

主管：四川省农业农村厅

编印：四川省村社发展促进会 

四川乡村

2019年第3期

(总第5期)



6月27日，省委副书记，省长尹力在得荣县俄木学村，详细了解群众生产生活和收入来源情况。

内部资料 免费交流
四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号



高山湿地 康养月坝

错落有致的川北民居，绿意葱茏的微田园，泉水叮咚的麻柳古道，走进广元市利州区白朝乡月坝村，仿佛置身于世外桃源。

月坝，一个清朗宁静富有诗意的名字，寄托了人们对美好生活的向往。因四面环山、形似满月，称月坝。它以1400米最适宜人居住的海拔和12平方公里高山湿地的独特资源，成为人间仙境，被称为“离月亮最近的地方”。

近年来，月坝村作为四川省森林康养基地和首批全国最美森林小镇100例之一，按照“游古村、揽月坝、探溶洞、踏清流、享田园”的乡村旅游发展思路，着力构建集农业景观猎奇、民俗风情体验、健康养肺运动休闲等功能于一体的休闲农业，打造乡村振兴示范片和川北泉水农业第一古村。

目前，月坝村已建成总面积达12平方公里的高山湿地、5.5公里环湖路、10公里步游道、5公里麻柳康养长廊等生态康养旅游项目。同时，月坝村还先后建成了150亩中药材产业园、310亩食用菌产业园、330亩干果产业园及5000箱蜜蜂养殖区。

月坝村采取“合作社+农户+国投公司”运作模式，将农房交给合作社统一管理，农户

每年可得30元/平方米的房租，可到合作社务工，年底还参与合作社分红。如今，月坝村171户中有122户加入合作社共享红利，已有62户民宿具备接待经营条件。在这里，可以游古村、揽明月、踏清流、探溶洞、享田园……曾经方圆上千亩的沼泽地，如今变成游人如织的“康养旅游特色小镇”，并荣膺“中国十大乡村振兴示范村”称号。



今年九月，作为全省“三农”领域特别是农村基层干部学习交流的重要盛会，第三届四川村长论坛暨村社发展大会将在月坝村隆重举办。

金秋时节，让我们相约月坝村，共同感受大山深处的宁谧与美好。因为山间的一泓清泉而感动，因为雪下鲜艳的花朵而惊喜，因为看到流星划过夜空而欢欣……



加强乡村治理 促进乡村振兴

“夏条绿已密，朱萼缀明鲜。”

从年初中共中央、国务院发布《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，到近期中办、国办印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，两份重要文件都明确指出：实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。实施乡村振兴战略，“治理有效”是乡村全面振兴的关键所在，只有“治理有效”才能进一步夯实乡村振兴的基层基础。

近年来，我国在推进乡村治理体系和治理能力现代化方面成效显著，以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理内容逐步充实，乡村治理手段不断创新，乡村治理体系进一步完善，农村基本公共服务显著改善，农村社会保持和谐稳定，广大农民的获得感、幸福感、安全感不断增强。但同时，我国乡村治理体系和治理能力现代化水平还不高，治理理念、治理方式、治理手段还存在着许多不适应的地方，乡村治理需要破解的难题还不少。巩固党在农村的执政基础，实现乡村全面振兴，满足农民群众美好生活需要，必须着力解决乡村社会治理中的突出问题。

实施乡村振兴战略，要把乡村治理工作摆在重要位置，纳入经济社会发展总体规划和乡村振兴战略规划之中；要加强乡村治理体系建设所涉部门的密切配合，强化统筹协调、具体指导和督促落实；要加强乡村治理人才队伍建设，聚合激活各类人才资源，充实基层治理力量，增强乡村治理体系活力；要结合本地实际，分类确定落实推进措施。对于需要普遍执行和贯彻落实的政策措施，要加大工作力度，逐级压实责任，明确时间进度。对于需要探索的事项，要组织开展试点，鼓励基层大胆实践、勇于创新，形成适合本地的乡村治理机制。

现代化进程中最突出的短板在乡村，没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。乡村治理体系和治理能力基本实现现代化，就是最终要达到“党组织+自治+法治+德治”相结合的乡村治理体系，构建“共建共治共享”社会治理新格局。

“别院深深夏席清，石榴开遍透帘明。”

今年是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，我们必须扎实做好“三农”各项工作，加强乡村治理，有效应对各种风险挑战，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，促进乡村振兴战略实施，以优异的发展成绩向建国70周年献礼。



《四川乡村》

2019年03期（总第5期）

主 管：四川省农业农村厅
编 印：四川省村社发展促进会

编辑委员会

总 顾 问：曲木史哈
顾 问：宋洪远 杨秀彬
指导专家：赵文欣 邓良基
吕 火 曦 跃 建
文 心 邴 晓 鸣
雷 俊 忠 玲
编 委：贾 卿 徐 斌
代 坤 宏 向 森
吉 锐 贾 晋
吴 平 高 德 敏
王 泽 强 刘 开 文

目 录

CONTENTS

特 稿

把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手····· 4

政策资讯

综合报道10则····· 8

农业农村部解读《关于加强和改进乡村治理的指导意见》····· 12

聚焦雅安

发展民宿产业 促进乡村振兴
——雅安市打造乡村旅游升级版····· 14

寻特色路径 做发展文章
——雅安市雨城区的乡村振兴实践····· 16

名山：推动“五美乡村”建设 实现茶都振兴发展····· 18

天全县打好“3535”组合拳 培育提升乡村振兴新产业新业态
····· 天全县农业农村局 20

乡村治理

完善乡村治理机制 保持农村社会和谐稳定
····· 农业农村部农村合作经济指导司司长 张天佐 22

探索乡村治理新机制 建设幸福美丽新长滩
——南江县正直镇长滩村有效治理促乡村振兴····· 26

洋烈社区：科学治理打造新村样板····· 28

星光村：多策并举 创建“四好”幸福新村····· 30

凤泉村：创新治理方式 推进乡村振兴····· 32

探索构建“四治”融合新机制····· 旺苍县嘉川镇五红村村民委员会 34

村官风采

90后年轻女村官 返乡回村促发展
——记丹棱县仁美镇小桥村党支部书记费亚····· 36



勇于担当作为 绘就家乡新貌
——记富顺县狮市镇花园村党支部书记伍勇…………… 38

特色小镇

大邑幸福公社从文创到农创的乡村文化振兴探索…………… 40
天府沸腾小镇：绿道+新场景 人声鼎沸 业态升腾…………… 42

经验交流

从成都经验看乡村产业振兴…………… 44
乡村振兴战略的“利州思考”…………… 郭桂花 48

他山之石

改革绘就乡村振兴的衢州样本
——衢州乡村改革综述…………… 50

村长论坛

精心组织办盛会 多方协作促发展
——杨波出席第三届四川村长论坛筹备工作推进会并讲话… 52
抓关键 补短板 聚力办好论坛会
——利州区统筹推进第三届四川村长论坛筹备工作
…………… 中共广元市利州区委 广元市利州区人民政府 54

协会之窗

协会动态5则…………… 56

乡村旅游

苍溪：让旅游业成为乡村振兴的重要支撑…………… 58
利州：乡村旅游助力“脱贫摘帽”…………… 60

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号

编辑部

主 编：吴 平

副 主 编：王泽强 齐管劳

编辑部主任：黄华平

责 任 编 辑：陈开志 谭 勇

编 辑：陈晓东 杨 博

李 道 令

美 术 编 辑：夏 霞 曾 静

通 讯 地 址：成都市商业街16号省委办公大楼
1501室（邮编：610012）

联 系 电 话：028-86603056 87676068

印 刷 单 位：四川五洲彩印有限责任公司

印 刷 日 期：2019年7月

交 流 范 围：省委、省人大、省政府、省政协，
省内各涉农厅局，各市（州）、县
（市、区）主要领导及涉农部门，
各会员单位。

印 数：2000册



▲ 2017年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。（新华社记者 丁林摄）

把乡村振兴战略作为新时代 “三农”工作总抓手

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略。我们以这个题目进行集体学习，目的是加深对这一重大战略的理解，明确思路，深化认识，切实把工作做好。

一、实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务

我一直强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。从世界各国现代化历史看，有的国家没有处理好工农关系、城乡关系，农业发展跟不上，农村发展跟不上，农产品供应不足，不能有效吸纳农村劳动力，大量失业农民涌向城市贫民窟，乡村和乡村经济走向凋敝，工业化和城镇化走入困境，甚至造成社会动荡，最终陷入“中等收入陷阱”。这里面更深层次的问题是领导体制和国家治理体制问题。我国作为中国共产党领导的社会主义国家，应该有能力、有条件处理好工农关系、城乡关系，顺利推进我国社会主义现代化进

程。

当前，我国正处于正确处理工农关系、城乡关系的历史关口。新中国成立后，在当时的历史条件和国际环境下，我们自力更生，依靠农业农村支持，在一穷二白的基础上推进工业化，建立起比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放以来，我们依靠农村劳动力、土地、资金等要素，快速推进工业化、城镇化，城镇面貌发生了翻天覆地的变化。我国广大农民为推进工业化、城镇化作出了巨大贡献。在这个过程中，农业发展和农村建设也取得了显著成就，为我国改革开放和社会主义现代化建设打下了坚实基础。

长期以来，我们对工农关系、城乡关系的把握是完全正确的，也是富有成效的。这些年，我国农业连年丰产，农民连年增收，农村总体和谐稳定。特别是几亿农民工在城乡之间长时间、大范围有序有效转移，不仅没有带来社会动荡，而且成为经济社会发展的重要支撑。

同时，我们也要看到，同快速推进的工业化、城镇化

相比，我国农业农村发展步伐还跟不上，“一条腿长、一条腿短”问题比较突出。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。党的十八大以来，我们下决心调整工农关系、城乡关系，采取了一系列举措推动“工业反哺农业、城市支持农村”。党的十九大提出实施乡村振兴战略，就是为了从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系。

在现代化进程中，城的比重上升，乡的比重下降，是客观规律，但在我国拥有近14亿人口的国情下，不管工业化、城镇化进展到哪一步，农业都要发展，乡村都不会消亡，城乡将长期共生并存，这也是客观规律。即便我国城镇化率达到70%，农村仍将有4亿多人口。如果在现代化进程中把农村4亿多人落下，到头来“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”，这不符合我们党的执政宗旨，也不符合社会主义的本质要求。这样的现代化是不可能取得成功的！40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

二、坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手

我在党的十九大报告中对乡村振兴战略进行了概括，提出要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜



▲ 2018年2月11日至12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在四川考察。这是习近平在凉山彝族自治州昭觉县三岔河乡三河村了解当地贫困现状，听取精准扶贫、精准脱贫措施落实情况介绍。（新华社记者 鞠鹏摄）

居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。这其中，农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。

新时代“三农”工作必须围绕农业农村现代化这个总目标来推进。长期以来，为解决好吃饭问题，我们花了很大精力推进农业现代化，取得了长足进步。现在，全国主要农作物耕种收综合机械化水平已超过65%，农业科技贡献率超过57%，主要农产品人均占有量均超过世界平均水平，农产品供给极大丰富。相比较而言，农村在基础设施、公共服务、社会治理等方面差距相当大。农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。

坚持农业农村优先发展的总方针，就是要始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。我们一直强调，对“三农”要多予少取放活，但实际工作中“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的问题还比较突出。我们要扭转这种倾向，在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措，加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，“二十个字”的总要求，反映了乡村振兴战略的丰富内涵。本世纪初，我国刚刚实现总体小康，面临着全面建设小康社会的任务，我们党就提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设总要求，这在当时是符合实际的。现在，中国特色社会主义进入了新时代，社会主要矛盾、农业主要矛盾发生了很大变化，广大农民群众有更高的期待，需要对农业农村发展提出更高要求。产业兴旺，是解决农村



▲ 2018年4月11日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在海南考察。这是4月13日上午，习近平在海口市秀英区石山镇施茶村考察时，同闻讯前来的村民亲切握手。（新华社记者 谢环驰摄）

一切问题的前提，从“生产发展”到“产业兴旺”，反映了农业农村经济适应市场需求变化、加快优化升级、促进产业融合的新要求。生态宜居，是乡村振兴的内在要求，从“村容整洁”到“生态宜居”反映了农村生态文明建设的提升，体现了广大人民群众对建设美丽家园的追求。乡风文明，是乡村振兴的紧迫任务，重点是弘扬社会主义核心价值观，保护和传承农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，开展移风易俗，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。治理有效，是乡村振兴的重要保障，从“管理民主”到“治理有效”，是要推进乡村治理能力和治理水平现代化，让农村既充满活力又和谐有序。生活富裕，是乡村振兴的主要目的，从“生活宽裕”到“生活富裕”，反映了广大人民群众日益增长的美好生活需要。

由此可见，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在“三农”工作的体现。我们要统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

三、坚持走中国特色乡村振兴之路

实施乡村振兴战略，首先要按规律办事。在我们这样一个拥有近14亿人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、可照抄照搬的经验。

我国乡村振兴道路怎么走，只能靠我们自己去探索。

我国人多地少矛盾十分突出，户均耕地规模仅相当于欧盟的四十分之一、美国的四百分之一。“人均一亩三分地、户均不过十亩田”，是我国许多地方农业的真实写照。这样的资源禀赋决定了我们不可能各地都像欧美那样搞大规模农业、大机械作业，多数地区要通过健全农业社会化服务体系，实现小规模农户和现代农业发展有机衔接。当前和今后一个时期，要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制

新的内涵，不断提高农业经营效率。

我国农耕文明源远流长、博大精深，是中华优秀传统文化的根。我国很多村庄有几百年甚至上千年的历史，至今保持完整。很多风俗习惯、村规民约等具有深厚的优秀传统文化基因，至今仍然发挥着重要作用。要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成。要继续进行这方面的探索和创新，并不断总结推广。

要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。我们一开始就没有提城市化，而是提城镇化，目的就是促进城乡融合。要向改革要动力，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要健全多元投入保障机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。要深化户籍制度改革，强化常住人口基本公共服务，维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快农业转移人口市民化。

打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。贫困村和所在县乡当前的工作重点就是脱贫攻坚，目标不变、靶心不散、频道不换。2020年全面建成小康社会之后，我们将消除绝对贫困，但相对贫困仍将长期存在。到那时，现在针对绝对贫困的脱贫攻坚举措要逐步调整为针

对相对贫困的日常性帮扶措施，并纳入乡村振兴战略架构下统筹安排。这个问题要及早谋划、早作打算。

四、为实施乡村振兴战略提供坚强政治保证

实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。要充分发挥好乡村党组织的作用，把乡村党组织建设好，把领导班子建设强，弱的村要靠好的党支部带领打开局面，富的村要靠好的党支部带领再上一层楼。人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。

在实施乡村振兴战略中要注意处理好以下关系。

第一，长期目标和短期目标的关系。实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务，要遵循乡村建设规律，着眼长远谋定而后动，坚持科学规划、注重质量、从容建设，聚焦阶段任务，找准突破口，排出优先序，一事情接着一件事情办，一年接着一年干，久久为功，积小胜为大成。要有足够的历史耐心，把可能出现的各种问题想在前面，切忌贪大求快、刮风搞运动，防止走弯路、翻烧饼。

第二，顶层设计和基层探索的关系。党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要解决好落地问题，制定出符合自身实际的实施方案。编制村庄规划不能简单照搬城镇规划，更不能搞一个模子套到底。要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版“富春山居图”。要发挥亿万农民的主体作用和首创精神，调动他们的积极性、主动性、创造性，并善于总结基层的实践创造，不断完善顶层设计。

第三，充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系。要进一步解放思想，推进新一轮农村改革，从农业农村发展深层次矛盾出发，聚焦农民和土地的关系、农民和集体的关系、农民和市民的关系，推进农村产权明晰化、农村要素市场化、农业支持高效化、

乡村治理现代化，提高组织化程度，激活乡村振兴内生动力。要以市场需求为导向，深化农业供给侧结构性改革，不断提高农业综合效益和竞争力。要优化农村创新创业环境，放开搞活农村经济，培育乡村发展新动能。要发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用。推进农村改革不可能一蹴而就，还可能会经历阵痛，甚至付出一些代价，但在方向问题上不能出大的偏差。有一条是我一直强调的，就是农村改革不论怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了、把耕地改少了、把粮食生产能力改弱了、把农民利益损害了。这些底线必须坚守，决不能犯颠覆性错误。

第四，增强群众获得感和适应发展阶段的关系。要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。要科学评估财政收支状况、集体经济实力和群众承受能力，合理确定投资规模、筹资渠道、负债水平，合理设定阶段性目标任务和工作重点，形成可持续发展的长效机制。要坚持尽力而为、量力而行，不能超越发展阶段，不能提脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。

（这是习近平总书记2018年9月21日在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话。发表于今年6月1日出版的《求是》杂志第11期。）



▲ 2019年5月20日至22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西考察，主持召开推动中部地区崛起工作座谈会并发表重要讲话。这是习近平在赣州市于都县梓山富硒蔬菜产业园考察调研。（新华社记者 谢环驰摄）

综合 报道

胡春华强调：大力促进乡村产业振兴

全国乡村产业振兴推进会7月12日在江苏省扬州市召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，按照党中央、国务院决策部署，紧紧围绕农村一二三产业融合发展，加快构建乡村产业体系，夯实乡村全面振兴的物质基础。

胡春华指出，发展乡村产业是促进乡村振兴的根本所在，要在做大做强农业的基础上，大力发展依托农业农村资源的二三产业，把农业产业链延伸的增值收益和就业创业机会尽量留给农民。要大力推进乡村产业高质量发展，把提高产品质量摆在重中之重的位置，全面改造和提升乡村产业的生产经营体系，加快健全产品质量安全监管和检验检测体系。要坚持走市场化的发展路子，加强食品等最终消费产品研究开发，加快健全乡村流通体系，以市场最终消费需求倒逼农业转型升级。要立足资源禀赋打造主导产业，因地制宜确定乡村产业发展主攻方向，积极推进大宗农产品加工流通规模化、标准化发展，大力推进特色产业发展，加快发展地理标志产品。要充分发挥农民主体作用，引导返乡下乡人员和工商资本积极参与乡村产业发展，立足县域统筹规划发展布局，全面加大支持保障力度，推进乡村产业振兴不断取得新成效。

国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》

新华社北京6月28日电 经李克强总理签批，国务院近日印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，围绕农村一二三产业融合发展，与脱贫攻坚有效衔接、与城镇化联动推进，

聚焦重点产业，聚集资源要素，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，为农业农村现代化奠定坚实基础。

《意见》明确，乡村产业根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。促进乡村产业振兴，要坚持因地制宜、突出特色，市场导向、政府支持，融合发展、联农带农，绿色引领、创新驱动等原则，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。力争用5-10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。

《意见》提出六个方面任务举措。一是突出优势特色，培育壮大乡村产业。做强现代种养业，做精乡土特色产业，提升农产品加工流通业，优化乡村休闲旅游业，培育乡村新型服务业，发展乡村信息产业。二是科学合理布局，优化乡村产业空间结构。强化县域统筹，推进镇域产业聚集，促进镇村联动发展，支持贫困地区产业发展。三是促进产业融合发展，增强乡村产业聚合能力。培育多元融合主体，形成“农业+”多业态发展态势，打造产业融合载体，构建利益联结机制。四是推进质量兴农绿色兴农，增强乡村产业持续增长力。健全绿色质量标准体系，大力推进标准化生产，培育提升农业品牌，强化资源保护利用。五是推动创新创业升级，增强乡村产业发展新动能。强化科技创新引领，促进农村创新创业。六是完善政策措施，优化乡村产业发展环境。健全财政投入机制，创新乡村金融服务，有序引导工商资本下乡，完善用地保障政策，健全人才保障机制。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《数字乡村发展战略纲要》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《数字乡村发展战略纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》要求，到2020年，数字乡村建设取得初步进展。全国行政村4G覆盖率超过98%，农村互联网普及率明显提升。

到2025年，数字乡村建设取得重要进展。乡村4G深化普及、5G创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。

到2035年，数字乡村建设取得长足进展。城乡“数字鸿沟”大幅缩小，农民数字化素养显著提升。

到本世纪中叶，全面建成数字乡村，助力乡村全面振兴，全面实现农业强、农村美、农民富。

曲木史哈在阿坝州等地督导脱贫攻坚“两不愁三保障”回头看大排查

6月26日到7月10日，省委常委、省直机关工委书记曲木史哈先后到乌蒙山片区的屏山县、高原藏区的汶川县、片区外的中江县、秦巴山片区的巴中市恩阳区、北川羌族自治县、南部县督导“两不愁三保障”回头看大排查工作。

曲木史哈带队到乡镇、村上查阅大排查工作相关资料，与大排查工作队员、第一书记和扶贫干部交流，了解大排查工作开展情况。在走访贫困户时，曲木史哈关切询问大家生活过得怎么样、身体好不好、家庭收入有多少，勉励贫困户坚定信心、解放思想，立足实际谋发展，通过自己勤劳的双手奋发图强，把日子过得更好。

曲木史哈强调，要正确认识和理解落实“两不愁三保障”回头看大排查的重大现实意义，增强工作定力，确保完成目标任务；要扎实认真细致抓好工作，严格对照“两不愁三保障”脱贫标准，严把过程质量，确保排查核实现到

位，既要做到全覆盖、不漏一户一人，又要做到高质量、决不虚报冒填；要研究工作中的新问题和新情况，重点锁定特殊困难户帮扶工作，切实解决好产业发展、住房、医疗等方面的困难和问题，对因病因灾等原因可能新增的贫困现象，要采取针对性措施及时消除；要不断巩固脱贫成果，保证脱贫质量，坚决杜绝“松松劲、歇歇脚”思想，坚持脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管，持续开展好“回头看”“回头帮”。

尧斯丹赴眉山开展“两不愁三保障”回头看大排查专题督导调研

7月10日，副省长尧斯丹赴眉山就“两不愁三保障”回头看大排查工作开展专题督导调研，尧斯丹强调，要认真学习习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神，以高度的政治责任感和历史使命感，扎实推动中央和省委省政府决策部署在眉山落地落实。

开展“两不愁三保障”回头看大排查，是四川全面打赢脱贫攻坚收官阶段战役的基础性工作和“牛鼻子”工程。尧斯丹前往仁寿县方家镇武通村，入户走访易地扶贫搬迁户郑子明、建档立卡贫困户辜德良、非建档立卡特殊困难群众辜述和，与他们促膝交谈，拉家常、谈增收、话发展，并与省级相关部门一道仔细检查脱贫攻坚成效和回头看大排查工作开展情况。



尧斯丹还与镇、村干部交流，听取他们对脱贫攻坚和回头看大排查工作的意见和建议。尧斯丹指出，省委、省政府决定在全省开展落实“两不愁三保障”回头看大排查，目的是查找问题、补齐短板，把这项工作做深做细做实，要通过大排查，精准掌握情况，找细找准问题，一线干部要坚持问题导向，对排查出的问题进行认真分析研判，采取有效措施，切实加以解决；要坚持长远眼光，结合实施乡村振兴战略，找到下一步发展的路子，确保把好事办好，让党和人民满意。同时，要加强教育引导，让广大人民群众发自内心的感恩党、感恩祖国，并将感恩转化为实际行动，激发致富奔康的内生动力。

杨兴平出席第十届乡村文化旅游节（夏季）开幕式

6月28日，四川省第十届乡村文化旅游节（夏季）在广元市青川县青溪古镇拉开帷幕，唐家河漂流也于当日开漂。副省长杨兴平出席开幕式并宣布四川省第十届乡村文化旅游节（夏季）开幕。

本届乡村文化旅游节以“大美青川·清爽一夏”为主题，除开幕式外，还开展了三国阴平古道乡村旅游环线体验、四川省乡村振兴与乡村文化旅游发展研讨会、省市旅游商品展示展销和特色美食品鉴、第二届青溪古城·唐家河漂流音乐节等活动。

开幕式上，农业农村厅、文化和旅游厅、广元市人民政府等相关单位为“四川省生态旅游示范区”——苍溪县三溪口景区、青川县白龙湖幸福岛景区授牌，为“五星级酒店”——广元天成大酒店授牌。同时，广元市、青川县向达州市、宣汉县移交四川省乡村文化旅游节会旗。

当日开漂的唐家河漂流区全长26公里，落差206米，河道蜿蜒、水急滩多，自2012年开漂以来，最高日接待游客量已逾8000人，成为四川省优质旅游项目。

杨秀彬赴四川日报报业集团调研并出席川报观察客户端“乡村振兴”频道上线仪式

7月10日，省委农办主任，农业农村厅厅长杨秀彬赴四川日报报业集团调研新闻宣传工作。四川日报报业集团党委副书记、总编辑陈岚及集团有关部门负责同志陪同调研，厅属有关单位负责同志参加调研。

调研过程中，杨秀彬参观了川报全媒体集群冲创空

间，并与陈岚共同启动了川报观察客户端“乡村振兴”频道上线仪式。同时，杨秀彬以《关于实施乡村振兴战略的几个重点问题》为题，围绕习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述和关于推进我省乡村振兴战略的几项重点工作两大版块，从理论到实践生动形象地为四川日报报业集团140余员工开展了“不忘初心，牢记使命”主题教育讲座。

座谈时，双方交流了加强沟通合作的思路和设想。杨秀彬指出，要调动媒体力量，用好川报集团的媒体阵地平台，依托“两报一刊一端”（四川日报、四川农村日报、新城乡、川报观察客户端），宣传好四川农业的“123”（生猪出栏量、油菜籽产量全国第一；农业GDP全国第二；肉类制品总量全国第三），持续擦亮农业大省金字招牌，为助推实施乡村振兴战略落地落实、推动农业大省向农业强省跨越营造良好氛围。杨秀彬要求，要结合即将召开的全国产业扶贫现场会，全力做好宣传策划工作，全方位多层次立体化展现我省产业扶贫的做法、经验和成效，提炼总结出可供学习、参考、借鉴的举措和模式。杨秀彬还就双方通联及农博会、农民丰收节的宣传工作与川报集团进行了协商。

全省古镇古村落古民居统一实施建档挂牌保护

省政府办公厅日前印发《关于加强古镇古村落古民居保护工作的意见》，提出到2025年全省古镇古村落古民居统一实施建档挂牌保护，培育创建最美古镇20个、最美古村落100个。

《意见》提出，我省古镇古村落古民居保护将坚持保护优先，统筹利用；改善环境，有机更新；活态传承，突出特色三大基本原则，让古镇古村落古民居成为乡愁守望地。

在保护任务方面，将普查建档，建立“四川古民居保护名录”和档案数据库；开展全省古镇古村落古民居相关研究和保护规划编制工作等；严格执行保护规划，严控核心保护区域内各类建设活动；创新改良建造方式。研究适宜古镇古村落特点的设计和施工方法；健全适宜古镇古村落的生活污水垃圾处理体系，推进水、电、路、通讯等基础设施改造升级。将支持古镇古村落挖掘保护民间文学、民间传说、传统技艺等各类非物质文化资源；引导支持古镇古村落创新发展特色农业、文旅文创、健康养老等产

业；加强古镇古村落外部山体水系、田园风光、森林湖泊等方面整体保护。

在支持政策方面，统筹农村人居环境整治、文物保护等现有政策资金，支持古镇古村落古民居保护；加大古镇古村落有关法规规章政策的制定和执行力度；建立重心下移、力量下沉的管理体制，建设一支理念先进、业务过硬的基层保护队伍。

首批“全国乡村旅游重点村”名单公示 四川12个村入选

7月12日，文化和旅游部发布《关于公示第一批拟入选全国乡村旅游重点村名录乡村名单的公告》。按照《“十三五”旅游业发展规划》《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》提出的建立全国乡村旅游重点村名录要求，文化和旅游部会同国家发展改革委联合开展了全国乡村旅游重点村名录遴选工作，确定了第一批拟入选全国乡村旅游重点村名录乡村名单。

四川12个村入选名单，分别是：成都市蒲江县甘溪镇明月村、德阳市绵竹市孝德镇年画村、成都市郫都区唐昌街道战旗村、凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡阿土列尔村、眉山市丹棱县顺龙乡幸福村、甘孜藏族自治州丹巴县聂呷乡甲居二村、成都市彭州市龙门山镇宝山村、乐山市

峨边县黑竹沟镇底底古村、南充市阆中市天林乡五龙村、成都市都江堰市柳街镇七里社区、泸州市纳溪区大渡口镇民强村、达州市宣汉县三墩土家族乡大窝村。

我省3园区入围国家现代农业产业园 创建名单

农业农村部、财政部日前公布2019年国家现代农业产业园创建名单，全国共45个现代农业产业园入围，其中四川3个，分别为广汉市现代农业产业园、邛崃市现代农业产业园、安岳县现代农业产业园，入围数量与广东并列第一。至此，我省国家现代农业产业园累计创建数达7个，居全国第一。

农业农村部、财政部还发布了“2019年纳入国家现代农业产业园创建管理体系的省级现代农业产业园名单”，全国共7个，其中四川2个，分别为资中县现代农业产业园、南江县现代农业产业园。未来，这批纳入创建管理体系的农业产业园在通过评价认定后，将被授予国家现代农业产业园称号。

此前我省入围创建的国家现代农业产业园分别为眉山市东坡区泡菜产业园、峨眉山市现代农业产业园、蒲江县现代农业产业园、苍溪县现代农业产业园。其中，眉山市东坡区泡菜产业园已通过认定并获得授牌。





农业农村部解读 《关于加强和改进乡村治理的指导意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》（以下简称《指导意见》）。在6月24日举行的国新办新闻发布会上，中央农村工作领导小组办公室副主任、农业农村部副部长韩俊，农业农村部党组成员兼中央农村工作领导小组办公室秘书局局长吴宏耀介绍了乡村治理有关情况。

《指导意见》是实施乡村振兴战略的重要配套性文件，要进一步加快补齐乡村治理的短板弱项

“乡村治理是国家治理的基石，没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴。”韩俊表示，《指导意见》是实施乡村振兴战略的一个重要配套性文件，对当前和今后一个时期的全国乡村治理工作作了全面部署安排。

对当前和今后一个时期乡村治理的各项工作，《指导意见》提出了四方面要求：

第一，加强组织领导。各级党委和政府要把乡村治理工作摆在重要位置，纳入经济社会发展总体规划和乡村振兴战略规划中。各地要将加强和改进乡村治理工作纳入乡村振兴考核，将党组织领导的乡村治理工作作为每年市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，推动层层落实责任。

第二，建立协同推进机制。加强乡村治理体系建设涉及党委和政府很多部门，需要密切配合，党委农村工作部门要发挥牵头抓总作用，强化统筹协调、具体指导和督

促落实。其他相关部门要按照各自职责，强化政策、资源和力量配备，加强工作指导，做好协同配合，形成工作合力。

第三，强化各项保障。各级党委和政府要加强乡村治理人才队伍建设，聚合激活各类人才资源，充实基层治理力量，增强乡村治理体系活力。要加大投入保障，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制。

第四，加强分类指导。对《指导意见》部署的工作任务，各级党委和政府要结合本地实际，分类确定落实措施。对于需要普遍执行和贯彻落实的政策措施，要加大工作力度，逐级压实责任，明确时间进度。对于需要探索的事项，要组织开展试点，鼓励基层大胆实践、勇于创新，形成适合本地的乡村治理机制。

开展乡村治理试点示范和乡村治理示范村镇创建行动，充分发挥乡镇在乡村治理中的作用

韩俊表示，开展乡村治理试点示范和乡村治理示范村镇创建这两项活动是今年中央一号文件明确提出的要求，《指导意见》也提出了这方面的任务。

“这两项工作是贯彻落实《指导意见》的两个重要抓手。”韩俊介绍，一是在县级层面开展试点示范。县级是乡村治理体系建设的关键层级，接下来在全国要选择100个县（市、区），作为首批乡村治理体系建设的试点单位。试点的内容主要包括探索党组织领导自治、法治、

德治相结合的路径，共建共治共享的治理机制，乡村治理与经济社会协同发展的机制，乡村治理的组织体系，完善基层治理方式，村级权力监督机制，创新村民议事协商形式，现代乡村治理手段等八个方面的内容，鼓励试点地区探索形成一批可复制、可推广的“三治结合”新路径、新模式。二是在村镇层面开展示范创建，在全国开展“千村百乡”乡村治理示范村镇创建活动。中央农办、农业农村部、中央宣传部、民政部、司法部等五个部门将在地方创建的基础上，联合认定100个示范乡镇和1000个示范村。“通过示范创建，培育和树立一批乡村治理的先进典型，发挥其引领示范和辐射带动作用，推动中央关于乡村治理的政策在基层落地生根。”韩俊说。

吴宏耀介绍，乡镇上面连着县，下面连着村，是农村资源要素交换的关键节点，也是公共服务的主要供给者，还是乡村治理的重要环节。要不断提高乡镇服务管理能力，使乡镇成为带动农村发展的龙头。今后把乡镇建设成为三个中心：

第一，把乡镇建设成乡村治理中心。乡镇党委要落实抓农村基层党组织建设和乡村治理的直接责任，加强对乡镇和村各类组织、各项工作的领导，乡镇党委书记和乡镇党委领导班子要包村联户，及时研究解决农村基层党建、乡村治理和群众生产生活等方面的问题。

第二，把乡镇建成农村服务中心。要加强乡镇公共服务和基础设施的规划建设，不断完善农村义务教育、医疗卫生、社会保险、劳动就业、文化体育等基本公共服务。要加强乡镇中小学、乡镇卫生院、农技推广站等建设，形成区域性服务中心。要推动“最多跑一次”改革向基层延伸，加快在乡镇建设综合便民服务平台和网上办事平台，实行“一门式办理、一站式服务”。

第三，把乡镇建成乡村经济中心。要支持农产品批发市场、加工流通企业向镇域集聚，实现加工在镇、基地在村、增收在户，支持在乡镇发展农资供应、土地托管、统防统治、烘干收储等生产性服务业，发展餐饮休闲、物流配送、养老托幼等生活性服务业。同时要支持乡镇发展劳动密集型产业，有条件的地方可以建设产业集群。

全面推进自治、法治、德治有机结合，多措并举增强农民安全感

韩俊指出，自治、法治、德治是维持乡村治理格局良性运转的不同治理方式。自治是属于村庄的范畴，法治是属于国家的范畴，德治是属于社会的范畴，这三种方式是

互为补充、互相衔接、缺一不可的。实现乡村有效治理要综合利用现代治理手段和传统治理资源，把自治、法治、德治很好地结合起来，积极搭建多方参与治理的平台和渠道，鼓励引导社会和公众共建共治共享，推动政府治理、社会调节、基层群众自治实现良性互动，以党建统领全局，以自治为基础，以法治为根本，以德治为引领，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制。

《指导意见》对健全“三治结合”乡村治理体系作了具体部署。第一，要以自治增活力。从健全完善村民自治的有效实现形式入手，进一步健全农村基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督机制。村民自治一个重要的目标就是强化农民的主人翁意识，提高农民主动参与村庄公共事务的积极性，让农民自己“说事、议事、主事”，农民的事让农民商量着办，凸显农民在乡村治理中的主体地位。第二，要以法治强保障。乡村有效治理，法治是前提，法治是基础，法治是保障。我们要全面依法治国，必须把政府各项涉农工作纳入法治化轨道，加强农村法治宣传教育，完善农村法律服务，引导干部群众尊法、学法、守法、用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益，建设法治乡村。第三，要以德治扬正气。要深入挖掘熟人社会中的道德力量，德、法、礼并用，通过制定村规民约、村民道德公约等自律规范，弘扬中华优秀传统文化，教育引导农民爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，增强乡村发展的软实力。

针对如何增强农民的安全感，《指导意见》从三方面作出了部署：一是深入推进扫黑除恶专项斗争，加强平安乡村建设。严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、侵吞集体资产等违法犯罪活动，做到有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱，形成强大震慑。二是完善乡村矛盾纠纷调处化解机制，加大小微权力腐败惩治力度。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。要注重运用智能化、信息化手段，探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式。三是加强农村法律服务供给，推进法治乡村建设。充分发挥人民法院在乡村治理中的作用，加强村法律顾问工作，健全乡村基本公共法律服务体系。规范农村基层行政执法程序，严格按照法定职责和权限执法，将政府涉农事项纳入法治化轨道。深入开展农村法治宣传教育，大力开展“民主法治示范村”创建，深入开展“法律进乡村”活动，培育一批“法治带头人”。



发展民宿产业 促进乡村振兴

——雅安市打造乡村旅游升级版

看倦了喧嚣都市，寻一处静谧山水，享受乡村美景、体验乡村民俗、住乡村民宿，成为不少游客的选择。2018年以来，雅安市文化旅游融合发展势头强劲，民宿这种新型旅游业态也如雨后春笋，在各县（区）蓬勃兴起。今年春节假期，设计精美、独具特色的民宿，甚至一房难求，成为休闲度假“新网红”，是不少游客向往的“诗和远方”。

老宅提升“颜值”成“网红”打卡点

2月26日，雨后的天全县仁义乡红军村，空气清新，云雾缭绕。这个以“红色体验，七彩乡村”为核心的村落，通过挖掘红色文化、培育红色产业，打造了“红军书院”特色民宿，开设吃红军饭、唱红军歌、跳红军舞、住红军院、接受红军教育的“红军套餐”，成为农旅文旅融合田园综合体和乡村振兴示范点，是游客青睐的“网红”打卡点。

这只是天全县打造的精品民宿之一。“我们摸底调查全县15个乡镇的民宿发展基本情况，制作推送民宿招商H5，唤醒乡村‘沉睡资源’，精选14个闲置老宅院进行招商。”天全县旅游局相关负责人介绍，目前该县建设完成紫石乡“紫逸苑”、城厢镇马溪村“马溪老家”、城

厢镇梅子坡“周家大院”等精品民宿，“老宅提升了‘颜值’，很受游客喜爱。”

如果说农家乐是乡村旅游的初级版，那么民宿产业就是乡村旅游的升级版。在大众旅游时代，乡村民宿以其独特的自然风光、载地文化、生活美学、个性设计、特色服务等优势，日益受到市场热捧，雅安市旅游民宿发展呈现出蓬勃发展态势。

“近几年，全市乡村旅游迅速发展，一批旅游特色新村成为游客周末、节假日的游玩热门地，这为民宿产业发展奠定了良好基础。”雅安市文化体育和旅游局相关工作人员介绍，按照市委“1485”总体发展思路中“全域旅游”行动工作安排部署，各县（区）着力培育康养旅游、文化旅游、农业旅游、工业旅游、体育旅游等旅游新产品新业态，打造具有本土特色的文化体验型、休闲度假型、田园记忆型、康复疗养型等旅游民宿，让游客“来得了、住得下、耍得住”。

在这样的背景下，各县（区）科学规划，合理布局，统筹推动旅游民宿有序发展，石棉县率先出台扶持奖励政策，把民宿发展作为再造一个支柱产业的抓手；雨城区设立民宿发展扶持奖励资金，用于民宿发展扶持奖励；名山区制定民宿专项规划，围绕“养眼、养身、养心、养性、



养子”发展“名山茗宿”；宝兴县依托重点旅游景区，积极培育旅居养老、家庭亲子游、采摘游、避暑游等业态，加快发展升级版的乡村民宿……通过合理利用闲置资源，依托独特的生态环境、自然风光和文化底蕴，雅安精品民宿品牌正逐步培育壮大。

植入文化内涵 美丽乡村有“美丽经济”

民宿的兴起，为游客寻找乡愁记忆提供了可能，也为传承传统文化、带动农民增收提供了载体。在民宿产业发展过程中，各县（区）因地制宜，鼓励支持农户通过资本入股、场地出租、用地出售等方式进行合作经营，采取自主经营型、“公司+农户”型、“合作社+农户”型、“协会+农户”型”等发展模式，组建民宿联盟体，集中连片发展旅游民宿集聚区。

2月25日晚，汉源县九襄镇后山村，后山朴院·梨花溪民宿酒店内，几名外地游客坐在楼下闲谈。这个利用已废弃的村小学校舍改造而成的民宿，开发推出了特色体验式旅游产品，成了当地推动农业产业融合发展和民宿经济提档升级的精品民宿典范，被评为“全国百佳乡村旅游目的地”“四川十大特色乡村民宿”。

一个村小校舍，为何“摇身一变”成了“网红点”？后山朴院负责人杨健透露了“秘诀”：文化是民宿的魂，而核心就在

乡村。在盘活乡村闲置生产生活资源的同时，充分结合业态、文态、生态，让建筑重生、让文化传承，组建了九双环线“后山朴院”民宿联盟，吸引了20家农户参加，形成环线民宿、古院落民宿、避暑民宿、湖泊民宿、石头寨民宿、森林民宿等不同文化、不同主题、不同形态、不同业态、不同档次的民宿新业态、新经济。“城乡互动，产业联动，人来了，我们的乡村就活了，资本来了，我们的乡村旅游发展就迎来了新发展。”杨健很看好民宿发展前景：“小民宿有着大产业、大前景、大联盟、大市场。”

有了文化的植入，民宿才有了温度。雅安市通过加强对生态文化、大熊猫文化、茶文化、茶马古道文化、川西农耕文化、民族民俗文化等挖掘和利用，将雅安特色文化元素充分植入到旅游民宿设计建造和管理服务中，做到人居环境、人文环境、自然环境有机融合，让美丽乡村有“美丽经济”，促进乡村振兴。

“民宿是游客开始游览前，就能了解雅安历史文化的窗口。”雅安市文化体育和旅游局相关工作人员表示，下一步将继续在提档升级、加强管理、提高服务能力和水平、市场营销、见效增收等方面下功夫，围绕“一座最滋润的城市”这一旅游口号，将民宿旅游培育成雅安旅游的崭新名片，为建设中国大熊猫文化国际旅游目的地奠定了良好基础。





如何实现农业强起来、农村美起来、农民富起来，雅安市雨城区的实践正一步步取得实效。

看现场：村美、人和、民乐

去年，当代著名青年艺术家廉学洺把自己理想中的民宿，落在了雨城区合江镇塘坝村。绿意盎然的茶园环绕，淳朴的农家院子，充满诗意的油画作品陈列其间，廉学洺为自己的民宿取名“厚山房”。今年厚山房开始营业，往来的游客，还有艺术圈子里的书画家常常留恋于此。

民宿在合江镇生根发芽，发展到近十家。合江本地人周磊，在紧邻塘坝村贡茶园筑起了民宿“茶隐居”。“民宿是一种特色旅游项目，不仅是接待普通游客，更多时候更像是固定圈子在这里的聚会。”周磊发现，民宿旅游带来的不仅是单纯意义上旅游收入的提升，还是思维的碰撞，人才的荟萃，而这些对整个乡镇的发展有着不可估量的作用。

为培养新时代的农民，合江镇以茶产业为主，围绕茶叶种植，开办“红引擎”“绿富美”“金土地”多彩课堂，实施线上线下立体办学，强化茶叶种植加工、乡村旅游等方面的培训，大力培训乡土人才、致富能手、家庭能人，孵化培养一批懂农业、爱农村、爱农民的“土专家”“田秀才”，发展壮大乡土人才队伍；除了教技能，还要传授法治、健康卫生等知识、常识提升素质。

脱贫攻坚中，创新路径，发展飞地模式，采用左手牵

右手，让先进的塘坝村带动贫困村张山村，张山村在塘坝村租用土地发展集体经济，顺利实现脱贫摘帽。

围绕着本土主导优势产业——茶叶，修建了云台山茶叶交易市场，茶农在家门口就能与天南海北客商完成交易，引进茶企带动本地发展，本土茶企培育壮大，合江镇的茶叶产品的名号越来越响，群众幸福指数节节攀升。

与收入同步提升的，还有乡风乡貌。合江镇党委政府实施文化惠民工程，大力传承农耕文明，广泛开展“新乡贤”“十佳居民”“移风易俗示范村”等评选活动，激发乡村文化创新创造活力。

寻路径：增效、增收、增绿

乡村振兴，在雨城区是一场自上而下，由内而外，融合发展的实践。

一方面激发内生动力，另一方面通过招商引资启动发展引擎。雨城结合生态优势，进一步盘活乡村生态资源，发展康养产业，制定出台《雨城区康养发展与康养管理服务发展纲要》，重点培育空气养生、休闲旅游、绿色食品、养老服务、医疗康复五大产业，先后包装规划大兴川西医养健康城、北郊国药文化产业园区、中里花园养生、多营中医养生、孔坪温泉养生、望鱼古法养生等12个项目，并成功打造万森康养庄园等一批康养示范，吸引一大批国内知名医疗卫生、养老服务机构入驻雨城。

作为连接藏区的重要门户，雨城充分发挥地理优势，一大批重点项目在雨城落地，园区周边新农村迎来新风

貌，农民的就就业形态有了多样化的转变。

“川滇藏商贸物流园区”是座落于雨城区对岩镇的灾后重建项目，随着园区建成投入使用，紧邻园区的对岩镇坎坡村以及周边村民，工作生活有了新的选择。曾经坎坡村村民以外出打工以及蔬菜种植为主业，而如今，村民们或是进入园区工作，或是利用自己的房屋搞起了旅馆，开起了餐馆，配套物流行业所需的生活服务。

在全域，区委按照东、南、西、北四个区域分布，雨城统筹“四片联动”，分区定向主体功能，推进东部片区领先发展、推进南部片区绿色发展、推进西部片区特色发展、推进北部片区融合发展。

与此同时，通过壮大“五百经济”，构建现代产业发展体系。培育“百亿工业经济”，启动实施“大企业大集团培育计划”，优化提升“三园一区”产业布局、基础设施和运营体制机制，打造全国重要的装备制造业配套基地和西南绿色生态（有机）农产品加工基地；培育“百亿茶叶经济”，实施雨茶振兴“四大工程”；培育“百亿林竹经济”，构建“基地+加工+销售+旅游”融合发展体系，做优做精“全竹经济”文章；培育“百亿旅游经济”，按照“全域旅游、精品带动”理念，建设中国国际旅游目的地和国家全域旅游示范区，统筹提升“1+3+N”景区景点综合经济，大力发展“旅游+”“康养+”和特色文创产业，打造农文旅融合精品；培育“百亿商贸物流经济”，大力培育城市新经济，加快建设成都平原进藏物资集散地和成都南向物流“桥头堡”，加快川滇藏商贸物流园区“四大专业市场”建设。

在实践中，将“土地改革”“多元融资”“人才引进”“品质提升”“治理创新”“党建领航”六篇文章，作为乡村振兴的重要抓手，带动全域又好又快发展。



探方法：群众、平台、资金

“乡村振兴战略没有老路可走，没有经验可循，结合实际抓好先行先试，闯出路子就是特色、就是亮点，就是创新、就是经验。”区农工委主任胥艾骅结合工作实际从“八个有”谈乡村发展“五个振兴”，即是，让产业有效益、让资本有平台、让村庄有韵味、让活动有场所、让群众有组织、让基层有认同、让致富有门路、让乡愁有归属。

而在过去两年的实践中，碧峰峡镇、合江镇也正是抓住特色，走出了振兴路。

碧峰峡镇党委书记夏六虎谈到，结合碧峰峡经典景区的优势，该镇加大招商引资力度，以项目为突破，围绕吃、住、行、娱、购、游六要素，大力发展乡村观光休闲、园中采摘、田上农耕、客栈民宿等特色旅游板块，吸引更多游客观光旅行，让农业成为有奔头产业，让农民成为有吸引力职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

合江镇党委书记周瑜谈起了近两年来合江路径，依托合江镇“全国一村一品示范镇”，建成省级现代农业产业融合示范园区；做强加工企业，建设集生产、经营、生态、旅游、文化为一体的花园式标准化茶叶产业加工园核心区；建设“百公里百万亩生态茶产业文化旅游经济走廊”建设为契机，按照“农业景观化、景观生态化、生态效益化”发展思路，推动一、二、三产融合发展。

乡村振兴人才保障是关键。在区委组织部常务副部长、区直机关工委书记曹玉霞看来，可以以组织引领为抓手，实施“党建+产业”，构建组织保证、示范引导和专项扶持等党建服务机制；“党建+治理”，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。实施“百名书记选育”行动，突出抓好乡镇党委书记队伍建设；实施“筑巢引凤工程”，进一步拓宽人才引进渠道，结合乡镇产业发展优势吸引新

兴业态经营人才到乡镇创业，有力促进乡村特色产业的提档升级。

企业的入驻，对带动村镇发展有着密不可分的作用。上里万森康养庄园负责人蔡兴认为，企业是乡村振兴的重要参与者，但农民才是乡村振兴的主体，农民才是乡村振兴的受益者，所以必须要调动更多农民朋友的积极性、主动性、创造性，只有让农民的腰包鼓起来，才能让乡村振兴战略在农村落地生根。

（文/杨瑞）



近年来，名山区把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以建设民居美、产业美、环境美、生活美、乡风美“五美乡村”为重点，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，为茶都振兴发展筑牢基石。

产业兴旺惠民生 百姓致富有盼头

穿行在名山各个乡村，清新的空气扑鼻而来，一幅幅动人的乡村美景展现在眼前。条条平坦整洁的水泥路四通八达，连起座座掩映于漫山茶园中的小洋房。勤劳的名山茶农们在茶园里辛勤地采摘着茶叶，脸上满是收获的笑容。

正值周末，牛碾坪景区吸引了不少游客。他们有的骑着协力车欣赏万亩茶园的风光，有的坐在茶家乐里品蒙顶山香茗，有的则体验采茶乐趣，度过一个休闲而有意义的假期。

“不愧为茶旅综合体，真是一应俱全。”壮观的茶园茶山，引得不少游客啧啧称赞。在参观茶树良种繁育场时，听说这里是中国西南最大的茶树基因库，保存了国家级和省级良种220余个、省内外野生茶树资源2000余个时，不少人更为之震惊。

然而，几年前，这里还是一片“望天田”。在几年时间内，牛碾坪实现了“三级跳”，完成了质的飞跃。

如今的牛碾坪，茶园中修建了观光道，路两边种植各

类鲜花，骑道穿插其间，游客还可骑着自行车，欣赏茶涌绿波的风光。

不仅是基础设施的改善，牛碾坪还扩充了国家级茶树良种繁育场的科普功能。紫鹃、甘露、黄魁……每种茶树的旁边，都竖起了标识牌，对茶树品种进行介绍，接待中心有专职导游解说。

在绿意盎然的茶园中，16顶白色帐篷与茶园融为一体。这是牛碾坪打造的帐篷酒店，木质结构，四周全是落地玻璃窗，可360度全景观赏茶园。每逢周末和小长假，帐篷都被一抢而空。

超市、茶楼、茶庄等配套服务设施的完善，让牛碾坪成功创建国家3A级旅游景区，也带动了当地群众致富。

“在成都打工时，经常去农家乐喝茶，当时就羡慕农家乐老板的生活，没想到自己也会有当老板的一天。”随着家乡茶旅融合开发成效逐步显现，抱着试试看的心态，中峰乡海棠村四组返乡农民工黄炳良在牛碾坪景区旁边开了一家茶家乐。

“闲时接待游客，忙时去地里采茶，现在不想出去打工了。”黄炳良说，在外打工一个月挣六七千元，除开生活费所剩不多。如今，开起农家乐，在家挣的钱更多了。

另一边，曾经产业结构单一的万古乡红草村，村民仅靠采摘茶叶、卖茶谋生。自从新村建好后，该村依托万亩生态茶园搞起了旅游产业，村民刘世军夫妇利用重建新房开起了茶楼，并搞起了自行车租赁生意，一家人生活开始稳定下来。

去年，红草村被评为“中国美丽休闲乡村”，中峰乡海棠村上榜四川百强名村，名山作为四川8个全国农村农业融合试点示范县（区）之一，一二三产业融合发展的经验被全省推广，被农业部认定为“农村一二三产业融合示范区”。

在名山，这样的例子不胜枚举。全区仅茶叶一项就带动农民增收占比达60%以上，收入结构从单一的鲜叶收入转变为一二三产业融合发展带来的复合性多元化收入，采摘体验、餐饮住宿和茶产品销售收入占比逐年提高。

如今，名山区又围绕农业供给侧结构性改革主线，全面深化蒙顶山国家茶叶公园建设，确立了“1+7+N”的空间布局，通过“茶区变景区、茶园变公园、劳动变运动、产品变商品、茶山变金山”打造“花香茶海”，发展休闲农业和乡村旅游，建成一条长69公里的生态茶文化旅游经济带，在经济带上分步打造科普茶乡——牛碾坪、骑游茶乡——红草坪、浪漫茶乡——月亮湖等7个各具特色、错位发展的茶乡组团，同时在走廊上培育若干个休闲农场、茶家乐、茶庄和民宿，形成连点成线、连线成片的茶旅融合、全域旅游的发展格局。

“五美共建”强基础 茶都振兴焕新颜

走进百丈镇王家村，临溪河绕村而过，河堤上新修有1米多宽的休闲道。进入新村点，道路两旁的绿化带长满了青草，花池中盛开着不同颜色的鲜花。凉亭、水池、路灯展现出独特的风景，道路两旁的柳树几乎遮住人行道，形成纳凉之处。

近年来，经过精心打造和建设，王家村初步形成“产业绿色化、资源循环化、生产生活低碳化、民居与环境生态化”的发展格局。

而立足于新村建设，王家村大力打造“茶香水趣+雅鱼饮食文化集中展示区”，鼓励和引导村民发展手工茶加工作坊、茶家小院和开发生态旅游资源，形成一、二、三产业良性互动，促进村民持续增收。

沿着百丈镇往下走，是名山有“水韵茶乡”之称的茅河乡。铁溪、临溪两条河穿场镇而过。极目所见，场镇古建筑与茶园浑然一体。

临溪新村内，600多米的人造河犹如一条青丝带将街道一分为二，溪水在脚下静静流淌，整个新村充满了灵气。然而，让新村更为灵动的，是科学化、人性化的治理方式。

在茅河乡，临溪新村、龙兴新村建立了“自管委”，

选举村民代表成立新村自主管理委员会，制定村规民约，建立“五步议事法”和“四必议、四必审、四公示”运行机制，激发新村居民主体作用和责任意识。

此外，茅河乡香水村创新建立“茶调委”，成立“茶调委专业人才库”，聘请法律工作者、本土知名人士、专业技术人员等24人，成功化解茶苗损毁、茶苗管理、合同执行等各类纠纷。

全乡范围实行网格化管理，聘请网格化管理员9人，及时录入网格区域影响治安稳定问题，帮助乡党委政府提供参考资料，起到“预警”作用。

科学化的社会治理，让临溪村早在2015年就被评为“四川省法治示范村”。

万古乡红草村通过探索基层社会治理创新，建立“1+3+3”工作模式，建“红草微家”平台，服务新村群众，带动全村产业发展；解放乡银木村构建起党组织领导下自治、法治、德治“三治”相融互动的乡村治理体系，高岗村探索出垃圾分类治理的“高岗村模式”，走出环保好路子；马岭镇康乐村传承红色文化，走打造红色文化旅游地……如今，走进名山各乡镇、新村，处处洋溢着“五美”气息，农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。

将名山建设成为宜居宜游宜养宜商的“中国茶都”，是名山未来发展的蓝图。近年来，名山区按照市委“1485”总体发展思路，以“五美乡村”行动为抓手，坚定不移走“绿而美、绿变金”的绿色发展道路，推动发展振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为名山决胜同步全面建成小康社会，把名山建成绿色发展先行区、休闲农业与乡村旅游融合发展示范区、茶修生态康养示范区和茶产业创新发展示范区奠定了牢固的基石，也为实现新时代茶都乡村全面振兴积聚能量，蓄势待发。





天全县以实施乡村振兴战略为统揽，深入推进供给侧结构性改革，打好“3535”组合拳，培育提升新产业新业态，释放农业农村发展新动能，拓宽农民增收新渠道，为乡村产业振兴注入了新活力。

一、统筹“三个保障”助推新产业新业态落地落实

一是整合工作力量，强化组织保障。调整落实农民增收工作领导小组力量，落实牵头部门、责任部门，明确责任人、责任分工。建立工作联席会议制度，制定议事规则，定期召开研判会，建立健全工作推进机制。锁定新产业新业态培育工作重要节点，倒排工期、挂图作战，对标对表抓工作落实。二是整合涉农资金，强化财政支撑。制定印发《天全县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》，加大财政涉农资金和项目整合力度，放大财政资金使用效益，集中资金和力量建大项目、好项目。2018年，统筹整合财政涉农资金1248万元，优先用于支持农业农村发展。三是撬动实业投资，强化社会资本。撬动社会投资5.44亿元投入“三农”工作，投资1.1亿元打造大坪山生态农业公园项目，计划投资1亿元打造集玫瑰种植、加工、体验于一体的玫瑰园，计划投资1.2亿元打造民态花海，投资0.79亿元发展土耳其苕种植并延伸产业加工链，投资1.35亿元，规划建设1万亩七彩公园。

二、打造“五个示范”培育新产业新业态实物支撑

一是培育打造“荷塘月色”田园综合体。打破行政

区划界限，探索规划建设、运营管理和策划营销模式，将大坪乡3个村作为一个整体进行打造，统一规划种藕种花，发展观光游玩、采摘体验、休闲垂钓。盘活闲置老房子，发展特色新民宿，完善基础设施，形成荷塘月色产业规模和景观配套。二是培育打造雅山药培育观光核心示范区。建成雅山药产业园面积1.4万亩，年产雅山药3000万公斤以上，总产值达1.5亿元，实现人均纯收入3.6万元。成立禾林山药农民专业合作社，合作社先后被评为省级农民专业合作社示范社和国家级农民专业合作社示范社。新建、提升产业路30余公里，推动周边48户农户进行风貌提升和民宿打造，完成景区配套基础设施建设，修建山药售卖长廊，打造入口景观。三是培育打造“竹海渔乡”景观，建设美丽渔村。利用100余亩冷水鱼养殖基地和10万余亩笋用竹基地，建设“竹海渔乡”农旅融合产业环线。建设冷水鱼科普馆、鱼子酱加工厂房、养殖培训中心，带动发展冷水鱼养殖。发展“全鱼宴”特色餐饮业，集中发展河鲜餐饮美食一条街，发展特色农家乐。培育地方特色品牌，不断提升“芙斯塔”鱼子酱、“老川茶”“红油鲜笋”“全鱼宴”和“天全川牛膝”等品牌价值，形成品牌效应。四是培育打造红军村农旅、文旅融合田园综合体。坚持政府引导、企业带动、群众主体，通过政府投入、平台公司示范引领、示范试点和三大革命“四个带动”，挖掘红色文化，推动文旅、农旅融合，打造“红色+彩色”特色田园综合体。完成红军村一期工程打造，修缮恢复红四方面军总部、红军大学、红军总医院、红军防空洞等一

批红色遗址，实施红色体验特色民宿打造，带动周边农户发展乡村旅游增收。采取“EPC+融资”模式，投资4500万元的红军村二期工程正在有序实施。五是培育打造农旅融合乡村旅游示范点。依托农旅融合产业环线生态环境优势，培育乡村旅游新型经营主体，建成特色农家乐35家。天全石头寨艺术客站被评为雅安市首家艺术全融合客站，多功乡南天水庄成功打造4A级景区，天全县宗永生生态避暑山庄（老易养）、天全县佳丰农业发展有限公司被评为省级森林康养人家。

三、实施“三个建设”精准配套新产业新业态培育项目

一是建成乌茶茶艺展销馆。依托省级农业产业化龙头企业—天全县农耕时代农业有限公司，大力挖掘天全乌茶产业历史，建成300平方米的乌茶茶艺展销馆，配套茶叶加工项目，精心设计与包装乌茶产品，传承乌茶技艺，进一步促进茶产业、茶文化、茶旅游深度融合发展。二是拓展农产品冷链物流中心建设。修建占地面积10余亩的天全县农产品冷链物流中心，吸引天全生态农业商会会员15家入驻集配中心，通过对茶叶、肉类、禽蛋、果蔬等农副产品加工、仓储和展销，实现订单销售和专卖店销售，实现年销售“雅安野林”无抗粮食猪2000头、跑山鸡蛋246万枚，销售收入达到922万元，经济效益292万元。三是加强农旅融合产业环线建设。在产业环线配套基础设施项目，完成老场乡大坪山入口至尖峰顶、上坝村至六城村、上坝村等产业道路建设18.1公里，完成红军村4.6公里和苗溪水

库至大坪山山药产业园3.6公里泥结石路建设。规划制作安装农旅融合产业环线标识标牌24个。投资5095.24万元在老场乡、仁义乡实施土地整理44124.07亩，实现新产业新业态提档升级。

四、突出“五大成效”强化新产业新业态巩固提升

一是盘活农村集体资产资源。完成集体林地确权96.94万亩，颁发集体林权证53617本，完成994宗农村集体土地所有权和181宗集体建设用地使用权的确权登记发证工作。规范村级“三资”管理与开发探索，以股份合作、集体经营、租赁托管等形式盘活农村土地、房屋、林地等集体资产资源6处。落实新产业新业态发展建设用地280亩。二是提升农村居民人均可支配收入。发展农产品精深加工，带动农业提质增效、农民增收致富。2018年，农村居民人均可支配收入达到12145元、同比增长9.2%。三是发展壮大村级集体经济。因地制宜探索资源有效利用、物业管理、提供服务、投资参股等多种集体经济实现形式、经营方式和发展路径，持续壮大农村新型集体经济。2018年，仁义乡红军村等村级集体经济收入36.68万元，同比增加34.14万元、增长13倍。四是扩大示范带动效应。探索“农户+合作社+公司”经营模式，引入西蜀雅禾等山药加工企业，发挥国家级专业合作社—禾林山药农民专合社的桥梁纽带作用，构建“合作社+农户”“合作社+企业”“合作社+市场”等发展方式，带动全村230户农户发展雅山药产业，辐射带动仁义、新华、城厢等乡（镇）6000余农户发展山药种植，发展雅山药种植2万

亩以上，实现带动农户面达到83%以上，带动示范区域内贫困户发展山药产业增收达到65%以上。五是发展农村电子商务。筹备成立天全县农业电商产业孵化园，大力培育本土企业电商平台，“农耕时代生鲜超市”县级电商平台建成投运，实现城厢镇范围内送货上门服务。全县电商服务终端网点行政村113个，电商服务终端网点覆盖率达82%。线上线下结合拓宽农产品销售渠道，全年电子商务交易额突破1600万元，同比增长33%。





完善乡村治理机制 保持农村社会和谐稳定

农业农村部农村合作经济指导司司长 张天佐

乡村治理是国家治理的基础和重要组成部分。党的十九大报告中强调：“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。”今年中央一号文件进一步对完善乡村治理机制提出了明确要求。中央这一系列部署，对于加强乡村治理、维护农村稳定、促进农村发展、保障乡村振兴战略的实施具有重要意义。

一、充分认识完善乡村治理机制的必要性和紧迫性

改革开放以来，我国经济社会快速发展，农村社会大局稳定，社会形势总体良好。但伴随着工农、城乡关系深刻变化，乡村治理的理念、主体、方式、范围、重点等方面都需要创新、调整和完善，乡村治理体系建设面临紧迫的任务。

适应农村社会结构深刻变动的形势，迫切要求健全乡村治理体系。当前，我国农村社会结构仍处于深刻变动的时期。从农村人口结构看，传统村庄的封闭性和稳定性被打破，大量人口向城镇迁移，与此同时，一些城市近郊和二、三产业发达的农村，外来人口大量涌入，数量甚至超过本地村民。城镇居民向农村流动的“逆城镇化”现象也逐渐增多；从农村社会阶层结构看，农民已不再是传统意

义上靠务农为生的单一阶层，而是分化为农业劳动者、农民工、个体工商户、私营企业主、乡村企业管理者等不同群体；农户也分化为纯农户、兼业农户、专业大户等不同主体。从农村社会组织结构看，农民合作社、涉农企业、家庭农场等新型组织加快发展、日趋多样，以血缘、亲缘、宗缘、地缘等特殊人际关系为纽带组成的非正式组织从正、反两方面起着不可忽视的作用。上述深刻变化，意味着农村社会不再是原来主要靠宗法伦理、乡规民约、道德礼俗等进行调控的“熟人社会”，必须健全乡村治理体系，通过制度创新来解决原有制度失灵、农村社会失范问题。

应对农村利益格局深刻调整的挑战，迫切要求健全乡村治理体系。与农村改革初期主要做加法、各方利益总体一致、冲突不大相比，当前的农村利益取向日益多元、利益博弈日趋激烈。随着城乡融合发展的加快推进，国家对农村基础设施和公共服务等的投入不断加大，势必涉及城乡居民利益的再分配、再调整。农村新型经营主体不断增多，农业产业链条不断延长，农村土地等资产资源不断增值，农村各类主体之间的利益关系更加复杂，利益冲突更加频繁，特别是小农户与新型经营主体的利益联结机制不够紧密，分享农业发展成果不充分，防止小农户在现代农

业发展中被边缘化的要求更加迫切。在一些地方，基层政府和农民之间围绕土地征占、土地流转、资源开发、环境保护等领域的利益冲突加剧，群体性事件时有发生。面对农村利益格局深刻调整的挑战，必须健全乡村治理体系，从制度上理顺各种利益关系，平衡不同利益诉求，维护农村社会的和谐稳定。

满足农民日益增长的美好生活需要，迫切要求健全乡村治理体系。党的十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”这一变化在农民身上的反映更加明显。与改革开放初期相比，当前农民群众的民主意识、法治意识、权利意识、监督意识显著增强，不再满足于增收致富、过上宽裕生活，还要求更多参与公共事务决策，依法主张和维护自身权益。同时也要看到，一些农民群众富裕之后精神空虚，相应带来了道德滑坡等问题。针对农民群众思想观念的深刻变化，必须健全乡村治理体系，在保障农民群众合法权益的同时，积极引导农民群众树立正确的价值观，以健康向上的精神状态创造自己的幸福生活。

二、完善乡村治理机制，需要深化自治

村民自治制度是我国的一项基本政治制度。改革开放以来，在基层探索的基础上，我国建立了党领导下的村民自治制度，有效实现了村民的自我管理、自我教育和自我服务，奠定了乡村治理的组织基础。但随着形势的发展，村民自治也面临一些突出矛盾和问题：比如，一些村干部年龄老化、思想僵化、能力弱化，不能有效为村民提供服务，缺乏凝聚力和号召力；一些村委会不依法行使职权，擅自决定应由村民会议或村民代表会议决定的事项，变“执行者”为“决策者”；一些村级自治组织异化为一级行政组织，乡村两级的指导与被指导关系演变成领导与被领导的关系，乡镇政府将村委会看作下级机构

发号施令，使村委会偏离了群众性自治组织的属性。这些问题的存在，在很大程度上影响了村民自治制度的实效，需要着力研究解决。一要完善组织体系。着力健全完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种社会服务组织为补充的农村组织体系。充分发挥村民自治组织自我组织、自我管理、自我服务的优势，最大限度调动农民群众参与乡村治理的积极性、主动性、创造性。二要丰富自治形式。全面推行民情恳谈会、事务协调会、工作听证会、成效评议等制度，由基层政府搭建平台，引导村民主动关心、支持乡村发展，有序参与到乡村建设和管理中来，增强村民“主人翁”意识，++++增强基层群众性自治组织凝聚力、战斗力，真正实现“民事民议、民事民办、民事民管”。三要健全自治制度。建立健全以法律法规、政策制度、自治章程等为主要内容的自治制度体系，依法保障村民自治制度有序推进。推行以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督、民主协商和党务公开、村务公开、财务公开为主要内容的“五民主三公开”制度建设。不断完善村务公开的形式、内容和程序，建立健全村务质询、民主评议村干部、财务审计等制度，保障村民的知情权、参与权、决策权和监督权。四要发挥村规民约的自律规范作用。要不断指导完善村规民约细化实化具体化，发挥道德规范明导向、正民心、树新风的积极作用，将民主法治精神与传统道德力量有机融合，发挥村规民约在乡村基层治理的“小宪法”作用。





三、完善乡村治理机制，需要强化法治

法治既是国家治理体系和治理能力的重要依托，也是乡村治理的制度保障。法治所具有的公开性、明确性、平等性、强制性等特征，决定了它在乡村治理方面，具有其他方式不可比拟的优势。当前，从经济社会发展规律和强化“三农”工作的客观要求看，我国农业农村已进入依法治理新阶段，法治在发展现代农业、维护农村和谐稳定和保障农民权益方面的作用更加重要、更加突出。但与健全乡村治理体系的客观要求比，法治的作用尚未充分发挥：从法律制定看，一些新兴领域还存在立法空白，一些法律法规不适应形势发展亟待修改，近年来中央出台了大量强农惠农富农政策和全面深化农村改革的措施，也需要通过立法巩固和完善。从法律执行看，受执法力量、经费、装备和执法人员政治素质、业务水平等主客观因素的制约，执法不严、违法不纠的问题尚未得到根本解决。从法治意识看，一些干部还存在不尊重农民权利乱作为，或者冷漠对待群众合法诉求不作为、慢作为等问题。针对上述问题，必须进一步强化农村法治建设，为乡村治理提供有力的制度保障。一要加快完善农业农村立法。紧密结合农业农村改革发展进程，围绕保障国家粮食安全与农产品质量安全、健全农业支持保护体系、完善农村村民自治和基本经营制度、培育新型经营主体、推进农业农村绿色发展，加快相关法律法规制修订。二要全面加强涉农执法司法。深化行政执法体制改革，全面提升行政执法人员政治素质和业务水平，深入推进农业综合执法。健全执法协作机

制，依法严厉惩处涉农违法犯罪行为。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，按照公开、公正、便民的原则审理涉农纠纷，以农民群众听得懂、能理解的方式析理明法，努力让农民群众在每一个司法案件中感受到公平正义、服判息诉。三要深化农村法治宣传教育。坚持从人民群众关心的热点、焦点问题出发，从不同普法重点对象的个体需求出发，发挥“互联网+”普法的便

捷作用，开展精准普法，不断提高农村干部群众依法提出诉求、依法解决纠纷、依法维护权益的意识和能力。四要构筑矛盾纠纷化解的底线。善于运用法治思维和法治方式处理社会矛盾纠纷，维护群众合法权益，维护社会公平正义。鼓励律师进村、检察官进村、法官进村、民警进村，建立一村一律师制度，通过专业说法、以案释法等途径，引导村民依法表达诉求，依法维护自身合法权益。五要健全公共法律服务体系。加快建设公共法律服务平台，培育法律服务队伍，创新法律服务方式，让基层群众享受到更便捷、更优质的法律服务。

四、完善乡村治理机制，需要实化德治

道德是内心的法律。任何社会的良好运行，都离不开个体成员的道德自律。德治是乡村治理体系的价值支撑，没有农民群众道德意识的提升，良好的乡村治理只能是空中楼阁。我国历史上十分注重德治在国家治理中的作用，国外也很注重利用道德规范等塑造国民共同价值观念，使社会治理达到事半功倍的效果。改革开放以来，伴随着我国经济社会建设的巨大成就，农民群众的总体道德水平有了很大提升，但在某些领域、某些地方，也存在因道德建设相对滞后带来的乡村道德失范问题：一些农村的社会风气不正，黄赌毒、封建迷信、大操大办、奢侈攀比之风有所抬头；一些农民不敬不孝，不赡养父母；一些农民法治意识淡薄，社会公德缺失，甚至出现群体性制假贩假等违法犯罪现象。国无德不兴，人无德不立。德育是中华文化的生命禀赋，德治是中国数千年的历史传统，在乡村社会

治理中据有不可替代的先导性、基础性作用。一要加强农村精神文明建设。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，通过各种活动把核心价值观融入社会发展的各个方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。推动形成人人参与、人人践行的生动局面。二要加强道德载体建设。搭建乡村公共文化平台，将现代文化传播手段和传统文化娱乐形式相结合，以农民群众喜闻乐见、生动活泼的方式宣扬真善美、鞭笞假恶丑；充分挖掘本地的历史传统、英雄人物、道德模范等人文资源，利用村中事、身边人，开展形式多样的社会公德教育活动，以润物无声的方式使农民群众明礼知耻、崇德向善。三要持续推进农村移风易俗。引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

五、完善乡村治理机制，需要推进“三治”结合

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系是中央根据我国农村社会治理的基本制度安排和特点做出的重大决策部署，自治、法治、德治相结合是一个整体，尽管其着力点和作用不同，但并非各自为政，而是相辅相成、互为补充，共同服务于强化乡村治理的总目标。自治为基，

在基层社会治理中具有基础性作用，有利于解决社会治理的主体和组织形式等问题，鼓励把群众能够自己办的事交给群众，把社会组织能办的事交给社会组织，把市场能做的事交给市场，打造人人有责、人人尽责的基层社会治理共同体。法治为本，在基层社会治理中具有保障作用，法治是治国理政的基本方式，基层是依法治国的根基，法治社会最终落脚也在基层。加强法治建设有利于解决社会治理的法律依据和法治手段问题，更好地运用法治思维和法治方式谋划思路、构筑底线、定分止争，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，让法治成为人民群众“身边的法治”“家旁的法治”“管用的法治”，全面提升治理水平。德治为先，在基层社会治理中具有先导作用，有利于解决既治心又治本的问题，强化道德教化，以道德充实和滋养农民群众的心灵，厚植基层社会治理的道德底蕴，最大限度减少矛盾纠纷的产生，最大限度增加乡村社会的和谐因素。自治为法治和德治建设奠定组织基础，法治为自治和德治建设构建制度保障，德治为自治和法治建设提供价值支撑。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，要在加强自治、法治和德治的同时，在“结合”上做文章，构建三者相互支撑、融合互动的治理体系。





正直镇长滩村幅员3.88平方公里，有耕地1120亩、林地850亩，辖3个村民小组，302户1016人，有村社干部9名，党员34名，其中女党员4名，大专及以上学历10名，人均可支配收入15860元。

近年来，长滩村以“一强四治”为抓手，着力探索“基层组织一体构架、增收产业一体布局、基础设施一体推进、公共服务一体配套、乡村治理一体统筹”振兴发展新路子，奋力建设幸福美丽新长滩。先后被评为“四川省依法治理先进村”“四川省乡村旅游示范村”“四川百强名村”和省级“四好村”，成功创建国家AAAA级乡村旅游景区。

推进农旅融合，实现产业兴旺

引进国家林业重点龙头企业四川七彩林科股份公司，投资3.4亿元，以长滩村为中心，建成全国最大的彩色苗木基地3.5万亩，苗木存量1000万株，实现年产值2亿元、利税5000万元。

公司通过土地流转、基地务工、林下经济、彩林经营直接增收，带动乡村旅游、土特产品销售间接增收的“四直两带”模式，多渠道促进农民增收，辐射带动全县及周边31个乡镇、81个村、1696户贫困户、5598人脱贫致富，先后被授予“国家林下经济示范基地”“国家高新技术企业”，并被评为“全国万企帮万村”先进民营企业。成功创建七彩长滩国家AAAA级乡村旅游景区，每年定期举办大酥肉节、彩叶节和山地网球赛等节庆活动。带动长滩村开办乡村酒店2家、星级农家乐14家，年接待游客36万人次，实现旅游收入近500万元。2015年，长滩村以一

根长13.4米超大酥肉打破世界基尼斯记录。2018年，全村实现总产值1.8亿元，其中新产业新业态产值占总产值1.4亿元，占比72%。

打造田园景区，实现生态宜居

按照产业园区、旅游景区、新型社区“三区同建”的发展理念实施新村建设，聘请专业公司科学整体规划全村布局，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，强化地域文化符号，在保留巴山民居特色的基础上，融入新时代元素。

统规统建打造川东北特色民居，新建巴山新居140户、改造126户，建成50户以上聚居点4处，新建有一条可容纳60户商户的特色商业街，经济综合服务体998平方米，休闲广场3000平方米，标准网球场2处。

统筹景区游客中心，建成建筑面积1696平米村委会活动阵地，新修七彩产业大道3.8公里、环线公路5.5公里，整治山坪塘9口，新建安全供水站2个，新置变压器3台，新建公厕3处、停车场4处。

家家户户都有标准卫生厕所，粪污通过沼气和预处理池进行初步处理，再进入正直镇污水处理站，实现粪污无害化处理与生态环境保护双赢。村内有村医坐诊的卫生室，紧挨正直小学、正直中学和正直中心卫生院，村社道路四通八达、户户通文明路、自来水、天然气，家家有通信网，村内有直达公交专线。

坚持一强四治，实现治理有效

积极探索党建强村、自治管村、法治护村、德治立

村、共治安村“一强四治”乡村治理模式，整合长滩村、七彩林科、正直小学、宝塔新区、粮油购销公司等5个党支部，建立长滩社区综合党委，构建“一核多元”治理体系，2014年被表彰为全省服务型示范性社区党组织。

创新“三向培养”制度，回引优秀人才培养成党员，培养成致富带头人，培养成村社干部，将村内后备干部推荐到“巴中村政学院”定向培养，优化党员干部队伍，推动人才振兴。村民组织成立土地股份合作社、彩叶苗木专业合作社、集体资产管理公司，2018年村集体经济人均收入62.1元。

制定“十五要十五不要”的村规民约，户下张贴村规民约公示牌。实行村民代表提议、当事人商议、村民大会决议，协商结果、实施过程、全程监督公开的“三议三公开”协商机制，村民以“主人翁”的姿态参与到了公共服务等事项协商中。

村纪检小组和村务监督委员会紧盯基层微权力和群众关心的项目实施、财务收支及惠农政策等，充分利用公示栏、开大会、微信群、入户宣讲等方式打造阳光村务。

依托长滩村农民夜校，进行普法培训15期1200余人次，2017年创建为全省农民夜校示范校。开展干部带法进村社、教师带法进课堂、学生带法进家门、法制宣传进景区等活动，组织人民调解员、法律顾问等相关人员进村“就地调解”，形成全民学法知法守法氛围。

创建智慧社区，建立长滩村综治中心，组成治安义务巡逻队，实行网格化管理，镇综治中心与村雪亮工程互联互通，将辖区公共安全视频接入农户电视机顶盒、村民手机APP，实时查看治安状况，形成共建共享平安长滩的格局。

通过示范引领，实现乡风文明

整合游客中心建成占地998平方米村委会活动阵地，阵地内建有便民服务中心、卫生室、电商平台、综治维稳中心、读书阅览室、农民夜校、远程教育中心、老年活动中心、酥肉展览馆、道德银行、网络服务中心为一体的乡村文化和社会事业阵地，其中建有70平米集村史、村文化博物馆于一体的酥肉展览馆，传承发扬大酥肉孝道文化。全年开展农民夜校、人居环境和道德银行评比、大酥肉节、彩林节等活动30余次，每晚开展广场舞、健身操等全民健身活动。

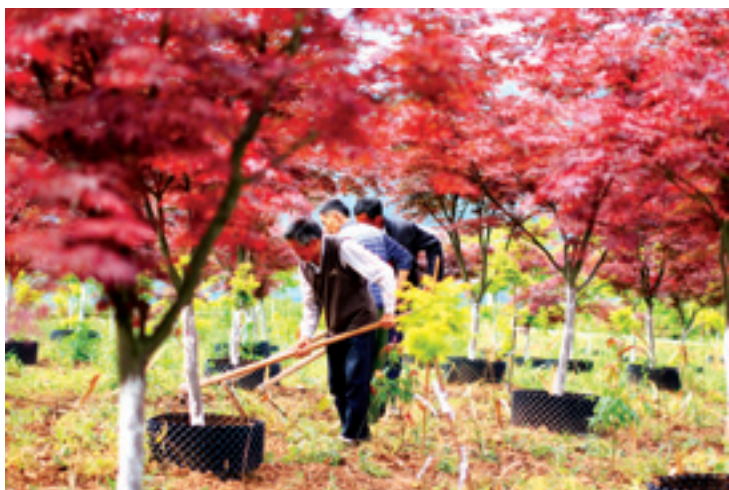
开办“乡村道德银行”，采取共评共议的办法，围绕律己守法、文明有礼、爱护环境、创业创

富、诚实守信、助人为乐、敬老爱亲等7个方面35个细项进行量化评定，厚养薄葬、丧事简办，爱护公物、保护环境等一并列入评分细则，把村民的优秀道德行为兑换成积分、存入账户，储户可凭账户内的道德积分争先评优、兑换奖品和换取服务。实行“门前三包”责任制，户户张贴公示牌，道德银行积分和卫生评比按月评议打分，在公开栏、微信群公示后，填写在“门前三包”责任牌上，每季度进行人居环境和道德银行评比，按季度兑换生活必需品，年终对每户全年积分进行汇总，将排位前五名的农户授予全村“道德之星”称号，颁发奖牌，并给与一定的物资奖励，对全年平均分低于60分并排位靠后5位的家庭予以通报，让群众互评互议、互比互看，通过道德银行开展全村先后评选了10名“道德模范”，引导乡风文明持续向好。

依托龙头带动，实现生活富裕

全村1120亩耕地，七彩林科股份公司以828元每亩价格流转1054.96亩土地，村民年增收87.35万元，公司提供长滩村村民固定岗位25个，临时工按照60元/天标准，每年支付长滩村村民工工资160万元，直接带动长滩村民增收247.35万元，农民人均增收12000元，长滩村农民变成了实实在在的产业工人。

在乡村旅游的红利下，村民开办起了农家乐，经营起了小商品，外来的投资商也经营起了乡村酒店，仅酥肉节当天就接待游客5万余次，提供摊位1000个，旅游创收5000万元。如今村集体资产已达到2000余万元，村民组织成立土地股份合作社、彩叶苗木专业合作社、集体资产管理公司、七彩长滩旅游公司，2018年村集体经济总收益6.3万元，每百户中就有40户拥有小汽车，农民人均可支配收入从建设前2012年的2800元猛增到15860元。





洋烈社区：科学治理打造新村样板

宣汉县君塘镇洋烈社区，位于州河下游，距宣汉县城13公里，距达州市区23公里，是川东生态亲水走廊打造的核心区域。洋烈社区建立于2010年，由原印合村改名而成，是原洋烈乡政府所在地，紧傍州河，大（大成镇）磐（通川区磐石镇）公路横穿而过。辖5个居民小组，734户，2167人，耕地1575亩，幅员面积12.8平方公里，森林覆盖率62.4%。2012年5月建成全省非地震灾区灾后重建新农村样板示范区，2014年洋烈水乡成功创建AAAA级旅游风景名胜区。

2015年2月，君塘镇洋烈新村被中央精神文明建设指导委员会评为第四届“全国文明村”。2015年以来，洋烈社区不断巩固“全国文明村”创建成果，在乡村治理有效上狠下功夫，坚持“五个持续”不松劲，把乡村治理和精神文明建设作为“民生工程”的重中之重来抓实抓好，努力让村民住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

持续营造文明新村氛围

一是加强宣传。坚持宣传动员不放松，通过大幅标语、流动宣传车、倡议书以及广播、电视、手机短信等媒体宣传发动，让文明之风吹进每家每户，人人皆知。二是树立典型。开展“文明家庭”“好婆婆”“好媳妇”“诚信经营户”“致富能手”“道德建设模范户”“道德建设模范村”等评选活动，并制作文明家园展示墙，激发群众积极性。三是创新形式。通过邀请各级文化单位组织文艺

展演，筹备大型现场会，切实增强村民自豪感，使文明理念入脑入心。

持续加强新村民风引导

一是抓思想。坚持“致贫先治愚、扶贫先扶志”的指导思想，持续引导村民“讲文明话、办文明事、做文明人”。二是抓习俗。针对婚丧嫁娶大操大办、铺张浪费等现象，成立红白理事居民协会，专门负责婚丧嫁娶等事宜，引导村民厉行节约，文明简办，树立正确习俗观。三是抓教育。定期开展社会公德、家庭美德、职业道德、个人品德、“诚信、守法、感恩”公民道德教育讲座，积极引导居民正确处理国家、集体和个人三者关系，引导村民争做爱国、敬业、诚信、友善公民。四是抓环卫。扎实开展“三清”（清洁家园、清洁水源、清洁田园）和规范“四堆”、治理“五乱”（垃圾乱扔、广告乱贴、车辆乱放、摊位乱摆、工地乱象）活动，严格落实“五包”（包卫生、包绿化、包市政公用设施、包建筑物容貌、包秩序）责任制，引导村民爱家乡、护环境，不断提高环卫意识。持续推进以农村“厕所革命”为主的人居环境整治工作，大力新建或改建成农村户用卫生厕所和无害化厕所，彻底解决农村脏乱差等突出环境问题。

持续强化新村环境美化

坚持规划先行、示范引领、基础配套、产业互动，采取“党政主导、统规联建、民主管理”模式，新建川东民

俗特色农房4.5万余平方米，彰显川东民居建筑风格和巴人文化底蕴。配套建设垃圾中转站、污水处理站、公交站点等生活性设施，休闲广场、亲水平台景观带和“1+6”公共服务中心，展示川东地域特色现代新村风貌。进一步健全和完善农村生活垃圾“户分类、村收集、镇运输、县处理”模式，实现垃圾统一清运和集中分类。社区聘有5名保洁员、3名管理员、1名清运工对主要交通干道实行全天候保洁，做到垃圾日产日清。

持续完善新村法治制度

洋烈新村探索运用“两公约管言行、五步法定事情、三张网保民安”的依法治村经验，实现了村民零上访、安全零事故、游客零投诉、治安零事件、民刑事零案件的“五零”目标。2015年3月，洋烈社区被司法部、民政部表彰为第六届“全国民主法治示范社区”。一是两公约管言行。组织村民、商家民主讨论制定《村规民约三字经》和《文明服务公约》。组建“两约村民监督协会”，定期在村民中评选“文明家庭”“最美洋烈人”，给予违反者当面批评、上墙通报；在商户中开展评星定级，对游客满意商户授星晋级，对游客不满意商户予以摘星降级、停业整顿。二是五步法定事情。即在认真落实村务公开和“一事一议”制度基础上，广泛推行村级“民主议事五步法”，即村民联名在全面调研摸底基础上提出动议、经“两委”联席会会议论证、党员会复议会诊、乡镇审议把关、村代会决议拍板后实施。同时充分发挥民主监督小组和民主理财小组作用，加强村内事务财务监督管理。三是三张网保民安。社会治安防控网：即推行“2+1”网格化管理模式，按照村民住宅区、森林消防区、水域管理区类别，将全村划分为15个网格，每个网格配备1名网格社区民警、1名专兼职网格员和1名专业管理员参与村社事务和景区管理；同时组建治安巡逻队、应急处突队，常态化开展义务巡逻和值勤服务。矛盾纠纷化解网：建立村（景区）调解室、巡回法庭，在农家院坝普遍设立纠纷互助调解站，聘请“五

老”、两代表一委员等担任矛盾纠纷调解员，及时调处邻里纠纷和景区矛盾，做到小事不出组、大事不出村（景区）。便民利民服务网：建立108群众工作站，组织镇村干部逢赶集日集中办公，为村民提供一站式服务；明确镇村组干部、村民代表为民情联络员，实行“1+N”模式对口联系服务群众（特别是孤寡老人、残疾人、留守儿童等弱势群体），入户到院坝为全体村民提供民事代办、民情代诉等服务。

持续推进产业富民步伐

高点定位，以发展乡村旅游为突破口，组织动员外出务工人员返乡创业，兴办农家乐36家、农家旅社6家、休闲山庄9家、经济实体10个，带动400余贫困人口就近就业。2018年累计接待游客80万人次，高峰期每天接待游客达3万人，实现旅游创收9700万元以上，当地村民人均纯收入由灾害前的1600元提高到现在的11600元。培育观光农业休闲区。以洋烈景区为核心，集中培育洋烈—磐石、洋烈—庙安、洋烈—明月三条休闲观光旅游体验采摘带和洋烈至东林、洋烈至大垭村千秋塆的绿色亲水休闲走廊，持续推进以环绕洋烈水乡的观光农业休闲区建设。目前，洋烈景区已发展草莓500亩，枇杷、桃子500亩，柑桔、柚子500亩，优质西瓜600亩，实现旅游观光产值3200多万元。截止2018年，景区已带动洋烈、大垭、峰石等村520余人成功脱贫。

今后，洋烈新村将全面贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴和精神文明建设系列讲话精神，严格按照省、市、县的要求，扎实工作，开拓创新，努力开创乡村有效治理、建设现代文明新村的新局面。



星光村：

多策并举 创建“四好”幸福新村



鄢家镇星光村地处德阳市罗江区东部，幅员面积2.65平方公里，辖10个村民小组，人口1437人，党员43人，星光村风景秀丽，土地肥沃，气候宜人，文化底蕴深厚，物产丰富，交通便捷。全村共有耕地面积2860亩，以水果种植和杂交油菜制种为主，是一个典型的农业村。2018年实现人均纯收入19585元，经济增长水平居全区同类行政村前列。星光村是罗江区打造“农业乡愁记忆公园”的核心区，正创建全省乡村振兴示范区。

近年来，鄢家镇星光村两委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进村民自治，营造了全村邻里和睦、尊老爱幼、崇尚科学、弘扬正气的淳朴村风，先后荣获“全国文明村”“全国民主法治示范村”“全国美丽休闲乡村”“四川省文明村”“四川省四好村”等荣誉称号。

加强组织领导，完善工作机制

星光村自2012年成为罗江县新农村示范村以后，将依法治村工作纳入村上工作的议事日程，成立以支部书记为组长，村两委成员、监委会成员、村民小组长为成员的依法治村领导小组，两个文明“两手抓、两手硬”，在提升新农村建设的硬件工程的同时，村两委积极做好软实力的建设，首先是加强领导班子的建设，配齐配强班子成员，严格落实村民定向议事代表制度，“三定、五议、两审、四公开”的村民自治模式（支部提议、三委商议、听取群众建议、党员会议审议、党员及村民代表大会决议，党员代表审议后报政府初审、大会决议后政府再审查，事前公

开、决议程序公开、决议公开、结果公开），这样更加有利于推行村民自治、民主决策、民主管理、民主监督、依法建制、依法治村工作，把村集体管理工作和村民的经济社会纳入法制轨道，将“法治、德治、自治”工作落到实处，加强村四务公开公示工作，提升村级服务能力，推进村组干部述职述廉常态化，组建党员志愿者队伍两支，开展服务产业、服务群众文化等公益性活动，新农村建设工作走在全区前列。

抓好经济发展 夯实两个文明基础

一个村的发展必须有一个能持续发展、稳定增收的产业支撑，星光村以党建引领全局，现已建成了以蜜柚、翠冠梨为主的水果种植园区，面积达2000余亩，杂交油菜制种面积800亩，形成了山下“饱肚子”山上“钱袋子”的农业产业格局，并逐步朝“亦农亦游”的第三产业发展，整合全村现有的专业合作社3个，香柚协会1个，村扶贫互助社、邻里乡亲互助会、道德协会等社会组织，成立了星光村集体资产管理公司，为村民提供技术服务、资金周转、困难帮扶、产品销售等服务，解决了村民在生产、生活上的后顾之忧。全村年总产值达7412万元，并逐年递增，2018年人均纯收入19585元，有效解决了群众稳步增收的问题。

着力文化建设，生活健康向上

在抓好物质文明建设的同时，星光村确定以“产业是基础、文化是灵魂”为新农村建设理念，以“富了钱袋



特色院落过程中，为了生活生产环境的改善，全村因道路拓宽迁坟12座，平坟186座，建设了星光村集中安葬点一处，2018年荣获“全国民主法治示范村”称号。

村民自治，共建幸福新村

一是坚持法治，在全村依法开展移风易俗工作，通过广播会、代表会、坝坝会等各类会议宣传，农民夜校等多种方式的培训，促进群众知法、懂法、守法；二是规范自治，组织群众广泛参与讨论修订本村的《村规民约》，制定了《星光村养成好习惯的约定》，将环境

卫生整治工作形成长效机制，真正实现以规治村、以约促和；三是倡导德治，每年开展一次“四好村星级文明户”评选活动，以星定标、以星量德，接受社会监督和评判，树立群众身边的标兵，用榜样的力量引领社会文明新风气。

为强化基层自治工作的持久性、全面性，提高群众的知晓度和参与性，郫家镇星光村不断加强领导班子的建设，壮大村级集体经济，提升村级服务能力和质量，推进村组干部述职述廉常态化，依托村集体资产管理公司平台，从生产技术到文明生活、从德孝廉耻到互助友爱、从政府关怀到邻里互帮，从有偿指导到志愿服务，星光村连续11年无上访事件和治安刑事案件发生，全村共评选出280余户“星级文明户”，320余名“好媳妇”，为新农村

建设树立了模范榜样。

利用传统节日经常性开展群众性文体活动。2012年腊月26日，星光村举办了首届“农民村晚”，参加晚会演出的全是星光村的本土演员，为本村及周边村2000余村民带来了别开生面的艺术享受，深受广大群众喜爱。活动得到了中央电视台7频道宣传报道，目前已连续举办了七届“农民村晚”，星光村2014年获得德阳市首批“文化院坝建设示范村”荣誉称号。

“以德治村”，幸福和谐奔小康

星光村充分依托村民扶志协会、村志愿者服务站，加强村民的道德教育和社会主义核心价值观教育，坚持开展评选“文明户”、“好儿媳”等身边道德模范，坚持开展文明、科学、健康向上的生活方式教育，以《村规民约》约束村民婚丧嫁娶不大操大办、厚养薄葬、勤俭持家、节约资源等文明风尚。党员干部向全村群众承诺，争做村中移风易俗的带头人。星光村连续11年没有发生一起上访事件和治安刑事案件，形成了崇尚科学、健康向上的良好社会风气，在2017年的“四好”村建设和



凤泉村：

创新治理方式

推进乡村振兴



2018年，凤泉村坚决贯彻落实市委市政府决策部署，坚持敖平镇党委政府的正确领导，大力实施乡村振兴发展战略，创新完善社区发展治理方式，着力提升社区发展治理水平，全力抓好川芎产业发展和川芎小镇建设工作，建设党建引领，群众参与、社会助推、成果共享的社会治理格局，全村各项工作有序推进，一幅村美、人和、业兴、家富的农村美好景象正在敖平逐步呈现。

一、抓牢抓实基层党建

始终坚持把党建工作作为全村工作的“牛鼻子”，以改革创新的精神推进基层组织建设，认真落实“三会一课”“固定党员日”活动，组织村干部学习四川省、成都市、彭州市全会精神，整体提升队伍素质。积极开展党员集中学习，提升政治思想，促进工作效率；组织党员开展扶贫帮困、科普知识讲座等志愿者活动，发挥党员先锋模范作用；加强党员干部作风建设，将工作作风、工作实绩和服务能力作为干部管理考核

的重要内容，以此促进“清风凤泉”建设。面对“7.11”洪灾，凤泉村党委带领党员群众参与抗洪抢险、齐心协力共渡难关。充分发挥党员先锋模范带头作用，借助义务劳动等多形式固定党日活动彰显党的光辉形象，提升党组织凝聚力和向心力。

突出问题导向抓好基层治理。村党委针对村干部为民服务宗旨意识不够牢固、工作作风不够扎实等问题，建立“微权力”治理机制，实行党员干部互相监督、群众监督、网络监督“三位一体”监督模式，开展“微权力”治理工作。根据工作特点制定了6大类18项68条“微权力”清单，严格按照清单操作，实现“清单之外再无权力”。通过专项治理“微腐败”四问调查、“基层听音”坝坝会、微信群收集问题等，根据收集的意见与诉求建立整改台账，并将整改情况进行公示。通过剖析根源，查找风险点，健全完善制度，增强党员干部宗旨意识，加强班子的团结，以良好的形象取信于民。

二、创新社区发展治理

一是社区服务提升。积极开展“清风长廊话民政，阳光问廉保民生”主题坝坝会活动，充分听取群众的意见，以群众需求为导向共同推动民生服务工作。在凤泉村开展的“一窗式”服务成为彭州市“一窗式”服务延伸试点，一窗受理，全程通办，促进社区服务智能化，深入推进多元共治，真正实现了群众少走路、干部多跑腿，得到了广

泛好评，经验在全市推广，周边乡镇也到凤泉村学习“一窗式”服务的经验。

二是优化基础配套。完善路网设施，修建泉水骑游步道路，让居民出行更为便捷；大力推进“厕所革命”，为村民改善居住环境，并培育村民文明、健康的生活习惯和生活方式。

三是深化平安创建。长泰苑小区借助“雪亮工程”深化“阳光三务”，让居民足不出户就可看到小区周边情况和村务公开情况，让群众安心又舒心。成立小区业委会，选优配强业委会班子。设立楼栋长制开展小区规范化管理，全年收取物业管理费26568元，截止目前，物业管理费用已全部用于环境保护、基础设施维护等费用支出。

四是丰富文化活动。凤泉村积极参加镇各类文艺活动。在小区“清风长廊”举办“喜迎新春、民俗进万家”文化惠民活动热闹非凡，写对联、贴对联，洋溢着暖暖年味；风筝文化放飞活动，品茶、摄影、风筝DIY，充斥着浓浓乡情。

三、助推产业融合发展

凤泉村始终坚持党建引领特色产业发展，助力乡村振兴。

一是依托项目挖掘资源。依托泉水骑游步道建设项目承载，大力挖掘七星泉、清水泉、双凤泉、一碗水等泉源优势，成立泉水龙虾养殖合作社，开发旅游、餐饮项目，努力培养特色旅游项目，搭建群众致富增收平台。现



龙虾垂钓已开园营业。

二是夯实产业发展基础。在镇党委政府引导下，2017年与“中药材天地网”合作成立天集中药彭州川芎种植（溯源）示范基地，和四川农业大学合作共建高品质川芎标准化集成示范项目。在川芎种植核心区域的10组区域，打造川芎种植技术试验、质量品级溯源、育种研发管理、科普观光体验为主要内容的高品质川芎种植试验示范园，助推产业发展，带动100余户村民发展增收。

三是着力培育新型农业经营主体。成立了彭州市敖平镇鸿运蔬菜种植农业专业合作社，带动受益农户50户。在村党支部鼓励下，养殖大户先行先试组建彭州市益统水产养殖专业合作社，养殖龙虾、田螺、花莲等，目前，全村已有30户农户加入了该合作社，下一步合作社还将按照“合作社+农户”的模式发展农户散养，进一步带领群众增收致富。2018年，成立彭州市敖平镇凤泉村通益农作物种销农民专业合作社，通过“公司+合作社+农户”的模式，进一步提高了群众增收以及经济效益。

2019年，凤泉村将进一步坚持党建引领、社会参与、群众自治、成果共享的发展思路，深化城乡社区发展治理路径，抓实川芎产业融合发展，为川芎小镇建设做出新的贡献。





■ 旺苍县嘉川镇五红村村民委员会

五红村位于旺苍县嘉川镇北部，幅员8.2平方公里，辖10个村民小组526户1389人，耕地面积764亩，林地面积5820亩。2014年，全村共有贫困人口78户239人，贫困发生率为17.2%。2016年以来，五红村抓住易地扶贫搬迁重大历史机遇，探索形成了“法治、德治、自治、共治”四治融合乡村治理新机制，全村呈现出崇尚法治、弘扬德治、全民自治、社会和谐的良好局面。2016年该村实现脱贫摘帽，人均纯收入达到12200元，成为了全国闻名的易地扶贫搬迁、法治扶贫示范村，并成为全国易地扶贫搬迁现场会参观点之一。2018年，全村总产值达2608.32万元，人均纯收入达16720元。

两年来，五红村接受了全国政协副主席杜青林，全国人大常委会、九三学社中央副主席丛斌等领导的检查指导，先后有省内外30多个市县党政代表团参观学习，被评为省级“四好村”、省级“生态村”、省级“科技扶贫示范村”、市级“文明村”等荣誉称号。

坚持法治为基，建设和谐五红

一是狠抓宣传造氛围。按照“精准滴灌，精细普法”的思路，实施“一站一栏一人一卡”工程，即：设立一个法治辅导站，建立一个法治宣传栏、安排一名法律顾问，

每户发放一张便民法律服务联系卡。高标准打造了法治文化广场，充实农家书屋法律书籍500余册，为全村502户广电网络用户开通了“法治旺苍”栏目，覆盖率95.2%。通过乡村法治大讲堂、法治坝坝会、农民夜校等方式“送法下乡”，共巡回放映法治宣传片10场次，法治宣讲8次，开展法治文艺演出6场次，切实增强了村民尊法守法的思想自觉。

二是依法管控促搬迁。按照“四个一两评两审”办法，精准识别搬迁对象31户104人，严控人均建房面积不超过25平方米“红线”，搬迁户自筹资金不超过1万元“底线”，严把建设质量和资金运行关口，共搬迁安置本村农户41户135人，其中建档立卡贫困户21户69人、同步搬迁户20户66人。2016年6月开工建设，同年12月底建成入住。该安置点搬迁做法在全国扶贫日减贫与发展论坛上代表全国行政村作了主旨发言。

三是法律援助惠民生。落实“一村一法律顾问”制度，向五红村免费指派法律顾问，将全村526户（其中78户建卡贫困户）全部纳入法律援助范围。建立健全法律援助服务“绿色通道”，对精准扶贫建卡贫困户，免除经济困难审查程序，让贫困户“挺得起腰杆、打得起官司”。设立“移动法庭”，直播案件庭审10次，让村民更高效地

解决矛盾纠纷，近距离感受司法公正。截至目前，共受理贫困户申请法律援助案件12件，诉讼费用“缓减免”12件，涉及资金3万元。

坚持德治为先，建设文明五红

一是道德浸润强素质。传承“感恩奋进，自强不息”的“五红精神”，掀起了开展道德教育的热潮，培育和造就了一批“政策明白法纪观念强、举止文明行为习惯好、勤劳勇敢自力更生精神佳”的新型农民。全村村民自发筹资近10万元修建了饮水思源亭，以红军精神激励村民脱贫致富。张贴《规范公共场所须知》，引导村民爱护集体财产，保持村容整洁，遵守公共道德。倡导“喜事新办、丧事简办、厚养薄葬”新风，建立了红白理事会机制，通过村民一事一议对农村红白喜事的规模、宴请范围、酒席标准、违约处理方式等作出约定，目前，已对村中14户红白事登记备案。

二是村规民约树新风。坚持尊重民意、集中民智，结合村级实际，围绕村民关注的社会治安、环境卫生、公共道德、家庭美德等重要事务和热点问题，通过群众大会、民情走访、村民QQ群等方式，广泛讨论和完善《村规民约十要十不要》，努力营造“遵守村规民约光荣、违反村规民约可耻”的舆论氛围，最终实现村民的自我约束和自我管理。

三是示范引领知荣辱。全面推行“五评三进”激励促进办法，将社会主义核心价值观融入到村民的一言一行、一举一动，引导群众自觉“崇德、尚德、建德”。积极评选十星级“文明个人”“文明家庭”“文明院落”“文明小组”，大力开展法治教育、文化惠民、文明帮扶进村社活动，评选了好公婆苟俊礼，好媳妇苟桂芳，好邻居李德齐等54名助人为乐、诚实守信的道德模范。

坚持自治为本，建设民主五红

一是村务公开常态化。对农村事务实行公开、理顺、规范，做到“三公开两承诺一公示”。在村级重大项目、重大民生事项实施后，进行专项述职述廉，充分保障群众对村级事务的知情权、参与权、监督权。明确村支部书记为村务公开的第一责任人，将公开情况纳入村级考核范畴，与村干部工资直接挂钩，激发了村级班子参与的积极性。

二是民主决策常态化。根据《旺苍县村（居）务决策论证听证办法》，将村级基础设施建设、集体资产处置等

关系村民切身利益的重大事项作为论证听证的重点，邀请专家、“两代表一委员”参与论证，村民表决实施，真正将村级事务管理权归还给村民，推动村级公共建设项目的民主决策。制定民情恳谈制度，建立“民情台帐”，每季度召开一次民情恳谈会议；执行民主议事制度，成立“村民议事会”，目前该村通过议事会讨论的事项28件，累计收集到各类议题20件，问题解决率达到98%。

三是群众监督常态化。推进村廉勤监督机制建设，全面加强对基层组织和基层干部的监督。对于村级重大项目建设，由村民投票选出群众代表组成“项目质量监督小组”和“财务监督小组”，全程参与村级重大项目实施，确保项目建设质量，并通过板报、公示栏等向全体村民进行公示。截至目前，村廉勤监委先后监督村级重大事项16项、节约资金120万元。

坚持共治为要，建设幸福五红

一是党建引领强核心。充分发挥党组织的领导核心作用，梯次建立以村为中心、辐射周边的网格化党委（总支），以村民居住密集区、产业发展集中区为单元的区域化党支部，夯实村级治理组织基础。选拔“四好四强”党组织书记，配优配强村“两委”班子，切实建好党员、干部、人才三支队伍。推进政村分开，明确村级工作权责，精简村级行政性事务，逐步构建起以党组织为核心、群团组织为纽带、村级各类机构共同参与、新兴社会组织为补充的“一核多元、合作共治”的村级治理体系。

二是多元治理促和谐。成立乡贤调解委员会，推选了村里品行好、有威望、有能力、热心公益事业的6个贤达人士担任调解员，目前已化解各种矛盾纠纷38余起，做到了小事不出村、矛盾不上交。建立了以司法所工作人员、综治专干、村组干部、“五老”人员及亲人家属组成的“五位一体”长效机制，实现了“对接无缝化、工作延伸化、保障常态化”。成立乡村志愿者协会1个、义务消防队1支、治安巡逻队1支，为村民提供全方位便捷服务。

三是部门联动聚合力。整合政法、公安、司法、乡镇等力量，开展矛盾纠纷联调、社会治安联防、服务管理联抓、基层平安联创。不断深化“12345”民力防范机制，完善家庭自防、邻里协防、院落联防、村级内防、社级巡防等专群结合“联防网”，推进平安乡村建设。加大雪亮工程建设，在村委会、荷花池等9处接入高清红外视频监控，构建了无盲区的监控网络，为案件侦破、信息研判、风险防控作出了积极贡献。

90后年轻女村官 返乡回村促发展

——记丹棱县仁美镇小桥村党支部书记费亚



费亚，女，汉族，1990年9月出生，28岁，中共党员，退伍军人，丹棱县小桥村人，于2017年1月全票当选为小桥村党支部书记。她带领小桥村通过“三变五合”成功推动村集体收益从每年不足1万到现在每年10万以上，带领村民发展电商销售柑橘、翠红李和猕猴桃等，网上销售量每年10余万单、销售额120余万元。村民生活质量得到大幅度提高，2018年村民人均收入较2016年提高了5000元，成功入选丹棱县首批乡村振兴试点村。2016年获得丹棱县“优秀共产党员”，2017-2018年连续两年获得仁美镇“优秀党务工作者”，2019年2月获得丹棱县“优秀村（社区）党支部书记”，2019年3月获得丹棱县“三八红旗手”。

不忘初心，坚守为民服务的决心

小桥村位于仁美镇东北方向，全村下辖10个村民小

组、917户农户、3244人，现全村主要的产业以柑橘、水稻种植和蚕桑为主。

2014年，退伍回乡的费亚放弃在外的高薪工作，毅然决定回到家乡，投身到家乡建设中。看到村上发展越来越好，作为党员想为村民服务、办实事的想法更加强烈，她报名参加了镇网格员考试，并以第一名的优异成绩成为了小桥村的一名网格员。在2015年全县网格化比武大会上带队使仁美镇获得全县第一名的成绩，并得到县领导一致好评。2016年，费亚被推选为代理村

支部书记，村里的所有工作一时间全部都压在了她年轻稚嫩的肩膀上，面对大家的信任，她也感受到了那份沉甸甸的责任。但她不负所望，成功的带领大家渡过难关，并在2017年1月党员大会上全票通过当选为村党支部书记。

迎难而上，以党建引领乡村振兴

在刚担任小桥村代理支部书记上任伊始，面对村支部活动差无法发挥阵地作用，村支部意识不足没有及时当好村民引路人，村民矛盾纠纷众多等问题。费亚对村领导班子说“当村干部就只用一件事，怎样为群众服好务。我们首先要先解决好内在，只有班子团结，群众看到班子有战斗力，干什么事才有信心，才有奔头”。于是，小桥村以党建工作为抓手，开展三化创建，即支部标准化、产业现代化、治理有效化。以功能型党小组开展党员三大行动，即“五亮”行动、“1+N”结对联系群众、培养行动。完

善村务工作制度，面对村里矛盾不回避，公平、公正处理，努力化解矛盾纠纷，做到了早排查，早化解，把不稳定因素消灭在萌芽状态。两年来，她凭着一股干劲，带领党员群众积极投入到乡村振兴建设当中，她用脚步丈量出了村情民意，走遍了全村每一个角落，并多次走访村民代表、党员、种养大户、困难群众等家庭。她不仅走访群众，还不断为村民办实事，加大村上的基础设施建设，通过争取上级资金和组织村民自筹资金硬化了村组生产道路9条，主动落实推进主水渠清理，推进村产业发展。看到有农户的住房存在安全隐患，不断争取帮扶和政策完成危房改造10多户，易地搬迁6户。党建工作成果获得市委组织部部长黄传龙和原县委书记朱莉的高度评价。

发展致富，带领全村百姓奔小康

为解决村集体经济收入薄弱问题，她奋勇而上，通过开展“三变五合”与全村广大村民一起积极探索、大胆尝试，发挥村级区位优势，创新发展路径，积极组织全村优秀致富带头人组建村集体股份合作社，并取得了全市第一张土地股份合作社营业执照，成功带动村集体收益从每年不足1万到现在每年10万以上，以集体经济不断创收的实际成果，激活了村民们的致富热情，最终实现了全村民“家家有资本，户户有股东，人人有工作，年年有分红”。但在发展壮大集体经济的过程中，也时常遇到不可预期的困难，在2018年征地修建村集体养鸡场时，面对41户村民不理解、不支持、对项目发展前景没信心等问题。她不屈不挠，积极组织村干部、老党员、老干部连续4个月

每晚做入户走访。经过半年的努力，最终大家一致同意修建养鸡场。通过带领年轻党员成立微店、网店，通过电商帮助村民销售不知火、春见、爱媛等晚熟柑橘，网上每年销售量10余万单、销售额120余万元，2018年村民人均收入较2016年提高了5000元，村民生活质量得到大幅度提高，在全市乡村振兴大会讲话上得到市委书记慕新海同志的高度肯定。

在2017年前，由于多种原因小桥村的群众上访不断，村里纠纷矛盾不断，使全村工作常常处于被动，治理困难。她到村后常说：群众利益无小事，只要一有空闲时间，不断走遍每家每户，了解家家户户的情况，找准群众不信任、办事不公平、村务不公开的问题症结，于是，组织全村民代表、党员同志和村两委一起健全全村制度、民主决策，定期公开所有村务财务，并且公平处事，所有低保评选、收费缴费全部大会通过并公示，难事都冲在前，让群众看到村两委的工作办事，大家团结一心心里更服气。

作为一名退伍军人，她始终把“奉献不言苦，追求无止境”铭刻在心；作为一名党员，她始终不忘“全心全意为人民服务”的初心；作为一名村支部书记，她始终把“为村民服好务、办好事”放在心间。相信在费亚的带领下，一定能让小桥村继续绽放光彩！



勇于担当作为 绘就家乡新貌

——记富顺县狮市镇花园村党支部书记伍勇

人物小传：伍勇，男，汉族，1979年7月出生，大学文化，2006年6月加入中国共产党，自2010年起就担任富顺县狮市镇花园村党支部书记，2017年被任命为富顺县苗仙湖现代产业园区党委书记。先后3次被评为富顺县“优秀村党支部书记”“先进工作者”；2014年6月被评为“自贡市优秀村党组织书记”；2018年被评为“自贡市优秀共产党员”，2019年被富顺县委评为“担当作为好干部”，也是全县“担当作为好干部”中唯一一个基层干部。2015年9月，花园村党支部荣获“四川省先进基层党组织”称号。



狮市镇花园村2007年由花园村和何家村合并而成，是狮市镇幅员面积最大、人口最多的村，交通不便、设施薄弱、历史遗留问题多、村班子人心涣散、村民靠天吃饭，是一个典型的农业村、落后村。

自伍勇担任支部书记以来，带领村“两委”班子和村民苦干实干，顽强拼搏，用奋斗绘就了花园新貌。如今的花园村，万亩苗仙湖波光鳞丽，成片甜橙园苍翠欲滴，蜿蜒的水泥公路纵横交错……成了名副其实的“花园”村。

谈起这些年的变化，村民张大爷说：“感谢伍支书哦，如果不是他，我们村哪有现在这么大的变化哟！”他口中的伍支书就是花园村的支部书记伍勇。

抓基础，聚民心

“要得富，先修路”，针对花园村23个组中有20个组

没有通公路，甚至连毛基路都没有的现状，伍勇上任时向全村村民做出了将用三年时间完成全村通路道路建设的庄严承诺，很多村民对这名年轻的村党支部书记承诺表现出了不屑，甚至有村民当面嘲笑“嘴上无毛，办事不牢”。

为改变花园村的落后面貌，他跑乡镇、跑部门争取项目、筹集资金，四处拜访在外成功人士募集资金，走村串户发动群众筹资筹劳，还将自家房产进行了抵押贷款。通过半年的努力，争取项目资金300万元，筹集资金800余万元，组织2000多群众投工投劳，自己也在工地上日夜坚守，督促工程质量和进度。仅一年时间，新修水泥路12.7公里、泥结碎石路6公里、便民道13公里、产业道5公里、新建组道毛基路18.6公里，建成提灌站两座、疏通灌溉渠道7.6公里，新安装农排管道3公里、新建高压台区1座。彻底解决了群众用水、用电、出行的问题。

村民对这位年轻的村支书也刮目相看，一些原来那些当面嘲讽他“嘴上无毛，办事不牢”的村民主动找到他表

示：“伍支书，村里的发展你说了算，有啥子需要你吱一声就是。”

抓产业，鼓腰包

刚上任时，村里没有主导产业，群众收入主要靠传统种植和外出务工，人均年纯收入不足5000元。面对群众致富无门路，生活捉襟见肘的窘迫，他暗下决心一定要让群众的腰包鼓起来。

2012年6月，组织成立了全镇第一个甜橙专业合作社，按照“四统、两分、一公开”模式，对全村甜橙进行规范化管理，截止目前，甜橙种植面积达4000余亩，亩增收500余元。成立了花园村劳务输出公司，积极对接公司、企业，组织群众就近务工，人均年务工收入8000元以上，集体经济从“空壳村”一跃成为年收入达20余万元的“富裕村”。

担任产业园区党委书记后，他提出将马安、花园、花市等6个村跨村连片打造思路，引进海升、德康、圣果园、川越、世臻集团等5家大型企业，建成2万亩现代农业示范区，创新“业主+村委会+村民”土地流转模式和“上市公司+家庭农场+贫困户+银行”融资入股分红模式，使“传统农民”变成了“经营主体”，即使无劳动能力的贫困人口也实现年均增收4000元以上。

腰包鼓起来的村民打心眼里感激伍书记，贫困户孙向财逢人就说：“伍支书是能人，好人哪，要不是他，我们哪有今天的好日子哦！”

抓项目，促民生

自隆高速建设项目涉及花园村11个组，占地500余亩涉及1000余人，为使项目顺利推进，他带领村“两委”干部挨家挨户做宣传、讲政策。村民白天不在家，他就夜里上门做工作，个别村民不理解，他就苦口婆心、反复引导，常常深夜回家再通宵达旦做方案、编规划。为保障拆迁群众生活不受影响，他还积极协调400余名群众到四川路桥公司、商砼搅拌场等周边企业务工。

通过两个多月“5+2”“白+黑”的不懈努力，工程涉及的所有征地房屋拆迁和补偿工作提前完成了。他却瘦了整整30斤。爱人怨他不顾家、孩子怨他未尽责，他却说：“这是国家的重点工程，也涉及拆迁群众的切身利益，有半点差错，都会负了国家、坑了群众呀！”。

担任园区党委书记后，他又迅速组建队伍，高起点编制产业园区发展规划，加快推进新居建设、产业培

育、乡村道路、技能培训、公共服务和生态环境保护六大重点工程。如今，3000亩海升标准化柑橘示范基地、年出栏4000头德康生猪、320亩百年贡醋文化产业园、3000亩贡醋原料基地、300亩荷塘休闲垂钓基地已经全面建成，贡醋康养中心、露营基地、阳光木屋等正在启动打造。

抓党建，夯根基

做好基层工作，党的建设是保障，团结协作是基础。担任支部书记以来，他始终坚持牵总抓大，总揽工作大局，充分调动班子成员的积极性，在工作中既明确分工，又互相配合，同时积极发挥党员带头作用。坚持“三会一课”，每年都表彰一批优秀党员，积极发挥党员的先锋模范作用，形成了以支部引领党员，党员带动群众良性互助机制。坚持农民夜校、村居两委会、村民代表座谈会，及时向村民通报工作情况、财务状况，争取村民的支持和理解。

他知道，队伍要有活力，就要狠抓年轻党员的教育培养。一批有为群众服务意愿、有致富带动能力的中青年在他的带动下纷纷要求入党，仅2018年，新发展党员4名，为支部壮大注入了新鲜血液。

抓民风，建新村

围绕“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”的“四好村”建设目标，积极创新群众工作方法，充分发挥群众主体作用，以村规民约为抓手开展基层法治示范创建，引导村民形成好风气，养成好习惯。依托社区共建，组建了群众健身活动队，在“七一”“重阳”、春节期间，组织党员群众参与集体庆祝活动，宣传文明新风。深入开展“好邻居”“好媳妇”等评比活动，每年都要评出一批科技致富户、尊老爱幼户、遵纪守法户、卫生户、诚信户、文明户、好公婆、好儿媳、好妯娌，并进行广泛宣传报道，在全村形成良好的社会风气。2018年，花园村创建为省级“四好村”幸福美丽新村。

担任支部书记的这9年，镇、村、组干部换了一茬又一茬，唯有他仍在坚守，曾有家乡在外的成功人士看中了他的开拓创新、坚毅果敢，以高薪聘请他，他却说：“花园村是我的家乡，是生我养我的地方，这里有我的根、我的魂，再多的钱也换不来村民一声亲切的伍支书，流点汗水不算什么，为了家乡的发展值得！”

大邑幸福公社

从文创到农创的乡村文化振兴探索

4月13日晚，位于成都大邑县青霞镇的幸福公社里，第二十八期“幸福讲堂”如期开讲。从去年开办公益讲座“幸福讲堂”，每周一期，专门邀请来自不同领域行业大咖，为当地创业者们传经。

2009年启动建设的新型乡村社群幸福公社，如今已聚集了几十个文创团队，尤其是其中的设计师聚落，着重于农业产品的品牌设计和乡村旅游品牌设计，推出一系列农业伴手礼、乡村旅游品牌等，探索在乡村振兴中，以文化

激活乡村的2.0版本。

形成设计师聚落，推动文创到农创

走进幸福公社，入口处便是一个展示中心，摆放着不少精美的农业伴手礼：五谷、果汁、茶叶、火锅底料……这些本土农特产品，不仅品牌名字很有特色，包装特别且充满着乡村韵味。

“我们结合产品特点和地域特色，在品牌理念、产品





包装方式进行设计。”参与农业伴手礼产品设计的回声工作室负责人马新林告诉记者，虽然还在初期试点阶段，但通过这样的伴手礼的方式，可以大大提高农产品附加值，也很受市场欢迎。

去年初入驻幸福公社的回声工作室，此前还参与了大邑县农产品公共品牌“西岭绿源”的主要视觉系统的设计，现在正继续进行其旗下的不同产品的细分品牌的设计工作。

而他们的邻居，空空茶工作室，则主要为峨眉山、青城山以及大邑一些乡镇和村落进行乡村综合体、乡村民宿等空间改造和设计。“最近刚帮崇州重庆路上一栋农房改造设计成乡村民宿，现在川西旅游环线很火，越来越多的人人都想要做乡村民宿。”空空茶工作室负责人清衣告诉记者。

如今在幸福公社，从事“乡村+设计”的创业团队已有几十家，他们被当地称为乡村设计师聚落。

“随着创业团队越来越多地入驻，大家都在思考，立足于乡村的文创，究竟应该有何不一样？如何才能更好地将文化植入乡村？”幸福公社项目副总经理陈哲告诉记者，经过摸索，从最初主要是将一些文化业态的产业代入到乡村，到如今明确了从文创升级到农创，并主要形成了两方面的文化+农业主要模式：一是打造精品化的、有文化情怀的农业品牌和产品；二是通过农村再造设计站，打造特色乡村空间。“通过这样的方式，在乡村振兴中构建新的消费产品和消费模式。”

乡村振兴，需要塑造乡村形象

4月6日，幸福公社的场景登上央视《新闻联播》栏目，文创团队果设计也出现在其中。这个10余人的“95后”团队，2016年才到幸福公社安家，现在正在帮大邑县

董场镇祥和田园综合体的七个林盘设计村标，其中的熊林林盘，根据其特色设计了祥和熊、喜悦熊、幸福熊等一系列视觉形象，将植入到村口路牌、门牌、村落景观以及当地开发的农业品牌等。

果设计团队负责人戴子淳告诉记者，创业几年，他们深深感受到，在乡村发展中，品牌打造和形象塑造这个理念，被越来越多的人认可。

青霞镇村民杨伟就是其中之一。此前他一直在外地打工，看到家乡发展不错，3年前开始返乡养鸡。“去年养了2000多只，全部都是生态养殖，跟当地一些公司合作，打出绿色土鸡品牌，很快就卖完了。”杨伟告诉记者，今年计划养殖5000只，对于销路，一点都不担忧。

“幸福公社建成以来，总共接待了超过6000组来自全国各地的考察团。大家很关注的一个问题是，乡村发展如何在竞争中脱颖而出，并且形成可持续的模式？”陈哲说，经过他们的实践，很重要的一点就是乡村本身的品牌打造，把乡村营造成为IP。“实际上，过去青霞在川西旅游环线中，由于特色资源缺乏等，并不算热门之地，如今能够吸引这么多人到来，也正在于其文创小镇和人文旅游聚落形象的成功塑造。”

马新林告诉记者，他们正在筹备一个“乡村设计师学校”项目，“预计课程将为期一个月，进行封闭式培训。”马新林说，课程的目的并非教授从事设计的专业电脑技术等，而是跟更多人分享如何从乡村审美角度，来打造乡村品牌，塑造乡村形象。

为进一步扩大文化小镇影响力，记者了解到，此前，大邑当地政府已与幸福公社建设运营方签订了合作协议，将在幸福公社附近继续打造“幸福天工”项目，将主要包括设计师群落、农业产品生产制作等多个功能区，打造立足当地、面向全国的农业品牌产业园区。





天府沸腾小镇：绿道+新场景 人声鼎沸 业态升腾

夜色渐暗，五龙湖的喷泉、灯光、水幕营造出梦幻般的场景，湖中游船上歌声悠扬，沿湖吃着火锅的人们推杯换盏，人气爆棚，这是抖音上出现频率较高的天府沸腾小镇延时摄影场景。三个小时浓缩为几分钟，却将一片欢乐沸腾的海洋展现在网友面前。如果时间线拉长，将三年前到现在的时光用延时摄影表现，天府沸腾小镇的变化一定会同样令人震撼——曾经杂草丛生的水洼，变身为成都绿道经济的示范样本，“绿道+”的新场景，在沸腾小镇按

下了发展“快捷键”。国内外的游客慕名而来，据统计，目前日均人流量4000人次，逢周末或长假，上万人前来“打卡”也不鲜见。难怪很多来过沸腾小镇的外地游客都会评说：“这里就像锦里那么热闹！”

产业沸腾——“再造天府文化新名片和成都近郊旅游消费新场景。”

天府沸腾小镇最早呈现的项目是玛歌庄园陆派火锅。

天府绿道从庄园穿插而过，环绕五龙湖，各式火锅散布在亭台间、水面中，甚至是树梢上。火锅在水边吃，船上吃、树上吃，这让沸腾小镇开始人气沸腾。

而核心项目的入驻建设，还将让更多高品质业态在这里“沸腾”。

6月5日，天府沸腾小镇核心项目沸腾里启动建设，项目负责人介绍，沸腾里会打造为城市旅游消费的新风向。据悉，沸腾里规划的组团包括泛火锅主题博物馆、美食群落、沸腾茶院、沸腾



市集、特色民宿等。

因为天府沸腾小镇紧邻熊猫基地，沸腾里项目将融合成都特色的火锅及熊猫两大IP，打造具有城市文化调调的休闲游逛和消费空间。“依托对公园城市建设的深入认知，天府沸腾小镇·沸腾里的建设邀请到世界一流的规划设计团队，再造天府文化新名片和成都近郊旅游消费新场景。”项目负责人说，未来，在天府沸腾小镇·沸腾里将看到更多火锅主题与熊猫文化的跨界组合，打造具有天府文化特色和全国影响力的城市级IP活动，未来的天府沸腾小镇会成长为绿道里的“太古里”。

目前，天府沸腾小镇规划的8个项目已有6个项目建成运营——玛歌庄园、漫花庄园、沸腾都火、音乐·百花谷、五龙·外滩、沸腾码头。天府沸腾小镇正在变身为以熊猫和火锅为主题的大型商业文化综合体项目，将打造成为集美食娱乐、音乐展演、田园体验、运动休闲、乡间文创为一体的城北生态旅游区、绿道经济目的地。

人气沸腾——“一到周末，我管的茶房800多个杯子都不够用……”

每天沿着锦城绿道骑15分钟的车，从三河街道龙伏社区的家来到玛歌庄园上班，在包成清看来，是一件很享受的事，“这两年周围的环境越变越美，我在离家这么近的景区里上班，你说安逸不？”

锦城绿道从五龙山下穿过，五龙湖畔杨柳依依，沿湖一周，在树屋、木船、森林里吃火锅，观赏激光水幕喷泉，欣赏悠扬的音乐演出，这在包成清看来如同梦境。

“原来这里就是一个杂草丛生的水幽幽，旁边还堆着建渣，谁能想到现在的景象？”包成清应聘成为玛歌庄园的第一批员工，最初还心里打鼓，“在这里开火锅，老板想清楚没有哦？”但是看着五龙湖一天天的变化，游客一天比一天多，包成清心里越来越踏实，也越干越有劲，“一到周末，我管的茶房800多个杯子都不够用，一次性杯子要用好几箱。”

包成清现在一年收入5万多，比原来在浙江打工的收入翻了一番，而且还就在家门口的景区，心底的满意溢于言表。

生活沸腾——“让更多周边的居民分享天府沸腾小镇打造的生态红利。”

玛歌庄园作为天府沸腾小镇的核心项目之一，不仅改造出了一片园林景观的开放式公园，而且带动了周边三

个社区的居民就业增收。据介绍，目前，玛歌庄园吸纳周边社区近两百人就业。玛歌庄园总经理付伟笑称，因为周边二台子社区客家人较多，现在庄园的“第二官方语言”都成客家话了。付伟还告诉记者，项目还设置农产品展销区，销售周边的特色农产品，“让更多周边的居民分享天府沸腾小镇打造的生态红利。”

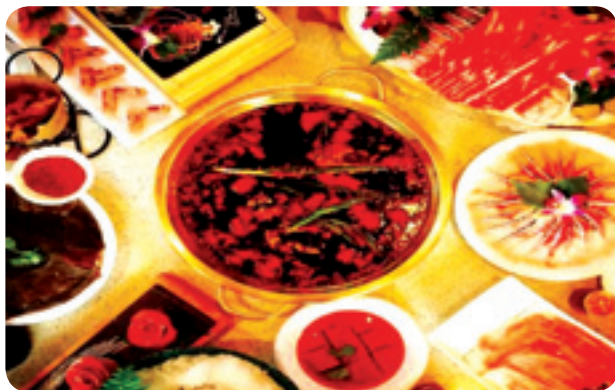
围着五龙湖的火锅餐饮位，很多都需要提前两三天预订，周末排上200多号是常事，正对湖景，近距离观赏演出的位置更是玛歌庄园的“C位”，一般预约爆满。

乡村振兴战略深入实施，一期项目成功“引爆”，加之天府沸腾小镇打造规划逐渐完善，与五龙湖相隔一条锦城绿道的玛歌庄园二期即将亮相。付伟告诉记者，湖边吃火锅的消费新场景让这里沸腾起来，但下一步“添薪加火”会是对文创的挖掘。

据了解，湖边演出舞台、灯光正在升级中，与川音的合作，正在由音乐人的驻场演出，向蜀文化舞台剧的打造迈进。记者现场看到，玛歌庄园二期园林已经完工，一座人工的小山丘矗立园中，一条钢缆从山顶拉到山下。

付伟说，山上吃火锅，看夜间空中表演，一定又会成为新热点。

(文/洪继东)





从成都经验看乡村产业振兴

成都现代农业发展基础较好。成都作为中国农家乐的发源地，休闲农业与乡村旅游发展极具特色，还是我国农业和农村改革重要策源地之一，在推动乡村振兴方面具备较高的起点。2018年初，习近平总书记在成都调研时对其推进乡村振兴的做法给予了充分肯定，要求成都扎扎实实把乡村振兴战略实施好，继续走在全国前列，发挥示范作用。近期，笔者赴成都市金堂县、郫都区和邛崃市进行调研，对当地乡村产业的发展路径进行了探索。

立足资源禀赋，优化乡村产业布局

实施乡村振兴战略必须规划先行，推动乡村产业振兴也要以科学合理的规划为前提。成都根据各地区的资源禀赋和自然生态条件，将全域分为“东进”“西控”“南拓”“北改”和“中优”五大板块功能区，并编制了全市的都市现代农业发展规划和分区域的农业产业化专项规划。郫都区、邛崃市属于“西控”区域，地处都江堰精华灌区，突出绿色高端农业和文创旅游融合。其中，郫都区

离中心城区较近，属于成都的第二圈层，有利于承接城市居民对休闲旅游和高端农产品的需求，在农产品加工业方面也具备良好基础，因此以高端精致、绿色有机为发展路径，主打农业文化遗产、田园综合体、“天府水源地”绿色有机农产品、农产品精深加工四大品牌。邛崃离中心城区较远，属于成都的第三圈层，在发展休闲农业和农产品精深加工方面的条件不如郫都，因此选择高效、精品农业的路子，按照“主导产业+核心园区+关键要素”集聚建设模式，着力构建特色鲜明、绿色循环、产村相融的精细农业生态圈。我们所调研的另一个地点——金堂县属于“东进”区域。“东进”区域位于龙泉山森林公园范围内，本身具有良好的生态本底，因此在发展模式上突出生态休闲和高效农业。金堂是四川省丘区现代农业重点县和农业大县，从地理位置上看，也属于成都的第三圈层，离中心城区较远，但依托龙泉山这一特色景观，在发展乡村旅游和特色产业方面具有优势。因此金堂着力构建以食用菌、油橄榄、柑橘、金堂黑山羊为重点的“4+N”现代特色农业产业体系，并通过建设“世界级城市绿心和城市会客厅”

龙泉山森林公园，带动了两条乡村旅游循环线路的兴起，并培育了一家国家级康养基地。

培育发展新载体，促进农村一二三产业融合

乡村各种产业发展的载体和平台是推进乡村产业振兴的重要节点，是整合城乡资源要素、激活市场的重要手段。《国家乡村振兴战略规划（2018—2022）》（以下简称《规划》）提出，要“依托现代农业产业园、农业科技园区、农产品加工园、农村产业融合发展示范园等，打造农村产业融合发展的平台载体，促进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多重功能、发展农业新型业态等多种模式融合发展”。川西林盘建设是成都推进乡村振兴的重要举措，因为林盘是特色小镇（街区）和产业园发展的重要支撑。成都以“西控”区域为重点，创建了“特色小镇（街区）+林盘+农业园区”“特色小镇（街区）+林盘+景区”“特色小镇（街区）+林盘+产业园”等模式，规划建设100个规模在3—5平方公里的特色镇（街区），引导资金、产业、人口向特色小镇（街区）流动，形成产业集聚、功能复合、连城带村的特色小镇（街区）。郫都区着力构建以现代农业园区和特色产业基地为主体的产业发展平台，依托产村相融的现代农业精品园区以及唐元韭黄（韭菜）基地、新民场生菜基地、云桥圆根萝卜基地、德源大蒜基地等，优化农业产业体系，促进高端种植业规模化、标准化、景观化发展。依托多利、湖西岛等有机农业项目，将

园区（基地）与特色小镇（示范村）等发展相结合，引导一二三产业适度集中，建设集产业、生活、生态一体化空间，推进农区、园区、景区互动的产业融合发展。

打造农业品牌，提升乡村产业竞争力

农业品牌建设是实现质量兴农的必要条件，也是提升产业核心竞争力和附加值的重要举措。成都大力推进农业品牌建设工程，着力提高品牌运营的意识，做强做大区域品牌和公共品牌，制定使用标准、做好文化包装、强化营销策划，以品牌整合资源、运作市场。如金堂县积极打造“田岭涧”农产品地域公共品牌，金堂姬菇、脐橙、黑山羊、紫薯、明参获中国国家地理标志保护产品认证；邛崃积极打造邛崃黑茶、邛崃黑猪、邛崃渔香米、邛崃猕猴桃4个“拳头产品”品牌，并申报“邛崃黑茶”“邛崃黑猪”为四川省优秀区域公用品牌；郫都区探索“龙头企业+基地+专合组织+农户”的生产方式，全域实施农产品绿色有机生产，建设锦宁韭黄、云桥圆根萝卜、永盛生菜等一批万亩示范种植基地，打响“天府水源地”绿色有机农产品品牌。除了产品品牌外，产业品牌也是提升乡村产业影响力与竞争力的重要载体。如郫都区以川菜产业园为载体，以郫县豆瓣为特色，打造农产品精深加工品牌；同时深入实施“灌区轮作系统和川西林盘景观”保护工程，大力推广稻鱼共生系统、水旱轮作系统，挖掘“春台会”等地方农耕文化传统，打造展示川西平原特色的农业文化遗





产品品牌；推进陌上花开生态农业综合示范项目建设，成熟示范多利农庄、战旗村、农科村、青杠树村等6个田园综合体，打造田园综合体品牌，最终形成由不同产业品牌、产品品牌相互支撑、相互融合的区域品牌集群。

发展新产业新业态，挖掘农业农村价值空间

随着我国消费者需求的变化、科学技术的进步以及经济社会的发展，乡村一二三产业之间的边界日渐模糊，农业多功能价值被不断挖掘，休闲农业、乡村旅游、创意文化、共享农庄、康养生态等多种类型的新产业不断涌现，而信息技术等现代要素对农业这一传统产业的改造也不断加深，农村电商、物联网等新业态正在重塑乡村产业的要素组合方式。成都市瞄准产业发展趋势，挖掘自身资源特色，推进农商文旅体跨界融合发展，增强农村服务城市的功能，满足城乡居民对农业农村的多样化、多层次需求。如郫都区加快电子商务示范镇（村）建设，大力发展电子商务平台，创新农产品产销对接流通模式，形成集农贸市场、连锁超市、社区直销店和机关、学校、饭店等消费机构于一体的分层营销渠道体系和产销对接模式，促进农商融合发展。同时，以乡村旅游、川菜食品、文化创意为重点，推动三产互动、农旅融合发展。整合优美生态、川西林盘传统文化等资源优势，建设以中青城投国家田园创意公园为代表的综合文化旅游项目，打造集川西民居、特色林盘、农耕文化、农业体验、乡村旅游于

一体的“第六产业”，通过开发农业文化创意、农业旅游产品，增加农旅融合产业链利益点。依托绿色有机蔬菜及粮油种植，通过种植图案设计、品种搭配等方式，形成稻田、菜地、菜花等田园风光，打造休闲农业与乡村旅游示范线和农文旅深度融合发展示范点。

坚持绿色高效，推广循环经济模式

振兴乡村产业必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，协调推进乡村产业发展和美丽宜居乡村建设，构建人与自然和谐共生的乡村产业发展格局，把绿色发展作为推动乡村产业发展的基本要求和主攻方向。四川省是生猪调出大省，在协调生猪产业发展与乡村生态宜居方面探索出了自己的道路。如金堂县按照“以地定畜、种养平衡、环境友好”的发展理念，打造10万亩种养结合、绿色发展示范区。按照1亩地承载3-5头猪的标准，每500亩高标准农田内预留建设1个存栏550头规模生猪养殖场的土地，有效解决了养殖场设施农业用地问题。并结合各乡镇产业实际，因地制宜采取“畜-沼-果（粮、菜）”循环种养模式，利用养殖沼液沼渣种植水果、粮食和蔬菜等，促进养殖废弃物综合利用。截至目前，在赵家、三溪、高板、福兴万亩高标准农田区域，已建成集中连片种养结合示范点81个，循环面积3.1万亩，实现“畜禽-有机肥-种植”循环发展和养殖污染“零排放”，成功达到了“三降三提高”，即降低化肥使用量35%以上，降低农药使用量30%以上，降低能源消耗；提高土壤有机质含量0.5%，提高农产品可溶性固形物



0.6%—1%，提高了生态效益；亩均降低成本400元，增加收入1000元，每个养殖场每年节约能源1.2万元。

全面深化改革，增强产业发展动力

实现乡村振兴,必须全面深化改革,从根本上破除阻碍乡村振兴的体制机制障碍,创新制度供给,健全要素保障,为乡村产业发展提供不竭的动力。成都市深化农村土地制度改革,推进承包地“三权”分置,推广“农业共营制”,引导土地经营权入股经营和再入股经营,发展多种形式适度规模经营;积极推进集体经营性建设用地入市、农村土地征收、农村宅基地制度改革,激发土地要素活力;全面推进农村集体产权制度改革,推进集体经济组织成员和集体资产股权“双固化”,强化农村集体“统”的功能,鼓励采取自主开发、合资合作等多种方式,盘活集体资产资源。郫都区战旗村在四川敲响了集体经营性建设用地入市的第一锤。通过全面梳理村集体经营建设用地并进行挂牌公开拍卖,战旗村打开了社会资本有序进入乡村的大门,也为有情怀、有技术、有知识的人才在乡村投资创业提供了新机遇。2015年,战旗村利用原属村集体所办复合肥厂、预制厂和村委会老办公楼闲置集体经营性建设用地13.447亩挂牌拍卖,以每亩52.5万元的价格出让给四川迈

高旅游公司,全村收益超过700万元,引进了乡村旅游、文化艺术等产业项目4个,并吸引了一批人才下乡投资、村民就近创业。目前,战旗村引进甲骨文ERP原咨询顾问秦强创立“人人耘”互动种养平台,吸引了企业家、优秀大学生投资建设妈妈农庄、蓝莓基地等项目,形成了独特的“就地入市+乡村旅游”的发展模式。目前,郫都区已推进集体经营性建设用地入市项目38个、面积485亩,土地总价款3.28亿元。除战旗村外,还形成了青杠树村的“整理入市+田园综合体”、白云村的“宅改入市+都市农业”等新模式。

统一城乡布局规划、深化改革创新、激活资源要素,成都在乡村产业振兴方面探索出了自己的发展道路。我们在总结和学习成都经验的同时,也要注意,各地资源禀赋和经济基础的差异较大,在选择乡村产业振兴道路时还要遵循因地制宜的原则。例如,农村一二三产业融合是乡村产业发展的方向,但谈起农村一二三产业融合,一些地方首先想到的就是发展乡村旅游业,其实农村的第三产业还包括流通、营销等服务行业,融合的模式也有多种多样,要谨慎选择,避免出现“水土不服”的现象。要使乡村能够留得住人、经济发展有持续性,还是要从提升农村一二三产业的发展质量着手。

(文/曹慧)





乡村振兴战略的“利州思考”

■ 郭桂花

广元市利州区地处四川盆地北缘，位于川陕甘三省交汇处，素有“女皇故里”“川北门户”之称。2014年被列入省定贫困县（2017年摘帽），2018年被列为全省首批乡村振兴示范县和全省乡村振兴规划试点县。

利州根据全区农业农村工作历史轨迹、时代特征和内在规律，提出了实施乡村振兴战略“利州思考”的命题，确定了多村报兴的目标任务和工作思路。全区通过创新性的竞演方式，确定了月坝乡乡村振兴试验区和荣山镇中口等14个村为试点村；确定多村振兴为全区“三大”重点工作之一；农村集体产权制度改革试点推进颇具成效，成为第一批全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位之一，是四川唯一的上榜区县。

从“贫困”走向“振兴”，利州区有着怎样的故事？

破除“盆地意识”和“垫底心结”

从“贫困”走向“振兴”的道路上，破除“盆地意识”和川北山区的“垫底心结”，成为首先要解决的问题。2018年1月，根据全区农业农村工作历史轨迹、时代特征和内在规律，利州区委、区政府提出了实施乡村振兴

战略“利州思考”的命题。

围绕脱贫攻坚巩固提升、实施乡村振兴战略等重点工作，利州区制定了“1+1+N”调研课题体系，并列出23个调研总课题、25个调研分课题、40个调研子课题和79个调研突出矛盾问题的责任清单，并将任务细化落实到37名责任领导和66个责任单位头上，全面构建多层次、多方面的调研推进体系，进一步深化新时代利州区情再认识。

2018年，利州区分两批组织干部到浙江和贵州学习先行地区的好经验、好做法，形成考察报告24篇，为加快实施乡村振兴战略提供了有益思考和探索。

“建设美丽浙江、创造美好生活，浙江人勇做时代弄潮儿，干在实处，走在前列，令人钦佩。”考察浙江乡村振兴结束后，时任利州区三堆镇党委书记（现任利州区农业农村局党组书记）李依芮深有感触。

“脱贫巩固”与“乡村振兴”

错落有致的川北民居，绿意葱茏的微田园：泉水叮咚作响的麻柳古道……走进利州区白朝乡月坝村，仿佛置身于“世外桃源”。更让人惊讶的是，在这个初具雏形的康

养旅游特色小镇里，今年已有好几家试营业的民宿，短短一个月收入都达3万元以上，留在村子致富的村民也越来越多。

“在2018年新时代乡村振兴（长沙）峰会暨第二十一届中国民族建筑研究会学术年会上，利州区白朝乡月坝村荣膺“中国十大乡村振兴贫困村。”据相关负责人介绍，作为省定贫困县，利州区的乡村振兴最首要的任务就是实现“脱贫巩固”和“乡村振兴”无缝连接。

在成功入选“全省乡村振兴规划试点县”后，利州区聘请了中国科学院、中国城镇化促进会、省社科院等多年从事乡村研究的专业组织提供整体智力支持，科学谋划和编制利州乡村振兴规划，在全省“1+6+N”基础上新增乡村旅游、乡村治理和脱贫攻坚巩固提升三个专项规划，确立了“1+9+N”县域乡村振兴规划体系。

目前，全区乡村振兴战略利州规划高效推进，按照“一带两核三区四廊”空间布局，着力补齐基础设施、公共服务、农村治理“三条短板”，建强返贫阻击、环境治理、文化传承、人才培育“四大弱项”，提升产业就业、三园联建、集体经济“三大质效”，加速实现都市农业现代化，着力将利州建成山区城乡融合发展示范区、西部践行“两山”理论实践新高地。

布局“产业融合”与“点轴体系”

培土、垒箱、施肥……在利州区龙潭乡芳香农业园，三五成群的工人正在忙着为园区来年的经营打基础。



该园区项目建设负责人表示，作为广元城市后花园和城郊游主阵地的龙潭乡，在连片规划的“腊梅+芍药”赏花经济产业发展项目中，坚持乔灌草花结合、常绿落叶并重、彩叶香味植物穿插的方式，形成“车行花丛中，人在画中游”的园区连续景观。目前，项目在土地流转、务工方面直接给当地群众增加收入300余万元。预计完工后，将吸引城市近郊上万人前来观赏。产业兴旺是乡村振兴的物质基础，只有拥有一个产业兴旺的农村，才能从根本上解决农村的各种问题，走上可持续发展的道路。

目前，利州全区全域推进“三园联建”，新建村特色产业示范园28个、户办产业小庭园4681个，园园相连、连线成带，产业连片集中的园区发展格局已形成，部分园区力争到2020年创建成国家现代农业产业园，冲刺四川省“星级”现代农业园区。同时，园区“农业+旅游”“农业+文创”“农业+加工”“农业+电商（包括仓储物流）”等产业融合发展新模式初步形成，并培育出利州香菇、利州红栗、杜仲野鸡、利州金耳、白朝石斛、月坝山珍等一系列“利州造”品牌农副旅游商品。

特色小镇是实施乡村振兴战略的重要平台和有效载体。利州区率先启动乡村振兴月坝试验区、龙潭乡村振兴示范带和14个乡村振兴示范村建设。其中，月坝试验区建设已全面完成年度目标任务，成功承办了“女皇故里康养月坝”2018四川美丽田园欢乐游暨首届中国·利州山珍节。2019年9月，第三届四川村长论坛也将在月坝举行。

深化农村产权制度改革，盘活农村沉睡的资源，引导社会资本“上山下乡”：通过生态风光与特色家居有机结合、民俗文化与现代人文互动融合等发展“一村一特色”的乡村旅游；以一二三产业融合发展带动周边基础设施、公共服务等布局优化、功能提升，激发乡村现代化建设活力……利州区正在将蓝图化为有形的“点轴”支撑体系，并在广袤的田野上变为乡村振兴的推进器。

改革绘就乡村振兴的 衢 州 样 本

——衢州乡村改革综述

十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。如何让这个宏伟战略更好地落地？衢州把目光瞄准了乡村振兴的引擎——乡村改革。

乡村改革牵一发而动全身，没有乡村改革就没有乡村振兴。改什么、为什么要改、如何改？我市围绕“3752”乡村振兴顶层设计，始终坚持问题导向和目标导向，围绕土地制度、经营体制、金融体制三大痛点和难点进行改革创新，一幅可圈可点、产业适宜、特色鲜明的乡村振兴画卷正在三衢大地上徐徐展开。

“三地一房”（农村承包地、宅基地、集体建设用地和闲置农房）是土地制度改革的重点，我市在土地制度

改革模式上探索出了一系列富有成效的做法。在柯城区九华乡新宅村，以宅基地“三权分置”改革为支撑的“共享民宿”项目，不仅引进了新经济新业态，更让农民有了房租、劳务收入和股权收入，“死资源”变成了“活经济”。如火如荼推进的全域土地整治，解决了土地流转、规模农业、基础设施配套、农业产业招商、农业投入不足等人地房的深层次问题，从更高层面助推乡村改革。

土地制度改革释放了土地中“沉睡”的生产力，而在农业经营体制改革上，我市注重引入农业龙头企业和工商资本，培育壮大新型农业经营主体，并构建了小农户与现代农业的有机衔接机制，小农户成了发展现代农业的直接受益者。

以“公司+农户”平台型经济模式为人所知晓的“龙





游飞鸡”，为低收入农户免费提供龙游土麻鸡用于生态放养的同时，提供防疫检疫、技术指导、监控管理、销售等全链条服务，并搭建垂直电商平台，实现了带动农民创业创收的“龙游飞鸡”扶贫新模式；九华乡上彭川村组建农民互助会，做到“会员覆盖全民、产业涵盖全村、经营全程委托、利益全民分配”，激发村民参与产业发展和村庄建设的积极性，形成了强大的凝聚力；龙游龙和渔业在全省率先建立渔业养殖水塘底部排污循环利用系统，并打响了技术品牌，高效优质的养鱼方式在全国出了名……

在进行土地制度、经营体制改革的基础上，作为农业大市的衢州，如何让金融体制改革助推乡村振兴？要让资源变资产、资金变股金、农民变股东，关键是

开发支持乡村振兴产业发展的绿色金融产品，从供给端满足乡村绿色发展的需求，为产业振兴和社会治理提供强有力的资金保障。

柯城区“一村万树”绿色期权模式，利用农村的边角地、废弃地、荒山地、拆违地、庭院地等“五块地”种植珍贵树种，以“绿色期权资产包”为载体实现企业与经济薄弱村结对，目前已有134家企业、160多位个人认购，认购资金达680余万元；常山县新昌乡积极探索现金持股、土地折价等“农民抱团”增收模式，并在黄塘村通过村民现金入股组建公司的方式，探索出了一条欠发达山区依托自身优势发展生态经济、助农增收的新路子；由安徽中环控股集团投资50亿元建设的衢江区新田铺田园康养综合体项目，更是农村改革的鲜活样板。通过转换资源，“转”出了集体经济增长新高度，项目建成后 will 实现“荒山变良田、村庄旧貌变新颜、农村变景区、百姓家门口赚钱”的转变。

“乡村改革不是为了改革而改革，出发点和落脚点都是为了广大农村老百姓的幸福，让他们有更多的获得感、幸福感。”正如市农业农村局局长王光华所说，乡村改革在我市呈现出了非常好的势头，顶层设计非常清晰，农村改革“十大专项”瞄准了改革难点，一系列改革举措推动了土地、农房、生态资源的转化利用，让农民和村集体享受到了改革红利，生动绘就了乡村振兴的衢州样本。

（文/郑菁菁 胡小飞）



精心组织办盛会 多方协作促发展

——杨波出席第三届四川村长论坛筹备工作推进会并讲话



6月3日上午，第三届四川村长论坛筹备工作推进会在省委14楼会议室成功召开。农业农村厅副厅长、论坛组委会主任杨波出席会议并讲话。农业农村厅有关部门负责人，各市（州）农业农村局分管领导和论坛组委会联络员，四川农业大学、西南财经大学、四川大学、四川战旗乡村振兴研究院有关专家，四川省村社发展促进会负责人及秘书处工作人员等50余人参加会议。农业农村厅农村能源办公室主任、论坛组委会执行副主任兼秘书长向淼主持会议。

农业农村厅农村固定观察站副站长、论坛组委会副秘书长吉锐就《第三届四川村长论坛暨村社发展大会方案》进行了说明，介绍了前期重点筹备工作安排，并提出了时间进度要求。经农业农村厅批准，第三届四川村长论坛暨村社发展大会将以“乡村振兴与人才先行”为主题，于9月初在广元市利州区月坝村举办，并成立第三届四川村长论坛组委会，组委会设在农业农村厅农村固定观察站。

根据论坛方案设计，本届四川村长论坛首次聚焦乡村人才振兴，新增邀请省委组织部、人力资源和社会保障厅

作为指导单位，将围绕我省农村人才队伍建设的现状、问题、对策等展开学术研讨和经验交流。本届论坛创新办会机制模式，除主论坛外，还将举办利州区乡村振兴现场观摩、四川乡村非物质文化展示暨2019杰出村官颁奖活动、川东北特色农产品展示暨现代农业物质装备展览活动、分论坛暨乡村建设项目推介会、2019四川特色村和乡村领军人才评选活动、“四川乡村振兴项目广元利州行”考察对接活动、乡村领军人才专题培训会等配套活动。

论坛组委会副主任、西南财经大学西部经济研究中心副主任贾晋研究员介绍了《2019四川特色村和乡村领军人才评选活动方案》，并对评选指标体系进行了讲解说明。论坛组委会副秘书长、四川战旗乡村振兴研究院院长伍波介绍了《四川乡村人才振兴课题研究方案》，并对《2019四川乡村振兴人才发展报告》编制设计进行了说明。

广元市利州区委副书记蔺开满汇报了利州区筹备进展情况，并就需要组委会协调支持的事项进行了说明。利州区有关负责人分别介绍了《四川乡村非物质文化展示暨2019杰出村官颁奖活动策划方案》《川东北特色农产品展示活动方案》《现代物质装备展览方案》。

论坛组委会执行主任、四川省村社发展促进会会长、彭州市宝山村党委书记贾卿代表第三届四川村长论坛主办单位，向各级领导、与会专家和有关工作人员关心支持与辛勤付出表示衷心感谢，并希望村促会配合组委会进一步深入研究参加论坛不同主体的发展诉求，为村级基层组织和村级经济发展服好务。

组委会主任、农业农村厅副厅长杨波作重要讲话，并

指出：本届论坛是原省委农工委与农业厅合并组建新的农业农村厅后的第一个全省性大型活动，史哈常委专门作出指示，厅务会研究审定论坛方案，杨秀彬厅长亲自担任论坛组委会名誉主任，充分体现了农业农村厅对本届论坛的高度重视。

杨波强调，要充分认识到举办本届论坛的重要意义。6月1日《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《要把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手》，再次强调了实施乡村振兴战略的重大意义。实践表明，基层村官群体对于乡村发展具有极其重要的作用，是实施乡村振兴战略的中坚力量和生力军。四川村长论坛作为我省村级干部学习交流的平台，对于探索村社改革路径，提高村官素质修养，提升村官能力水平，发挥着重要的推动作用。尤其是现阶段，一方面脱贫攻坚进入收官年，农村发展即将进入全面振兴的新阶段，另一方面国际经济形势复杂多变，广阔的农村市场将成为未来扩大内需的主战场。因

此，要真正把办好第三届四川村长论坛作为促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的重要平台，为我省乡村振兴提供源源不断的人才支撑。

杨波要求，要精心组织，周密安排，扎实推进本届论坛各项筹备工作。一是各市（州）农业农村局要按照论坛方案要求，坚持优中选优，做好特色村和乡村领军人才评选推荐工作；加强协调协作，配合有关专家做好数据统计和课题调研工作；突出乡土特色，做好非物质文化展示和特色农产品展示选送推荐工作；强化示范效应，做好第四届四川村长论坛承办地推荐申报工作。二是组委会要进一步加强利州区筹备工作的指导，积极配合利州区突出地方特色，注重会务细节，提升服务水平，按照论坛方案时间节点有序推进筹备进度，切实做好会务接待工作。三是各市（州）、各部门、各有关院校要相互配合，坚持在实践与理论结合的基础上开展乡村领军人才提升培训。

2019四川特色村、乡村领军人才评选活动启动

近日，2019四川特色村和乡村领军人才评选活动正式启动。该评选活动由第三届四川村长论坛组委会牵头，四川省村社发展促进会、西南财经大学中国西部经济研究中心参与组织，评选成果将在由省委组织部、农业农村厅、人力资源和社会保障厅等省直部门共同指导举办的第三届四川村长论坛暨村社发展大会上展示。

2019四川特色村将围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等重点，评选走在全省前列、极具鲜明特色的四川产业兴旺村、四川生态宜居村、四川乡风文明村、四川治理有效村、四川生活

富裕村各10个。四川乡村领军人才将评选四川杰出村官、返乡下乡创业创新领军人才、新型农业经营主体领军人才、农业科技领军人才、乡村工匠领军人才等五个方面各10名。通过评选，选树一批乡村振兴先进典型和领军人才，调动基层干部群众积极性，进一步推动实施乡村振兴战略。

目前，各地农业农村局正在牵头申报工作。各地申报的特色村和领军人才还将经过初审、网络投票、专家评审等层层筛选，最终评选结果将在7月底公示，并于9月初在第三届四川村长论坛暨村社发展大会上正式发布。

四川村长论坛组委会开展乡村人才队伍建设课题调研

近日，四川村长论坛组委会印发《关于开展四川乡村人才队伍建设课题调研的通知》，由四川省村社发展促进会和四川战旗乡村振兴研究院牵头组织各大高校相关专家参与，就乡村干部、新型职业农民、农业科技人才、农业经营型人才、新乡贤、农村能工巧匠为重点的六支乡村人才队伍开展课题研究，旨在摸

清四川乡村人才队伍现状及问题，研究支持乡村人才发展对策建议，加快推进乡村人才振兴工作。目前，调研组成员已分别奔赴崇州市、利州区等10个样本县（市、区）开展走访调研。调研成果将入编《2019四川乡村人才发展报告》，并在第三届四川村长论坛暨村社发展大会上发布。

抓关键 补短板 聚力办好论坛会

——利州区统筹推进第三届四川村长论坛筹备工作

中共广元市利州区委 广元市利州区人民政府



▲ 6月11日，利州区召开第三届四川村长论坛暨村社发展大会筹备工作第五次推进会

今年9月，第三届四川村长论坛暨村社发展大会将在利州区白朝乡月坝村举行。这次大会是全省农村基层干部相互交流学习的盛会，更是利州区争创全省乡村振兴先进县区的一次“初考”。在省组委会和市委、市政府的关心和指导下，全区上下齐心协力，抓关键、补短板，统筹推进各项大会筹备工作。

一、精细策划，精准发力，务实推动大会筹备

（一）精心组织指挥。四川村长论坛是首个省级层面聚焦村级发展的重要平台，也是全省“三农”领域特别是农村基层干部相互学习交流的重要载体，大会的圆满召开必将利州争创全省乡村振兴先进县区、培育天府旅游名县、县域经济发展、城乡环境治理起到积极作用。为此，我们深入贯彻落实省组委会和市委书记王菲的重要批示精神，把高质量承办大会作为今年的首要硬任务之一，成立了以区委书记、区长为双组长，组织、宣传、财政、农业

农村、文化旅游、发改等部门负责人为成员的大会筹备领导小组，全面负责大会筹备的组织指挥、统筹协调、督查督导、推动落实等系统工作。领导小组下设综合、文秘、接待、会务、活动、现场、宣传、安全、保障9个工作小组，分块落实筹备工作。建立健全了县级领导牵头、行业部门负责、部门和乡镇落实的工作推进机制。目前，市委、市政府分管领导及市级相关部门负责人多次亲临现场调研、指导大会筹备工作。区委、区政府6次专题研究部署大会筹备工作，14名县级领导，26个区级部门，7个乡镇的干部全身心投入到大会筹备工作。

（二）精心策划会务。根据省组委会工作方案，聚焦“乡村振兴 人才先行”主题，围绕“有特色、有亮点”的工作要求，系统、周密策划大会现场参观、会务接待、会务活动、氛围营造、要素保障等系列重大活动的实现路径、方式、流程、预期目标等，做到胸有成竹。并据策划方案，制定了利州区会务筹备总体工作方案、大会执行方案及现场参观、宣传报道、会务接待、会务活动等单项工作的执行方案，形成了系统性、可操作的“1+N”框架体系，方案以10天为一个工作周期，把现场建设、宣传、会务服务等9大类130项筹备任务分解落实到乡镇及区级部门，做到了人员定、事务清、责任明。

（三）精心建设现场。大会拟参观大荣木本油料园龙洲园食品有限公司一二三产业融合发展、赤化镇泥窝村农业农村绿色发展建设宜居村庄、白朝乡徐家食用菌产业园的“产业+科技+人才”、月坝村深化改革建设罗家老街发展集体经济4个现场点。为确保参观现场特色鲜明、亮点

突出、经验模式可推广复制，在省组委会、市领导亲临现场指导下，我们每个参观现场明确了一名县级领导牵头，一个区级部门负责，统筹整合力量，精心拟定了参观现场建设方案，同步加速推进。目前，大荣木本油料三产融合示范区园以“园区+企业+基地”的模式建成千亩核桃基因库，万亩丰产园，套种中药材3000亩。有序推动龙洲园2条生产线的技改项目。赤化镇泥窝村已种植牡丹、芍药等各类草木本花卉200亩，建成星级民宿3家，绿色发展，美丽经济产业链条日趋完善。白朝食用菌产业园种植灵芝、木耳、金耳、香菇等食用菌500万椽袋，有序推进大棚改造提升、园区道路，食用菌研究中心装修等项目，初步构建了“院校+基地+合作社+农户”的合作模式。罗家老街环境治理、民宿改造提升等全面完成，接待能力全面提升。预计7月底前，4个参观现场可全面达到会务参观标准。

（四）精心提升服务。本次论坛会是一次高规格的盛会，出席会议的县级以上领导达160余人，特色村、乡村领军人才、省级龙头企业等代表达200余人，他们都是“三农”工作的“参谋长”和“操盘手”。加之举办的配套活动，会务活动人员将达1000人，持续时间达4天，我们面临承办大会软硬件能力不足的巨大挑战。为全面高质量保障与会人员会务期间的食、住、行等，我们启动了会务能力提升行动，全面提升办会的软硬件能力。目前，会务中心、乡村振兴体验馆、民宿改造等一批建设项目顺利推进，会务服务人员培训全面启动。预计7月底，所有建设项目将全部竣工。8月底，服务人员全部培训到位。

（五）精心设置活动。按照会务安排，将举办四川乡村振兴项目广元利州行考察对接活动，川东北5市（州）及广元市各县（市、区）特色农产品和现代农业物质装备（农业机械设备）展示3个配套活动。为展示广元特色，我们拟增设乡村振兴摄影展并选送2个节目。目前，我们已制定了单项工作方案，完成了展场展位的初步设计，非遗节目正加速编排。

（六）精心营造氛围。根据初步拟定的宣传方案，拟在高速、机场、高铁、城区主要交通干道等设大型宣传画报，每月在党报、党刊、电视、网络等主流媒体宣传报道会务筹备工作，在会务临界窗口期将加大宣传力度和密度。月坝村拟编印美丽村庄建设

专辑。目前，启动了省级名村（月坝村）宣传短片拍摄，向省、市主流媒体报送各类信息简报30期，有效的营造了氛围。

二、抓住关键、突出重点，精益求精补短强弱

（一）强化组织指挥。对标省组委会和市委工作要求，结合工作需要，调整和充实大会筹备领导小组，建强区委政府主要领导负总责，县级领导分管、部门和乡镇实施的组织领导指挥体系，切实发挥领导小组组织指挥、统筹协调、督查督导、推动落实等职能职责，确保组织指挥有力。

（二）务实推动建设。聚焦大会重点及关键环节，对标找差，补短强弱，全面提标现场、接待、宣传、保障、服务等软硬实力建设，尤其要加速大荣食品工业园等4个现场参观点能力提升、月坝会务服务中心、观山悦舍、罗家老街环境治理、蜀道·花前月下度假区等一批重大项目的建设进度，力争在7月底前基本完成所有筹备工作，8月底前全面达到办会标准，并模拟演练。

（三）强化机制构建。科学的机制是大会成功的重要保障。要健全和完善省、市、区三级协同，区为主体的联络协同，督查督办、绩效评估、现场办公的推动落实，人力、资金、项目统筹整合的全要素保障“三大”机制，以确保各责任单位工作推进有序、有力、有效。

下一步，利州区将按照省组委会和市委、市政府的新要求，铆足干劲，百倍用心、千倍用力，力争把大会开得更圆满、更成功！



▲ 区委书记刘襄渝深入大石、赤化、白朝，督办乡村振兴及第三届四川村长论坛筹备工作



村促会秘书处参加西南财经大学 《乡村经济学》教材编写座谈会

6月27日下午，由西南财经大学中国西部经济研究中心举办的《乡村经济学》教材编写案例座谈会在西南财大光华小区举行。

由西南财经大学中国西部经济研究中心副主任贾晋研究员带领的教材编写团队和来自西南财经大学出版社、农民日报、四川党建期刊集团、四川省村社发展促进会等单位的专家、学者共聚一堂，就改革开放以来尤其是十八大以来我省乡村经济社会发展的典型经验案例进行了梳理和研讨。本会副秘书长刘开文、《四川乡村》编辑部主任黄华平应邀参加会议研讨。

近年来，西南财经大学坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，聚焦乡村振兴战略，开展持续、深入的研究，将抓住建设“双一流”的历史机遇，服务好乡村振兴战略发展大局，为助推四川由农业大省向农业强省跨越贡献更多西财智慧。

贾晋研究员表示，编写出版《乡村经济学》作为西南财经大学在农业农村经济理论研究与教学领域的一次创新尝试，将突破经济学研究的传统理论框架，通过对经实践检验并在全国产生重大响应的乡村经济社会典型案例进行整理、剖析，总结归纳出乡村经济学的知识要点和分析方法，使之成为集理论研究、知识传播与指导实践于一体的工具书，更好地为乡村振兴服务。

中组部、农业农村部2019年农村实用人才 带头人培训开班仪式在农科村举行

6月11日，2019年首期农村实用人才带头人和大学生示范培训班开班式在成都市郫都区农科村培训基地举行，由此拉开2019年中组部、农业农村部农村实用人才带头人培育序幕。来自我省泸州、绵阳等6个市（州）和云南昆明、曲靖等4个市（州）的100名大学生村官，农业农村部农村社会事业发展中心、省农业农村厅、省农广校、郫都区农业农村局、农科村培训基地有关负责人参加开班式。

农村实用人才带头人和大学生村官示范培训计划由中共中央组织部、农业农村部联合举办，以帮助转变观念、拓展思路和提升能力为目标，采取“村庄是教室、村官是教师、现场是教材”的培训模式。本期培训班的主题是大学生村官能力建设，100名大学生村官将在为期一周时间内，聆听全国十佳农民现身说法，接受农业农村部讲师团队等专家、教授专题辅导，同时深入郫都区战旗村和崇州市观摩学习。

农科村培训基地自2009年以来，已举办51期培训班，累计培养农村实用人才5000余人，为广大农村推进产业兴旺、精准扶贫、乡村振兴提供了人才支撑。

农科村培训基地在2018年全国综合评比中表现优异，总分名列全国第一。今年我省承担培训和组织赴外省调训任务均创历史新高，其中，基地承担10期1000人培训任务；组织赴陕西、湖北等地调训19批次1100人。示范培训将全部面向贫困地区，向深度贫困地区倾斜，培训对象覆盖所有国定贫困县，重点遴选贫困村党组织书记、村委会主任、大学生村官、党员骨干以及新型农业经营主体负责人、农村创业带头人等作为培训对象。

成都市郫都区战旗村 入选首批全国乡村治理典型案例

6月5日，农业农村部发布首批20个全国乡村治理典型案例，成都市郫都区唐昌街道战旗村党建引领社会组织协同治理做法入选——这也是四川唯一入选的首批全国乡村治理典型案例。

据了解，战旗村通过对战旗村内外资源、社区治理存在问题及村民需求的综合分析，从基层党建和群众服务入手，围绕“自治、德治、法治”以及满足群众生产生活中多元化服务需要，从而开展乡村综合治理。

“在坚持党的领导下，战旗村重点突出党组织在社区治理中的核心地位。”战旗村党总支书记高德敏表示，战旗村规范党组织领导下的村民协商议事机制，党组织定期听取居民委员会、议事会、居民监督委员会等自治组织报告，同时严格落实“三问三亮”“三固化、四包干”工作制度，街道、社区（村）干部常态走访联系群众，及时协调办理群众诉求。

同时，引入专业社工机构，围绕村民需求开展服务。通过引入成都同行社会服务中心，战旗村走访调查了解村民的现实问题和需求，整合社区资源，采用专业化的手段

和方法，有计划、有步骤地为居民提供个性化、专业化、规范化服务。截至目前，战旗村已开展老年人兴趣工坊10场，长期患病支持互助小组活动9场，结合农民夜校开办养生课堂7期，结合母亲节、端午节举办大型活动3场，服务村民超过1500人/次，作为涵养乡风文明的切入口，传承经典、树立良好家风。

战旗村还大力培育社区社会组织，积极开办农民夜校，培育新时代新农民。目前，战旗村已培育孵化“耆英汇社区舞蹈队”“社区妈妈服务队”2支社区社会组织，挖掘村民骨干20余人，有效发挥村民参与社区治理的主体作用，提升了村民参与社区公共事务的热情。在开办农民夜校上，据初步统计，2018年以来，战旗农民夜校已开课60次，1280人次参与，培养出独具特色的美食技能培训班、布鞋制作班、蜀绣班、古筝班等。

成都市温江区幸福村 开展“不忘初心·牢记使命”主题活动

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，回顾党的光辉历程，纪念建党98周年，6月27日，幸福村开展了以“不忘初心·牢记使命”为主题的红色教育主题活动。

幸福村全体参与党员来到邛崃市红军长征纪念馆前，重温入党誓词，铭记历史，坚定信念，以高昂热情的声音表达出对党的热忱与追随。接着党员们先后参观了红军长征纪念馆、红军亭等，感受了那段气吞山河、不屈不挠的峥嵘岁月。

随后，幸福村党支部书记郭建平在开展党课学习中，进行了以“不忘初心·牢记使命·坚定信念”为主线，以“思想大解放大讨论”为主题，解读了我们党的初心和使命是什么，且为什么要这么做，怎样才能做到。强调我们的信念很重要，我们党员在新时代背景下要发挥“眼、耳、喉”的作用，促使我们的家园、我们的居住环境及我们的生活、习惯得到改善变化。

下午，全体党员来到四川建川博物馆，在参观过程中，

大家怀着无比敬重的心情观看了中国抗日壮士雕塑群及中国老兵手印广场等，一幅幅画、一组组雕塑及一件件藏品，都让大家备受震撼，使得大家对于舍生忘死浴血奋战的革命伟人燃起了崇高的敬意。

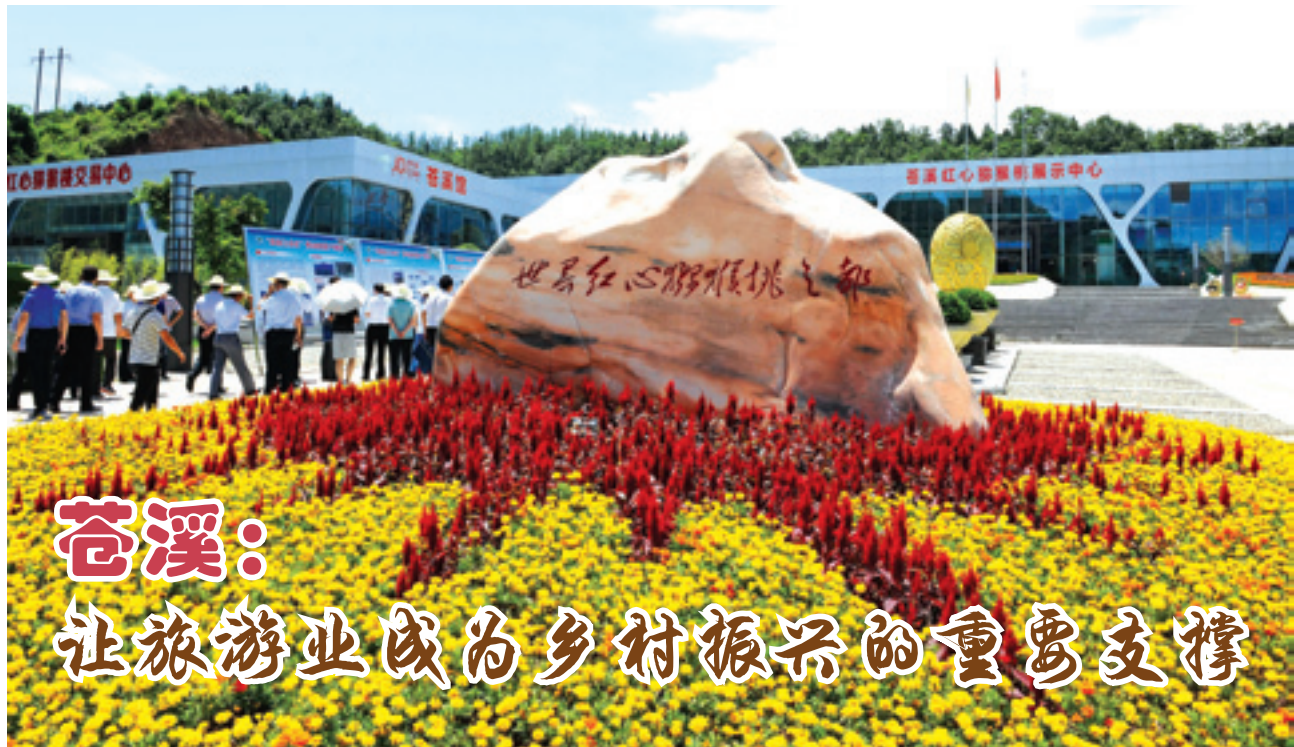
北京理工大学暑期社会实践团 在彭州市江桥村开展实践活动

7月13日，北京理工大学暑期社会实践团前往彭州市小鱼洞镇江桥村的市级“留守儿童之家”开展“关注留守儿童”实践活动。

江桥村党支部书记杨俊向实践团介绍了江桥村基本情况，讲述了鱼凫湿地的建设历程，阐述了“景村一体”的发展思路。杨俊表示，村委将继续坚持“绿水青山就是金山银山”的科学论断，坚信幸福生活都是努力奋斗出来的，共创共享，在全面小康的路上一个都不能少。

实践团指导老师李明哲代表实践团，向留守儿童之家赠送体育用品及器材，在留守儿童之家设立了“鸿材体育角”。实践团为孩子们举办了“安全教育小讲座”，从“地震、防震自救”和“儿童卫生安全”两方面为孩子们上了一堂别开生面的安全教育课。安全课堂结束后，实践团员和孩子们一同进行了“时间胶囊”“绘出未来”活动，引导孩子们在心底埋下一颗未来的种子，树立远大的理想信念；实践团还精心为孩子们准备了科学小实验，“数学魔术”“生活中的望远镜”“电池发动机”“水往高处流”“水吸纸”和“吹不起来的乒乓球”，一个又一个眼花缭乱的科学实验深深地吸引住了孩子们，为他们打开了科学世界的大门。





苍溪： 让旅游业成为乡村振兴的重要支撑

走进广元市苍溪县，只见15万亩梨花漫山遍野，与金黄的油菜花、翠绿的麦苗、绯红的桃花交相辉映，引得中外游客纷至沓来。几天后，素有“中国雪梨之乡”美誉的苍溪将迎来第十五届梨花节，并借此向外界全面展现“处处皆景点，人在画中游”的崭新苍溪。

近年来，苍溪县依托得天独厚的农林资源，大力发展乡村旅游，充分利用乡村旅游景点、特色农耕文化等，使乡村旅游成为当地经济新的增长点，为当地群众打开了脱贫致富的大门，成为“乡村振兴”战略的重要支撑。

全域旅游改变旧日山乡

依托丰富而独特的农业、林业旅游资源，苍溪县长期以来坚持走“农旅结合、以旅强农、以农促旅”的路子，力争在全域范围内做强乡村旅游。

近年来，苍溪始终坚持“一个农业园区就是一个旅游景区”的工作思路，打造出18个万亩现代农业园区，并努力将产业发展、旅游资源、乡村文化融入园区。经过几年来的发展，苍溪金兰园区有永宁火龙，喜庆热闹；柳池园区有石门山歌，质朴欢乐；三会园区有康养旅游产业，产品远近闻名……2014年，苍溪县被农业部、原国家旅游局授予“全国休闲农业与乡村旅游示范县”称号。

自2014年开始，老树村作为苍溪县青龙现代农业园区的核心区域，不仅改造了塘堰、硬化了道路、打造了农房风貌，还壮大了苍溪红心猕猴桃等特色水果种植规模。见到眼前的一幕，村民张海感触良深地说：“没想到老家能有这样翻天覆地的变化，难怪爸妈不愿随我去城里生活。”

发展全域旅游不仅让岳东镇有了巨大的变化，也让苍溪全县的基础设施、城乡面貌、配套设施实现了前所未有的跨越。仅是刚刚过去的2018年，苍溪县就引进龙亭山、凤峨山、花海乡田等旅游项目17个；完善了高晨山、玉带峡、寻乐书岩等景区和旅游厕所、旅游标识标牌等基础设施和配套设施；梨仙湖、花海乡田、黄猫垭·三溪口、赵公坝医养综合体等重点康养旅游项目建设加快推进。

乡村旅游富了苍溪百姓

“小康不小康，关键看老乡。”苍溪县相关负责人说：“发展旅游业的出发点和落脚点都在富民增收，大力发展乡村旅游是我们的重中之重。”

苍溪县石门乡文家角村村民赵玉芳是当地着力发展乡村旅游的受益者之一。2013年，她所在的村子借着打造柳池新农村文化园的契机，改善了基础设施、建起了万亩猕

猴桃园、打造出乡村公园。借着这股东风，赵玉芳开起了农家乐，现在年收入已达15万元。

与赵玉芳一样，白鹤、石门、永宁、歧坪等地的村民也纷纷抓住了乡村旅游大发展的机遇，经济收入大幅度增加，日子一天好过一天……

到现在，苍溪县已创建全国农业旅游示范点1个、省级乡村旅游示范镇5个、省级生态旅游百强乡镇1个、乡村旅游特色小镇2个、省级乡村旅游示范村15个、省级乡村旅游精品村寨4个。

去年以来，苍溪县结合新村建设和产业发展，积极实施旅游扶贫“八大工程”，统筹推进旅游扶贫重点村规划和基础设施建设，先后在旅游扶贫示范村培育出10户乡村民宿和休闲农庄，完成了一批旅游厕所和标识标牌的改建、新建，还邀请业界专家前来指导，先后培训旅游从业人员500人次，完成青龙村省级旅游扶贫示范村和10户民宿达标户创建。

数据显示，2018年苍溪县实现乡村旅游收入27.73亿元，占全县旅游总收入的60.2%；通过发展乡村旅游带动就业6万余人，人均增收2000余元。乡村旅游已经逐渐成为苍溪县脱贫致富的“主力军”。

模式创新释放发展动能

为了在守住“绿水青山”的同时也挣来“金山银山”，苍溪县委、县政府在近年来认真思考、科学规划，不断探索适合自身发展的乡村旅游模式，充分释放了发展动能。



依托“醉美梨乡”精品乡村旅游线路和“水墨苍溪”嘉陵江水上旅游线路，苍溪县因地制宜地发展“廊道带动型”模式，去年接待游客700万人次，有效带动了沿线贫困人口增收；依托全县10个A级景区和国家森林公园、国家水利风景区、省级自然保护区等，该县大力实施“景区带动型”模式，有效带动了周边迅猛发展，吸引近3万农民直接或间接从事乡村旅游；在嘉陵江水电开发、天然气开发等重大项目移民扶贫搬迁过程中，苍溪创新采用“集镇带动型”模式，积极引导移民农户和集镇居民从事旅游商贸服务，让他们成为旅游发展的最先受益者。

融合发展是苍溪县在发展乡村旅游方面的另一重大举措。

近年来，苍溪县深挖农耕文化、民俗文化、红色文化、石刻文化、道教文化内涵，先后打造出梨博园、红军渡、寻乐书岩、云台山等一批文化旅游景区，有效带动了乡村旅游的发展。

通过“旅游+特色产品+电商平台”的发展模式，苍溪县目前已经开发出真丝手工毯、雪梨、猕猴桃等60余种旅游商品和特色农产品，通过游客现场采摘、电商平台销售等方式，年交易额已达3亿元以上，不仅提供了大量就业岗位，也有力带动了农民增收。

“当前，苍溪正处于脱贫攻坚的关键时期。”苍溪县委书记张寿于说，“下一步，我们还将进一步做强包括乡村旅游在内的优势产业，全力打好扶贫攻坚战，把‘梨乡画廊’变为‘经济走廊’，为实现乡村振兴贡献新的力量。”



利州：乡村旅游助力“脱贫摘帽”

走进广元市利州区龙潭乡，来自陕西、重庆等地的自驾车辆挤满了这座川北小镇。游客们有的在阳光下品茗聊天，有的带着孩子欢快地奔跑在田间地头。临近午饭的时候，大大小小的农家乐和乡村酒店陆续飘出诱人的农家饭菜香气，红火的生意让这里的乡村旅游从业者乐开了花……

利州区是广元市的中心城区，是四川省级贫困县区。近年来，利州区在脱贫攻坚战役中坚持以全域旅游为方向，把乡村旅游作为突破口，顺利通过了四川“脱贫摘帽”验收。

两扶一树 村民有了精气神

“山间小路变大路，通村通组通到户，木耳魔芋核桃树，样样都是摇钱树……”在利州，类似这样励志的顺口溜还有很多，且在群众当中传唱极广。

这就是今年以来，利州区开展的“扶志扶能树新风”（简称“两扶一树”）主题教育实践活动的具体体现之一。

为了凝聚群众精气神，自立自强奔小康，利州区委、区政府可以说是想尽了办法：驻村干部每月不少于5天与贫困群众“同吃同住同劳动”，10余部脱贫攻坚典型事迹

专题片在贫困村不断巡播，把“劳动致富光荣”的理念通过讲故事的方式，送到院坝、田间、地头……

有了决心和信心，能力同样重要。利州区从贫困群众主观“愿”和客观“能”两个维度入手，强化“扶能”工作。

去年以来，利州区分批次对乡村旅游经营者和从业者开展管理和技能培训，培训率达96%；村村都开设农民夜校，“菜单式”开展特色种植、养殖技术培训；落实专项资金，组织3700余名贫困群众参加农村工匠、安居助巢、厨师、电子商务等方面的培训；培育壮大家庭农场、农民专业合作社、种植养殖大户等新型农业经营主体，带动近万名贫困群众……一系列“扶能”行动让村民们有了脱贫致富的“底气”和“本钱”。

现在，利州的贫困户们有了“精气神”、不再“等靠要”，变成了主动学技术、争相搞产业的新型农民。

旅游主导 脱贫增收显奇效

脱贫攻坚战役中，利州区把旅游业作为脱贫攻坚的主导产业，通过近年来的不断努力取得了令人瞩目的成效。

去年以来，以建设“中国生态康养旅游名市核心区”为契机，利州区依托“四山两湖”地理格局，加快构建

“一心三带五基地多组团”的多点多极康养旅游布局形态，规划了东西南北四条乡村旅游精品线路。全区共启动实施康养旅游项目59个，总投资205.8亿元，全年完成投资15亿元以上，其中很大一部分落地在贫困地区。利州区先后被评为省级乡村旅游强区、省级乡村旅游示范区，2017年乡村旅游共接待游客951.3万人次，实现收入36.2亿元，同比分别增长27%和46%。

乡村旅游的快速发展，为利州百姓带来了实惠。

龙潭乡金鼓村二组的贫困户曹富忠，因腿部残疾与70岁的父亲相依为命。在对口帮扶下，该村的四星级农家乐“四季绣生态农庄”接纳其从事后勤工作，包吃包住，每月工资1800元。

在白朝乡月坝村，在“国有企业+专业合作社+农户”模式下，当地村民把房屋租给合作社统一规划、统一翻建、统一布局、统一营运。依靠“房屋租金+务工+合作社分红”，每户年均收入达8万元。

月坝村村民吴光成的“悦来客栈”投资60多万元，他预计3年就能收回成本。“以前在外地做餐饮生意，除去租金、物料、人工、水电等成本剩不下几个钱，现在自家养起了跑山猪、种上了蔬菜，收入比在外面高多了。”吴光成说。

以上典型案例只是利州旅游扶贫工作取得显著成效的缩影。数据显示，截至2017年底，全区贫困人口通过直接或间接参与乡村旅游人均增收4582元，占年人均纯收入的40%以上；全区172家农家乐或乡村酒店解决300余贫困人口就业，助力300余贫困户1200余贫困人口实现脱贫，年人均增收1.7万元；参与乡村旅游经营、乡村旅游服务、休闲特色农业种养等旅游业态的贫困人口占贫困总人口的



69.3%……旅游业已经成为利州“脱贫摘帽”毫无争议的主导产业。

产业融合 乡村振兴在眼前

“以旅游为主导，与其他产业深度融合。”这一发展理念正在使利州的农业供给侧结构性改革一步步走向深入。

到现在，利州全区基本形成了每个村有1到2个新型主导产业、每一户有1个特色产业的崭新局面，“木耳村”“石斛村”“灵芝村”“核桃村”等一批产业新村和产业大户不断涌现出来。

眼下，辖区内的特色种养殖业风生水起，利州以“旅游+”思路为这些产品打开了销路，这就是乡村旅游“后备厢”工程。去年以来，利州区适时举办了龙潭风情田园周、菖溪河露营节、青岭西瓜采摘节等一系列节庆活动。游客们一路走，一路现场采摘购买农特产品，装满了自己的后备厢。据不完全统计，去年的乡村旅游“后备厢”行动中，农特产品交易额达到600万元以上，让大家尝到了甜头。

除了旅游与农业融合发展，利州区还打造出一系列本土特色歌曲、舞台剧，让利州文化品牌走出深闺；着力开发森林、温泉、中药、体育等康养旅游产品，做深做透康养品牌；全面建成电商平台，切实解决了旅游商品、农特产品销售的“最后一公里”问题。

通过大力发展旅游业和“旅游+”实践，利州区不仅让村民们走上了脱贫致富奔小康的新路，更美化了乡村环境、优化了产业结构、提升了文明程度，百姓期待的“乡村振兴”已在眼前。

（文/白骅）



南江县正直镇长滩村巴山新居

