

主管：四川省农业农村厅

编印：四川省村社发展促进会



# 四川乡村

第四届四川村长论坛特刊

2020年第5期

(总第12期)



崇州市白头镇五星村

# 德阳市罗江区星光村： 橘子红了，腰包鼓



星光村稻草艺术园

孟冬时节，寒意渐浓。在德阳市罗江区鄞家镇星光村，漫山的橙色缀满枝头，果农们穿梭于果园中忙着采摘，一年一度的丰收，也让星光村的果农们年复一年的享受着收获的喜悦。

近年来，星光村充分发挥资源优势，大力发展蜜柚、杂柑等精品柑橘，走出了一条“绿水青山就是金山银山”的产业之路。

以前的星光村，农户都种植水稻、玉米等粮食作物，经济效益低。2008年，果树种植户刘复东在当时农业局的指导和帮助下，率先改良自己的果园，嫁接了当时的最新品种：椪柑。经过几年的精心栽培，外型圆润、果甜肉细的椪柑成了“洋气的畅销货”，吸引了大量消费者前来购买。5块一斤的椪柑，4亩多的小果园，让刘复东的腰包鼓了起来，信心足了起来。

一人富不算富。尝到甜头的刘复东，牵头成立了星光村水果专业合作社，改变传统的栽种模式，实施规范化、精细化管理，提升了柑橘的整体品质。这几年，全村从几亩蜜橘发展到如今1100余户果农种植3500余亩柑

橘，成为村民致富的“金果果”。

“除柑橘外，我们还根据农产品的生长时间调整产业结构，种植了葡萄、李子、翠冠梨等水果，让星光村一年四季瓜果飘香，让村民月月有产出，季季有钱赚。”星光村党支部书记刘刚介绍到，“下一步，我们要继续在管护上下功夫，提高果品质量和产量，让村民的收入得到稳步提高。”

梦月湖里鱼肥水清，岭上花开农业公园风景优美，云峰诗社坐落其中，一年四季，花香、果香、诗香、书香，香飘四溢。近年来，星光村借助乡村振兴的东风，不断完善基础设施，优化人居环境，提升瓜果品质，带动了当地乡村旅游业的发展。2020年，星光村仅旅游收入预计可达350余万。



# 巩固脱贫攻坚成果 促进乡村全面振兴

——写在四川88个贫困县全部摘帽之际

11月17日，省政府批准凉山州布拖县、昭觉县、美姑县等7个县退出贫困县序列。至此，被称为“中国最贫困角落”之一的大凉山整体摆脱贫困，四川88个贫困县全部摘帽。

凉山州是中国最大的彝族聚居区，交通不便、气候恶劣等各种因素交织，全州17个州市中一度有11个县为深度贫困县，贫困人口达97万人，是“三区三州”深度贫困地区之一，属于贫中之贫、困中之困、坚中之坚，是影响全省乃至全国夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。

经过5年脱贫攻坚奋战，大凉山已发生了深刻的巨变。“悬崖村”的搬迁，村村通的公路，学校、卫生室的新建，随时随地能接收电视、智能手机等带来的各式科技信息，不仅改变了大凉山人的生活方式和思想观念，也开启了他们新的生活。

最后7个贫困县摘帽，对四川打赢脱贫攻坚战具有标志性意义。推进脱贫攻坚以来，四川实现了161个有贫困人口的县贫困人口全部脱贫，88个贫困县全部摘帽，11501个贫困村全部退出。

要注意的是，目前脱贫攻坚解决的是绝对贫困，而相对贫困仍将长期存在。尤其需要引起重视的是，脱贫攻坚期间，在加大外部帮扶的同时强调造血式和开发式扶贫，采取了一系列扶志扶智、扶持产业和就业的举措，在贫困地区发展了一批产业，大量贫困户融入产业发展中实现脱贫致富，但部分超常规举措使一些地区和农户对外部帮扶产生依赖。比如，产业和就业等发展类措施对政府和帮扶单位的依赖，贫困户收入对政策性转移支付的依赖，贫困村治理对驻村工作队的依赖。

展望“十四五”，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。外部帮扶是脱贫的推动力量，内生发展才是稳定脱贫、实现振兴的根本保障。因此，在继续深化“两不愁三保障”、确保贫困户不返贫是同时，应把实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重点，放在提高脱贫地区和脱贫农户的内生发展能力上，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴。



图为冕宁县彝海镇彝海村彝海结盟新寨。

《四川乡村》

2020年05期（总第12期）

主 管：四川省农业农村厅  
编 印：四川省村社发展促进会

编辑委员会

总 顾 问：曲木史哈  
顾 问：宋洪远 杨秀彬  
编委会主任：毛业雄  
指 导 专 家：赵文欣 邓良基  
吕火明 文心田  
郭晓鸣 雷俊忠  
骆 玲  
编 委：贾 卿 徐 斌  
王晓勇 代坤宏  
李 林 刘兴文  
杨 彪 王世林  
周晓琴 曾世忠  
易 飞 司开元  
向 淼 吉 锐  
贾 晋 吴 平  
高德敏 伍 波  
郭建平 王泽强  
刘开文

目 录

CONTENTS

村长论坛

第四届四川村长论坛在长宁县举行····· 4  
曲木史哈同志在第四届四川村长论坛暨村社发展大会上的讲话····· 6  
第四届四川村长论坛活动掠影····· 10  
高度重视 积极推进  
——崇州市第五届四川村长论坛筹备工作报告（一）····· 13

脱贫攻坚

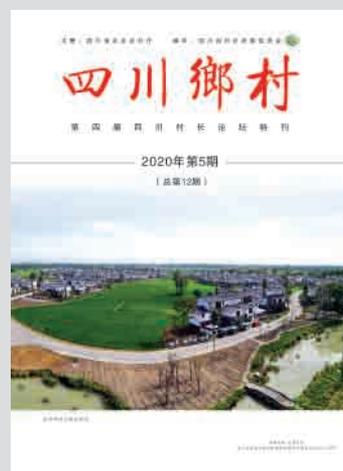
四川实现贫困县全部脱贫摘帽····· 14  
金口河区脱贫攻坚交出亮眼答卷····· 15  
攻克最后贫困堡垒 脱贫攻坚完美收官  
——来自大凉山的脱贫攻坚调查····· 16  
南征北战 “酒酒”为功 大型国企托起贫困地区脱贫奔康梦 ····· 20

特色村镇

“二四三”推进乡村振兴  
——后疫情时代的尧坝作为····· 24  
“三集三变”壮大集体经济  
——弥牟镇白马村走上致富路····· 26  
从闭塞山村到“城市会客厅”的涅槃之路  
——高县大屋村乡村振兴侧记····· 28  
农科村：“亿元村”是怎样炼成的····· 30  
党建引领促发展治理  
——“阳光新村”蝶变记····· 32  
空心村的完美蝶变  
——月坝村发展民宿旅游促进乡村振兴····· 33

乡村人才

凝聚星火之光 照明振兴之路  
——记江油市大康镇星火村党委书记金圣翔····· 34



90后马术冠军把青春留给故乡  
——记农村青年致富带头人姚少双…………… 36  
林德莉：做泸县乡村振兴的带头人…………… 37

## 乡村产业

长宁县三产融合发展实现乡村振兴  
…………… 长宁县农业农村局 罗云环38  
立足“农业+” 三位一体促进产业振兴  
——阿署达村依托阳光康养发展壮大集体经济…………… 40

## 政策要闻

三农要闻9则…………… 44  
推进农村土地制度改革使农村基本经营制度始终充满活力…………… 48  
《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》  
解读…………… 49

## 他山之石

浙江10大村 集体经济发展模式…………… 50

## 协会之窗

开启新征程 谋划新未来  
——四川省村社发展促进会第一届第五次会员代表大会成功召开  
…………… 54  
会员动态10则…………… 56  
光荣榜…………… 60

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版准印证第川KX01-218号

## 编辑部

主 编：吴 平

副 主 编：王泽强 齐管劳

编辑部主任：黄华平

编 辑：杨 博

美术编辑：曾 静

通 讯 地 址：成都市商业街16号省委办公大楼

1501室（邮编：610012）

联 系 电 话：028-86603056 89541168

印 刷 单 位：四川五洲彩印有限责任公司

印 刷 日 期：2020年12月

交 流 范 围：省委、省人大、省政府、省政协，  
省直涉农厅局，各市（州）、县  
（市、区）主要领导及涉农部门，  
各会员单位。

印 数：2000册

## 第四届四川村长论坛在长宁县举行

10月22-23日，第四届四川村长论坛暨村社发展大会在宜宾市长宁县竹海镇永江村隆重举行。

省委常委、省直机关工委书记曲木史哈，农业农村部农村经济研究中心原主任、中国村社发展促进会副会长宋洪远，国务院参事室特约研究员、中央农办、农业农村部专家咨询委员会委员刘奇，省委农办主任、农业农村厅厅长杨秀彬，西华大学党委书记边慧敏，宜宾市委书记刘中伯，宜宾市委副书记黄河等出席活动。

本届论坛由省委组织部，省委农办、农业农村厅，中共宜宾市委、宜宾市人民政府，中国村社发展促进会支持举办，由四川省村社发展促进会，中共长宁县委、长宁县人民政府，宜宾市“两海”示范区党工委、管委会主办，宜宾市长宁县竹海镇永江村承办，宜宾五粮浓香系列酒有限公司尖庄品牌倾情赞助。

本届论坛以“村社改革发展和治理能力建设”为主题。在为期两天的时间里，举办了开幕式、2020四川名村颁奖、主论坛、四川农耕文化展示暨2020杰出村官颁奖、特色农产品展示、分论坛嘉宾经验交流、长宁县农村改革发展与乡村振兴点位现场参观及四川省村社发展促进会第一届第五次会员代表大会等一系列主题鲜明、内容丰富、形式多样的活动，对于全面落实省委十一届七次全会精神 and 实施乡村振兴战略，推动治蜀兴川再上新台阶，具有重要的理论研讨和实践意义。

本届论坛主题鲜明、内容丰富、成效实在、成果丰硕，得到了各级领导的高度肯定，以及各位专家和基层干部的一致好评。此次论坛作为一个省级层面聚焦村级经济社会发展的重要会议，全面贯彻落实习近平总书记关于新



▲ 省委常委、省直机关工委书记曲木史哈（左四）在开幕式上发布重要讲话并宣布开幕。

时代乡村治理工作的重要指示和相关会议精神，聚焦村社改革发展治理能力建设开展了丰富多彩、形式多样的教育展示、发布推介等活动，为推进我省乡村振兴战略实施进一步凝聚了合力，推进了村社发展的思想共识，更加坚定了推动治蜀兴川的信心和决心。

本届论坛活动深刻分析了当前乡村治理工作面临的机遇和挑战，坚定地指出了乡村治理的重点、难点，为今后一个时期我省村社发展提供了金点子、新招数，为推进农村基层治理和建设夯实了乡村振兴根基，具有十分重要的作用。此外，论坛邀请到了全国知名专家出席并作了高质量的主旨演讲，全国名村党支部书记到会分享发展经验，进行思想交流，营造了良好的氛围，形成了合作共赢的良好局面。

今年上半年，论坛组委会牵头开展了2020四川名村、农村疫情防控先进村和杰出村官评选活动，为我省乡村振兴树立了标杆和示范。经前期各地申报、市（州）初审、

省论坛组委会复审等环节，共评选出成宜两市南溪区刘家镇大庙村等10个产业兴旺名村，宜宾市江安县阳春镇姜庙村等10个生态宜居名村，宜宾市翠屏区牟坪镇龙兴村等10个乡风文明名村，宜宾市高县庆岭镇文武村等10个治理有效名村，自贡市荣县来牟镇一洞桥村等10个改革创新名村。开幕式上，现场公布了评选出的四川名村50强名单并进行了授牌。

主论坛上，刘奇围绕“村级改革发展与治理能力建设”作主旨演讲，详细解析了如何通过乡村振兴补齐三农短板，解决发展不平衡不充分的问题。边慧敏围绕如何提高农机工业水平，推进农机装备产业高质量发展；如何提高农机化水平，推进农机化服务创新；如何整合资源，推进农业机械化人才队伍建设等方面作了“新时代四川现代农业装备发展的思考”的主旨报告。浙江省杭州市余杭区塘西村党委书记唐国标则围绕“村级改革与治理”作经验交流，将塘西村重点做好“四件事”的经验做法现场进行了详细阐释。四川省村社发展促进会会长贾卿主持主论坛。

本届论坛首次同期举办三个主题分论坛，分别围绕农村新型集体经济发展、乡村建设与治理、新型农业经营主体发展进行对话交流、经验分享。四川省村社发展促进会副会长、成都市温江区万春镇幸福村党总支书记郭建平，十九大党代表、四川省村社发展促进会理事、遂宁市蓬溪县常乐镇拱市联村党委书记蒋乙嘉，四川省村社发展促进会理事、第三届四川村长论坛承办地广元市利州区白朝乡月坝村党支部书记吴光成等分别在分论坛上进行了演讲分享。

论坛期间，由省组委会牵头，联合战旗乡村振兴研究院、省社科院开展了“做好乡镇行政区划和村级建制调整



▲ 论坛开幕式现场。

改革‘后半篇’文章”重要课题调研，形成了4万余字的课题报告，较系统地对比四川行政区划调整和村级建制改革成效进行了总结、深入分析了存在的问题，并提出了对策建议，为有关部门提供了重要决策参考。本届论坛将对课题成果、论坛交流经验材料和2020四川名村、杰出村官评选结果等进行整理，并汇编成《2020四川名村发展研究报告》，集中展示四川乡村发展成效和先进经验，为全省农村基层村社组织和干部提供了学习、研究的资料。

论坛期间，部分嘉宾代表分成A、B组前往长宁县竹海镇永江村、楠木村蜀南竹海博物馆和农林村就农村改革发展与乡村振兴、现代村级治理和集体经济发展等进行参观交流。“我们看了深有感触，回去还要把我们的家乡好好规划建设一下。”内江市威远县四方村负责人吴林表示。江油市大康镇星火村监委会主任刘红梅表示，这次是来学习取经的，看了确实感到震撼，给她一种新颖的感觉。

闭幕式上，四川省村社发展促进会会长贾卿发布了第四届四川村长论坛成果，举行了第五届四川村长论坛会旗交接仪式，并播放第五届四川村长论坛承办村崇州市白头镇五星村宣传推介片。

人民网、中新社、农民日报、四川日报、四川电视台卫视、四川电视台公共·乡村频道、四川广播电台新闻频率等主流新闻媒体对本届论坛进行了重点宣传报道。

四川村长论坛是全国首个省级层面聚焦村级发展的重要平台，也是四川省“三农”领域特别是农村基层干部相互学习交流的重要载体，此前已成功举办三届，对推动四川农村经济社会发展起到了积极作用。



▲ 省委农办主任、农业农村厅厅长杨秀彬（左二）主持开幕式。

# 曲木史哈同志在第四届四川村长论坛暨村社发展大会上的讲话

(2020年10月22日)



▲ 省委常委、市直机关工委书记曲木史哈在论坛开幕式上讲话并宣布开幕。

村长论坛是我们国家村支部书记、村民委员会主任自己的论坛，在全国举办。以省为单位举办村长论坛的，四川省是第一个。我们之前举办了三届，反映很好。村长论坛是实施乡村振兴战略的重要交流平台，通过论坛，村支部书记们可以开展友好的交流合作，自己的村差距在哪里，怎么学习别人，怎么抓好自己村的工作，促进村集体经济发展、新农村建设、乡村治理等，都是十分有意义的。我们分管“三农”工作的领导、农业农村局的同志抓工作一定要抓到村，不是开个会、布置检查就完了。因为村是实施乡村振兴战略的落脚点，是政治组织、自治组织、经济组织的集合体，抓到村才能落到地。在这里我代表省委、省政府，向参会的各位领导、嘉宾和朋友们表示诚挚的欢迎，向论坛和大会的成功举办表示热烈的祝贺！

作为我省农村基层干部交流的重要平台，“村长”论坛已走过了四个年头，先后在不同区域、不同特色、不同

发展程度的村庄举办。论坛始终紧贴村庄改革发展，主题与时俱进、内容推陈出新、影响不断扩大，这里既有农村政策的高层声音，也有知名专家的精彩观点，更有村官们推进村社发展的实践经验分享。四年来，越来越多的人关心、关注村长论坛，越来越多的村官加入到村长论坛，越来越多的村从村长论坛汲取发展的营养。在此，我真诚感谢大家为村长论坛付出的辛勤汗水，为推进四川乡村振兴付出的艰苦努力。

党的十八大以来，中央先后做出推进城乡融合发展、打赢

脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略等重大决策部署，省委、省政府始终坚持把“三农”工作作为重中之重，不断加大工作力度，创新政策举措，推动了四川农业农村持续快速发展，农业综合生产能力显著增强、农村生活条件逐步改善、农民收入持续稳定增长，实现全面建成小康社会的目标胜利在望。

凡是能够举办村长论坛的村，都是达到乡村振兴条件的村，不仅要有供大家学习参观的点位，还要有供三四百人居住的房间，还要有这样比较好的不亚于城市的会场，很多县城都达不到。这些先进的村率先达到，为村社发展树立了标杆和榜样。所以我们所有村都应该积极参与，相互学习相互交流。

当前，我们正站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国特色社会主义已进入了新的阶段，广大农民群众对美好生活有了更高的期待，对农业农村发展提出了

更高要求。如何实现农民安居乐业、农村和谐稳定，关键是要顺应形势的变化，夯实乡村治理这个根基，创新乡村治理体系，走乡村善治之路。

在这里，我结合本次论坛主题，就推进乡村治理能力建设谈一些认识和看法。

## 一、充分认识加强乡村治理能力建设的重要意义

乡村治理是国家治理的基石。没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴。习近平总书记多次强调，要加强和创新乡村治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理机制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。

党的十九大提出，加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。党的十九届四中全会就加强和创新社会治理、构建基层社会治理新格局做出了重大部署。省委十一届六次聚焦城乡基层治理制度创新和能力建设，对深入推进现代乡村治理制度改革提出了7个方面的重点任务，部署了7大能力建设。我们要认真贯彻中央、省委精神，切实提高对乡村治理工作的重要性认识。

第一，加强乡村治理能力建设是巩固党在农村执政基础的必然要求。治国安邦，重在基层；管党兴党，重在基础。只有以党的领导统领全局，建立健全党组织领导的现代乡村社会治理机制，才能夯实党在农村的执政基础，实现农村社会长治久安。

第二，加强乡村治理能力建设是国家治理体系建设和治理能力现代化的重要内容。乡村是我国行政区划体系中最基层的一级，是国家治理体系的“神经末梢”。乡村治理的“基石”位置，决定了乡村治理对于整个国家治理的基础性作用。可以说，没有乡村治理的现代化，就没有国家治理的现代化。

第三，加强乡村治理能力建设是实施乡村振兴战略的重要保障。实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是相互依存、相互促进的。夯实乡村治理根基，才能推动农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设协调发展。

第四，加强乡村治理能力建设是满足农民群众对美好生活需要的重大举措。进入新时代，农民群众对民主、公平、法治、文化、安全等需求日益增多，这些都迫切要求我们不断优化职能配置，增强服务能力，提升治理水平，切实增强农民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 二、科学分析当前乡村治理面临的新形势

总的来看，当前我省乡村治理面临一些突出的矛盾和问题，主要表现在：

一是农村人口结构快速变化。大量农村人口向城镇迁移，许多地方村庄空心化、农民老龄化、“三留守”问题突出。同时，城镇居民向农业农村流动的”现象逐渐增多，农村出现“新村民”，传统村庄的封闭性和稳定性被打破。

二是农村社会阶层不断分化。农民已不再是传统意义上靠务农为生的单一阶层，而是分化为农业劳动者、家庭农场主、农业职业经理人、农民工、个体工商户、乡村企业管理者等不同群体；农户也分化为纯农户、兼业农户、专业大户等不同主体。

三是农民思想观念出现了深刻变化。农村经济不断发展，推动了农村公共生活的扩张，同时也冲击了传统的社会生活和农民的思想观念。农民对村庄的认同感和归属感下降，社会责任感弱化，对公共利益缺乏维护；个人民主、权利、监督等意识增强，更加关注自身发展。乡村道德舆论弱化，熟人社会、邻里互助等传统道德观念正面临



▲ 省委常委、市直机关工委书记曲木史哈巡视四川省村社发展促进会展台，充分肯定《四川乡村》编印工作。



▲ 省委常委、市直机关工委书记曲木史哈巡视参展特色农产品。

冲击，新的契约精神、诚信意识还不健全。

四是乡村发展治理能力面临更多考验。乡镇是实施乡村振兴战略的前沿阵地，但在现实当中，乡镇有责无权现象比较突出，全面担负起乡村发展治理重任的能力不足。村党组织不强，在村级各类组织中的领导作用还发挥得不充分，基层干部带动能力还不够，农民的组织化程度还不高。

五是乡镇行政区划和村级建制调整改革提出了新要求。两项改革后我省乡镇由4610减少到3110个，建制村（不含社区）由45447个减少到27145个，乡镇管辖区域平均面积从106平方公里增至156平方公里，平均户籍人口从1.8万人增至3万人左右，社会管理事务更加复杂，管理半径更大，这对乡村治理工作提出了新的更高要求。

总之，今天的乡村已不是传统的乡村，农民已不是传统的农民，搞好新时期的乡村治理工作，既要从战略高度把握农村治理的发展规律，又要从实践角度对治理方式进行创新和总结，走中国特色社会主义乡村善治之路，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

### 三、推进乡村治理能力建设的重点任务

乡村治，百姓安，则国家稳。推进乡村治理能力建设，意义十分重大，任务十分艰巨。中央、省委的要求十分明确，关键在抓好落实，重点在鼓励基层大胆实践、勇于创新，因地制宜探索乡村治理的有效实现形式。

一是全面加强农村基层党组织建设。习近平总书记反

复强调，农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，任何时候任何情况下，抓农村党组织建设都不可放松。要以提升组织力为重点，突出政治功能，推动农村基层党组织全面进步、全面过硬，把农村基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒。强化村党组织村级各类组织和各项工作的领导，推进党的组织和工作全面有效覆盖，提高统筹农村经济社会发展能力。加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设，发挥好农村党员先锋模范作用。全面推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”，推行村党组织书记通过法定程序担任村集体经济组织、合作组织负责人。切实开展好村“两委”换届选举，真正选优配

强村级党组织。

二是构建“三治”融合的治理机制。村民自治制度是党领导亿万农民建设有中国特色社会主义民主政治的伟大创造，促进了农村事业发展、维护了农村社会稳定。各地要充分发挥好村民自治的作用，以党的领导统揽全局，创新村民自治的有效实现形式，开展群众性自治活动，让农民自己“说事、议事、主事”，做到村里的事村民商量着办。法治是乡村治理的前提和保障，要把政府各项涉农工作纳入法制化轨道，发挥法治定纷止争的作用，让法治观念浸润人心，构建“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好法治环境。国无德不兴，人无德不立。乡村熟人社会特征明显，人们大多“生于斯、死于斯”。要深入挖掘“熟人社会”中的道德力量，发挥中华传统道德的优势，强化道德教化作用，培养农民对爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家的文化认同。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，要在加强自治、法治和德治的同时，在“结合”上做文章，构建三者相互支撑、融合互动的治理体系。

三是抓好村级集体经济组织发展。俗话说“手中没把米，叫鸡鸡不来”。在农村凝聚人心、搞好治理，就要把集体经济搞起来，没有集体经济做后盾，村党支部书记、村委会主任说话也算不了数。广东、江浙一带农村基层治理做得好，很重要的一个方面就是集体经济实力强，村级组织把老百姓组织得起来。由于历史的原因，我省集体经济比较薄弱、“空壳化”比较普遍。东部沿海地区很多

村，由集体经济办养老，老人一早送去日间照料中心，管午餐晚餐，天黑后子女接回家，我们还有差距，只有集体经济强大，才能统揽这些东西。

近年来，我们将发展农村新型集体经济作为重大举措，取得一定效果。发展新型集体经济不能走老路，要适应市场经济发展的要求，推进集体产权制度改革，把集体成员搞清楚、资产搞清楚、收益分配搞清楚；发挥集体经济组织对集体资产管理的主体作用，管好用好集体资产；支持集体经济组织与各类市场主体开展合作，让专业的人干专业的事情，共同开发好资产资源。集体经济组织要把重点放在管理集体资产、保障村民权益等方面，开展物业、劳务、项目建设承包等稳健经营。但要注意的是，不论怎么发展，集体所有制不能变，农民利益不能损失，耕地保护红线不能突破，农村改革的底线必须坚守。

四是提升乡村为民服务能力。乡镇是乡村的中心，乡镇的管理和服务能力强了，农民实际生活问题解决好了，就能更好带动乡村红火起来。要以乡镇政府驻地、场镇为中心，打造一个农民生产生活服务圈。要进一步加强乡村学校、卫生院等硬件设施，提升乡村教师、医疗卫生队伍素质，让农民在乡镇就能享受与城市一样的教育、医疗服务。完善乡村文化站、农家书屋、文化广场、道路、电网、通信等公共文化设施，让农民真正享受到公共服务带来的便利。要加强乡镇便民服务中心建设，利用现代信息技术打造“一门式办理”“一站式服务”的综合便民服务平台，实现网上办、马上办、少跑快办。完善村上民事代办机制，解决好农村空巢老人、孤寡残疾、进城务工农民工等办事不方便的问题。

五是推进移风易俗培育文明乡风。乡村振兴既要塑形，也要铸魂。近年来，农村婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气有所蔓延，群众反映强烈。乡村要有人情味，但不能背人情债，要在传统礼俗和陈规陋习间划出一条线，要旗帜鲜明反对天价彩礼、铺张浪费、婚丧大操大办，抵制封建迷信，推动移风易俗，树立文明乡风。

要因地制宜制定村规民约，把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、扶老助残、环境整治等内容写进村规民约。充分发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会等群众组织作用，引导农村社会风气持续好转。要大力宣传时代楷模、道德模范、身边好人，倡导邻里和睦文化，褒扬见义勇为、孝老爱亲等先进事迹，形成争相弘扬文明乡风的浓厚氛围。

六是改善农村营商环境。实施乡村振兴战略，既要充分发挥农民的主体作用，也需要各类市场主体的参与和带动。有些地方反映，市场主体到了乡村去发展，常遇到吃拿卡要、强买强卖、寻衅滋事、不讲信用等情况。如何引导好、服务好、保护好工商资本下乡的积极性，关键是要改善农村营商环境，这也是乡村治理的应有之义。各地要进一步推动简政放权，推进“放管服”改革向乡村延伸，能放的尽量放，不该管的不要管，该服务的要服务到位，让市场主体在乡村获得良好便捷的政务服务。要大力开展农村基层微腐败整治，规范农村基层行政执法程序，严格按照法定职责和权限执法，织密农村基层权利运行“廉政防护网”。要利用综合手段保护乡村市场主体的合法权益，特别是在土地经营权流转中，维护好业主和农民双方的权益。可采取园区管委会、主体功能区定点联系机制等方式，让市场主体安心经营发展，让社会资本更多更快的参与乡村振兴。



▲ 省委常委、市直机关工委书记曲木史哈为2020四川省杰出村官颁奖。

# 第四届四川村长



▲ 农业农村部农村经济研究中心原主任、中国村社发展促进会副会长宋洪远出席开幕式。



▲ 国务院参事室特约研究员、中央农办、农业农村部专家咨询委员会委员刘奇在主论坛作主旨演讲。



▲ 西华大学党委书记边慧敏在主论坛上作主旨报告。



▲ 浙江省杭州市余杭区塘西村党委书记唐国标在主论坛上作经验交流发言。



▲ 省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄在闭幕式上讲话。

# 论坛活动掠影



▲ 十九大党代表、四川省村社发展促进会理事、遂宁市蓬溪县常乐镇拱市联村党委书记蒋乙嘉在“乡村建设与治理”分论坛作交流发言。



▲ 四川省村社发展促进会副会长、成都市温江区万春镇幸福村党总支书记郭建平在“农村新型集体经济发展”分论坛作交流发言。



▲ 四川省村社发展促进会会长、彭州市宝山村党委书记贾卿在闭幕式上发布本届论坛成果。



▲ 第五届四川村长论坛会期交接仪式。

## 第四届四川村长论坛暨村社发展大会

2020.10.22 四川遂宁



▲ 全体与会嘉宾代表合影。



特色农产品展示区。



独具特色的长宁“全竹宴”展示。



名村代表接受记者采访。



▲ 长宁共青团志愿者为与会嘉宾代表提供热忱服务。



▲ “美丽新村·诗韵竹海”四川农耕文化展演活动。



▲ 2020四川农村疫情防控先进村颁奖仪式。



10月23日，崇州市在宜宾长宁县举行的第四届四川村长论坛暨村社发展大会闭幕式上接过论坛会旗，2021年第五届四川村长论坛暨村社发展大会将在崇州白头镇五星村举行。

10月30日，崇州市委常委、总工会主席、都市农业功能区党工委书记王成龙召集都市农业功能区管委会、市农业农村局、白头镇、五星村、农投公司、国弘崇展公司等有关负责人，专题研究第五届四川村长论坛筹备工作。

会议学习了第四届四川村长论坛暨村社发展大会的策划、筹备、组织、实施等工作流程。参会部门和公司负责人分别就在五星村办好第五届四川村长论坛作了发言。王成龙对筹备好第五届四川村长论坛提出工作要求：一是拟定第五届四川村长论坛筹备工作方案，明确整体构想、会议主题、举办单位、会议地点、参观点位、任务清单等主要内容；二是确定一批公共服务配套设施提升和基础设施建设项目，并加快启动和建设；三是结合崇州农产品现状，设计研发一批具备IP辨识度的文创产品，借助四川村长论坛，让外界更加认知崇州。

11月2日，崇州市委书记欧昭率队到五星村现场调研第五届四川村长论坛暨村社发展大会筹备工作，并主持召开第五届四川村长论坛暨村社发展大会筹备工作会。

上午，欧昭一行先后视察了柏萃、阿牛广场等项目的建设情况，步行进入五星村AB区，对沿线业态丰富、产业提升、社区治理等各方面提出具体要求。在下午的专题会上，欧昭听取了都市农业功能区管委会关于四川村长论坛筹备有关工作的汇报，相关保障部门提出优化建议。

欧昭强调，一是要高度重视，统一思想，形成共识。要充分认识到崇州承办第五届四川村长论坛的光荣使命和责

任担当，要以更高的标准和要求全力做好论坛的组织工作，努力体现首位城市先发地区的标杆作用。二是要坚持以会促质，明确办会目的。通过四川村长论坛，展示出近年来崇州贯彻落实各级重大部署要求，特别是“三农”工作成效，不断提升都市农业功能区核心起步区的品质 and 水平；通过举办四川村长论坛，对片区综合开发提供持续动力，对推进崇州市“三农”工作起到引领示范。三是要梳理工作任务，高质量办好村长论坛。成立由书记和市长任双组长的四川村长论坛工作领导小组，强化对村长论坛筹备工作的组织领导；相关责任部门要精准靶向筹备工作任务，明确时间节点，加快基础设施项目建设和公共服务配套提升，为明年论坛的举办做好全面准备。

崇州市委常委、总工会主席、都市农业功能区党工委书记王成龙，崇州市副市长郑文学，崇州市农业功能区管委会主任、发改局局长俞冬梅参加调研。

近年来，五星村作为崇州市“春赏油菜秋看稻”的主要区域，将自身田园、湿地、林盘共同组成的川西风光作为产业发展的基础，积极打造休闲农业、体验农业、创意农业等新型农业形态，通过场景体验、农产品推广等方式，推进农商文旅体产业的融合发展，“升值”乡村产业等级，打造出了“白头民宿小镇”等乡村经济新形态、新品牌。同时，五星村以旅游产业为核心，带动村民参与品牌民俗、特色餐饮、旅游服务等产业中，实现“在家门口就业”的良好局面，带动村民致富增收，切实推动乡村振兴的落地落实。

据悉，作为成都乡村振兴的领跑梯队，五星村曾先后被评为2017年度四川百强名村、2019年度四川省实施乡村振兴战略工作示范村、2020年四川省乡村旅游重点村、第二批全国乡村旅游重点村等。



## 四川实现贫困县全部脱贫摘帽

11月17号，省政府发布通知，批准凉山州普格县、昭觉县、布拖县、金阳县、喜德县、越西县、美姑县等7个县退出贫困县序列。至此，被称为“中国最贫困角落”之一的四川大凉山整体摆脱贫困，四川88个贫困县全部摘帽。

凉山州是中国最大的彝族聚居区，加之交通不便、气候恶劣等各种因素交织，是全国“三区三州”深度贫困地区，是四川省脱贫攻坚的重中之重和决胜之地，全州17个州市中一度有11个县为深度贫困县，贫困人口达97万人。刚摘帽的7个县更是“贫中之贫、困中之困”。

看似寻常最崎岖，成如容易却艰辛。四川把凉山彝区脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，以对历史负责、对凉山人民负责的态度，全力以赴抓好精准脱贫各方面工作，举全省之力，坚决攻克凉山深度贫困堡垒。

为了打赢脱贫攻坚最后一战，为了高质量交出决战决胜答卷，省委省政府深入贯彻落实习近平总书记和党中央指示精神，坚定“全面小康路上一个也不能少”的信念，统揽全局、坚强领导；参与扶贫的广大干部职工拼搏攻坚、无私奉献，全面落实综合帮扶凉山州脱贫攻坚34条支持政策和16条工作措施，5700多人组成的综合帮扶工作队，深入凉山蹲点指导，面对疫情还要一手战疫，一手攻坚，如今终于啃下了这块硬骨头。

经过5年脱贫攻坚奋战，大凉山已发生了深刻的巨变。“悬崖村”的搬迁，村村通的公路，学校、卫生室的

新建，随时随地能接收电视、智能手机等带来的各式科技信息，不仅改变了大凉山人的生活方式和思想观念，也开启了他们新的生活，大凉山最为贫困的7个县也终于摆脱了绝对贫困。

至此，推进脱贫攻坚以来，四川实现了161个有贫困人口、县贫困人口全部脱贫，88个贫困县全部摘帽，11501个贫困村全部退出。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新使命呼唤新担当，凉山彝族自治州各族干部群众要切实把握思想和行动统一到党中央的战略部署上来，抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，开创更加幸福美好的生活。

天行健，君子当以自强不息。脱贫攻坚我们已经走过千山万水，小康社会我们还需爬山涉水。喜悦过后，需要我们戒骄戒躁，摒弃“歇歇脚”、“松口气”的懈怠思想，重整行装再出发，继续为人民幸福、民族复兴而攻坚克难，攻城拔寨，向更高领域砥砺奋进。应该看到，尽管脱贫摘帽了，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，因此脱贫摘帽不是终点，下一站幸福才是“小康”。

凉山州能够实现整体脱贫，这既是四川脱贫攻坚的巨大成就，也是中国脱贫攻坚的一个缩影。回望多年来的艰难历程，展望未来发展之路，凉山州最后7个贫困县的脱贫只是我们迈向美好生活的新开端，只是开启全面建设社会主义现代化国家现代化新征程的一个新步伐。

# 金口河区脱贫攻坚交出 亮眼答卷

金口河区，位于小凉山腹地，是四川省定贫困县。一座座高山，如同一道道屏障，把幅员面积598平方公里的金口河，封锁在大山深处。加之历史等多方面的影响，金口河的发展一度落后时代步伐，基础设施建设滞后与资金投入不足问题突出，因病因残致贫与社会事业发展滞后矛盾并存，生存环境较差与内生动力不够相互交织，“悬崖村、石木屋、天梯路、溜索道”一度是当地群众生活的真实写照。

2014年精准识别时，金口河全区有建档立卡贫困户1680户4622人，其中5个省定贫困村有230户654人，贫困发生率高达12.3%。怎样让金口河区摘掉“贫困”的帽子，大步迈向“小康”的行列？金口河区打响了一场前所未有的攻坚战，实现一年一个新进展，一年一个新变化。2018年，金口河贫困发生率降至0.6%，农民人均可支配收入从2014年的9905元增长到2018年的14244元。2019年4月28日，四川省政府批准金口河区退出贫困县序列。

“雄关漫道真如铁”。金口河举全区之力、集全民之智，啃下了脱贫攻坚这块“骨头”，打赢了这场“硬仗”。通过建立“1+6+41+N”作战体系，区设总指挥部抓统筹、6个乡镇设分指挥部抓组织、41个村设作战队抓实施、户设帮扶责任人抓落实。坚持因村、因人、因需精准选人派人，86个帮扶单位、1037名机关干部、41名第一书记、55名农技员结亲帮扶贫困户、结对联系非贫困户全覆盖，形成纵向到底、横向到边、上下一体、协同联动的脱贫攻坚作战指挥和推进实施体系。

永和镇胜利村近年来的变化，便是金口河乡村巨变的缩影。曾经的胜利村，是一个有着300多年历史、孤悬在大渡河大峡谷1600多米峭壁上的“云端上的村庄”。2014年，金口河对胜利村实施整体搬迁，村民们从“云端”搬到峡谷。山上和山下的生活对比鲜明，曾经“坡陡坑深、蹲山守穷”的“悬崖村”变成了“业兴村美、人心思进”的幸福村。

如今，这些从“云端”迁徙到峡谷的“移民”，还吃上了“旅游饭”。依托着村口的铁道兵博物馆，不少村民办起乡村民宿、农家乐，同时在家门口售卖老鹰茶、花

椒、竹鼠等特色山珍，村民的日子是越过越红火。其实，在金口河类似于胜利村的文化主题村落还有很多，如“人间仙境——林丰村”“半坡彝韵——迎春村”“水墨画卷——顺河村”“田园溪谷——象鼻村”……这一个个镶嵌在青山绿水间的村落，在金口河脱贫攻坚战略的带动下，如同山坳处长起来的“春笋”，充满着希望与活力，每一个村寨，都有景、村相融的独特品位和丰富的文化内涵。胜利村、顺河村等3个村入选“中国少数民族特色村寨”，大渡河金口大峡谷成功创建为国家AAAA景区，永和镇入选四川省乡村旅游特色乡镇……

脱贫之路，金口河区也摸索出了一套自己的经验——“飞地产业”扶贫，通过整合贫困村资源、资金、资产，在全区范围里寻找最佳建设地点，集中力量打造特色优势产业，实现贫困群众“异地生财”，开辟了贫困户与“飞地”专合组织互惠共盈的扶贫新路径。2016年起，金口河区开始探索“飞地产业”，在永胜乡花茨村开始试点。村里整合了财政产业扶贫资金、村级产业发展周转资金等，以入股的方式投入到了邻村大坪村的大瓦山食用菌种植专业合作社。就在当年，花茨村增加村级集体经济3万元，带动57户197名贫困群众人均增收2340元。

在花茨村成功试点的基础上，2018年开始，金口河开始全面推行“飞地产业”扶贫。整合了涉农资金、扶贫资金等共2300余万元，分别在永胜乡和平村、永和镇胜利村、共安彝族乡文店村等地建立中药材、优质核桃等“飞地产业”扶贫项目9个，发展道地中药材、高山食用菌、高山蔬菜等特色产业4.5万亩，产业项目覆盖全区所有贫困村，“飞地”分红覆盖全区所有建档立卡贫困户，带动贫困户人均增收3800元。

G245线，以及正在建设的峨汉高速、成昆铁路，这“三条”通道将打通金口河区发展的大动脉。如今，险峻的蜀道已不再是金口河区发展的瓶颈，当地的村民们“靠山吃山”，依托着绿水青山赚到了“金元宝”。金口河人发扬着“逢山开路、遇水架桥”的铁道兵精神，成功摘掉了“脱贫帽”，昂首阔步地迈向乡村振兴的发展道路，人们对这片土地的未来愈发充满期待……



## ——来自大凉山的脱贫攻坚调查

位于四川省西南部的凉山彝族自治州，山高谷深、林峰苍茫，是典型的深度贫困地区，也是实实在在的脱贫攻坚“硬骨头”。作为脱贫任务最重的“三区三州”之一，凉山的脱贫攻坚事关全国脱贫攻坚的大局。

11个国家扶贫开发重点县、97万建档立卡贫困人口、2072个精准识别贫困村……脱贫攻坚伊始，这一串串数字展现出了凉山州脱贫的困中之困、艰中之艰。作为脱贫任务最重的“三区三州”之一，凉山州贫困发生率高、贫困程度深、脱贫难度大，可谓是“最后的贫困堡垒”。

如今，凉山州最后7个贫困县实现“摘帽”，300个最后的贫困村和17.8万贫困人口全部脱贫，历史性地解决了凉山千百年来的绝对贫困。

住新房、修通路、抓就业促增收、激活土地资源、改善人居环境……为啃下脱贫攻坚的“硬骨头”，解决深度贫困问题，四川举全省之力打出“组合拳”，摘穷帽、奔小康的梦想在大凉山深处照进现实。

### “一方水土难以养活一方人”： 凉山致贫的特殊成因

凉山州面积6.04万平方公里，总人口约530万，是全国最大的彝族聚居区，其东部的普格、布拖、金阳、昭

觉、美姑等5县，彝族人口占比80%以上，贫困发生率在30%以上。调研组蹲点的昭觉县三河村，全村1698人，建档立卡贫困人口789人，贫困发生率46.5%；布拖县奎久村，贫困发生率达95.6%，是四川省贫困发生率最高的高寒山村之一。

凉山州的贫困成因复杂多样，自然、历史与社会因素相互交织叠加：

直过之滞。“直过民族”，是我国56个民族中的特殊成员。他们在新中国成立后从原始社会或奴隶社会跨越几种社会形态，直接进入社会主义社会。凉山的彝族同胞便是由奴隶社会“一步跨千年”进入社会主义社会。这一“直过民族”特征注定了其社会、经济等发展相对滞后。同时，山岳耸峙，江河横亘造成的相互阻隔，使过去彝家村寨间互相封闭，与外界的交流互通少，因而面对急剧的社会发展表现出不适应。

高寒之隔。凉山地处横断山脉核心区，72%的面积为高山地貌，复杂的地理环境和地质条件导致交通发展极其缓慢，三分之二的县不通高速，高速公路仅为全国平均水平四分之一。凉山州绝大多数贫困村处在海拔较高的高寒山区，自然条件差，不少村寨冬春季节人畜饮水困难。人们围着吊炉烤土豆，成为最常见的生活场景。交通异常

不便，学生上下学需要爬升800米钢梯的“悬崖村”——昭觉县支尔莫乡阿土勒尔村，因媒体报道而闻名于世。

民风之拙。未脱贫前，彝族群众大多生活在土坯房中，这些土坯房多数无窗户、无开间，不通风、不透光，缺乏必要的生活设施。“家里一头牛，门口一堆肥”，不少高寒地方还存在人畜混居、席地而卧现象。因高寒缺水，大多数家庭没有厕所和洗浴设施，房前屋后往往“一棵树就是一个厕所”，因病致贫的家庭不在少数，在建档建档立卡贫困人口中有3.98万人因病致贫。过去广泛存在的婚嫁彩礼、葬礼的大操大办给基层群众造成了巨大压力。

文化之贫。在调研组调查的三河村等地，35岁以上的夫妻大多是四五个小孩，人口众多是重要的致贫原因。孩子多，得不到良好的教育，特殊的区位及社会结构，还衍生出诸多社会问题。凉山州整体人口的受教育年限约7年，部分深度贫困县，人均受教育年限只有4.4年。不少村寨的文盲、半文盲劳动力占比超过七成，不会普通话，更是影响了他们的日常交往和外出务工。因此，凉山州的脱贫攻坚不仅要满足于当前物质条件的改善，更需要从生产生活条件、公共卫生、教育、移风易俗等多角度，多管齐下、综合施策，在完成“两不愁三保障”的同时，让凉山缩短并最终赶上现代文明脚步。

### 打好“硬仗中的硬仗”： 脱贫攻坚取得取得完美收官

党的十八大以来，习近平总书记倾注精力最多的是扶贫工作，考察调研最多的是贫困地区。2018年2月，习近平总书记来到大凉山深处，走进彝族贫困群众家中，同当地干部群众共商精准脱贫之策。

习近平总书记的殷殷关怀和重要指示，为脱贫攻坚战向深度贫困进军发出总动员令。凉山州也吹响了打赢脱贫攻坚战的冲锋号。

省委省政府和凉山州委州政府认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要思想，贯彻落实有关脱贫攻坚的决策部署，政策措施重点倾斜、帮扶干部全力付出、对口帮扶单位倾力相助，凉山群众的内在活力被激活。上下同心，攻坚克难，不懈奋斗，凉山整体面貌发生了天翻地覆的变化，脱贫攻坚取得了完美收官。

凉山紧盯解决不愁吃、不愁穿“两不愁”，立足增收，将群众扶上致富路，聚焦“三保障”，增强后劲，夯实群众基础发展，彝区群众的生产生活条件得到根本改变，行路难、饮水难、上学难、看病难等问题得到基本解决。

激活土地资源，抓就业促增收。凉山地处攀西大裂谷，土地广袤，阳光充沛。凉山州引导群众发挥优势，增加土地附加值，通过调整产业结构增加收益。大力推广的“青薯9号”让马铃薯每亩增产350公斤以上，中药材种植、高山蔬菜等经济作物增加了群众发展的后劲。重点县利用帮扶资金，帮助贫困户发展西门塔尔牛、乌金猪、黑山羊、养蜂等产业，迅速增加了群众收入。

平均海拔2200米的金阳县迷科村，通过打破产业瓶颈，发展中药材种植、高山有机蔬菜等特色产业，村民人均纯收入从2016年的3300元增长到8326元。喜德县阿吼村，在帮扶单位的支持下，引入“微田园”概念，成为农旅融合的乡村旅游景点。

让群众增收，关键是要激活劳动力资源。凉山州通过农民夜校等多种平台，对贫困群众进行培训，并主动对接用工企业寻找用工机会。目前建档立卡贫困户中有近7万人在外就业。各地通过安排公益性岗位等方式，使每个贫困家庭至少有一人就业，让有特殊困难的贫困户群体也有了保障。

修路住新房，完善基础设施。安全住房是农民的头等大事。凉山州大力度推进，统筹好彝家新寨、易地扶贫搬迁、农村危房改造建设，群众安全住房得到了有效保障。同时，还建设了村级活动场所、卫生室、幼教点等配套设施。

行走在凉山州腹地，新建的功能齐备的保障房鳞次栉比。在三河村，村民吉好也求搬进了易地扶贫搬迁点，水电气网等一应俱全。他利用新房办起了小卖部，人均年收入达到12809元，彻底告别了贫困。2019年，三河村贫困户人均纯收入达10013元。

自开展脱贫攻坚以来，凉山州开展“交通大会战”，州府通往各县的主干道全部改造完毕，县乡道得到提升。2019年年底，最后一个不通公路的建制村——布拖县阿布洛哈村通了车。“悬崖村”阿土勒尔村不仅修了钢梯，还建了便捷的公路。

建设现代农业产业园区是产业扶贫、带领群众致富的重要抓手。在昭觉县涪昭产业园区，各种现代种植技术不时来参观的彝区群众赞叹。这个投资3.25亿元的园区，可实现年产值1.2亿元，带动1500户贫困户脱贫致富。

护佑群众健康，改善人居环境。凉山统筹实施医疗救助扶持、公共卫生保障能力提升、卫生人才培养、生育秩序整治、艾滋病综合防治等6大行动。贫困人口全部免费参保、体检，家庭医生签约率达100%，住院医疗费用个

人自付占比在5%以内；退出贫困村实现达标卫生室全覆盖，贫困村合格村医配备率达100%。

与解决卫生保障一道，凉山州做到了退出村的安全饮水、生活用电、广播电视、网络等“一超六有”内容全部达标。每个贫困村都建设了公共厕所，配备了保洁员、洗衣机等设施，极大便利群众生活。

夯实教育基础，实施“一村一幼”。在事关民族未来的教育上，2015年10月，凉山启动“一村一幼”计划，彻底解决了彝族儿童上小学过语言关困难、不适应小学学习的问题。目前，

全州共有在校生122.59万人，学生的人口占比大于其他地区，凉山州的人口结构优势将转化为发展优势，这是凉山未来发展的最大潜力。

凉山州推行家长、校长、县长等“五长制”抓辍学，全州建档立卡贫困户子女辍学全部化解。昭觉县三岔河乡党委书记宋仕伟介绍，为了让两名儿童复学，他亲赴广东去寻找，并把孩子带回了乡中心校继续上学。

开展移风易俗，解决精神之困。过去，彝区群众认为“养牛为犁田，养猪为过年，养羊为待客，养鸡下蛋为换盐”，进取动力不足。近年来，凉山州把扶贫与扶志、扶智结合起来，通过进一步加强感恩奋进教育，引导群众用自己勤劳的双手创造幸福生活，激发了群众的内生动力。在甘洛县，村子里实行网格化管理，通过村民互相监督、孩子监督家长等方式，群众的不良生活方式和卫生习惯得到改变。同时，凉山州各村寨，根据各自情况出台村规民约，孝敬父母、厚养薄葬、勤劳节俭之风正逐步形成。

### 彰显社会制度的巨大优势： 凉山脱贫攻坚的几点启示

作为深度贫困区，凉山州能够实现整体脱贫，这既是四川脱贫攻坚的巨大成就，也是中国脱贫攻坚的一个缩影。脱贫攻坚取得伟大胜利，无不彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性。这是党中央坚强领导的结果，也是各级干部全力付出，百万群众自力更生的结果。

启示一：要有“敢教日月换新天”的气概，久久为



▲ 为打通大凉山最后一条通村公路，米-26重型直升机运载挖掘机抵达布拖县阿布洛哈村。

功，精准施策。自脱贫攻坚以来，四川便将脱贫攻坚作为重要的政治责任，省委主要领导带头蹲点，去最偏远的乡、看最贫困的村、访最贫穷的户，省领导对口联系深度贫困县；组建综合帮扶工作队，实施财政倾斜，量身定制32条政策举措、16条工作措施，出台23个扶贫专项实施方案助力凉山。凉山州严格落实“州负总责，县市负主体责任，乡镇抓落实”的扶贫开发工作机制，帮扶州领导每月到县蹲点督导不少于4天，联系帮扶县领导每月到乡镇蹲点督导不少于10天，县委书记、县长带头联系退出难度最大的贫困村，确保各项政策措施精准、高效、管用，凉山面貌得以持续改变。

启示二：要有永不懈怠的韧劲，尽锐出战，不胜不休。脱贫攻坚是一场持久战。四川共选派5700多名干部组成综合帮扶工作队分赴11个深度贫困县开展为期3年的工作。与此同时，四川将省内相对发达的市县与凉山州深度贫困县组成帮扶对子，帮扶市县还带来帮扶教师、帮扶医生、帮扶企业、志愿者，实施了上千个项目，助推贫困地区社会经济的全面发展。凉山州参与脱贫攻坚的各级帮扶干部和专业人员等共计11276人，省州两支干部队伍成为凉山脱贫一线的主力，成为群众的主心骨、乡村振兴的规划师。

启示三：要有啃“硬骨头”的智慧与本领，因地制宜，真抓实干。大凉山脱贫不易，在啃“硬骨头”的过程中更能考验智慧与本领。在凉山州脱贫实践中，干部带领群众干，做给群众看，因地制宜，创造出适合凉山的脱贫

路径。比如在安全住房建设上，有多达3000多户的大型易地搬迁安置点，也有几户散居的安置点，宜聚则聚，宜散则散，实现了搬得出、稳得住、能致富。对于产业发展，各地也根据资源禀赋发展相对优势产业，体现大凉山优势的粮、畜、蔬、果、烟草等10大类特色优势农业产业全产业链得到快速发展。

启示四：要注重群众内生动力的培养，整体谋划，着力长远。脱贫攻坚，既要解决“两不愁三保障”“一超六有”等硬性指标，也必须要配套解决涉及民生、发展的长远问题。对于凉山州而言，要实现真正意义上的脱贫，必须在扶志、扶智上下更大功夫，通过一代人、两代人的教育得以实现。正是基于这样的认识，凉山州这几年“咬定青山”抓教育，创造性地开展“一村一幼”的试点，坚持不懈抓儿童入学复学，有针对性地开展移风易俗及感恩教育活动。通过这些措施，极大改变了凉山群众的精神面貌，激发了百万群众的内生动力，凉山州也因此而充满希望。

### 展望未来时刻：

#### 凉山整体脱贫后仍需关注的几个问题

凉山州脱贫攻坚取得了伟大成就，但脱贫成效还需继续稳固，存在的一些短板和矛盾应着力解决，主要包括以下几方面问题：

一是亟待补齐教育短板。教育是实现凉山振兴的最根本力量和保证。为长远发展，财力本不宽裕的四川实施了民族地区十五年免费教育，凉山州的适龄儿童免费入学，符合条件的孩子还可以在校寄宿，发放生活补贴。由于凉山的出生率较高，加上严格的控辍保学和家长观念的改变，在校生数量持续增加。目前各县学校大班额现象普遍存在，部分地方一个班级超过100人，不少地方的住校生是两三个孩子挤一张床。教育设施不足困扰了教育发展，需要增加投入加以解决。同时，凉山州教师缺口较大，教师周转房、寄宿制学校的食堂、浴室等设施也较为陈旧、匮乏。建议结合凉山州的城镇化变化趋势，新增的教育设施合理布局在县城及重点乡镇，撤并一些边远的教学点，通过发展寄宿制来解决边远区域学童的入学问题。

二是继续发展交通建设。通过这两年的精准扶贫和“交通大会战”，凉山实现了村村通公路，但总体而言，凉山的交通发展仍然滞后。凉山州目前无高铁，高速公路覆盖率低，需要建设更多的对外快速通道。目前四川已启动了经过凉山的宜攀高速等项目建设，需加快推进，也需要发展更多的交通项目，让凉山有更多的对外大通道。

三是加强基层组织建设。精准脱贫和乡村振兴，必须要加强基层组织建设，打造稳得住的乡村干部人才队伍。在脱贫攻坚中，凉山州基层组织发挥了巨大作用，一批优秀的党支部和基层干部不断涌现。但总体而言，凉山州各级干部年龄结构老化、文化水平偏低、能力需要提升等问题突出。需要在回乡创业者、外出务工人员、致富能手中，发掘一批眼界开阔、文化水平高、本领强、熟悉当地情况的青年，充实到基层组织中去。

四是培育适应市场能力。凉山州有独特的气候和农业资源，特色农产品丰富，但存在同质化、销售困难等问题。不少地方的产品通过帮扶单位以购代捐等方式销售，这绝非长远之计。要引导群众开拓更广泛的销售渠道，特别是电商渠道。同时，要引导群众更多地参与合作社、引入农业职业经理人等，形成规模效应，提升抵御市场风险的能力。

五是关注安置就业问题。凉山州大力开展易地扶贫搬迁，很多群众搬迁到安置点居住生活。群众离开了原有的土地和生活圈，生产生活方式发生很大改变，由此产生的技能提升、就业等压力较大，需大力发展产业，解决就业问题，才能实现长远发展。



▲ 会理县小黑箐乡白沙村村民过上幸福快乐生活。



2019年五粮液集团销售收入超过千亿大关，成为中国白酒行业率先跻身千亿俱乐部的集团，是四川省第三家跻身千亿元俱乐部的企业、也是宜宾市首家千亿级企业集团。

“作为国家名片和中华老字号企业，五粮液集团始终以高度的政治责任感和历史使命感，紧紧把脱贫攻坚放在心上、抓在手上、扛在肩上，全心践行‘一个都不能少’的庄严承诺！”五粮液集团党委书记、董事长李曙光说。

五粮液集团在对口帮扶四川省宜宾市兴文县、甘孜州理塘县等贫困地区过程中，以产业、消费、教育、文化、新村建设“五大扶贫”为抓手，通过建强产业基地、订单收购粮食、创建扶贫车间、定点投放岗位等措施，切实把帮扶工作做实做细做好。近5年来，五粮液集团累计投入扶贫资金26.19亿元，受益贫困群众达到15万人以上；兴文县、理塘县分别于2018年和2019年退出贫困县序列；直接帮扶的兴文县毛村、屏山县柏香村、理塘县上马岩村等5个贫困村顺利精准退出，335户建档立卡贫困户精准脱贫。

五粮液集团扶贫工作获得上级充分肯定和社会广泛认可，先后获得2014—2015年度四川省定点扶贫工作先进单位，2018、2019年连续两年四川省先进定点扶贫省直单位，2018年四川省工业产业扶贫工作表现突出企业和四川省最具爱心捐赠企业，2019年国务院扶贫办“社会组织扶

贫50佳案例”、全省脱贫攻坚先进集体、四川年度公益企业、杰出责任报告，以及第12届人民企业社会责任奖年度扶贫奖、全国慈善会爱心企业、社会责任贡献奖、精准扶贫能力建设模型推荐案例、第8届中国上市公司口碑榜最具社会责任上市公司奖、中国食品企业社会责任金鼎奖等。

### 南征北战 组织队伍“并驾齐驱”

企业在发展中，必须把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇！五粮液的发展得益于党的坚强领导，离不开社会大家庭，公司始终坚持扛责尽责，主动投身脱贫攻坚战，抓细抓实帮扶工作。

作为社会扶贫的重要力量，企业需要人员、资金等全要素投入，才能发挥带动能力。李曙光挂帅担任脱贫攻坚领导小组组长、靠前指挥，明确主要领导抓总、分管领导抓细、部门统筹、党组织和干部落实的责任体系，构建了“指挥部+参谋室+作战队”的“三位一体”扶贫组织架构，形成公司高质量发展与脱贫攻坚“同规划、同部署、同推进、同考核”的同频共振格局，确保组织领导到位、责任落实到位、资源配置到位、工作落实到位。

“政治路线确定之后，干部就是决定性因素！”五粮液集团先后选派2名优秀中层干部在兴文县轮岗挂职县委副书记，选派4名年轻骨干在理塘县上马岩村、兴文县

青山岩村驻村帮扶。为保障村干部沉下心来抓扶贫，公司落实了援藏、驻村等补贴，开展走访慰问家属、谈心谈话等活动，及时会诊村干部反映所驻村需要解决的困难和问题。

“我是2018年被集团选派下来的，经过1个多月的调研思考，采取‘分户到高管、包干到党员、结对到支部’的措施，及时解决‘两不愁三保障’问题。”被选派到青山岩村驻村的朱奎说。青山岩村地理位置偏僻、资源匮乏、产业单一，贫困发生率超过20%，通过有力有效的结对帮扶，2018年退出贫困村序列。

支部结对是五粮液集团“党建引领、共融发展”的重要体现，通过支持阵地建设、村企党建联建、党员结对子等方式，不断提升帮扶地区治理能力。青山岩村党群中心群众之家引入五粮液集团党建文化中心的建设理念，在理塘县极地果蔬香菇产业基地五粮液集团组建联合党支部，向柏香村捐资64万元建设“五粮新村·厚德柏香”村企党建联建示范点……形成了党组织建在产业上、党员聚在产业中、农民富在产业里的互动共融局面。

同时，五粮液集团探索“股权量化、盘活资源、股金分红”的新型农村集体经济运行机制，强化资本化运营，构建“五粮液+村集体资产管理公司+农户”模式。如，将捐赠理塘县210万元和兴文县125万元扶贫资金，在不改变资金使用性质和用途前提下，股权量化给村集体和农户；在理塘县通过飞地模式撬动1300余万元发展集体经济，



▲ 2017年5月4日，五粮液集团公司党委书记、董事长李曙光实地走访调研定点帮扶地区。

将土地、设施等折合为股份；在产业基地项目结算后，将收入量化为贫困户股权。目前，五粮液理塘极地果蔬（香菇）基地年产值1500万元，村集体经济收入达710余万元；五粮液青山岩竹林（苗圃）产业示范基地，村集体经济收入近60万元。

### “酒酒”为功 产业就业“双管齐下”

夏秋之交，川南长宁、南溪、兴文等地，随处可以看到沉甸甸的高粱满山满坡，金黄色稻田里拼出的五粮液LOGO和文字格外惹人注目。

漫山遍野的红高粱，是五粮液集团专门用于酿酒的原粮，既是当地的支柱产业，也是脱贫奔康的希望！规模种植高标准的酿酒专用粮，这是五粮液集团工业反哺农业、



▲ 2019年1月28日，五粮液集团在兴文县举办“送文化下乡”活动。

发挥优势、结合主业提升扶贫可持续的重要战略性产业。

五粮液集团按照“从一粒粮食到一滴美酒”产品质量100%可预检、可溯源、可管控的准则导向，采取核心示范、订单农业、战略合作建设等模式，建设以宜宾为核心、四川为主体的可帮助10余万户贫困群众增收1亿元的100万亩酿酒专用粮基地，打通种植、收储、调运全产业链，建立以绿色有机标准为主导的酿酒专用粮供应体系，打造农民增收、农业增效、农村增绿的精准扶贫创新模板、示范标杆。

要让贫困地区的群众稳定脱贫、长远发展，因地制宜发展地方特色富民产业是关键。

理塘县平均海拔4300米，素有“天空之城”美誉，无公害、无污染、品质好的香菇深受消费者喜爱。2018年对口帮扶理塘县后，五粮液集团捐资300万元、整合1600余万元建设理塘·五粮液极地果蔬（香菇）产业示范基地，年产香菇70万袋、木耳30万袋，产值1500万元，提供就业岗位80余个，向群众分红150余万元，贫困户人均增收2万元以上；基地带动周边7个贫困村近400户群众增收致富。同时捐资100万元积极助力理塘县农户农房参保，捐资60万元为理塘农户购置铁制农具3000套，捐资50万元旅游产业发展金支持理塘县第三届甘孜州山地文化旅游节举办，



▲ 2018年8月12日，五粮液支持甘孜州理塘县“控辍保学”教学物资运输队在318国道行驶。

助力藏区百姓实现安全住房有保障、劳动增收可持续、产业发展有门路。

以公司经营理念推动产业融合发展，在兴文县打造种养搭配、产业融合的五粮液青山岩竹林（苗圃）产业示范基地，以纸浆竹为主，发展竹石盆景、林下种养殖业等辅助产业，股权量化分红10万元，贫困户人均增收8000元；

捐赠34万元帮助乡城县呷乃卡村苹果园灌溉项目、下坝村格绒家房屋修缮及藏猪养殖项目建设；捐赠25万元助力红原县发展中药材。

今年3月6日《人民日报》第7版以《四川兴文——扶贫车间 渡过难关》报道了兴文县共乐镇新阳村扶贫车间提前复工生产口罩的情况。

省定贫困县兴文县地处乌蒙山区，是四川省最大的苗族聚居县。新阳村扶贫车间是五粮液集团在兴文县12个贫困村创新共建的扶贫车间之一。

根据兴文县留守妇女多、就业机会少、旧院落闲置等实际情况，向九角村、新阳村等贫困村捐赠300套缝纫设备和100万元专项资金，并提供技术、订单销售和管理服务等配套帮扶“组合拳”。一个个在家门口就业的“扶贫车间”机器轰隆隆地转起来。扶贫车间解决了500多名妇女就业，年均增收1200万元。“扶贫车间建在村上，订单不愁，人均月收



▲ 2019年9月10日，五粮液集团公司捐助兴文县云龙学校揭牌仪式。

入1800元—3000元，按照脱贫标准，一人就业一家4口脱贫；村里有了3万多元的收入。随着技能提高，还可加工运动服、棉衣等，收入还将提升。”新阳村支部书记陈小华说。

### 斩断贫困代际传递 志智双扶“同频共振”

修学校、拍电影、排舞台剧……这些与扶贫看似关系不大的“文艺范儿”，成为五粮液集团精准扶贫的有力抓手。

为充分激发贫困群众脱贫致富的内生动力，五粮液集团坚持“志智双扶”这个抓手，做到富“口袋”更富“脑袋”。

“雄壮的三江奔腾向东，两岸重峦叠嶂、田野葱郁。如画美景中的人们因贫困而焦虑，最终在各方合力支持与村民积极奋斗之下终于实现脱贫奔康。”这部取材自精准扶贫故事的情景剧《大国酒情》，以川南山乡脱贫奔康为主题，谱写出一曲昂扬的奋进之歌，成为五粮液职工艺术团到贫困村宣传的重磅节目。

五粮液集团组织党的十九大代表范国琼到毛村宣讲党的十九大精神，增强脱贫奔康信心决心；在兴文县举办“情系苗乡助力脱贫”主题迎新春送文化下乡活动，让优秀传统文化沉浸贫困山村；组织村民观看扶贫专题影片《十八洞村》《最后一公里》，凝聚脱贫攻坚力量；在党员干部和群众中间开展“脱贫攻坚，我们怎么干”大讨论，培育自尊自强意识。

五粮液集团充分发挥“头雁领航、群雁奋飞、雏雁丰翼”的人才雁阵效应，为乡村经济可持续发展积蓄人才和智力资源。近年来，累计投入教育帮扶资金7875万元，修学校、建教室、捐物资、奖师生，培养后备人才。

捐资400余万元在兴文县建设“希望小学”、“五爱”教学楼，每年捐赠100套爱心包裹；向理塘县10所学校1300名贫困学生捐赠300余万元物资，捐资219万元支持理塘县网络信息化学校建设，每年向理塘县20名优秀贫困大学生捐资（5000元/人）；捐资2346万元设立五粮液教育基金资助500名贫困学子；捐资3500万元在四川理工学院设立五粮液奖助学金，助力教育内涵发展和学生成长成才，已惠及7000余人；捐资248万元资助宜宾市杂技教育，资助23名学生。

五粮液开展“产业大户培训百镇行动”，邀请农业科技专家到村开展高粱育苗、种植等技能培训，通过培养种植大户、把持合作社发展、示范种植基地等方式，切实增强脱贫致富技能；还通过产业基地、农民夜校等平台，邀请国内、川内、市内知名专家教授采取送教上门、现场教学、互动交流等多种方式，为地区产业和经济发展培养职业农民和产业工人；精选6名扶贫干部带领农户参与资金、生产、市场等企业运营工作，在实战中提升他们经营管理意识和能力、成为致富带头人。

同时，五粮液集团投资3亿元分3年修建“五粮液乡村振兴产业路”1054.2公里；捐资250万元支持范家村危房改造和乡村风貌改善；捐资70万元帮助屏边彝族自治县街基村对标补短；捐赠100万元支持齐心村道路建设。2018年五粮液集团与凉山州、环球佳酿酒业三方合作，研发以凉山苦荞为主要原料的酒类新品。

2017年8月，五粮液集团发起设立全国首支乡村振兴发展基金，规模达100亿元。目前该基金重点围绕酒业、茶业、林竹产业、酿酒专用粮基地建设等方面130多个涉农项目进行跟踪研究，特别设立茶产业专项投资基金，与宜宾川红集团、珙县鹿鸣茶业公司签订投资控股协议，全方位、多维度的深入探索，精耕产业、破解瓶颈、打造行业龙头。

从川南山区、大小凉山到川西北雪域高原，从苗寨、彝乡到藏区，从脱贫到振兴，五粮液集团按照“公司投入、专业运营、群众共享”的帮扶思路，充分发挥五粮液“产业多元、平台多维”的独特优势，在智力、财力、物力等方面全力以赴精准扶贫、尽锐出战脱贫攻坚，彰显了一个大型国企的责任与担当！



▲ 2017年8月24日，兴文县新阳村贫困村民在五粮液扶贫车间工作。



## ——后疫情时代的尧坝作为

合江县尧坝镇位于川黔渝三省市结合部，是古江阳到夜郎国的必经之道，地处旅游发展的金三角中心，曾先后被评为国家AAAA级旅游景区、中国历史文化名镇、全国重点文物保护单位、省级特色小城镇、首批四川省文旅特色小镇。尧坝镇汇集了川、黔两省的浓厚历史文化和古风民俗，形成独具特色的“川黔走廊”“茶盐古道”驿道文化，是享誉川南的文化名镇、影视基地、佛教圣地。

尧坝驿作为国家AAAA级旅游景区“尧坝古镇”的延伸，被赋予新的使命——泸州首个文旅扶贫产业项目。项目总投资30亿元，以“古驿道、驿站”为依托、“南方丝绸之路”文化为轴线，定位为“南丝绸之路上的古驿站，精准扶贫、乡村振兴、文旅融合的典范”。自尧坝驿开街以来，迅速成为游人如织的“网红景点”。

今年春节期间，受疫情影响，尧坝镇景区在第一季度按下了“暂停键”。疫情之后，尧坝镇主动作为，扎实推进乡村振兴战略实施。

### 选聘“两类人”强化乡村人才队伍建设

尧坝镇以发掘培养乡村振兴人才为抓手，切实强化基

层治理人才支撑，重点突出放大自身优势，为乡村振兴注入了强大动力。6月29日，尧坝镇召开“特聘村主任”和“职业经理人”座谈会，并为“特聘村主任”和“职业经理人”颁发聘书。

本次“特聘村主任”和“职业经理人”选聘，是选聘人才帮助村级理思路、抓产业、引项目，发展集体经济、带动群众致富，以解决制约村集体经济发展的“瓶颈问题”。尧坝镇借此契机，充分利用企业负责人、退出领导岗位干部、退休干部、乡村振兴乡贤联谊会成员、返乡创业人才、在外优秀人才等人才群体思维视野开阔、经营理念先进、人脉资源丰富等优势，公开选聘优秀企业家、优秀农民工、返乡创业人才等10名优秀人士担任“特聘村主任”和“职业经理人”。

### 坚持“四个好”稳妥推进村民小组调整优化工作

村民小组调整优化改革工作既是一次自上而下的改革部署，更关系到基层群众的切身利益。尧坝镇立足自身实际，坚持做到“四个好”稳妥推进村民小组调整优化工作。

坚持因地制宜，制定好模拟方案。尧坝镇党委政府高度重视优化改革工作，由书记牵头对各村上报的模拟方案进行分村会商，明确本次调整优化坚持“因地制宜、尊重民意”的原则，让村支书们在充分了解本村村情，摸清群众意见的基础上，讲清小组撤并的理由，理清小组撤并的利弊，同时对模拟方案中可能存在的问题进行逐一研究解决，为后期工作开展奠定坚实的基础。

坚持民主公开，处理好群众意见。严格按照村民小组调整优化改革工作的要求，在模拟方案制定过程中，由驻村领导牵头，村两委、驻村干部参与，通过微信群发、逐户走访、召开院坝会、公示栏公示等方式征求群众的意见，对群众广泛关注的土地、资产分配等问题进行正面宣传、现场答疑解惑，解除群众后顾之忧。

坚持合法规范，召开好小组会议。尧坝镇成立了村民小组调整优化改革领导小组和七个专项工作小组，由综合协调组负责业务指导，各村围绕召开涉改村民小组会议，切实做好意见征求、代表统计、后勤筹备等一系列会议前

期工作，由执纪监督组负责过程监督，确保工作开展合法规范。目前，尧坝镇已全面完成涉改村民小组会议，共调减村民小组48个，调减比例为33.8%。

坚持优中选优，选任好代理组长。按照村民推荐，村委会初筛，镇级各部门联审，镇党委会研究的工作要求，对代理组长的政治素质、业务能力、群众认可度等进行全面考核把关，确保涉改小组工作不断档，为脱贫攻坚和乡村振兴工作奠定好人员基础。同时由驻村领导牵头对离任村民小组长开展一对一谈心谈话，宣传解释好政策，争取他们对本小组工作的支持。

### 开展“三大行动”助推尧坝景区提档升级

疫情之后，为进一步优化旅游服务环境，提升尧坝景区形象，尧坝镇开展环境综合整治“三大行动”，全力打造“整洁优美、文明畅通、秩序井然”的魅力尧坝。

全力做好环境美化行动。坚持旅游发展与生态效益、社会效益相统一，完善镇、村、保洁公司三级管理体系。全面推进生活垃圾分类工作，在场镇和各村新投放110个分类垃圾桶。加强违法建设清理，依法拆除古镇破旧遮阳棚60个、违章建筑36处617平方米。强化路面保洁，消除卫生死角，定期清除牛皮癣、违章广告，坚持固定垃圾收集点日产日清，每周、节假日和重要活动前新老街冲洗1次，全力打造景区洁净美丽环境。

全力做好交通文明行动。高标准打造景区交通基础设施建设，新建游步道1公里，新设置交通标识标牌126块、地面交通指示线3227米，科学设置停车点位112个、临时停车场2处。严厉打击乱停乱放，超载、超速、超限，非法运营，不文明驾驶等行为，投入225万元，新建电子交通探头7个，启用交通违法行为抓拍，并直接纳入县交警平台管理，推进景区交通环境提档升级。

全力做好秩序提升行动。科学分区、合理布局新农贸市场，集中整治游摊不入市、坐商不归店现象。定期开展商铺合法检查，严厉打击价格欺诈、短斤少两、制假售假等违法行为。加强商铺门前“包环境、包秩序、包绿化”三包宣传，共同维护井然有序的景区市场秩序。今年以来，开展联合执法检查22次，整顿长期占道经营商铺4家，规范商铺店招店牌35处。





## “三集三变” 壮大集体经济

### ——弥牟镇白马村走上致富路

近年来，白马村深入贯彻落实习近平总书记提出的实施乡村振兴战略，紧紧围绕区委“陆海联运枢纽、国际化青白江”目标定位，以农业供给侧结构性改革为主线，以壮大集体经济为导向，依托乡村驿站“1+4”城乡社区发展治理体系，大抓产业振兴、力推人才振兴、强化文化振兴、注重生态振兴、加强组织振兴，取得了环境美化、服

务提升、管理创新、群众满意的初步成效，走出了一条白马特色的乡村振兴发展之路。

走进成都市青白江区弥牟镇白马村，乡村小路旁的牛圈茶咖、土黄鳝、柴火鸡餐饮项目已经开业，游客接待中心也已投入使用，西昌火盆烧烤、猫猫鱼庄、八阵书院、手拙染坊、水上民宿、荷塘印象等项目正在建设当中。借助当地的生态环境，白马村以建设休闲观光旅游村为目标，逐步向观光、休闲、度假复合型旅游地发展。

据了解，白马村党委紧密结合党建引领城乡社区发展治理和集体经济发展，试点集资共赢、集物共创、集企共建三种模式，让“村民变股民、农户变商户、企业变产业”成为现实，打开了村民致富新思路。

#### 集资共赢 村民变股民

白马村党委统筹整合了乡村振兴、社区治理等强农惠农政策，征求“五老乡贤”“五类能人”等的意见与建议，按照农商文旅融合发展的思路，制定了白马村产业发



▲ CCTV-7《美丽中国乡村行》栏目组走进白马村。



展规划。2019年10月，白马村首先推出了可供全村村民参与的资金众筹产业，引导近200名村民按照5000元一人一股的标准，筹措资金100万元成立了白马餐饮股份有限公司，开办白马乡村火锅。村民既能以股东身份年底分红，又能以消费者的身份促进消费，大大提高村民参与产业发展的积极性。截至目前，火锅店营业收入300万元，预计今年年底每名股东将分红1万元。除此之外，火锅店带动了村民就近就业，提供就业岗位30余个，就业人员每月增收3000余元。

为了对众筹产业进行标准化、系统化的管理，白马村建立人才培育“加油站”，从党员、群众中培养懂经营、善管理、能致富的技术人才，按照产业连锁推广的方式对众筹产业和模式进行推广。目前，白马乡村火锅已与天府新区、龙泉驿区、大邑县等部分村（社区）签订了意向性合作协议，筹备开设连锁分店。产业日益壮大，村民表示对未来的发展更有信心。

### 集物共创 农户变商户

白马村坚持差异性原则发展乡土产业，建立以村党委为引导，集体经济组织为纽带，房屋产权为基础，白马腾飞商贸有限公司（社区社会企业）为桥梁的组织体系，开展全村清产核资工作，对村民闲置用房和土地进行摸底，登记改造意愿，激活闲置资源的“内动力”。

对有改造意愿的农户，由白马腾飞商贸有限公司根据产业规划对闲置房屋进行“一户一品”的差异化打造，以“出租房屋或土地+提供服务”并行的集物共创产业发展模式，项目业主以1万元/年的租金租用村民闲置房屋发展

产业，并为每户村民提供一个及以上的就业岗位。村民在收取租金的同时获得2000元一个月的务工收入，足不出户一年可增收3万元。为了持续良好地运营产业，村集体经济组织对“一户一品”进行统一管理服务，制定人员招聘流程及“一户一品”运行制度，树立“一户一品”形象，并督促白马腾飞商贸公司落实。后期，将通过村集体经济入股白马腾飞商贸公司的形式，逐步壮大集体经济。

### 集企共建 企业变产业

除了摸底村民闲置资源，白马村以“企出资源、合作开发、共同管理、利益均沾”的原则，对村内企业性质及经营范围进行分类登记，按照企业统一策划意愿，共同打造“白马”品牌。通过发动党员企业带头，对有参与统一打造意愿的企业进行集中策划、统一包装，按照联企共建思路，设计统一的标志，打造展示平台，建立销售渠道，树立“白马”品牌。依托白马产业展示中心、抖音等平台，企业以产品入股白马产业中心，开展线上线下同步销售，根据产品销售量进行分红，同时，社会企业将利润50%注入集体经济，用于社区发展治理。

据了解，2019年白马产业展示中心共计收入200万元，通过抖音等线上平台共计收入158万元，注入白马村社区基金8万元。其中，销售量较大的龙飞木业通过白马产业中心及抖音等平台收入增加了60万元。

白马村先后荣获团中央“全国五四红旗团支部”、国家卫计委“全国示范村居”殊荣，基层党风廉政工作受到中纪委领导高度评价，多次荣获省市区“基层先进党组织”称号。党建引领乡村振兴、城乡社区发展治理的“白马”路径，创新经验先后被人民日报、中央电视台等权威媒体报道，受到中组部的肯定。



▲ 建设白马乡村驿站。



“风扫地，月照床，三石一鼎锅，四石一张床”。2012年前，大屋村经济落后、交通闭塞，集体经济“一穷二白”，村党支部缺乏凝聚力和向心力，饱经“晴天一身灰，雨天一身泥”痛苦生活的群众纷纷外出务工，“宁在外面讨饭也不愿回这鬼地方”。

穷则思变，大屋村党总支带领群众主动“亮剑”、冲锋突击，激活资源、盘活资产，贫困山村爆发“洪荒之力”，短短数年就产生历史巨变，集体经济从无到有、从弱变强，收入达500余万元，村党组织“造血”能力不断提升；基础设施健全、村庄环境优美、茶园风光旖旎，成了城市“会客厅”；“富、强、善、美”的大屋村精神更加彰显，人均纯收入2万元以上，较2012年足足增加4.7倍，实现贫困山村的完美“逆袭”。

### 夯基垒台 激活资源“沉睡效应”

2012年，宜宾市启动新一轮扶贫开发，大屋村被列入“十二五”省级贫困村。如何发展壮大集体经济，让“空壳村”摘穷帽成为村党支部书记马六生心头的“千

斤石”。他协同7个脱贫攻坚帮扶工作组走村入户调研发现，因基础设施条件差，各类自然资源“沉睡”、茶产业先天优势“瓦解”、人力资源“流失”，导致“抱着金饭碗却没有饭吃”。村党支部经过多方会商、反复论证，编制了推进基础设施建设、发展茶叶主导产业、美化家园改善环境为主要内容的《大屋村发展规划》。

要致富，先修路。全村老百姓在村党支部号召下，无偿拿出土地，自愿投工投劳挖通25公里四条环线毛路。多方协调整合资金680余万元，硬化长7.6公里、宽6米的大赵路，开通全县首条农村到宜宾市区的公交车线路，打破外出交通瓶颈。随着四条环线油化、16公里村组道路硬化，3000m<sup>2</sup>停车场投运、2500m<sup>2</sup>文化院坝、500m<sup>2</sup>党群服务中心和豆砂坝新村聚居点竣工入住，市级示范幼儿园建成开园，大屋村实现基础设施建设上的“弯道超车”，贫困村旧貌换新颜。

全面夯实基础设施后，如何发展壮大茶产业，实现集体经济收入“破壳”？当时大屋村党支部将目光瞄准“撂荒”闲置土地，由村集体流转统管，村组党员干部带头翻田挖地、栽植茶苗，由村集体统管统收，通过茶叶种植，

实现集体经济破零。2012年底，大屋村平整茶园4889亩，全村创收200多万元，一举摘掉了“省级贫困村”帽子。

### 三产融合 扩大资产“组合效应”

“当前三产业融合发展已是大趋势，而大屋村茶产业发展还停留在一产上。”面对脱贫后的发展之路，村党支部决定以招商引资为突破口，从茶产业生产链条上进行系统谋划、全面布局，着力构建多点多向发力格局。功夫不负有心人，龙头企业四川早白尖茶业有限公司的入驻和“中国红茶第一庄园”的建设，销路问题得到保障，茶农不再有后顾之忧，茶叶品牌附加值不断提升。随着大雁岭乡村振兴示范区建设全面启动，云锋旅游等企业相继入驻，大屋村走上以康养、文创、电商等新业态为主的乡村振兴示范区建设之路。

分则力散，专则力全。“产业发展的最终目的，还是要实现集体壮大、群众增收。”2017年，大屋村率先完成股权量化，确权折资1941.33万元，股权量化村民占比达到97%。挂牌成立村集体经济公司，由村党支部全面领导，健全内部结构和管理运行章程，对资源、资产集中管理、规范经营，探索“集体经济公司+”模式，建立村党支部、村集体、企业、群众之间的利益联结，实现抱团发展。通过“村集体经济公司+村民”模式，统一流转全村管理不善的茶园400余亩、撂荒闲置土地1600余亩进行统一规划，科学种植茶叶、特色水果，产生利润按入股分成，1500余名村民变股民，带动村民收入突破2万元。通过“村集体经济公司+村企”模式，与县农文旅公司合作，将100万元入股到早白尖小木屋、高山漂流项目中，按比分红，开发推出“大雁岭”系列拳头产品，成功打造“茶香花海”4A级景区，形成集观光、旅游、休闲、度假等为一体的茶叶产业链。通过“村集体经济公司+社会团体”模式，将种养殖能手、建筑能人聚合，成立种养殖服务队、劳务服务队和旅游服务队，牵线搭桥，实现2000㎡的红竹沟猪场转包

德康公司，同时承揽基础设施工程项目、开展田园托管服务，提供特色旅游接待和餐饮服务，实现“多个龙头饮水”，集体经济年收入突破50万元。

### 深化改革 释放发展“乘数效应”

2019年底，通过镇村建制调整改革，原月江镇安全村和大窝镇大屋村合并而成新来复镇大屋村，同步优化党组织设置，成立大屋村党总支。随着宜庆路快速通道建成通车，新大屋成为高县北大门，区位优势进一步凸显。4月27日，省委书记彭清华到大屋村视察调研，更加坚定了大屋村建成“高县北大门、宜宾后花园、融合示范区”的工作目标。

为推动村民既富口袋，也富脑袋，大屋村坚持“组织引领、集体建设、全员共建”方式，不断完善“投资收益、自主经营、田园托管、统购统销”四种经营模式，激活集体经济发展“乘数效应”。把党组织建在产业链上，与周边村党支部和早白尖非公党支部共建，成立大雁岭乡村振兴党总支，发挥100万元中省市村集体经济扶持项目资金撬动作用，联合早白尖、芸艺花卉等共同打造“大雁岭川茶现代农业园区”，投入资金7000余万元，实施项目17个，完善2000㎡村集体粗制茶厂，新建游客接待中心，村级资产不断增加，形成完整的自主经营“一二三”产业链，带动群众增收900余万元，集体经济收入500万元以上，良好的区位优势、优美的新村环境、向上的精神风貌，让大屋村成为高县会客厅，接待外来客商的首选之地。



▲ 建设白马乡村驿站。



## 农 科 村：“亿元村”是怎样炼成的

近日，农业农村部发布《2020年全国乡村特色产业十亿镇亿元村名单公示》，郫都区友爱镇农科村榜上有名。作为中国农家乐发源地，1986年至今，农科村农家乐旅游已经走过了30多年的历程。从中国第一家农家乐，到全国各地效仿、“遍地开花”，从传统农业乡村再到今天的“亿元村”，这一路，农科村踏着乡村振兴的赞歌走来……



### 沐浴改革春风 中国第一家农家乐诞生

早期的农科村，就是一个沿袭农业的中国传统乡村，并无特别之处。直至1978年，改革开放的春风，吹进了这个小村庄。

当时，农科村大搞实验室、花果园，开始了苗木种植培育，开启了农业结构调整之路。当其他地方仍处在“地要种粮”的模式下，农科村已逐渐成为远近闻名的花卉种植专业村，为后来“农家乐”的出现奠定了环境基础。

后随着花卉苗木的种植和销售规模越来越大，时常有不少外地客商到农科村挑选苗木，洽谈生意。此外，周末也有许多成都市民前来游玩赏花。为解决一些远方访客的就餐问题，当地农民便提供用餐，商人和游客们主动支付一定餐费，久而久之，村民与游客之间心照不宣，约定俗成。在农科村村党委书记李君看来，这种非主动经营行为正是

“农家乐”最初的萌芽。

发现村里的旅游人数不断增加，1986年，同是经营花木生意的村民徐纪元从中看到了机会，大胆创新，索性将自家的农家院落打造成接待点，专门为游客提供“农家饭”和住宿等服务。由此，徐家大院——中国第一家“农家乐”在农科村诞生，创造出了休闲度假旅游的新模式。

“吃农家饭、住农家屋、干农家活”，徐家大院与众不同的休闲方式吸引不少游客前来游玩消费，并引来全村效仿，每家每户兴办农家乐，“一户一品，一品一景”。一时间，农科村名声大噪，成了名副其实的度假村，率先打开了乡村旅游的大门，被誉为“鲜花盛开的村庄，没有围墙的公园”。1998年顶峰时，全村共有200余家农家乐，生意红火，村民日子富裕。2006年，国家旅游局将“中国农家乐旅游发源地”的称号，授予了农科村。

### 危中寻机 农家乐旅游迎来升级

周末是农科村最热闹的时候，成群结队城里过来的游客，在农家院落里围成一圈吃酒、品茗，远离城市喧嚣，尽情享受假日乡村生活带来的愉悦。

名声的远扬，使得农家乐一三产业互动、以旅促农的模式也走出了农科村，走向市场化，衍生出了藏家乐、牧家乐、渔家乐等。不过，简单模仿造成严重同质化，包括农科村这个农家乐发源地也不例外，新鲜感过后，游人热度渐渐散去，面临发展难题。

李君介绍说，进入新世纪，农家乐竞争激烈。仅靠饭桌、牌桌“两桌经济”和售卖花卉盆景已无法满足游客的需求，生意慢慢跌入低谷，只剩下40家“农家乐”苦苦支撑。

如何擦亮“中国农家乐发源地”这块金字招牌？农科村人与生俱来的“创新、开放、勤劳、智慧”的郫都精神便是秘钥。正如当初一手创办“农家乐”一样，近年来，农科村不断开拓创新，探索景区规范化管理，打造了农科村景区。与此同时，农家乐也随之提档升级，引入星级评价和乡村主题酒店。软硬件双管齐下，做到环境更为舒适考究，服务更具人性化，价格更加亲民，

再次博得广大游客的青睐。单是今年国庆期间，农科村接待人数就达到了9.34万人次，总收入747万元。

### 唱响乡村振兴曲 探索引领农家乐产业新格局

如今，全国旅游产业蒸蒸日上，市民的选择旅游方式也更加多样化，农科村这家农家乐旅游的“老字号”如何才能保持“热搜榜”？

从2020年的这份全国乡村特色产业十亿镇亿元村名单中可提前得知结果。近几年，农科村再次凭借乡村振兴的东风，不断深挖农家乐潜力，引领农家乐产业走向新格局。

农科村引入市场化运营机制，创新产业形态，打造了泛农科村“国际乡村会客厅·主题民宿聚落群”，促进乡村旅游提档升级。于2018年成立了农科村景区以村集体公司为主、本土文旅公司为辅的管理运营有限公司，采取公司化运营方式，实现农科村整体策划、包装、营销及招商，以一村带十村多元混合方式，结合三权分置采取转让、联建、入股、租赁和托管等模式，吸引实力投资人进行“腾笼换凤”，盘活闲置资源，并有效带动村民增收致富。

同时，依托扬雄故里、农家乐发源地、川派盆景等特色文化资源，提升文化软实力，打造特色旅游品牌，释放长久经济活力。

两年间，随着红尘外、久里等6家民宿的落地入驻，以及九间堂、三舍民宿、八号院等一批特色农家乐建设项目的有序推进，农科村农家乐旅游也正迎来“第三春”。





# 党建引领促发展治理

## ——“阳光新村”蝶变记

基层党组织是党连接群众的桥梁，是维系党群关系的关键纽带，在城乡社区发展治理中更是尤为重要。

近年来，同安街道阳光村坚持以党建引领为关键、社会共治为抓手、服务发展为目标，积极探索党建引领基层治理新模式，全力推动城乡社区发展治理，取得明显成效，实现党建“一颗子”串联城乡经济社会发展“全盘棋”。

### 以党建引领为关键 夯实城乡社区发展治理基础

加强队伍建设。建立健全《阳光村党员积分管理细则》《阳光村加强党员管理十项制度》等10余项村级党员教育管理制度，创新党员教育“六化六强一保障”工作法，坚持做到用制度管。

加强作用发挥。组建“阳光致富”“阳光水电”“阳光风尚”“阳光花朵”4个党员志愿者团队，采取“亮身份、晒成绩、评效果”等方式，今年以来解决果农劳动力不足、邻里纠纷、留守儿童缺乏关爱等问题30余件，服务群众300人次。

加强示范带动。采取党员大会表彰、坝坝会宣讲、百姓故事会等形式，分享“时代楷模”张富清、“最美奋斗者”兰辉、阳光村省级劳模廖益东、阳光村优秀支部书记周于惠等先进事迹，营造“人人学优秀，纷纷争上游”的浓厚氛围。

### 以社区共治为抓手 统筹城乡社区发展治理资源

抓好区域共建。统筹辖区企事业单位资源成立阳光村区域化大党委，今年以来联合开展技能培训、关爱救助、脱贫帮扶等活动20余场、服务群众1300余人次，直接为群众年均增收5000元。

抓好社会统筹。近年来筹集各类善款100余万元，引进并孵化各类社会组织、社区企业，聚焦弱势群体开展扶危济困、医疗救助，受益群众500余人。

抓好全民自治。由阳光村党委牵头、社会组织承接，挖掘本村各类能人200余人、骨干70余人，引导村民建立文艺队、环保队、巡逻队等10支群众组织，有效提升村民参与村级事务工作积极性。

### 以服务发展为目标 提升城乡社区发展治理水平

强化产业发展。积极成立农业专业合作社，培育新型职业农民20余人，引进优良水果品种，通过拍摄短视频、开辟电商渠道等方式解决果农水果滞销难题，有效带领群众增收致富。

强化便民服务。打造“430”学生课堂、妇女儿童之家、残疾人康复中心等，强化对妇女、儿童、残疾人等个性化关爱服务，补齐特殊人群服务功能短板。

强化文化聚民。打造“廉洁、孝道、节俭、农耕”四大文化主题广场，开展梨花节、葡萄采摘节、敬老月、好人节等“阳光四季”文化活动，精心发掘文艺骨干创编表演“小品、快板、三句半”等节目20余个，有效满足群众文化需求。

近年来，通过同安街道大力宣传推动，阳光村与辖区单位、行业、各领域党组织互联互通，开展深入交流合作，着力构建起街道统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城乡社区基层党建工作新格局。创新的工作模式、卓越的工作成效，受到省、市、区的充分肯定，先后获评首批省级“四好村”、“四川百强名村”、市级“美丽成都·党员示范行动”示范单位、市级乡村振兴示范村等荣誉称号。

# 空心村的完美蝶变

## ——月坝村发展民宿旅游促进乡村振兴

错落有致的川北民居，绿意葱茏的微田园，泉水叮咚的麻柳古道……走进广元市利州区白朝乡月坝村，仿佛置身世外桃源。而在2015年之前，这里却是典型的“空心村”，八成劳力因贫穷出远门打工。

### 发展康养旅游，“空心村”实现美丽嬗变

“月坝李子坝，包谷纽子（扣）大，烤的疙瘩火，吃的洋芋果。”村支书吴光成告诉记者，这句在当地流传的顺口溜真实反映了以前月坝村的条件差。深处边远山区，地薄粮少，烤土豆一吃就是一冬三个月。村民普遍住着土坯房、小平房，村里八成劳力出远门打工，整个村子空荡荡。

为了改变落后面貌，2015年，白朝乡申报建设四川首个省级高山湿地保护小区。依托湿地生态恢复，赶上精准扶贫好政策，曾经无路、无产业的月坝村从此走上了森林康养发展之路。游古村、览明月、探溶洞、踏清流、享田园，变绿水青山为金山银山。

### 农房改建民宿，居民收入翻了好几番

2016年，月坝村启动建设，路、水、电、通讯全面完善，闲置农房翻新、改建成民宿群，2018年9月正式对外迎客。目前已形成沿湖而建的正月十五民宿，罗家老街“三小院三院子”、月坝客栈组团民宿群，以及林下高端别墅群、森林康养人家等，拥有450个床位，日接待能力达10000人次。

“以前挖药材、卖木头，全家一年都只有两三万元收入。现在我们两口子一年就有十来万。”55岁的村民杨秀林告诉记者，妻子在民宿做帮厨，自己当保安，一家人住的是“别墅”，赚的是“安逸”钱。目前，全村超九成劳动力留村创业或就业。

月坝村创新“农户+合作社+集体+国企”模式，由专业合作社统一经营管理民宿，实现年人均纯收入28000元。同时还先后建成药材产业园、食用菌产业园、干果产业园及蜜蜂养殖区。如今，月坝村早已摘掉贫困帽子，成了游客们的网红打卡地。这里先后被评为四川百强名村、省级森林小镇、省级示范农业主题公园、中国十大乡村振兴示范村、全国乡村旅游重点村等。

今年“五一”假期，月坝村的罗家老街吸引了大量游客前来游玩，景区内游人如织。

“这里比想象中漂亮、好玩。”从广元旺苍驱车前来的游客赵宏，对白朝月坝能满足老、中、少不同年龄层次游玩需求感到十分满意。他说，疫情期间一直没法出去玩，这次便趁“五一”假期专门约了朋友前来休闲游玩。

除了游乐运动项目，古麻柳长廊、乡情记忆馆等具有文化底蕴的景点也吸引着不少游客前往参观体验、拍照留念。

开心的不仅只有游客，还有老街上的农家乐和街边摊的主人们。“来旅游的人多了，不少村民做起了生意，吃上了‘旅游饭’。”月坝村党支部书记吴光成介绍说。





今年53岁的金圣翔，现任江油市大康镇星火村党委书记、村主任。他扎根农村基层近20年，始终保持共产党员的先进性，他用行动诠释誓言，以高尚的情怀全心全意为村民办实事，解难事，赢得了广大党员、人民群众的衷心赞誉。他敢于担当履职责任，树立创新意识，激发创造活力，以强烈的使命感团结带领星火村全体党员、村民谋发展，奔小康，凝聚星火之光，走上振兴之路，在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。曾先后被评为新疆维吾尔自治区“外来十佳优秀青年”、四川省优秀农民工、全国优秀农民工、四川省优秀基层党支部书记、四川省第七届、第八届创业之星、四川省优秀党务工作者，并当选为江油市十一、二届政协委员、绵阳市第六次党代会党代表。

### 建设美丽新村，推动农旅融合

2007年，为了改变星火村落后面貌，在外当建筑老板的金圣翔带着致富经验和一颗赤诚之心回到家乡星火村，



▲ 金圣翔看望贫困户。

被村民高票推选为党支部书记。

“5.12”特大地震中，星火村有544户群众的房屋因严重受损需要重建。在外打拼多年、颇有远见的金圣翔认为：如果只是单纯把垮了的房子再建起来，就等于放弃了星火村千载难逢的发展机遇。为此，他立即组织党员干部和村民代表召开了灾后重建听证会，大胆提出了“建设生态小区，发展现代农业”的重建和发展思路。

他带领班子成员挨家逐户宣传，耐心细致算帐，使集中修建新居的想法得到了全体村民的赞同，迅速启动了农房重建工作。在他的带领下，村党总支按照科学重建科学发展的要求，采取“统一规划、统一设计、统一施工，群众监督”的“三统一监督”的办法，在区位优势好、地势平坦的3组规划修建占地120余亩的农民新居——星火花园小区。统一配套建设了幼儿园、老年活动中心、图书阅览室、卫生服务站、村民活动中心等基础设施，小区水、电、气通讯配套设施齐全，聘请专业物业公司进行管理，从而使村民过上了城里人的生活。

通过金圣翔与村民们的共同努力，星火村发生了可喜的变化。尤其是近年来，星火村通过制定规划、完善基础设施、壮大产业支撑、建设文明乡风，不断加强“美丽乡村、星火花海”建设，着力将星火村打造成为江油市的后花园，川西地区的旅游集散地。

“四季花海星火村”是百年好合爱情谷的核心景区之一，景区内种植有30余种观赏性花卉苗木，占地7000余亩，其中樱花1000亩、海棠500亩、玫瑰400亩、紫薇500亩、桂花1200亩、茶梅300亩、红叶石楠450亩、银杏700亩、红花继木200亩、女贞150亩、含笑1500亩、红叶李250

亩，总价值达4423.5万元。放眼望去，一条宽阔的水泥路旁29栋的4-5层高楼拔地而起，另一侧宽阔而平整的田野上，上千亩的苗木在阳光照耀下泛出绿油油的光芒。更重要的是，村民们的思想观念，也在金圣翔的影响下，悄然发生着巨大变化……

通过新产业、新业态的发展，不仅促进了现代农业发展，还为农民创业就业开拓了更大空间，让农民有了更多增收渠道。星火村自发展壮大集体经济以来，从负债5000元白手起家至今取得了很好的经济和社会效益，8年来经营获利达1.6亿元。2019年，星火村实现旅游收入385万元，新增就业岗位186个，集体经营性收入达到1395万元，集体固定资产达到1.2亿元，人均可支配收入实现2.52万元。

### 加强人才振兴，提升管理水平

在金圣翔的推动下，星火村按照“科技兴农、人才强农、职业固农”的战略要求，充分用活乡村本土人才，以培育新型职业农民，乡村实用人才和科技人才为重点，坚持市场导向，优化农村创新创业环境，着力打造懂农业、爱农村、爱农民的乡村本土人才队伍。

一是优化全员结构，提高班子综合素质。金圣翔发现村“两委”班子成员普遍年龄偏大，平均年龄都在58岁，文化程度都是初中、小学，完全不适应发展现代农业的要求。要想把星火村经济发展起来，必须引进有文化、有知识的人回村工作，充实到班子中来。于是，在换届时，他将有关知识、有文化的年轻村民动员回村上工作。如红星幼儿园园长李文菊，高中文化，30多岁，有经营管理经验，回村任村主任；在新疆远翔公司任项目经理的张顺林，高中文化，38岁，回村任党支部副书记；在外地经营出租车的老板刘红梅，高中文化，36岁，回村任监委会主任。这样一来，从根本上改变了星火村班子年龄、专业和文化结构，为星火村后期发展奠定了坚实的基础。目前，回村工作的大、中专毕业生已有28名。

二是积极培养后备干部，提升整体管理水平。星火村实行“两集中、三转变”，大力发展集体经济，组建星火农业集团有限公司，下设6个子公司。要使公司正常经营管理，人才是关键。村“两委”制定了员工学习奖励机制，动员员工参加自学考试，毕业后由村上报销学费。有5位同志参加了江油市成人中专校函授学习。

村“两委”还结合公司性质，每年安排5至10名员工到江油、绵阳学习建筑技能考核，提升了公司员工的整体素质。

三是引进优秀人才，发展村集体经济。星火村发展集体经济，重点打造乡村旅游产业。近几年，先后引进了四川生存者户外拓展公司合股，参与星火村旅游产业经营管理；引进中国川味公司董事长张勤涛兼任建筑公司经理；引进女大学生巩青青回村开办星火农庄，发展民宿项目。如今，全村返乡农民工回星火村开办农家乐、超市12家，创业人数已达到32人，解决就业岗位128个。

四是重视实用人才提升。为了让人才发挥应有作用，星火村利用农民夜校，每年聘请大专院校和市级部门领导对返乡创业人员、新型职业农民进行建筑业、旅游业、苗木种植业等培训，讲技术、讲要领，并帮助他们解决后顾之忧，让他们能心无旁骛，一心一意为星火村发展服务。

实施乡村振兴战略以来，星火村在金圣翔的带领下，致力于发展乡村旅游、民宿产业，不断探索发展壮大集体经济的有效途径，乡村面貌焕然一新，得到各级党委政府的高度认可和充分肯定，先后被授予“全省创先争优先进基层党组织”“省级城乡环境综合治理示范村庄”“四川省最美乡村”“四川省百强名村”“四川省乡村振兴示范先进村”“四川产业发展名村”等荣誉称号。

大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。星火村“两委”一班人在金圣翔的带领下，团结带领全体党员、村民，正着力把星火村打造成为集都市休闲、现代农业、生态观光、康养度假、特色民宿等功能为一体的乡村旅游目的地和以集体经济组织带动群众致富增收的示范村，沿着乡村振兴之路不断前进。



▲ 金圣翔检查落实新冠肺炎疫情防控工作。

# 90后马术冠军把青春留给故乡

——记农村青年致富带头人姚少双



▲ 春节期间，姚少双（右二）组织青年突击队抗击疫情。

今年31岁的90后小伙姚少双是一名土生土长的青杠树村人，在2013年中国马术节马术绕桶赛上夺冠后，向往田园生活的他毅然选择回到家乡、扎根农村，在希望的田野里绽放自己美丽的青春……

随着老百姓生活方式的改变，人们亲近自然，感受乡野气息的愿望越来越强，乡村旅游正逐渐成为旅游业新的亮点和增长点。但当时的乡村旅游已遍地开花，褪去冠军光环的姚少双多方走访考察后，决定利用自身专业所长，走“差异化发展”，于2015年在三道堰镇创办了郫都区首家乡村马场——成都小马王马术有限公司，公司以亲子体验为核心项目，主要开展马术亲子启发式教育和动物爱心科普教育，为青杠树村拓展了乡村旅游路径，是郫都区乡村中唯一一个“旅游+亲子+体育（马术）”项目。

2016年，姚少双为协助青杠树景区打造乡村旅游观光线路，增加村民就业岗位，带动村民创新创业，牵头启动了小马王观光车、小火车、自驾电动车项目，实现了“互联网+观光旅游”的智慧景区运营。

姚少双生活的青杠树村被誉为“中国十大最美乡村”“中国美丽休闲乡村”，是国家4A级景区中的都市田园。

党的十九大提出大力实施“乡村振兴战略”后，喜欢田园生活的姚少双积极响应号召，深入思考“怎样结合文创、旅创、乡创振兴乡村旅游建设，留得住青山绿水，记得住乡愁”，于2016年与人合伙成立成都水隐桑田生态农业有限公司，启动了以桑蚕文化为核心的“水隐桑田”田园综合体项目，打造集旅游、观光、休闲、文创为一体蜀绣文化产业园，该项目成为探索“小组微生”新农村综合体建设的一个典型案例。

为发展青杠树村农产品深加工，延伸产业链、衍生新业态、增加附加值，促进一二三产业融合发展，姚少双于2020年成立成都正心乡村文化创意有限公司，成都青年乡村旅游专业合作社。注册打造“村子礼”“乡青礼”“青杠树老酒”等品牌，包装推出一批有颜值、有品质、有文化的特色农产品，实施“乡村旅游后备箱”工程和线上线下互动式营销，形成了青杠树村农创伴手礼和文创商品产业链。

2006年7月，16岁的姚少双在徐堰河长春堰跌水瀑布奋不顾身救起4名溺水男子，他的事迹很快在镇里传开，他成为了同龄人的榜样。在实施乡村振兴战略的实践中，姚少双的榜样作用同样引领着农村青年，他认为农村有“广阔天地、乡村青年人才一定大有作为”。

2018年、2019年姚少双分别被推选为“郫都区十佳青年”“郫都区农村青年致富带头人发展促进会会长”“成都市农村电子商务协会副会长”“郫都区三道堰镇团支部副书记”。在他的带领下，一批又一批创业能力强、技能水平高、带动作用大的农村青年脱颖而出，积极投身到乡村振兴战略实践洪流之中。

姚少双表示“看到我的家乡——青杠树村的发展越来越好，我感到非常欣慰。在大力实施乡村振兴战略背景下，我觉得我们年轻人就应该安心扎根基层，安心服务“三农”，安心干事创业，让家乡变得越来越好，把实现乡村振兴当做自己最大的事业，只争朝夕、不负韶华。这样才能实现人生理想，才能青春无悔。因为：幸福都是奋斗出来的。”

# 林德莉

## 做泸县乡村振兴的带头人

泸县得胜镇接官坝村党总支书记、果田花乡家庭农场负责人林德莉，一直以来都以一个基层人大代表的政治责任感和使命感，始终恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，尽心尽力为党委政府分忧，为百姓群众解难，履职尽责搞调研，带领群众搞产业，现如今，接官坝村面貌焕然一新。她用自己的实际行动，充分展示了一名基层人大代表的风采。

“今年枇杷产量比去年要好点了，但是我们在疏果的过程中一定要注意，剪刀进去因为果子要密点，千万不能碰到这个果子。”1月25日，县、镇人大代表、得胜镇接官坝村党总支书记林德莉正在自己的家庭农场花田果乡里指导村民对枇杷进行疏果，农场里大到产业规划，小到管理技术，每一个环节林德莉都要亲自把关。

“之前我在外面打工，家里有老有小不能照顾。现在在林场打工我很满意，既照顾到老的又照顾到小的，60块钱一天，算来还比较可以的。”村民刘德明高兴地说，像她一样在花田果香农场实现家门口就业的村民，少时几十



▲ 林德莉（左）指导村民枇杷种植技术。

人，多时上百人。

“如果村民需要干，我可以给他提供苗子，提供技术，提供管理也可以帮他们销售，这样实实在在的能够让村民增收。”林德莉介绍说，在她的带动下，全村已成立新型农业经营主体5家，投入资金1500万余元，流转土地1000余亩，周边140余户农户纷纷搞起了水产养殖、果树种植、特色蔬菜、农家乐等产业，农民收入大幅度提升。

“我们村上聘请了三名保洁员来把这些垃圾清运到一个集中的地方，我们镇上的垃圾车进行一个中转，这样使我们的环境得到了改善。”林德莉一边搞产业，一边做调研。当她了解到农村环境卫生差、垃圾乱倒等问题时，提出了村要建垃圾池、要有卫生保洁员，镇要有垃圾转运车和专门人员负责集中转运的意见建议。她的建议得到了镇上重视。目前，镇上已配备了垃圾转运车，每一个村的院坝集中摆放了垃圾桶。

作为一名基层人大代表，林德莉始终把发展经济、带领农民群众致富、实现乡村振兴作为第一职责，带头引进致富项目、带头承担各种风险闯路子，带头学科技、用科技、做科技的使用者和传播者，带头广辟增收渠道，充分挖掘农业内部潜力，乡村面貌焕然一新。

“下一步，我希望能够通过我个人的努力以及团队的努力，做好产业发展，才能使农民的腰包鼓起来。”林德莉心中已经有了规划，利用港城大道地理区位优势，让村民的土地进行入股，由村集体资产公司招引当地在外务工的老板们把产业做起来，村民在这里务工挣一部分工资，流转土地也有收益。产业有收益了，村民又可以进行一个分红，真真正正做到让村民们的腰包鼓起来。



■长宁县农业农村局 罗云环

长宁县围绕“竹海之都，养生长宁”形象定位，努力化解产业发展与生态保护之间的矛盾，探索出一二三产融合发展的有效路径，实现了一二三产深度融合发展。

### 夯实一产铺垫二产

长宁县以打造川黔渝经济区大农业产业基地、农产品精深加工基地为定位，以宜叙高速两侧作为产业发展的驱动轴，统筹推进县域南部以“竹荪、竹笋、水产”为主导产业的现代林竹产业园区，县域北部以“猪、牛、竹荪、柑橘”为主导产业的现代畜牧产业园区，并在全县大力发展特色水产和蔬菜产业，努力夯实第一产业为第二产业提供原材料做铺垫。

一是高质量发展竹产业。按照培育全省竹产业高质量发展示范县的要求，在双河、龙头等镇集中打造5000亩苦竹笋用林、6000亩楠竹笋材两用林示范基地，成功建成宜长兴百里翠竹示范带，被评为全省21个市级示范园区之一、全省竹林风景建设先进县，长宁苦笋获评全省特色优势农产品。

二是建立农超对接模式发展规模品牌农业，打响猪、牛、竹荪、柑橘品牌。全县肉牛生产能力可达到4万头以

上，现有发展年产值1000万元肉牛养殖专业村3个，肉牛养殖规模养殖场43个，肉牛养殖专业户219户，组建肉牛养殖专合组织26个，成立肉牛养殖家庭农场76家。2020年建成井江镇肉牛养殖大镇，共有规模养殖11个，肉牛生产能力1500头。加强非洲猪瘟防控，努力稳定生猪生产，2020年实现生猪出栏45万头，恢复到常年水平，投资新建生猪养殖单元209个，新增年出栏20.9万头。全县竹荪种植规模已达2.5万亩，产量1250吨（干品），产值近5亿元。在长宁镇、梅白镇、老翁镇打造特色柑橘基地10万亩。

三是继续巩固粮油生产大县，积极发展特色水产和蔬菜产业。全年实现粮食种植50.39万亩，其中扩种面积1.2万亩。持续推进小龙虾特色养殖基地建设项目，全县小龙虾养殖面积约3000亩，其他特色水产养殖约2000亩，养殖甲鱼、大口鲶、黄辣丁等名优水产品已有一定规模，稻虾、稻蛙等稻渔综合种养试点推广。在双河镇、铜鼓镇、竹海镇打造特色蔬菜基地8.6万亩。

### 壮大二产带动三产

加快发展竹类产业和绿色食品加工为主的工业旅游产业，带动餐饮、服务等第三产业发展。紧扣竹文化，依靠

“蜀南竹海”品牌优势，在宋家坝竹木精深加工产业园新入驻企业3家，年产5万吨竹原纤维产业化项目开工建设。大力发展竹地板、纯天然竹原纤维等高端产品，深度开发竹炭、竹编工艺等高附加值产品，提高竹子工业附加值，现有竹木制品、竹工艺、竹笋等加工企业287家，其中规模以上企业23家、省级产业化龙头企业3家、市级产业化龙头企业8家，涉林农民专合组织62个、家庭林场12个。着力打造双河竹食品产业园区，已入驻企业10家，首批入驻的其余9家企业已陆续投产。2019年实现竹产业总产值达70.89亿元，其中一产14.09亿元，二产20.05亿元，三产36.75亿元，农民人均竹业收入已达3305元。

进一步做强绿色食品与酿酒产业，打造良好的农产品加工体系。竹食品产业园区林野等企业建成投产，鑫百汇、竹荣、川中、鑫益等6家企业加快建设。开佛绿色食品加工产业园入驻绿色食品企业22家、酒类企业8家、特色名小吃企业6家，天食米业进入试生产，国美酒业三期、安宁烧酒二期等加快推进。“竹·盐”特色资源循环产业园强力推进。全竹宴、长宁凉糕、竹海腊肉、竹海黄粑等品牌不断壮大。绿色食品加工业总产值61.48亿元，增长20.4%。

### 发展三产反哺一二产

大力发展第三产业，集聚人气反哺一二产业，促进一二三产发展深度融合、良性循环。

现代竹生态文化旅游业成果丰硕。成功创建为全省首批天府旅游名县，出台实施《长宁县天府旅游名县提升行动计划》，规划项目49个，总投资576.45亿元。主动融入、主动服务、主动推进“两海”示范区建设，蜀南竹海创5A、国家全域旅游示范区、国家旅游度假区创建有序推进，“一区三村”、熊猫苑、安缇缦运动生态康养等重点项目稳步推进。佛来山创建为国家4A级景区，洪谟故里创建为国家3A级景区，西部竹石林、龙蟠溪、余泽鸿故里等景区实现提档升级。体旅、文旅、康旅等实现深度融合发展。先后在北京、广州等地举办旅游推介会14场。2019年接待游客1201.78万人次，增长22.16%；实现旅游总收入142.1亿元，增长14.78%。七洞沟景区成功申报为全市首个全国森林康养基地建设试点单位，建成省级森林康养基地7家、省级森林人家4家。

现代服务业加快发展。全年实施现代服务业项目8个，完成投资15亿元；培育规上“三新”企业5家，入规入统规上“三新”企业3家，高铁新区商贸集聚区、财富广场和温州商城特色街区等加快建设。“三大产业园”创建为省级众创空间，电商产业园入驻企业42家，2019年实现电子商务交易13.2亿元。阿里巴巴入驻长宁，建成县级运营中心1个、天猫优品服务站7个，全域服务业网络体系初步建成。累计组织92家企业参加川货全国行、惠民购物全川行动、百日促销等活动20余场次。2019年外贸进出口总额1.45亿元。



▲ 长宁县委书记董茂成调研肉牛养殖户。



## ——阿署达村依托阳光康养发展壮大集体经济

阿署达村幅员面积18平方公里，位于机场西侧，沿机场公路两侧分布，是攀枝花市的对外窗口之一，距攀枝花市中心5公里，交通便捷，地理位置、自然和气候条件都十分优越。全村下辖5个村民小组，一共有683户，1893人，其中87%以上为红彝族，全村有中共党员55人。耕地面积4000余亩，主要经济收入以种植芒果、桂圆、蔬菜为主，约占经济收入的60%，另外发展乡村旅游业、外出或就近务工、开办农家乐、汽车运输等收入占40%。

近年来，在各级政府的高度重视下，在新希望集团旗下花舞人间景区项目、菩提庄园、攀枝花国际康养学院等企业入驻的带动下，阿署达村的村容村貌得以全面改善，全村经济得以大幅发展，2019年全村农民人均纯收入达19600元。近几年，先后荣获了“四川省环境优美示范村庄”“四川省巾帼文明示范村”“四川省乡村旅游示范村”“四川百强经济名村”“四川十佳产业兴旺村”“四川省十大幸福美丽新村”“全国文明村”“全国乡村旅游模范村”“中国少数民族特色村寨”“中国美丽休闲乡村”“全国少数民族团结进步示范单位”等荣誉称号。目前的阿署达，已经成为攀枝花市的后花园、城市会客厅以

及全国闻名遐迩的康养旅游新村。

2016年年底，阿署达村“两委”班子成员积极作为，乘着应发展之需，成立了由村社干部作为原始发起人，村社集体资金全面控股，注册资金2000万元的攀枝花市金玛缔康养旅游服务有限公司，公司创建了自己的乡村旅游文化品牌——故事里。故事里品牌打造致力于以“阳光康养+”的概念，充分挖掘和弘扬在地红彝族文化，复原历史文化古迹；以精品和高端服务理念为指导，轻装修、重装饰地打造精品文化民宿集群；以酒店为载体，发展会务经济；以特色种植区与景区的融合为依托，发展观光农业旅游；整合辖区资源，创建以中小学生研学旅游和户外拓展为主题的实训营地；充分利用好集体和村民的闲置资源，打造一系列文旅休闲配套项目等，此等举措均为整村阳光康养旅游发展打下了良好的基甸。目前，故事里品牌正在农业、文化、旅游、三位一体深度融合发展上下功夫。

### 传统农业向现代农业转变，呈现多元化趋势

一是特色种植区与景区融合发展，形成观光农业旅游新局面。阿署达村主要经济收入以种植芒果、桂圆、蔬菜

为主。自村子经历了攀钢尾矿库扩容技改一期、二期征地以及花舞人间景区征地等三次征地项目以来，村落核心区周边土地基本被淹没、征占，离村民较近的种植区域全部转移至上半山，目前上半山种植区域已有约三千亩。村集体经济组织引导村民进行科学种植，帮助村民嫁接苗木、规划种植范围和类别等。2018年，该片区种植区域被东区农业农村水务局授予“农业科技示范园”称号。不仅如此，该区域紧邻花舞人间景区的花香果园区、樱花谷以及半山望墅等项目，交通上下贯通，环境相得益彰，景色独具乡愁韵味。村集体经济组织不断通过其他配套项目引导游客到该区域进行有氧活动、观光体验以及水果采摘、农事体验等，特色种植与观光农业旅游融为一体，让旅游体验感逐渐饱满和丰富起来，颇受游客好评。2017年以来，该片区吸引了数万名游客，带动了辖区种植农户和景区数百万元的增收，为传统种植和景区增添了新活力，释放了新能量。

二是农产品销售模式呈现多渠道化，农民增收效益明显。20年前的阿署达村，是一个名副其实的落魄村，村民销售蔬菜、水果等全靠牛背、马托、肩挑等方式运送到市区进行售卖。随着村子的发展，逐渐有了货车、小批发商等进村或上门收购。近年来，智慧农民也应运而生，村民开始运营微商，促进了果蔬的销售，提高了果蔬一定的价值，从而也获得更多的收益。但村民个体散打模式始终受小商贩垄断等客观因素的影响较大，村民收入旱涝交织，极其不稳定。为此，村集体经济组织主动作为，及时寻找解决路径，竖起产业引领的大旗，组织本村有思想和干劲

的返乡青年、新型农民等成立农业公司，积极引进外地农产品电商和供应链平台公司入村，保障自家果子按市场价格正常销售的同时，还能为电商组织邻村货源收取代理费、协助打包赚取人工报酬等。2019年6、7、8、9月期间，电商平台为我村共计销售了近200万斤芒果，为周边邻村销售近400万斤芒果，带动全村200余人临时就业，累计有3000个临时务工，共计为其发放近100万元薪资。全村上下沉浸在一片丰收的喜悦中。

三是农民发展意愿增强，农业产业、技能培训等项目增多。随着时代的进步，各种新媒体社交软件的普及，农民获得信息的渠道也逐渐增多起来，他们传统而固有的认知被逐渐打破，想要改变和突破的欲望逐渐增强。为此，村集体经济组织主动向上级汇报申请，积极对接和协调多方资源，每年都为村民举办各种类别的培训班，例如农村电商、微商、网红、民宿主、养老护理、家政服务、种植能手等，一系列的培训班帮助村民学习了新的知识，让他们的大脑汲取更多有价值的营养，提高他们的从业素养，拓宽了他们盘活农业产业的视野，为乡村产业振兴奠定了人才基础。

### 挖掘彝族文化资源，颇有成效

阿署达村作为城市近郊的彝族村寨，其历史可以追溯到明朝洪武年间，经过岁月的变迁与历史的洗礼，村庄仍然在宗教信仰、特色饮食习惯、节庆活动、丧葬礼仪等方面保留着自己独有的传统。村集体经济组织积极思考，未雨绸缪，组织人员进行认真挖掘和打造，取得了一系列可



喜成果。

首先，成立了文化表演团队。阿署达故事里红彝族文化表演团队，成立于2017年，是由阿署达红彝族打跳队延伸过来的一支独具特色的文化表演队伍，目前有成员30人，其中13人为常驻，均是阿署达村本地的红彝族儿女。目前队伍表演分为三大板块。一是红彝族打跳，阿署达村的红彝族打跳已被列入四川省非物质文化遗产，四十余种不同曲调和主题的原生态曲目分别展现了红彝族儿女丰收的喜悦、团聚的欢乐和互帮互助的欣喜。二是红彝族敬酒歌连唱，彝家待客花样多是众人皆知，敬酒歌曲时而高亢时而奔放，无不体现了红彝族儿女待人接物的热情好客。三是民间山歌、对调子和散调，该部分演绎属于即兴表演，不同的场合，不同的心情和面对不同的人，都能唱出不同的调子，大多以歌唱美好的爱情，秀丽的景色或者是单纯的心情抒发。有的以场所为转移变换内容，有的以季节变换来抒发情感，极具叙事性和趣味性。

其次，成立了文化展厅。阿署达村红彝族文化展厅位于阿署达村委会二楼，展厅成立于2018年6月，面积为69平方；目前共收藏新老物件95件，新老物件均来自于村民捐赠或者亲手制作，均具有不同程度的历史和文化的纪念意义。展厅包含神秘的宗教信仰文化、独具特色的饮食文化以及农耕文化的崛起三个部分。该展厅是阿署达村红彝族文化的缩影，为阿署达村发展文化、农业、旅游三者相结合的特色乡村旅游产业拉开了序幕。展厅自2018年以来，累计接待了上万名游客和中小学生，是我村发展研学旅游的重要起点。

### 乡村旅游配套升级不放松，效果明显

一是以故事里康养酒店为代表的酒店会务经济蓬勃发展。公司的第一个鼎力之作——故事里康养酒店于2018年2月开始试运营，2019年营业收入262万元，营业支出228万元，其中人工工资113万元。酒店总投资近1000万元，建筑面积约4000平米，共有4层，涵盖会议、特色餐饮、茶楼、住宿以及康养接待等服务。其中有大、中、小、迷你等不同规模的会议室5个，共计可容纳约400人同时开会；餐厅主要承接各种婚宴、生日宴、孩子百日宴等，大厅和包间可一次性容纳300人，餐厅包间以及茶楼包间的名称均使用阿署达本地有纪念意义且富有传说的地名来命名，例如小坝塘、葫芦田、凤凰窝等，每个地名都有自己的故事，让酒店富有诗意；住宿共有39个房间，可同时容纳89人，整体装修风格以北欧小清新的乡村自然原木

风为主打，让人感觉轻松自在。酒店紧邻阿署达村居民特色安置区，环境安静，空气清新，入住客人可随时漫步周边，感受宁静和谐的乡村之美。

二是以景别院为代表的精品民宿成功打造成一张靓丽的名片。故事里景别院精品民宿是金玛缔公司的第三个奋力之作，以弘扬传统文化、展现生态和谐为主题，目前共建设打造出八套民宿，涵盖餐饮、住宿、品茗等。民宿于2019年12月30日开业，目前累计接待1000余人次，颇受好评和青睐。民宿共有32个房间，8个包间、2个茶室、1个花园。装修风格无不体现原生态与和谐自然的理念，装修色调以沉静的茶青色和平和的原木色为主；服务员、厨师均来自本村村民，目前已经具备一定的专业服务技能。景别院的开业，为引领村民打造民宿带来了新的视觉理念和经营理念，为阿署达村下一步发展民宿集群做出了良好的铺垫。目前村民自营的民宿有王牛肉、漫时光、富桃里、沐也居等，民宿主人颇具文化素养，民宿风格也极有感觉。

三是以涵管露营和汽车露营为代表的户外项目顺势而来。涵管露营地总面积约800平方米，划分为露营区和餐饮区。露营区内固定的特色住宿有3间房，设计灵感源



自日本的胶囊旅馆，每一间房均由两根直径2米长的涵管拼接而成，涵管内充分利用每一寸空间，可满足露营的基本需求，室外区域也可搭建户外帐篷。露营地周边围绕着稻田、菜园，里面还有一口余家老水井。来到露营地的客人可现场体验打水、采摘和捕捞的乐趣，在天气好的夜晚听着虫鸣，数着星星，享受属于自己的安静的空间。露营地的供水都是引用水井的纯天然水源，这就使露营地菜味味道更加清爽。现在露营地主要以特色餐饮为主，同时接受小团体私人定制。露营地的模式采用“农户+集体”合作，由有手艺的农户现场经营，公司统一管理，这种调动了农户的参与积极性，亲身参与其中，实现双向共赢。

故事里汽车露营地正在建设中，坐落在机场下方，自然环境和地理位置均为绝佳。营地占地面积约15000平方米，全营地根据山地形态，打造了特色烧烤区、房车汽车露营区、帐篷露营区、森林康养区等几大区域。进入营地，扑鼻而来的是阵阵花香，听见的是池塘的蛙声和森林中的虫鸣。再往上走便是有自然水系的小景观，潺潺流水以及顺着水流惬意游走的小鱼，走到观景台，视野开阔，向外俯瞰便可看到市区的全景和穿城而过的金沙江。露营地给久居城市的人们提供一个自由、随意、放松的环境，

在这里，生活所需的饮食、休闲、娱乐及日常所需的种种设施场地都具备，人们可选择或静或闹的生活方式体验生活、放松心情、增进感情。

四是以修竹文舍和叶子小酒馆为代表的新兴文旅项目应运而生。修竹文社位于阿署达村天寿湖畔古村落，舍主租赁当地农户的土坯房进行改造，主要开展的公益活动有绘画艺术、陶艺插花、古乐交流、国学讨论、摄影沙龙等。

叶子小酒馆紧邻修竹文舍，建筑面积200余平方米。以探索如何秉承轻装修、重装饰的概念对古村落民房进行改造，最大限度盘活闲置固定资产为目的而建成。小酒馆以日式居酒屋为消费模型，采用日本著名漫画大师宫崎骏的经典动画《龙猫》作为素材元素，以禁欲系灰色为基调装饰而成。店内驻唱为大凉山彝族小伙，以歌唱治愈系民谣为主，年轻一族们下班后可到这里听音乐，享美食，聊人生，吹小风，或者是与墙上的大龙猫拍美照找温暖，以此来消除忙碌生活中堆积的不快与烦恼。

展望未来，阿署达村作为攀枝花市农村集体经济产业模范带头村落，将不余遗力地继续做强自身产业，不断壮大村集体经济，带动村民走向致富。



## 三农 要闻

### 中国农业经济学会召开2020年学术研讨会 陈晓华主持开幕式 曲木史哈出席开幕式

11月28日至29日，中国农业经济学会在眉山召开2020年学术研讨会，全国农经顶级专家共话“三农”发展方向，助力乡村振兴。全国政协农业与农村委员会副主任、中国农业经济学会会长陈晓华主持开幕式，省委常委、省直机关工委书记曲木史哈，农业农村部政策与改革司一级巡视员赵鲲，眉山市市长胡元坤出席开幕式并致辞。眉山市委书记慕新海，省委农办主任、农业农村厅厅长、学会副会长杨秀彬，中国农业科学院农业经济与发展研究所所长、学会常务副会长袁龙江等出席开幕式。

开幕式上，曲木史哈指出，四川是农业大省，也是全国农村改革的桥头堡，农业是四川的金字招牌。近年来，在省委省政府的坚强领导下，我省现代农业“10+3”产业体系加快培育发展，川粮油、川菜、川酒、川药、川茶、川果、川竹等主要粮经作物产量稳步提高，特别是今年按照省委“农业多贡献”的要求，粮食面积增加，生猪产能快速恢复，决战决胜脱贫攻坚取得成效，88个贫困县全部摘帽。按照习近平总书记关于四川要实现乡村美丽宜居的重要指示精神，打好打响实施乡村振兴战略的第一仗，深入推进美丽四川、宜居乡村建设，我省以农村厕所革命、污水垃圾整治为重点，有效治理农村人居环境，农村水电路气讯“五网”基础设施持续得到全面改善。希望通过此次研讨，为农业农村发展探索更多的有效路径，为建设现代农业实施乡村振兴作出四川的贡献。

闭幕式上，陈晓华强调，中国特色社会主义制度下的农业经济学研究不仅具有学术性，更具有政策性、政治性。中国农业经济学会和广大会员一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分认识到加快农业农村现代化是全面建成现代化国家的重大问题，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求，也是提升城乡经济循环质

量，保证国内国际双循环的关键因素。要全面把握全会关于提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接四个方面的任务要求，重点围绕确保国家粮食安全、提高农业发展的质量效益和竞争力、脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、乡村建设和乡村治理、健全农业支持保护制度、深化农村改革、推进城乡融合发展、农业对外合作等八个方面深入调查研究，一个问题一个问题去分析研究，推出一些高质量的成果来，形成有思想有见地的理论方法和政策建议，切实提高服务三农的能力和水平，为实现农业农村现代化作出新的贡献。

研讨会期间，来自全国各地知名院校、研究机构约300人参加。中国农业风险管理研究会会长、清华大学中国农村研究院副院长张红宇就“富民乡村产业：具有中国特色的战略选择”作汇报发言。省委农办主任、农业农村厅厅长、学会副会长杨秀彬就“关于全面实施乡村振兴战略推进农业农村现代化的思考”作汇报发言。有关专家先后就“关于发展农民多种形式的联合与合作的思考”“十四五时期推进城乡双向开放的基本思路”“后疫情时代中国农食系统发展的思考”“脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接”“集体产权：可交易性问题及其设计”“构建粮食安全双循环新格局”“后疫情时代国际农产品贸易新形势及中国发展趋势研判”“电商赋能扶贫与乡村振兴”“乡村振兴的数字引擎”向大会作了报告。

### 尧斯丹主持召开巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接专题调研座谈会

12月11日，副省长尧斯丹主持召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专题调研座谈会，强调要深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚和“三农”工作重要论述，学习贯彻党的十九届五中全会和省委十一届八次全会、省政府党组两次（扩大）会议精神，抓好专题调研成果转化运用，进一步谋划重要改革、实化重要举措，不断擦亮四川农业大省金字招牌。

在听取省直相关部门专题调研成果汇报后，尧斯丹指出，今年10月以来，各部门采取多种方式深入开展调研，进一步深化了对巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略的认识和思路。要对标对表中央和省委《建议》，聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、

治理有效、生活富裕”总要求和“五大振兴”，深入思考巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接什么、如何衔接，切实推动2021年和“十四五”全省农业农村高质量发展。

尧斯丹强调，要围绕“10+3”现代农业产业体系、成渝现代高效特色农业带、现代农业园区建设等，抓紧规划编制和项目安排，提高农业质量效益和竞争力。围绕“藏粮于地、藏粮于技”，推进现代种业等农业科技创新和转化，确保粮食安全。围绕统筹山水林田湖草系统治理，筑牢长江黄河上游生态屏障。围绕“美丽四川·宜居乡村”，加强村庄规划、污染防治等统筹安排。围绕农田水利等基础设施建设，探索健全投入保障、运行管护等长效机制，推动加快补齐短板。围绕完善防止返贫监测和帮扶机制，切实增强内生发展动力，推动民族地区繁荣发展。围绕提升服务保障“三农”能力，进一步加强气象、供销等工作。围绕有序推进农业农村各项改革，着力破解基层人才队伍建设短板等现实课题。围绕筑牢安全防线，在加强“三农”领域防灾减灾救灾能力建设上下更大功夫。

省政府副秘书长李君臣，省发展改革委、省民族宗教委、财政厅、水利厅、农业农村厅、省扶贫开发局、省林草局、省农科院、省供销社、省气象局有关负责同志等参加会议。

## 中国·四川首届国际直播电商节在成都开幕 祝春秀出席开幕式

12月10日上午，由农业农村厅与省扶贫开发局、四川教育电视台、成都市成华区人民政府联合举办的中国·四川首届国际直播电商节在成都市成华区东郊记忆顺利开幕，省政协副主席祝春秀出席开幕式。

近年来，全省农业农村系统牢记习近平总书记“要擦亮四川农业大省金字招牌”殷殷嘱托，积极开展“川字号”农产品品牌培育工作，深入实施品牌建设“五大工程”，取得了阶段性成效。一是培育力度持续加大。培育形成了天府龙芽、遂宁鲜等一批区域公用品牌以及丹棱桔橙、剑门关土鸡等知名农产品品牌。二是宣传方式持续创新。连续3年举办市（州）长农产品推介活动，21个市（州）政府领导亲自登台为当地特色优质农产品吆喝推介，已成为展示“川字号”农产品形象的一张靓丽名片。三是品牌价值持续提升。安岳柠檬、通江银耳等11个品牌

入选中国农业品牌目录，郫县豆瓣、蒲江雀舌等19个品牌荣登中国品牌价值评价（地理标志产品）百强榜，宜宾早茶、合江荔枝等20个品牌入选《美味中国—2021年全国优质农产品品牌日历》。

农产品直播电商是抗疫后农业农村工作的新举措，是特色优质农产品销售的新路径，是助力农民增收的新动力。下一步，四川将持续加大区域公用品牌和产品品牌培育力度，积极支持推广电商营销、直播带货等新型营销方式，努力拓宽农产品品牌市场销售渠道，着力提升“川字号”农产品品牌的影响力、竞争力，为擦亮四川农业大省金字招牌作出新的贡献。

## 四川省农村人居环境研究院正式揭牌成立

11月4日，四川省农村人居环境研究院揭牌仪式在成都举行，研究院由四川省农业农村厅和农业农村部沼气科学研究所共同发起成立。农业农村部农村社会事业促进司副司长何斌，省委农办主任、农业农村厅厅长杨秀彬，中国农业科学院副院长梅旭荣出席并讲话。

会议强调，农村人居环境整治，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策，是践行以人民为中心发展理念、实现农村可持续发展的必然要求，是决胜全面建成小康社会和推进农业农村现代化的重大任务。四川省委、省政府高度重视农村人居环境整治工作，去年以来，省委彭清华书记先后多次对全省农村人居环境整治作出重要指示，尹力省长多次提出明确要求，小刚副书记亲自挂帅、靠前指挥，曲木史哈常委、洪波副省长、斯丹副省长多次专题进行安排部署。全省各地真抓实干、全力推进，各部门协同配合、履职尽责，广大农民群众全面行动、积极参与，全省农村人居环境整治实现良好开局，村庄面貌发生巨大变化，巴蜀大地旧貌展新颜。同时，四川地形地貌十分复杂，高原、高山、丘陵、平原并存，在推进农村人居环境整治过程中，需要进一步加强技术模式支撑指导，尤其是高寒缺水地区和民族地区的需求更为急迫。

会议指出，四川省农村人居环境研究院的成立，既是为了深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神与习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记来川视察重要讲话精神，响应国家实施乡村振兴战略，也是积极落实成渝地区双城经济圈重大战略部署、四川省委“一干多支、五区协同”区域发展新格局战

略部署及全省乡村振兴大会精神的重要举措，将为我省农村人居环境整治提供重要的智力支撑。

会议要求，研究院要围绕四川省农村人居环境整治发挥好五大功能。一是研究农村人居环境治理的核心关键技术。二是提供各类人居环境整治工程和项目技术支撑。三是开展省市县人居环境规划编制。四是开展人居环境整治项目监测、评估、验收等。五是发挥好农村人居环境整治智库作用，特别是为成渝地区双城经济圈高品质生活宜居地建设提供智力支撑。

农业农村部、中国农业科学院、农业农村部沼气科学研究所、四川省发展改革委、财政厅、生态环境厅、住房和城乡建设厅、农业农村厅、省卫生健康委等部门有关同志参加会议。

## 全省实施乡村振兴战略先进县乡村等4项考评激励工作动员培训会在蓉召开

11月20日，省委农办在成都召开2020年度全省实施乡村振兴战略先进县乡村等4项考评激励工作动员培训会。省委农办主任、农业农村厅厅长杨秀彬出席并讲话。21个市（州）党委农办主任，省直有关单位相关处室负责人，省内有关科研院所和高校的专家，厅相关业务处室负责人及“1+5”调研督导组抽派人员参加会议。

会上，省委农办秘书处、农业农村厅发展规划与农业园区处、省统计局农村经济统计处负责同志，分别就实施乡村振兴战略先进县乡村、省星级现代农业园区交叉考评工作和考评指标等方面作了详细说明。

会议要求，各地各有关单位要高度重视考评激励工作，准确把握工作要求，在全省范围内优中选优，充分发挥考核认定的“指挥棒”作用。各地要认真开展自查自评，客观真实、全面反映本地情况和特色亮点，提前准备好相关材料和佐证资料，积极配合考评单位工作。被考评单位要严肃考评纪律，严禁超标准接待。各考评单位要严格执行中央八项规定、省委省政府十项规定和廉洁自律要求，遵守保密纪律，坚持实事求是、客观公正，认真按照考评标准和要求开展考评工作。要重点围绕“四个优先”落实情况、粮食和生猪生产、高标准农田建设、动植物疫情防控等开展考评，坚决遏制统计监测数据造假等行为，确保考评结果的公正性和公信力。

此次考评激励工作以实施乡村振兴战略先进县乡村和省星级现代农业园区为重点，考评对象包括2020年度申报

创建省级实施乡村振兴战略先进的23个县（市、区）、60个乡镇、600个村和2019年度获评的10个省级实施乡村振兴战略先进县（市、区），纳入2020年省级培育的65个现代农业园区和纳入2019年省级培育但未获认定的35个现代农业园区及2019年已获认定的35个省星级现代农业园区。

## 四川农产品出口联盟成立大会在成都召开

11月24日下午，四川农产品出口联盟成立大会在成都青白江成功召开。省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄主持会议。匈牙利驻中国大使白思谛、保加利亚驻中国大使馆参赞新托扬·尼可洛夫商务、中国农业国际合作促进会翟虎渠会长等出席会议并致辞。

联盟由省农业农村厅牵头，省市区三级农业农村部门共同发起，全省农产品出口企业、基地及相关机构共同组建，旨在促进我省农产品外贸企业间和企业与政府、高校、科研院所、行业团体、专业协会间的相互协作，实现资源共享、优势互补、信息互通，形成推动农产品外贸发展的合力。

在四川农产品出口联盟成立大会上，明确了联盟工作机制和工作任务，产生了首届联盟理事会、监事会、专家委员会、秘书处组成人员。联盟同时与中国农业国际合作促进中心、匈牙利商协会签署了《四川农产品出口联盟与匈牙利农业商会战略合作备忘录》。

会议期间，毛业雄主持召开第一次联盟成员座谈会，会议就加强农产品联盟建设、促进农产品出口进行交流，会议听取了全省农业农村局代表、联盟企业代表的意见建议。全体代表考察了中国（四川）自贸区青白江铁路港及青白江农业对外开放试验区。

## 全省农村经营管理工作暨农村集体经济发展培训在成都举办

11月19日至20日，全省农村经营管理工作暨农村集体经济发展培训在成都举办，全省21个市（州）农业农村局分管负责人、农经业务科（站）长、183个县农业农村局分管负责人共250余人参加此次培训。

省农业农村厅二级巡视员周南华从切实加强农村土地承包管理、全面深化农村集体产权制度改革、持续推进农民专业合作社高质量发展和健全完善农业生产社会化服务体系

四个方面，总结我省2020年农村经营管理工作取得的成绩并安排部署下一步重点工作。

本次培训，围绕培育壮大集体经济相关政策、农民合作社培育与发展、农村土地承包管理等内容进行了专题授课，取得了良好效果，为进一步深化农业农村改革，开创农村经营管理工作新局面夯实了基础。

## 成渝双城经济圈种植业合作 座谈交流会在成都召开

为贯彻落实习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，进一步深化成渝两地交流合作，推动成渝地区双城经济圈现代高效特色农业带建设工作。11月21日，成渝双城经济圈种植业合作座谈交流会在成都召开。两地农业农村部门种植业处、特色产业处、粮油处、经作处、农技总站负责同志，川农大、省农科院、重庆市农科院专家，企业代表共20余人参加座谈。

会议就绿色高效优质水稻与油菜产业技术进行了交流，围绕“十四五”种植业发展规划，优质稻、油菜等重点产业开发进行深入磋商和交流，双方均表示成渝两地有共同的发展背景和发展需求，在农业新品种、新技术、新

模式的研发、推广、利用上有很大的合作空间，将进一步互补优势、形成合力，挖掘潜力，共同推动两地种植业高效协同发展，助力成渝地区双城经济圈现代高效特色农业带早日建成。

## 海南省农业农村厅考察 四川现代农业产业园建设和管理工作

11月16日-11月19日，海南省农业农村厅副厅长罗东率相关处室负责人、有关市（县）政府分管领导、农业农村局局长、国家现代农业产业园负责人一行19人到我省考察现代农业产业园建设和管理情况。

考察组现场考察了四川省邛崃市国家现代农业产业园、蒲江县国家现代水果产业园、眉山市东坡区泡菜产业园建设，详细了解各园区各项项目的建设情况，交流建、管经验。在眉山召开了座谈交流会，罗东表示四川现代农业园区建设领导重视、举措有力、成效显著，在政策支持、体制机制、三产融合、产村融合、考核评价、梯次推进等方面有许多值得学习借鉴的方法和经验。罗东表示希望两省农业农村厅进一步加强交流合作，探索现代农业园区建设的新举措，共同推动现代农业高效发展。





## 推进农村土地制度改革 使农村基本经营制度始终充满活力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对新时代推进农村土地制度改革、做好农村承包地管理工作作出重要指示强调，开展农村承包地确权登记颁证工作，确定了对土地承包经营权的物权保护，让农民吃上长效“定心丸”，巩固和完善了农村基本经营制度。新时代推进农村土地制度改革，要坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇。要运用农村承包地确权登记颁证成果，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。

习近平指出，要根据实践发展要求，丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，促进农村土地资源优化配置，积极培育新型农业经营主体，发展壮大农业社会化服务组织，鼓励和支持广大小农户走同现代农业相结合的发展之路，使农村基本经营制度始终充满活力，不断为促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化创造有利条件。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，开展农村承包地确权登记颁证，是巩固和完善农村基本经营制度的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，巩固并用好确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度体系。认真落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，切实维护好亿万农民合法权益。在坚持家庭经营的基础上发展多种形式的适度规模经营，提升粮食和重要农产品供给保障能力，为促进农业农村现代化和乡村全面振兴、全面建设社会主义现代化国家提供支撑！

全国农村承包地确权登记颁证工作总结暨表彰电视电话会议2日在京召开。会上传达学习了习近平重要指示和李克强批示。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，开展农村承包地确权登记颁证，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是深化农村改革的重大任务。要切实巩固拓展确权登记颁证成果，不断加强对农民土地承包经营权的保护。要稳妥推进第二轮土地承包到期延包试点，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定。要加强承包耕地用途管制，坚持农业用途，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。要加快建立健全农村承包地日常管理服务机制，增强管理服务的精准性和有效性。

# 《关于调整完善土地出让收入使用范围 优先支持乡村振兴的意见》解读

编者注：日前，中共中央办公厅、国务院办公厅颁布了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，并发出了通知要求各地区部门结合实际情况认真贯彻落实。长期以来，土地增值收益取之于农、用之于城，直接用于农业农村的比例偏低，对农村发展极为不利。意见通知主要目的是调整完善土地出让收入适用范围，这一举措为实施乡村振兴战略提供了强有力的支撑，具有重要的现实意义。

## 重点内容

### （一）调整完善土地出让收入使用范围的意义

长期以来，土地增值收益取之于农、用之于城，直接用于农业农村的比例偏低，对农村农业发展的支撑作用不够，而通过提高土地出让收入用于农业农村的比例，目的是深入贯彻习近平总书记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，这为乡村振兴的战略提供了有力支持。

### （二）科学调整完善土地出让收入的目标比例

从“十四五”第一年开始，各省（自治区、直辖市）分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省（自治区、直辖市）为单位核算，土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

### （三）提高土地出让收入用于农业农村比例的实施方法

第一种是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到50%以上进行核定，如果全年的应计提数小于土地出让收入8%的，则按不低于土地出让收入8%计提；

第二种是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比逐步达到10%以上进行核定。各省对管辖区域内可实行差异化的计提标准，最终是以省作为一个核算单位，地

方选择哪一种方式都可以，由省里自己来定，但总体上要实现土地出让收益用于农业农村的比例不低于50%的目标要求。

### （四）粮食主产区、中西部地区的政策倾斜

中央财政继续按现行规定统筹农田水利建设资金的20%、新增建设用地土地有偿使用费的30%，向粮食主产区、中西部地区倾斜。

### （五）加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用

整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的山水林田湖草生态保护修复、以工代赈工程建设等。

加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接，持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度，避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应，确保对农业农村投入切实增加。简单来说，不能因为这边增加了土地出让收入的资金，那边就把一般公共预算支农减少了，这样做是和这项政策改革的初衷背道而驰的。

## 总结

调整完善土地出让收入使用范围是一项重大改革，这对发展乡村振兴战略具有举足轻重的意义。可以看出国家和党对于乡村发展的重视性。确实，以前为了发展经济牺牲了农村的环境和人口，现在已处于经济稳步发展阶段，应该注意到乡村振兴战略对我国经济发展占有重大意义。这一则《意见》则是为乡村振兴提供了有力的资金支撑，未来的重点发展对象属于乡村。



近年来，浙江省扶持村级集体经济发展卓有成效，特色乡村、美丽乡村、民宿经济一直走在全国前头。浙江省总结试点经验，梳理出了浙江村级集体经济发展十大发展模式及经验典型案例，值得借鉴参考。

## 01 资源开发型

凭借土地、山水、田园等特色自然资源，开发增收项目，实现村级集体经济稳定增长。

**典型案例** 开化县长虹乡霞川村大石龙水电站增效扩容技改项目

霞川村由原霞坞、河滩村调整新设，地处开化县西部边陲，毗邻江西省婺源县江湾镇东头村。由于位置偏远、交通不便、地寡林茂，霞川村村集体无经营性收入，全村70%以上的青壮年外出务工，是十里八乡“有名”的经济薄弱村。

为增强村级集体经济的“造血”功能，近年来，霞川村积极探索实践多元化发展村级集体经济的有效途径，将目光瞄准了村里现有资源——大石龙水电站。水电站建于上世纪70年代，前几年因机器老化故障、承包到期无人维护等原因关停，2017年大石龙水电站增效扩容技改项目列入省级扶持村级集体经济发展试点，总投资近300万元。经过规范化、专业化的设计建设，大石龙水电站发电机顺利改造，发电能力可达320千瓦，于2018年正式投入运行并成功并网发电。

大石龙水电站通过增效扩容技改，每年为村集体带来40万-60万元的稳定收入，使霞川村一举摘掉了集体经济

薄弱村的“帽子”。同时，霞川村的水能资源得到充分有效利用，有力改善了当地生态环境和村民生产生活条件，实现了农村水电持续健康发展。

## 02 物业经营型

引导、扶持村集体利用集体所有的非农建设用地或村留用地，兴建标准厂房、专业市场、仓储设施、职工生活服务设施等，通过物业租赁经营等方式，增加村集体收入。

**典型案例** 缙云县溶江乡洪坑桥村农贸市场迁建工程  
洪坑桥村位于缙云县东部，距县城16公里，是溶江乡政府所在地。按照当地习俗，每逢农历“一”“六”是溶江乡的集市，由于无固定经营场所，集市时马路沿边摆满摊位，被称为“马路市场”。至今，“马路市场”已存在30多年，交通安全、环境污染问题日益突出，每年需花费维护成本近10万元。

为彻底取缔以路代市、占道经营的“马路市场”，溶江乡政府、村两委积极谋划洪坑桥村农贸市场迁建工程，按照缙云县南乡最大农贸市场、茶叶交易中心的目标定位，安排建设用地8亩，新建一个停车场、摊位、公厕、水电设施等基础设施完备的农贸市场。项目总投资180万元，其中省级扶持村级集体经济发展试点资金128万元，地方财政资金10万元，村级自筹42万元。

经过溶江乡政府、村两委和当地村民的共同努力，2018年，历时5个月的新农贸市场顺利建成并投入使用，共有200余名摊位业主入驻新农贸市场，实现村集体经营性收入近28万元。此外，通过收取集市临时摊位租金、茶

叶交易场地租金、夜宵摊租金等方式，新农贸市场为洪坑桥村村集体经济输入了源源不断的“新鲜血液”。

### 03 资产盘活型

对村集体闲置的会堂、厂房、祠堂和废弃学校等设施，通过公开拍卖、租赁、承包经营、股份合作等多种方式进行盘活，增加村集体收入。

**典型案例** 东阳市六石街道张麻车小区文化创客项目

六石街道张麻车小区现有村民165户、586人，多次获得“东阳市五好（示范）农村党支部”“六石街道招商引资先进村”等荣誉称号。

六石街道张麻车小区文化创客项目总投资425万元，其中财政补助200万元，村级自筹225万元。项目利用小区及周边闲置房屋、厂房、老电影院等资源，委托公司统一管理、统一设计、统一施工，以美化提升村居环境为基础，着力打造独具特色的休闲文化旅游街区。小区按照“修旧如旧”理念对原有建筑进行修整加固，并在此基础上融入虚实互动3D视觉墙绘，将泥墙、赤膊墙和水泥墙装扮成一道道靓丽的风景线，显著提升道路两侧及周边的村居环境和商业品位，提高街区房屋总体租金水平。同时，小区引进专业文创公司，策划打造青年创客社区，发展集娱乐、休闲、办公于一体的轻奢众创社区，助力青年创业创新，实现居民小区和创客社区辐射互动。

项目建成后，张麻车小区从一个老旧街区蜕变成集文化、休闲、创业于一体的优选之地。通过游客观光、餐饮、商铺出租、承接影视剧拍摄等方式，实现年营业收入30多万元，有力带动第三产业发展，帮助村民就业、增收。

### 04 资本运营型

将村集体历年积累的资金、土地补偿费等货币资产，通过参股经营等方式转为经营资本，获取股金、利息和资产增值等资本运营收入。

**典型案例** 金华市婺城区集体经济发展小微企业创业园项目

婺城区西南山区是省内典型的饮用水源涵养功能区，有5座中型水库，是百万市民的“大水缸”。为更好保护饮用水源，关停了周边的民宿、农家乐、乡村旅游等经营项目，导致部分村集体“返薄”。

饮用水源涵养功能区行政村以“飞地”形式参与婺城区村级集体经济产业园项目，推进饮用水源涵养功能区村

级集体抱团致富。项目总投资1.28亿元，其中，国有资本6000万元，村级入股6800万元，涉及参股村85个。为降低经济薄弱村参与项目的融资成本，村级入股的资金中包含省级试点资金1350万元和区财政配套补助1350万元。同时，婺城区政府与当地农商银行联合推出金融消薄产品——“乡村振兴·富村贷”，经济薄弱村可按3.625%的月息享受基准贷款利率，额度最高可达50万元；此外，对参与集体经济发展项目的经济薄弱村，给予70%的贷款贴息。产业园重点发展汽摩配产业，委托第三方运营团队开展厂房出租、小微企业入驻、基础设施维护、消防安全等日常经营管理。

“飞地抱团”项目形式，打破了地域、资源限制，让更多行政村得以参与。园区建成后，可供10个左右汽摩配小微企业入驻，每年可产生租赁收入约1000万元，减除税费、运营成本等必要开支后，85个参股村平均每村每年可获得经营性收入5万元以上。

### 05 基金运作型

利用各级财政扶持资金和村级自筹资金组建发展集体经济基金池，由政府国资公司负责运作，营利收入返还给纳入扶持范围的经济薄弱村。

**典型案例** 三门县基金式扶持为消除集体经济薄弱村添砖加瓦

三门县的经济薄弱村数量多、资源匮乏，主要通过异地建造或购置物业来发展村级集体经济。为加快经济薄弱村脱困转化，发展壮大村级集体经济，三门县探索推行基金式扶持村级集体经济发展模式，确保村集体获得稳定收益。

通过省以上财政补助资金1500万元、县级配套资金200万元、村集体自筹资金设立基金，由三门县农村综合改革领导小组管理，用于扶持经相关部门确认的经济薄弱村。基金运作主要有两种模式，一是对于目前无自主发展项目的经济薄弱村，经有关部门确定列入三门县村级经济发展有限公司股东的，基金暂存该公司，公司再将资金委贷给县国投公司，国投公司给付的利息收入每年以股东红利方式拨付给股东，作为经济薄弱村的经营收入；二是对于列入基金式扶持的经济薄弱村，有较为成熟的发展村集体项目的，经有关部门审核同意，可退回其投资款，专项用于项目建设。

基金设立6年以来，共取得利息收入近1100万元，支付扶持村分红1025万元，消除了38个无区位优势、无资源优势发展村级集体经济的薄弱村，村集体每年至少有5万

元的稳定收入。

## 06 村庄经营型

充分利用美丽乡村建设成果，大力发展美丽经济，拓展集体经济发展空间，打造村域景区、农家乐、民宿经济等，把绿水青山变成“金山银山”。

**典型案例** 桐庐县莪山畲族乡新丰村空心村二次创业试点项目

桐庐县莪山畲族乡是杭州市唯一的少数民族乡，新丰村戴家山自然村是一个位于海拔600米高山上偏远畲族小山村。由于地处偏远，村级集体经济薄弱，戴家山自然村的青壮年基本都外出务工，常住人口多为空巢老人，一度陷入“空心村”困境。

新丰村戴家山自然村环境幽静，大气负氧离子充沛，有千年古树群、万亩竹海和畲族风情，非常适合发展休闲旅游业。为盘活村集体闲置资源，发展村级集体经济，戴家山自然村通过统一收储、统一招商的方式经营开发特色民宿，以1.5亩集体留用地入股，由企业出资新建4幢民宿，村集体固定分红30年、保底300万元，每年可直接增加村级集体收入10万元。为增强企业投资的热情和积极性，村集体还与企业签订了500万元风险共担协议，明确对不可抗力致使企业遭受损失的，由村企共担风险。

此外，村集体还投资建成了村旅游集散中心、民宿住宿服务中心、会议活动场所、停车场等功能区，有偿为戴家山民宿提供配套服务，助力其可持续健康发展。目前，除集体留用地入股每年可保底分红10万元以外，村旅游集散中心、民宿住宿服务中心、会议活动场所等每年可创收50万元左右，为戴家山自然村集体经济注入了新鲜“血液”，使这个沉寂的小山村迸发出全新的生命力和朝气。

## 07 产业发展型

把加快村级集体经济发展与推进农业两区建设、提升现代农业发展水平相结合，与块状经济发展相结合，在促进产业发展中增加村级集体经济收入。

**典型案例** 台州市黄岩区高桥街道下浦郑村米面产业发展项目

高桥街道下浦郑村位于高桥街道东北面，全村共有393户、1265名村民。下浦郑村制作米面已有100多年历史，米面口感爽滑、米香浓郁，销售量占台州市米面市场份额的60%以上。下浦郑村的米面产业以低、小、散加工作坊为主，整体加工程度不高，生产设备及技术落后，品

牌、质量效益不强，环境污染问题日益突出。

为助推下浦郑村米面产业转型升级，高桥街道借助省级扶持村级集体经济发展项目，通过资源整合、产研结合、农旅融合三股合力打造集生产加工、参观体验与三产融合于一体的特色农副产品加工示范高地。项目按照一堂一坊一园一区一馆（文化礼堂、制作工坊、米面公园、体验区、展示馆）的规划，兴建占地1500多平方米的特色米面产业园区，内设10个生产车间，统一配置米面加工设备，建造废水处理设施，全面杜绝米面加工废水入河，保护村庄环境。

园区顺利建成后，先后有十余家米面加工作坊入驻，通过共享厂房、设备、水电等，实现米面产业规模化、集约化发展。同时，通过塑造米面生产基地、米面文化展示馆、米面文化节等米面主题文化，推动农旅深度融合，以米面产业发展带动村级集体经济增收。随着下浦郑村米面产业规模化进一步成型，米面文化节等活动吸引游客1.3万人次，新增经济效益400万元，实现了米面产业和村级集体经济的发展振兴。

## 08 生产服务型

围绕村域产业化经营，创办多种形式的村级经营性服务实体，为农户提供生产资料、农业机械、病虫害防治、技术咨询等服务，或开展联结龙头企业和农户的中介服务，或兴办农产品等专业批发市场，通过开展购销服务增加村集体收入。

**典型案例** 桐乡市梧桐街道安乐村领办劳务专业合作社及建造配套设施项目

桐乡市梧桐街道安乐村位于城郊结合部，区域面积5.5平方公里，现有农户808户，户籍人口3000余人，新居民约2.3万人。村内房产出租现象十分普遍，大量新居民涌入村中，环境卫生脏、乱、差问题较为突出。

为了从根本上解决环境卫生和管理问题，安乐村以省财政扶持村级集体经济发展试点工作为契机，成立劳务专业合作社，提供卫生保洁、绿化养护等服务。劳务专业合作社注册资金359万元，村合作社投资71.8万元，占股20%。项目总投资702.8万元，由村合作社建造一幢8间四层楼的生产管理用房，占地面积约600平方米，建筑面积约1800平方米，同时购买相应机械设备，建造配套设施。劳务专业合作社采用企业化管理模式，实行“路长制”与“河长制”包干，明确每位保洁员的责任区域和工作要求，实现村内自我保洁、自我管理。

自2018年起，村合作社按市场价格将建好的管理用房租赁给劳务专业合作社，累计收益116.48万元；劳务专业合作社通过承接物业管理、小区道路保洁、绿化养护等服务，实现年创收200万元。如今的安乐村，村居环境干净、整洁、优美，村级集体经济健康持续发展，取得了民生效益和经济效益的双赢。

## 09 村落建设型

以历史文化村落、中心村建设为载体，通过保护开发、宅基地整理复垦等途径，增加村级集体经济收入。

### 典型案例 庆元县长砦村扶持集体经济试点项目

庆元县淤上乡长砦村，东接五里根生态自然保护区，四季分明、气候适宜，生态环境优越，入选省历史文化保护村落重点村。为增加村集体经济收入，长砦村充分利用闲置农房、闲置土地等资源，通过土地民宿入股、保底分红、集体提成等方式，引导和组织村民合理流转土地、联办产业基地。

省财政安排200万元专项补助扶持长砦村村集体经济发展，长砦村将其中的150万元用于修缮民宿，按古村落标准重新规划管理，再承租给公司经营，每年收取15万元租金；剩余的50万元用于向村民流转25亩土地，承租给长砦农业开发有限公司。该公司共流转全村1000多亩土地，与村集体合作发展乡村旅游、现代农业和其他产业，头三年村民按每亩300元收取土地租金，随后每年递增。此外，村民还可在该公司从事蓝莓种植、管理与采摘等工作，最多每年可获得4万余元收入。

据统计，项目实施第一年，长砦村村集体经济收入达26.5万元，村民人均可支配收入达1.46万元，较试点前分

别增长137%、8%。目前，长砦村共有3幢古村落民宿、床位15张；1个大型蓝莓基地，年产量达3万多斤，可为村里创收约15万元。

## 10 土地合作股份型

通过村集体领办土地股份合作社，推动农业适度规模经营，着力提高劳动生产率和土地产出率，实现土地经营收益最大化。

### 典型案例 衢州市衢江区莲花镇扶持村级集体经济试点项目

莲花镇为省级农业特色优势产业强镇，是衢江区的主要粮食生产区之一，下辖23个行政村，全镇农作物播种面积6.8万亩，土地流转率达50%以上。莲花镇扶持村级集体经济试点项目惠及下辖的10个行政村、1.92万人。

为实现土地经营收益最大化，村集体成立土地股份合作社，负责土地流转、承包合同签订、股金分配等事宜，农户或村民小组以1亩地/股入股合作社，保底价500斤稻谷/股/年。合作社获得的土地实际面积超出承包面积部分和整理后溢出面积租金收入、竞标发包的溢价收入除预留40%作为保底基金外，其余60%作为年底股份分红。目前，莲花镇7个村已流转土地3500亩以上，村集体根据本村产业发展规划把连片流转的土地承包给本地家庭农场主打造家庭农场集聚村，或承包给外来客商发展现代农业。

项目实施后，带动了农业产业发展，有效促进农民增收、集体增收。比如，莲东村将300余亩土地外包给玉环市的客商种植白枇杷，村集体年增收8万余元，带动4户农户种植白枇杷80余亩，帮助80余名村民在家门口拿“薪金”。



# 开启新征程 谋划新未来

## ——四川省村社发展促进会第一届第五次会员代表大会成功召开

10月22-23日，由四川省村社发展促进会牵头主办的第四届四川村长论坛暨村社发展大会在宜宾市长宁县竹海镇永江村隆重举行。省委常委、省直机关工委书记曲木史哈，农业农村部农村经济研究中心原主任、中国村社发展促进会副会长宋洪远，国务院参事室特约研究员、中央农办、农业农村部专家咨询委员会委员刘奇，省委农办主任、农业农村厅厅长杨秀彬，西华大学党委书记边慧敏，宜宾市委书记刘中伯，宜宾市委副书记黄河等出席活动。

作为本届论坛系列活动之一，四川省村社发展促进会第一届第五次会员代表大会于23日下午在永江村召开。省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄出席会议并作重要讲话。会长贾卿主持会议，副会长兼秘书长徐斌作工作报告；省农村固定观察站副站长刘娟，乐山市金口河区常委张叶，金口河区农业农村局局长郭建刚，成都天府新区太平街道办党委副书记、办事处主任董勇，宜宾市翠屏区李端镇党委书记郭卫，泸州市合江县尧坝镇人大主席马文春，促进会副会长、常务理事、理事、会员代表媒体记者等80余人参加会议。



▲ 省委农办专职副主任、农业农村厅副厅长毛业雄出席会议并讲话。

毛业雄在讲话中对促进会成立四年来取得的工作成绩给予高度肯定。他指出，四年来，在史哈常委的关怀和鼓励下，在省委农办、农业农村厅的指导下，在省委组织部、民政厅、人社厅等部门的支持下，促进会紧扣省委、省政府决策和农业农村厅重点工作部署，以高规格、大规模、成机制举办四届四川村长论坛为主线，搭建农村基层干部交流合作平台，取得了可喜的成绩，为促进村社发展、助推乡村振兴做出了积极贡献。史哈常委、斯丹副省长分别对四川村长论坛筹办工作作出肯定性批示，希望促进会认真总结，继续办好一年一度的村官盛会。

毛业雄强调，脱贫攻坚进入收官之战，乡村振兴战略向纵深推进，农业农村改革进入深水区，如何做好村镇两项改革后半篇文章，如何做好全



面小康与乡村振兴的有效衔接，如何全面推进乡村振兴、开启农业农村现代化新征程，促进会面临着新的发展机遇与更高的挑战要求。他希望，促进会要顺应农业农村工作形势与任务的重大历史性变化，站在新的起点上，把握机遇，直面挑战，勇于担当，奋发有为，为促进乡村振兴和全面建设小康社会，发挥更大作用，取得更大成绩。

徐斌代表理事会作2019—2020年度工作报告、2020—2021年度工作计划和促进会名称、业务范围变更情况说明。他指出，过去的一年，月坝村通过承办第三届四川村长论坛，成为新晋“网红打卡地”，其乡村风貌改造典型经验得到农业农村部充分肯定；刚刚举办的第四届四川村长论坛也取得圆满成功，论坛系列活动更有针对性、更富有成效；组织开展的2020四川名村、农村疫情防控先进村和杰出村官评选活动，网络投票环节点击量达到3051万次，投票数达到655万多票，产生了巨大的社会反响；编辑出版的《2019四川乡村人才发展报告》，为农业农村部来川专题调研乡村人才队伍建设发挥了重要作用；经过改版后的《四川乡村》，在本届论坛期间，得到史哈常委高度称赞；组织村官代表参加了第20届全国村长论坛和陕西省第八届村官论坛，交流分享了四川实施乡村振兴战略、发展乡村产业的典型做法，加强了对外联系与交流合作……一年来，促进会克服新冠肺炎疫情的不利因素，工作富有成效，成绩有目共睹。

徐斌指出，在史哈常委、秀彬厅长的直接关心下，经农业农村部批准，民政部核准，促进会名称由“四川省村社发展促进会”变更为“四川省乡村振兴促进会”，并围绕乡村振兴的目标和任务，对促进会的业务范围进行了调整变更。踏上新征程，促进会要进一步夯实会员基础，强化自身建设，加强政府沟通，反映基层呼声，强化智力支撑，指导乡村发展，创新活动形式，促进交流合作，聚合优质资源，服务会员发展，以优异的工作成绩为明年促进会换届交上一份亮丽的答卷。

会议表决通过了新增会员单位 and 理事单位（个人）名单，与会领导为新增会员单位、理事单位（个人）颁发了证书和铭牌。

乐山市金口河区委常委张叶代表促进会调研基地县发

言。他表示，参加本届论坛和促进会会员代表大会，感受颇深，对下一步乡村振兴新征程充满期待，希望促进会进一步建设好乡村振兴专家智库，通过开展结对帮扶、结对共建等活动，助推金口河等边远地区乡村振兴。

副会长吴平、高德敏、伍波、郭建平，理事蒋乙嘉、邓长青、吴光成、赵太勋及新会员代表钟丽霞等作了交流发言；新增选理事单位宜宾五粮浓香系列酒有限公司分享了“尖庄”品牌助推脱贫攻坚的做法经验。

贾卿会长在总结讲话中，希望大家认真学习领会毛业雄副厅长讲话精神，以促进会更名为契机，转化工作重点，找准工作措施，创新工作方法，总结经验，谋划未来，坚持在“实”字上做文章，推动纵向横向交流合作，扎实做好精准服务，为乡村振兴做出应有贡献。

据悉，本届论坛以“村社改革发展和治理能力建设”为主题，由省委组织部，省委农办、农业农村厅，中共宜宾市委、宜宾市人民政府，中国村社发展促进会支持举办，由四川省村社发展促进会，中共长宁县委、长宁县人民政府，宜宾市“两海”示范区党工委、管委会主办，宜宾市长宁县竹海镇永江村承办，宜宾五粮浓香系列酒有限公司尖庄品牌倾情赞助。

本届论坛为期两天，举办了开幕式、2020四川名村颁奖、主论坛、四川农耕文化展示暨2020杰出村官颁奖、特色农产品展示、分论坛嘉宾经验交流、四川省村社发展促进会第一届第五次会员代表大会、长宁县农村改革发展与乡村振兴点位现场参观等一系列主题鲜明、内容丰富、形式多样的活动，对于全面落实省委十一届七次全会精神 and 实施乡村振兴战略，推动治蜀兴川再上新台阶，具有重要的理论研讨和实践意义。促进会领导和常务理事、理事、会员代表参加了上述活动。



▲ 四川省村社发展促进会部分会员代表合影留念。



## 第四届中国西南农村金融论坛在眉举行

11月21日，第四届中国西南农村金融论坛在眉山岷江东湖饭店东坡府厅举行。本届论坛主题为：“新冠肺炎疫情下的农村金融：风险应对与发展转型。”会议主办单位是四川农业大学、四川省金融学会、四川省农村信用社联合社。由眉山农村商业银行股份有限公司、四川农业大学经济学院承办，《农村经济》杂志社、《西南金融》杂志社、《农村金融研究》杂志社、西南财经大学出版社、四川新闻网财经频道协办。

来自山东财经大学金融学院、西安财经学院经济学院、浙江工商大学MBA学院、重庆工商大学、重庆理工大学、华南农业大学经济管理学院、河北经贸大学金融学院、四川农业大学经济学院等全国各相关高校的学者紧扣论坛主题发表主旨报告。主旨报告分两节进行，由四川农业大学经济学院院长蒋远胜教授和四川农业大学经济学院副院长、区域经济与金融研究所所长吴平教授分别主持。

本届论坛提供的成果多多，除8个专题研究成果在主旨报告发表外，论坛还举行了“乡村振兴与农村金融扶贫”、“数字普惠金融与农村发展”、“农村金融发展与机构创新”等分论坛，收到近400篇论文。

与会者认为，第四届中国西南农村金融论坛在眉山召开，全国各地的专家学者齐聚一堂，为推动乡村振兴、探讨疫情防控下的农村金融发展策略提供了一个碰撞思想、分享经验的交流平台，大家发挥专业优势，集思广益，必将推动农村金融在实施“十四五”规划和实现2035年远景目标中发挥更大作用。

(四川农业大学经济学院供稿)

## 战旗村乡村建设研究与实践展览馆开馆

“中国乡村振兴高峰论坛暨第二届县(市、区)委书记共话乡村振兴研讨会”于12月4—6日在郫都区唐昌镇战旗村举办。研讨会召开前夕，由中国建设科技集团主办的“乡村建设研究与实践展览馆”在战旗村正式开馆，为四

川战旗乡村振兴培训学院再添鲜活案例。

安徽凤阳县小岗村村庄规划设计、张家口市武家庄村庄整治规划及改造，以及江苏省昆山市祝家甸村水畔民宿、甘肃省天水市街亭古村院落改造……在展览现场，这些乡村振兴的经典案例，既包括乡村规划，也包括具体的乡村建设项目，一个个都非常具有代表性。

“乡村振兴战略是党中央作出的重大决策部署，中国建设科技集团作为一家城乡建设领域的科技型中央企业，是中国建筑科技领域的引领者，一直以来我们都致力于乡村建设，也愿意把我们在乡村建设方面的经验和大家分享，以我们的力量和各地一起推动乡村振兴战略。”中国建筑科技集团党委副书记吕书正表示，展览选在战旗村，是因为这个村庄对全国乡村振兴的示范引领作用非常大，而且战旗乡村振兴培训学院也办得非常棒，“此次展览意在‘走在前列，起好示范’，集中回顾和展示中国建筑科技集团在乡村建设领域的理论探索、科技创新、规划设计、乡村工程等工作与成果，我们希望通过与战旗乡村振兴培训学院的合作，把我们乡村建设的这些经验推广到全国去。”

据介绍，展览将持续两年时间，其间将结合中国建筑科技集团乡村建设实践和战旗乡村振兴培训学院的需要进行板块更新，后期将不再局限于展板形式，而是用更丰富的手段来展示。

(成都市郫都区唐昌镇战旗村供稿)

## 2020年全省涉藏地区乡镇“9+3”学历干部培训班圆满结业

近日，由省委组织部主办，四川西部新农村建设培训中心承办的“2020年全省涉藏地区乡镇‘9+3’学历干部培训班”在四川西部新农村建设培训中心圆满结束。来自涉藏地区1300余名学员，经过为期14天的系统培训，圆满完成了各项学习任务。省委组织部民族地区工作处处长袁筱林出席结业式并做总结讲话，省委组织部民族地区工作处一级调研员李道文主持结业式。

为保证教学质量，本次培训师资优选政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质讲师队伍，以“强”师资讲授时下前沿、实用课题，做“优”本次培训。邀请了近四十余位导师教授为学员授课，其中不乏有省直有关部门的领导同志、高校、党校的专家学者以及有实践经验丰富的一线党员干部，并邀请来自涉藏地区和成

都周边的基层同志作了经验交流。

培训期间，省委组织部相关处室负责人与部分学员进行座谈交流，深切关怀奋战在藏区的基层干部，就工作中遇到的困难等问题进行交流。也殷切希望大家坚定信念，发扬逢山开路、遇水搭桥的作风，创新工作方法，勇担重担，不负组织寄托，展现新一代优秀年轻干部的良好风貌。

为提升教学效果，培训采用了专题辅导、现场教学、优秀教育片观摩、主题研讨、学员感悟交流等多种教学形式齐头并进。在培训期间，采取学员劳逸结合，多次组织了丰富多样的文体活动，既锤炼了党性，又增进了学员之间的感情，提升了班级凝聚力和个人综合素质。

学员们表示，将会牢记组织重托，不辱光荣使命，充分发挥涉藏地区干部“缺氧不缺精神，艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”的劲头，以更大的热情、更高的政策理论水平、更好的工作方法，扎实推进涉藏地区脱贫攻坚和反分维稳等工作，始终保持干事创业的激情，珍惜机遇、锐意进取，真抓实干，为推进涉藏地区繁荣发展和长治久安作出应有贡献。

(四川西部新农村建设培训中心供稿)

## 爱成都·迎大运 东洪社区开展书法活动

为了营造社区文化氛围，构建国际化社区，弘扬中国传统文化，2020年11月28日东洪社区开展传统文化课

程——书法。书法课既可以提升居民文学修养，又可以了解中国传统文化，继承民族精神！

书法，是中国及深受中国文化影响过的周边国家和地区特有的一种文字美的艺术表现形式。从广义讲，书法是指文字符号的书写法则。换言之，书法是指按照文字特点及其含义，以其书体笔法、结构和章法书写，使之成为富有美感的艺术作品。汉字书法为汉族独创的表现艺术，被誉为：无言的诗，无形的舞；无图的画，无声的乐等。

书法包罗万象，有着不同的流派，本次课程以学习书法大家颜真卿的颜体为主，“颜体”是针对颜真卿的楷书而言的，其楷书结构方正茂密，笔画横轻竖重，笔力雄强圆厚，气势庄严雄浑。社区居民在学习中国传统文化的过程中，也不断的提高自己的文化修养。书法课程以修身养性为主，能够很好的让人沉心静气。在学习的过程中，居民也能够沉下心来思考问题，在对社区的居民的身心起到很好的调和作用。

营造社区的文化，构建国际化社区离不开中国传统文化的支撑。在接受新文化冲击的过程中，也要弘扬自身的文化底蕴，传承中国的传统文化。社区居民在学习书法的过程中，能够更好地领会到中国的传统精神文化，沉心静气，更好地提高社区居民的文化修养。在社区的文化营造过程中，成为中坚力量，也能在打造社区国际化社区的过程中，将中国的传统文化推向国际，走向世界。

(成都市龙泉驿区大面街道东洪社区供稿)



## 双流区艺术社区系列讲座 第四次培训会顺利开展

营造高品质和谐宜居生活社区场景是2020年成都市党建引领城乡社区发展治理的一大工作要点，“艺术化社区”是2020年中共双流区委城乡社区发展治理委员会和双流区城乡社区规划师导师团一起研究选择的发展方向。但从政策导向到IP化项目落地，还需要“策规投建营”的系统谋划。为探索指导“艺术化社区”公共空间有机微更新的理念策略和落地方略，10月30日下午，2020年双流区城乡社区规划师导师团“艺术社区”培训会在双流区德皇花园举行。四川大学商学院乡村振兴研究中心主任、双流区城乡社区规划师导师团秘书长钟丽霞主持培训会。

本次培训交流会导师团特别邀请了四川大学建筑与环境学院副教授陈岚博士和重庆工商大学艺术学院副教授郭良二位导师，围绕“艺术社区”主题分别对与会人员进行了培训交流。双流区社治委有关负责人及全区9个镇街分管社区发展治理的领导、相关科室和社区代表以及导师团赵敏、杨森两位导师共约50人参加了本次培训交流会。

近年来，双流区积极加强与四川大学的深度合作，从2019年起便联合组建了双流区社区规划师导师团专家智库。在双流区高质量建设中国航空经济之都、开展“爱成都·迎大运”的重要时刻，导师们和社区规划师、镇街社区干部、社区志愿者们将共同努力，在城乡社区居民的广泛参与下，正在探索一条“艺术社区”的双流区城乡社区治理的有益道路，多主体协同把双流区城乡社区建设成为

和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的美丽宜居幸福家园。

(四川大学商学院乡村振兴研究中心供稿)

## 月坝村：墨香抒民情 普法入人心

11月6日上午，广元市利州区白朝乡月坝村公共法律服务室门前丹墨飘香、热闹非凡。为了创新《民法典》宣传教育形式，利州区司法局联合民进广元市文化支部举办了民法典宣传书法创作，以法治文化基层行活动，营造浓厚的《民法典》宣传氛围。

活动现场，书画家与书法爱好者们挥毫泼墨，饱蘸激情为过往群众书写下一幅幅风格迥异的文化作品，鲜活生动地宣传《民法典》精神，现场气氛十分热烈。利州区司法局把《民法典》法治元素融入到乡村法治文化建设中，利用月坝村现有的广场，增加简洁的文字语言阐述着与老百姓息息相关的法治常识，提升《民法典》的群众知晓率、利用率。

此次活动使人们在美的享受中得到法治文化的启迪和教育，在日常生活、休闲娱乐过程中获得法律知识，让“法律真正走进群众身边、走进群众心里，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，收到了很好的法治宣传效果。

(广元市利州区白朝乡月坝村供稿)

## 阳光村举办阳光好人节暨脐橙采摘节

11月26日上午，成都市龙泉驿区同安街道阳光村“表





彰好人树榜样 凝心聚力促发展——阳光好人节暨脐橙采摘节”在柏树小区广场举行。现场，鼓舞表演震撼人心，整场气氛十分融洽。

活动中，授予4个“阳光好人”、1个“文明家庭”、1个“星级家庭”称号，村党委、村委各级领导向他们颁发荣誉证书及表彰纪念品。近年来，阳光村紧扣践行培育社会主义核心价值观，加强好人文化建设，搭建平台让好人文化成为引领社会文明程度和市民文明道德素养的新风尚，做到发现好人、推荐好人、崇尚好人、学习好人、争当好人，用好人引领社会风尚，用好事传播正能量。

现场，除了表彰和文艺演出外，鲜果品尝也是热闹非凡。“吃橙比赛”“橙橙回家”“三只橙”等互动游戏让前来品尝的居民络绎不绝，赞不绝口。为促进阳光村脐橙、爱媛的销量，加强阳光村农特产品品牌推广力度，当天特邀网红主播与粉丝们互动，直播带货鲜果1000斤，实时推荐阳光村优质农特产品。

阳光村好人节暨脐橙采摘活动彰显道德模范和身边好人的感召力、影响力，同时增加了村民收入，拓宽脐橙销售渠道。

(成都市龙泉驿区同安街道阳光村供稿)

## 尖庄赞助第四届四川村长论坛 发布合作新模式

10月22日-23日，第四届四川村长论坛暨村社发展大会在宜宾市长宁县竹海镇永江村隆重举行。本届论坛由宜宾五粮液浓香系列酒有限公司尖庄品牌倾情赞助。

尖庄一直以“百亿级超级大单品”与“国民白酒第一

品牌”为目标，在助力酒商实现财富共赢的同时，不忘自身“百年国民品牌”的社会担当，在此届论坛会议上为村级发展提供了合作新模式。该模式目前已在宜宾市兴文县和长宁县100余个村开展实施，并取得了阶段性的成效和突破。未来将面向四川全省推广，持续助力于乡村振兴，为国民幸福助兴添彩。在模式启动同时，尖庄品牌还将捐赠现金作为村集体共享经济及栋梁工程公益金，活跃集体经济，挖掘乡村人才，支持乡村创业，让更多人从中受益。

尖庄品牌以实际行动贯彻和响应党和国家脱贫攻坚战略，助力乡村经济振兴。

(宜宾五粮液浓香系列酒有限公司供稿)

## 凤泉村举办农业标准化培训 助力川芎产业高质量发展

为做好川芎病虫害绿色防控工作，提升川芎产品质量安全水平，12月2日，彭州市川芎省级农业标准化示范项目工作领导小组办公室举办了“川芎病虫害防治专题培训会”，凤泉村川芎种植户50余人参加培训。

培训会邀请了四川省农业科学院经济作物育种栽培研究所曾华兰研究员进行授课。培训现场，首先通过室内理论培训的形式，以通俗易懂的方式，围绕川芎病虫害防控原则、禁用与限用农药名单、主要病害种类及防治方法、主要虫害种类及防治方法等内容，呈现出一场内容丰富、形象生动的课堂。参训人员一边认真聆听，一边仔细记录，并就不懂的问题与专家进行了探讨交流。

随后，曾华兰把课堂搬到田间地头，指导种植户如

何识别当季易发的根腐病与菌核病，并动手演示了上述两种病害的防治措施，实现了理论知识与实践生产的有机结合。

借助此次培训，有效提升了敖平镇川芎生产主体病虫害绿色防控意识与能力，为彭州市川芎产品品质提升、川芎产业高质量发展打下了坚实基础。

(彭州市敖平镇凤泉村供稿)

## 永江村人与自然和谐相融发展

乡村是什么样？路边有美丽的野花、乡间小道上有充满禅意的茶室、树林里有川南民宿……这是长宁县竹海镇永江村的路边小景。近年来，长宁县立足自身得天独厚的竹资源优势，以村社改革为动力，高标准建设涪江国际竹生态发展区。其中，永江村先后荣获了“中国美丽休闲乡村”“四川省实施乡村振兴战略工程示范村”等称号。

以“竹”为主要景观元素，永江村积极发展旅游观光、民宿、竹文化创意园、农耕休闲体验园等产业，引进年轻新村民、竹工艺大师、非遗传承人等不同领域的专业人才、高端人才，通过人材结构多元化，抓党建强引领，村两委与公司合作运营，形成一条三产融合的特色产业链，通过土地流转、发展餐饮等实现村民收入达319.5万元。

在保生态促发展方面，永江村在建设乡村振兴示范区时，不大拆大建、不挖山填塘、不过度设计，也不冒进求洋，留下原住民、保留原住房、使用原材料，全力把永江村建成为人与自然完美融合的典范，村民安居乐业的绿色低碳乡村。

通过发展休闲农业与乡村旅游，当地九成以上的村民受惠，吃上了“旅游饭”“生态农业饭”，目前年人均纯收入达2.3万元，已超出长宁县人均收入。

(长宁县竹海镇永江村供稿)



# 光荣榜

- 11月17日，2020年“守护蓉档”活动在成都市档案馆举办。十九大代表、全国劳动模范、四川省优秀共产党员、西来镇两河村党委书记姚庆英入选“十大珍档”守护者，守护珍档为蒲江县档案馆馆藏《红军遗物川陕苏维埃政府货币》。
- 11月20日，农业农村部印发通知，公布了2020年全国乡村特色产业亿元村名单，成都市郫都区友爱镇农科村榜上有名。
- 11月20日，全国精神文明建设表彰大会在北京举行，发布第六届全国文明村镇名单。泸州市龙马潭区安宁街道阳高村被授予“全国文明村”荣誉称号。
- 11月22日，省农民工工作领导小组作出表彰四川省返乡下乡创业明星暨返乡下乡创业明星企业的决定，十九大党代表、四川力世康现代农业科技有限公司执行董事、蓬溪县拱市联村党委书记蒋乙嘉和绵阳市金禾农业科技开发有限公司总经理、绵阳市游仙区小观镇遇仙村党支部书记邓长清被授予“四川省返乡下乡创业明星”荣誉称号。
- 11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会24日在北京人民大会堂隆重举行，成都市郫都区唐昌镇战旗村党总支书记高德敏被党中央、国务院授予“全国劳动模范”称号。
- 12月4日，蒲江县甘溪镇明月村、绵阳市游仙区魏城镇铁炉村在四川省住房和城乡建设厅、四川新闻网传媒集团四川手机报联合举办的“2020寻找四川最亮眼村居”评选活动中，被评为“十大最亮眼村居”。
- 12月14日，省委农办公示四川省首批乡村治理示范村镇建议名单，彭州市龙门山镇宝山村、成都市郫都区唐昌镇战旗村、成都市温江区万春镇幸福村、成都市青白江区城厢镇十八湾村、崇州市白头镇五星村、绵阳市游仙区小观镇遇仙村、江油市大康镇星火村、蓬溪县常乐镇拱市村、隆昌市古湖街道古宇村、珙县上罗镇代家村、洪雅县七里坪镇七里坪社区等会员单位入围。

# 美丽四川·乡村印象

地处长江、黄河上游的四川，肩负维护我国生态安全格局的重要使命。守护蓝天碧水净土，关乎9100万百姓福祉。

五年来，特别是省委十一届三次全会以来，四川坚

定不移走生态优先、绿色发展新路子，切实筑牢长江、黄河上游生态屏障，奋力谱写美丽中国的四川篇章。巴山蜀水间，一幅幅生态优美的画卷不断铺展！

本期《美丽四川·乡村印象》带您走进崇州。



崇州优质粮油产业园



白头镇大雨村“鲜道·幸福里”



崇州都市农业产业功能区



崇州市道明竹艺村



崇州天府国际慢城



攀枝花市东区银江镇阿署达村