位一体”生态旅游产业融合发展。

据统计，全县游客接待量从2010年183.6万人次增长到2017年607.13万人次，综合旅游收入从2010年6亿元增长到2017年36.19亿元。

“目前，全县已建成星级饭店3家，四星级乡村酒店2家，培育发展2家省级文化旅游品牌企业、2家5A级特色旅游商品购物点、5家旅行社（网点）、20家星级农家乐、30家乡村民宿，直接从事旅游业人员5000余人，间接带动当地农民就业1万余人”苍溪县旅游局干部范华君如是说道。

抓住机遇助推山区乡村振兴

苍溪县属于秦巴山区县，围绕着“乡村振兴”的新目

标，该县提出了“推进全域乡村旅游发展”的总体思路，确立了“建设生态康养旅游强县”的发展目标。持续推进融合发展，按照以旅游为龙头、产业为基础、文化为支撑、项目为依托的总体思路进行统筹规划；统筹推进“旅游+、+旅游”，实现全域性开发、全方面带动、全链条服务，真正让旅游产业发展成为全县的大众产业、带动产业、支柱产业。

据了解，该县还将坚持战略全局的视野，全面巩固和提升全国休闲农业与乡村旅游示范县成果，持续强力推动四川省旅游强县和国家级旅游度假区建设；坚持富民增收的宗旨，把“富民增收”作为发展旅游的出发点和落脚点，鼓励城乡居民特别是贫困农民积极参与旅游服务，让老百姓从中获得更多实惠；坚持融合发展的路径，将部门联合、产业融合作为推动旅游发展的新动力，形成多点支撑、融合发展的“大旅游、大市场、大产业”格局。

“我们在推进乡村旅游产业发展工作方面进行了一些探索并取得了阶段性成效，但仍有很长的路要走。”苍溪县旅游局负责人说，“今后，我们将以康养为核心，以文化为底色，大力发展全域乡村旅游，把‘梨乡画廊’变为‘经济走廊’，为把广元建成全国生态康养旅游名市贡献苍溪力量。”





亚丁村： 蓝色星球上的最后一片净土

在《孤独星球》最近刚刚公布的“2018亚洲最佳旅游目的地”中，中国四川强势上榜！四川的甘孜是一个美丽的地方，那里有成群的牛羊、辽阔的草原、连绵的山峦和金碧辉煌的寺庙，天上的白云像棉花一样，就像香格里拉——仙人居住的地方。在这里，最好玩的莫过于稻城亚丁村了。碧蓝如洗的天空下，高耸入云霄的皑皑雪山，潺潺流动的山泉……整个山谷一个编织神话，更激发诗情画意的雪域圣地。

踏上这片土地，总有一种风景让人震撼，总有一种感动让人流泪。一条悠长奇绝的山路，穿越尘嚣，向天空延伸；一队队无比虔诚的朝拜者，不辞辛劳，艰难跋涉，只为双脚踏上这块圣洁之地，奉献身心为之叩首。鲜花和绿草辉映的草场，潺潺流淌的小溪，五光十色的海子古朴幽深，山峰戴冰雪冠冕，披白云哈达，卓然挺立，一尘不染、惊世骇俗的神韵让你不由得匍匐跪拜，将胸膛与大地贴近，把灵魂与天空相融。

三座雪峰洁白，峭拔，似利剑直插云霄。仙乃日像

大佛，傲然端莲花座；央迈勇像少女，娴静端庄，冰清玉洁；夏诺多吉像少年，雄健刚毅，神采奕奕。雪峰周围角峰林立，大大小小共三十多座，千姿百态，蔚为壮观。山峰前镶嵌着碧蓝如玉的湖泊和草甸。雪线下冰川直插碧绿的原始森林。雪山、峭壁、陡崖、海子、冰川、草场、森林、溪流，给我们营造出一片静谧、安详的世外之境。



最后的香格里拉

亚丁风景区位于甘孜州南部稻城县日瓦乡境内。景区从海拔2900米（贡嘎河口）至6032米（仙乃日峰）攀升，以仙乃日、央迈勇、夏诺多吉三座雪峰为核心区。由于特殊的环境、气候，这里形成了独特的地貌和自然景观，是我国保存最完整的自然生态系统之一。亚丁6月已是一片葱茏，从6月到9月都不断有野花绽放在草甸之上；到了秋季，雪山之下的森林由单一的绿色变成深绿与金黄相间；冬天亚丁景区关闭，白色的雪由贡嘎日松贡布雪山向四周蔓延，铺满亚丁每一个角落。

仙乃日，亚丁景区三神山之首

仙乃日意为观世音菩萨，为三怙主雪山的北峰，是亚丁景区三神山之首，海拔6032米。巍峨伟丽，端庄祥瑞，顶峰终年积雪不化，其山形酷似一个身体后仰的大佛。

气势莽莽的央迈勇

央迈勇藏语意为“文殊菩萨”，位于亚丁自然保护区内，海拔5958米，为亚丁三怙主雪山的南峰。对于从稻城方向过来的人们来说，央迈勇是三座雪山里最难以见到的一座。人们需要从龙龙坝进入山谷，途径冲古寺和神水门之后，才能看到央迈勇。从洛绒牛场、五色海、牛奶海都可以看到央迈勇，而山形以从神水门到洛绒牛场途中所见为最挺拔。

神秘的夏诺多吉

夏诺多吉位于四川省甘孜州稻城县，意为金刚手菩萨，是三怙主雪山的东峰，海拔5958米。圣水门，因对面悬崖上自然形成的门形状而得名，是因侵蚀而造就冰川遗迹。

碧蓝静谧的牛奶海

牛奶海，又叫俄绒措，古冰川湖，状如水滴，位于央



迈勇山脚下，是一个古冰川湖。四周雪山环绕，传说每年春暖花开之时，湖水会像牛奶一样洁白如琼浆，因此得名牛奶海。

深色翡翠——珍珠海

珍珠海位于稻城县亚丁风景区神山仙乃日脚下，碧绿的水色在清晨天空的映射下发着幽幽的光芒。珍珠海在藏语中称为“卓玛拉措”，是仙乃日的融雪形成的海子。这里是拍仙乃日倒影的理想地点，摄影爱好者一定不能错过。

“闪光之山”——俄初山

俄初山，在藏语里是闪光之山的意思，地处亚丁景区以北，海拔5146米，它挺拔巍峨却不失俊俏，山形平缓柔和，森林广袤，其间长满层层叠叠的灌木。该处的拉姆格林区是稻城最大的林区，以云杉、红杉、高山栎为主。



银装素裹的洪雅县七里村