

主管：四川省农业农村厅

编印：四川省乡村振兴促进会



四川乡村

2022年第1期

(总第21期)



雅安市名山区万古镇红草村

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版物准印证第川KX01-218号

打造“绿色环境” 促进生态振兴



近年来，雅安市坚持将农村人居环境整治作为推动“绿色振兴”第一场硬仗，分类分档时序化推进9个脱贫村成功创建为省级乡村振兴示范村、13个脱贫村成功创建为省级乡村治理示范村、1个脱贫村评选为四川省生态宜居名村。

一是有效落实“垃圾革命”。雅安市86个乡镇、554个行政村基本实现农村生活垃圾分类处理“高岗村模式”全覆盖，农村生活垃圾收转运体系覆盖率达100%，垃圾有效治理率达95%以上。

二是统筹实施“厕所革命”。雅安市完成新（改）建农村卫生厕所9961户，农村户用卫生厕所普及率达94.7%，高出四川省平均9.7个百分点；同步在行政村普遍设立“村庄清洁义务劳动日”，发动群众自己动手建设清洁美丽家园。

三是深入开展“污水革命”。雅安市在48个环境质量要求高的行政村启动污水处理设施建设，雅安市50%以上行政村农村生活污水得到有效治理。



在全面推进乡村振兴中 促进农民农村共同富裕

在全面建成小康社会之后，习近平总书记对扎实促进共同富裕作出重大战略部署，把共同富裕作为我们百年大党接续奋斗的重大使命，意义重大、影响深远。要实现共同富裕，全面推进乡村振兴、促进农民农村共同富裕是必不可少的一环，全民要共富，乡村须振兴。

以乡村振兴促进农民农村共同富裕，是一项重大而紧迫的战略任务。党的十八大以来，党中央采取有力措施，历史性解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，全面建成小康社会，在高质量发展中推动共同富裕取得丰硕成果。

同时，我国发展不平衡问题仍然突出，农业基础还不稳固，特别是长期存在的城乡差距对实现共同富裕形成重大挑战。可见，全面推进乡村振兴是缩小城乡差距的重要举措，乡村振兴的全面推进能够促进农业向数字化、智能化、绿色化方向转型升级，优化资源配置，增强农业创新力和竞争力，实现农业经济持续增长，为农民创造更多的就业和增收渠道，让亿万农民走上共同富裕的道路，汇聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴力量。

进入新发展阶段，在全面推进乡村振兴中促进农民农村共同富裕，应加快从农业经济增长“点”上打造新引擎，创造新财富；从城乡两条“线”上畅通城乡融合，造福全体农民；从基本制度“链”上优化收入分配结构，共享财富；从地理空间“网”上架构国内国际双循环相互促进的新发展格局共富网络，在全面推进乡村振兴中走出一条“点上创富——线上造富——链上享富——网上共富”的共同富裕之路。

推动共同富裕，最大的短板和弱项在农民农村，最大的优化空间与发展潜力也在农民农村。共同富裕不可能一朝一夕就实现，要充分估计实现农民农村共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性，循序渐进，脚踏实地，真抓实干，通过发展新农业、培育新农民、建设新农村，实现农民农村共同富裕。

红梅迎春，桃李争妍。在新的一年里，四川省乡村振兴促进会将与全省三农工作者携手共促，认真贯彻落实中央一号文件对2022年全面推进乡村振兴重点工作的部署，守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，着重抓好乡村发展、乡村建设、乡村治理三方面重点工作，推动实现乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐，为全面推进乡村振兴、促进农民农村共同富裕而奋斗。



《四川乡村》

2022年01期（总第21期）

主 管：四川省农业农村厅
编 印：四川省乡村振兴促进会

编辑委员会

总 顾 问：曲木史哈
顾 问：宋洪远 杨秀彬
指 导 专 家：任晓春 邓良基
吕火明 文心田
郭晓鸣 雷俊忠
编 委：边慧敏 毛业雄
徐 斌 马 奎
郑 晔 刘 铁
王旭贵 曹建琴
邹显荣 马文灵
张江山 郑立新
何 健 贾 卿
王晓勇 李 林
杨 彪 王世林
周晓琴 曾世忠
易 飞 司开元
吉 锐 杨仁斌
戴杰帆 杨 文
贾 晋 王泽强

目 录

CONTENTS

三农要闻

- 始终胸怀“国之大者”做深做细做实“三农”工作
确保农业稳产增产农民稳步增收农村稳定安宁
——省委农村工作会议在成都召开…………… 4
三农要闻9则 …………… 6

政策解读

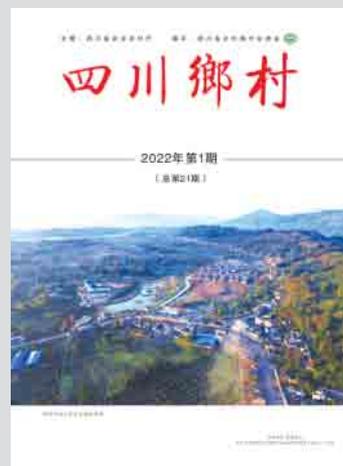
- 推动全面推进乡村振兴取得新进展
——唐仁健解读2022年中央一号文件…………… 10
农业稳产增产 农民稳步增收 农村稳定安宁
——省委农村工作会议透露出这些新信号
…………… 刘佳 王成栋 史晓露 12

乡村振兴实践探索

- “五抓五促”聚力量 “美丽乡村”展希望
——米易县乡风文明建设工作实践探索…………… 米易县乡村振兴局 14
构建三个一体化机制 探索县域城乡融合发展路径
——青神县以城乡融合发展助推乡村全面振兴实践…………… 16
探索村级集体经济融合发展新路
做好村级建制调整改革“后半篇”文章…………… 18
创新“稻田+”产业模式 打造蜀地“鱼米之乡” …………… 20
探索城乡社区“飞地联创”模式 打造城乡融合发展新样本
…………… 彭州市农业农村局 22

特色村镇

- 凸显区位优势 深挖集体经济融合发展新潜能
——资中县发轮镇积极探索新型农村集体经济发展模式…………… 24
发展特色优势产业 助力乡村全面振兴
——2021年度四川产业兴旺名村岳池县顾县镇羊山湖村…………… 26
做强乡村旅游 助推振兴发展
——2021年度四川生态宜居名村南江县赤溪镇西厢村…………… 28



贫困山村换新颜 古道遍开文明花
——全国民主法治示范村峨边县五渡镇铜河村…………… 30

创新乡村治理 推动乡村振兴
——全国乡村治理体系建设示范村米易县草场镇龙华村
…………… 32

强化村级治理 助力乡村振兴
——2021年度四川治理有效名村绵竹市孝德镇年俗村…………… 34

柠檬小镇的振兴之路…………… 36

党建引领促发展 同心战“疫”护平安
——简阳市云龙镇翻身村全力以赴护航乡村振兴…………… 37

村官风采

做好人 做好乡村振兴领路人
——2021年度四川十大杰出村官陈永强先进事迹…………… 38

他山之石

为乡村谋振兴 为农民谋幸福
——安徽省凤阳县小岗村乡村振兴发展纪实
…………… 中共凤阳县委宣传部 40

协会之窗

四川省乡村振兴促进会2021年度工作通报…………… 44

协会通讯18则…………… 46

饱蘸“农”墨 挥写锦绣巴蜀共富华章
——四川农信金融助力乡村振兴纪实…………… 52

三农百科

四川农村改革制度构建十大成就…………… 56

乡土文艺

春雨樱花…………… 余 磊 60

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版准印证第川KX01-218号

编辑部

主 编：吴 平

副 主 编：周承江 齐管劳

编辑部主任：黄华平

编 辑：陈双飞 王昱欢

美术编辑：曾 静

通讯地址：成都市青羊区东城根上街95号

联系电话：028-86150026 86259174

印刷单位：四川五洲彩印有限责任公司

印刷日期：2022年3月

交流范围：省委、省人大、省政府、省政协，
省直涉农厅局，各市（州）、县
（市、区）主要领导及涉农部门，
各会员单位。

印 数：2000册



始终胸怀“国之大者” 做深做细做实“三农”工作 确保农业稳产增产农民稳步增收农村稳定安宁

——省委农村工作会议在成都召开

1月26日，省委农村工作会议在成都召开，省委书记彭清华出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实中央农村工作会议精神和党中央决策部署，始终胸怀“国之大者”，以高度政治责任感，进一步做深做细做实全省“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，奋力推动四川由农业大省向农业强省跨越。

省委副书记、省长黄强主持第一次全体会议。

会上，传达了中央农村工作会议精神，宣读了省委、省政府《关于表扬2021年度四川省乡村振兴先进市和先进单位的通报》《关于命名2021年度四川省乡村振兴先进县(市、区)、成效显著县(市、区)、重点帮扶优秀县(市、区)和先进乡镇、示范村、重点帮扶优秀村的决定》和省政府《关于命名2021年度四川省星级现代农业园区的决定》。彭清华、黄强等省领导向受表扬和新命名的先进代表授牌。

彭清华在讲话中首先代表省委、省政府，向受到表扬命名的单位表示祝贺，向奋战在“三农”战线的广大干部群众致以亲切问候。他指出，今年我们党将召开党的二十大，我省也将召开第十二次党代会，做好“三农”工作、

稳定宏观经济大盘和社会大局具有重要意义。要坚决贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党中央决策部署。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业全局出发，对农业农村发展的重大理论和实践问题进行了深刻阐释，提出了一系列重要思想、重要论述、重大判断、重大举措，指引农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。在去年底召开的中央经济工作会议和有关会议上，习近平总书记对保证粮食安全、不发生规模性返贫、加强耕地保护等作出重要指示，提出明确要求；中央农村工作会议对做好今年“三农”工作作出全面部署，今年中央“一号文件”作出具体安排。全省各级各部门要从坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度抓好学习贯彻，严格落实耕地保护责任，全力确保农业稳产增产，持续抓好脱贫攻坚成果巩固拓展，牢牢稳住农业基本盘，确保习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署在四川不折不扣落地落实。

彭清华指出，要深刻把握我省构建“三农”工作体系的实践经验。这些年，省委认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，守正创新、谋定后动，打出了一套具有四川特色的

“三农”工作组合拳，全面消除了绝对贫困，整体重塑了乡村发展治理格局，巩固提升了产粮大省、生猪大省的优势地位，推动形成了现代农业高质量发展的蓬勃态势，培育壮大了农村集体经济，擘画铺展了美丽乡村的锦绣画卷，四川农业大省的金字招牌越擦越亮、农业农村发展的蓬勃态势越来越好。这些具有基础性、开创性的实践，既整体提升了全省农业农村发展水平，又前瞻布局了推进乡村全面振兴、实现农业农村现代化的框架格局，初步形成了我省“三农”工作体系。在实践中，我们进一步积累了做好四川“三农”工作的规律性认识，即必须坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持底线思维、红线意识，必须坚持从实际出发、实事求是，必须坚持系统观念、加强统筹协调，要在今后工作中继续把这些宝贵经验坚持下去，并不断丰富完善。

彭清华指出，要扎实抓好今年全省“三农”工作的重点任务。要抓好粮食等重要农产品生产供给。把稳定粮食产量和大豆种植扩面摆在突出位置来抓，切实提高粮食综合生产能力，继续落实稳定生猪生产“十条措施”，增强蔬菜生产供应，加强产销对接，确保市场供应基本稳定。鼓励农业园区加强粮食生产，加大奖补和支持力度，形成科学合理的全省现代农业园区类别结构。大力支持粮油产业发展，加快补齐种业、装备和烘干冷链物流等现代农业短板，持续开展粮食生产“丰收杯”“稻香杯”评比奖励，高水平办好中国农民丰收节活动，让农民种粮有钱可赚，让地方抓粮积极性更高。要加强耕地保护建设。全面落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”，合理控制城镇开发边界规模，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。加强高标准农田建设，抓紧推进引大济岷等重大水利工程建设，增加农田有效灌溉面积。研究制定科学合理的耕地恢复方案，抓紧推进撂荒地复垦，推动农业种植园用地分类优化改造提升。

彭清华指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，优化完善防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生整乡整村规模性返贫的底线。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点发展一批带动能力强的特色产业，强化利益联结机制，更好促进增收致富。用好东西部协作、省内对口帮扶平台，统筹以工代赈、公益岗位、生态护林员等政策，千方百计稳住就

业。进一步完善易地搬迁集中安置区产业培育、配套设施和公共服务，继续做好原贫困村“掉边掉角”户易地搬迁和就业帮扶工作，帮助搬迁群众稳得住、有收入、能致富。要做好农村两项改革“后半篇”文章。加快编制以片区为单元的乡村国土空间规划，以规划实施引领生产力优化布局和公共服务有效供给，以中心镇(村)为依托促进县域内城乡融合发展，整体提升片区产业发展水平和公共服务能力。持续深化农业农村改革，进一步激发农业农村发展动力活力。

彭清华指出，要大力发展农村集体经济。认真落实《四川省农村集体经济组织条例》，聚焦关键环节持续发力，积极探索符合本地实际的集体经济有效实现形式，有效防范化解各类风险，不断增强农村集体经济实力。要加快推进乡村建设。持续深化“美丽四川·宜居乡村”建设，开展农村人居环境整治提升五年行动，着力提升基础设施和公共服务水平。切实加强和改进乡村治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，推动农村移风易俗，持续抓好常态化疫情防控，对返乡农民工多一些温情服务，对不能返乡的农民工家庭要逐户开展走访慰问，让乡村社会更加充满活力、和谐有序。

彭清华强调，要加强和改善党对“三农”工作的领导。各级党委要坚决扛起政治责任，强化五级书记抓乡村振兴，坚持省负总责、市县乡抓落实，各有关部门各司其职，加快形成“一盘棋”推进乡村振兴工作格局。发挥考核制度导向作用，创新完善要素投入保障机制，更好支持农业农村优先发展。加强各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训，大力实施乡村人才振兴行动计划，推动人才向农村基层一线流动。扎实抓好“三农”领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，以钉钉子精神狠抓工作落实。关心关爱“三农”战线干部人才，帮助改善工作生活条件、解决具体困难，让他们心无旁骛干好本职工作。

会议以电视电话会议形式开至县一级。在第二次会议上，省委常委、组织部部长于立军作总结讲话，副省长尧斯丹主持，达州市、凉山州、绵阳市、德阳市旌阳区、成都市崇州市、四川农业大学作交流发言。省委、省人大常委会、省政府、省政协有关领导，省直有关部门(单位)负责同志，部分中央在川单位、省属科研院所、高等学校、国有企业负责同志等在主场参加。

三农 要闻

唐仁健在四川调研

2月17—18日，中央农办主任，农业农村部党组书记、部长唐仁健在四川调研时强调，要环环紧扣抓紧春季农业生产，抓实春季田管和春耕备耕，稳定粮食播种面积，全力扩种大豆油料，坚决打赢保夏粮夺丰收这场硬仗。

时近雨水节气，四川冬小麦已拔节，苗情总体较好。在广汉市国家现代农业产业园优质粮食生产示范区，唐仁健深入田间地头查看麦苗长势，听取农技人员介绍小春田管情况，得知当地小麦苗情转化好、墒情适宜、病虫害轻发，丰收苗架搭得实，唐仁健十分高兴。他随后来到广汉市惠民农机专业合作社，详细询问大春生产水稻用种、化肥和农机具储备情况。唐仁健指出，夺取今年小麦丰收意义重大，要分区域分类型分苗情精准施策，落实落细各项稳产增产田管措施。同时毫不放松抓好大春生产，备足农资确保不误农时，大力开展集中育秧、生产托管等社会化服务，稳定水稻播种面积。

唐仁健十分关心大豆油料扩种工作。今年以来，四川安排2亿资金支持建设30个大豆玉米带状复合种植示范区，积极推进“天府菜油”行动，努力扩种大豆油料。在德阳市中江县长河村，唐仁健与基层干部、农业专家、种粮大户深入交流，详细了解当地治理撂荒地扩种大豆、推广大豆玉米带状复合种植技术等情况，并实地查看专用播种、喷药等农机具。随后，他来到四川油料生产第一大县绵阳市三台县，走进位于建平镇的“天府菜油”示范基地查看油菜长势。唐仁健强调，扩大大豆油料生产是一项重大政治任务，西北、黄淮海、西南和长江中下游地区要大力推广大豆玉米带状复合种植，抓紧调剂调配耐荫性强的豆种，推进良机良法结合，加强技术指导培训，努力促进大豆玉米兼容发展，推进油菜绿色高质高效发展，多油并举、多措并举扩大油料生产。

唐仁健还来到成都市双流区彭镇临江村，调研防止耕地“非粮化”有关做法。得知该区扎实推进商业草坪清退3500余亩，全部恢复种植小麦，整治撂荒地3600余亩，用

于发展粮油生产，唐仁健表示赞赏。他强调，抓耕地种植用途管控，要兼顾好依法依规和合情合理，既要采取过硬的措施办法，也要给予适当的经济补助，提高种粮收益。丘陵山区撂荒地等通过宜机化改造，开发利用潜力不小，要算长期账政治账，加大投入力度，下决心改善撂荒地、低效地等耕种条件，扩大粮油生产面积。

农业农村部总经济师、办公厅主任魏百刚等参加调研。

黄强调研成都耕地保护和春耕生产工作

2月8日，省委副书记、省长黄强前往成都市调研耕地保护和春耕生产工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，认真落实省委农村工作会议、政府工作报告决策部署，严守耕地红线，抓实抓牢春耕生产，全力保障国家粮食安全和重要农产品供给，持续擦亮农业大省金字招牌，确保全省农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

黄强前往蒲江县寿安街道五星社区，深入田间地头和农家院坝，实地了解水涝地、建筑用地恢复为耕地进展，听取蒲江县“三区三线”划定和退园还耕规划等情况汇报。他强调，要坚持顺向改革，制定实施计划，率先把不适宜果树种植的低洼地改造为耕地，在守住红线基础上稳妥推进退园还耕，加强防洪工程建设，把水淹区真正变为良田。同时，强化规划引领，优化乡村生产生活生态空间，压实管护责任，加强乡村古树名木、景观树等保护管理。

在邛崃市10万亩高标准农田粮经产业综合示范区核心区，黄强仔细察看小麦和油菜长势，询问品种选用、种植效益等情况，了解该片区土地综合整治和高标准农田建设进展，听取全省小春生产情况介绍。他强调，要在尊重农民意愿基础上加大工作力度，有序引导农民适度集中居住，借助市场力量，集中连片改良提升农田，增加耕地数量、提高耕地质量、提升综合效益，促进农民收入持续增加、居住品质不断提高。

黄强还前往天府现代种业园，了解园区规划建设、种业科研创新、培育成果转化和四川种业发展等情况，深入试验田察看油菜、小麦等种质资源保护、新品种选育和开发利用成果，走进国家品种测试西南分中心了解繁殖材料低温保藏等情况。黄强向种业专家们致以新春问候，要求加大支持力度，加快园区建设，聚焦主业、紧盯市场，创

新体制机制、完善运营模式，激发科研人员积极性，切实肩负起引领“川种”再创辉煌重任。

黄强强调，要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，加紧制定耕地恢复补充方案并有计划地推进，但要防止“一刀切”，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，切实做到“农田就是农田，而且必须是良田”。要加强小春田间管理，做好大春备耕，推动小春生产实现“开门红”，扎实推进大豆扩面和高标准农田建设，确保全年粮食产量稳定在710亿斤以上。要实施种业振兴行动，加快四川省种质资源中心库建设，高标准推进种业园区建设，加强种业“卡脖子”技术攻关，扶持培育一批领军企业，做大做强“川种”产业，助力打赢种业“翻身仗”。

副省长尧斯丹、成都市市长王凤朝、省政府秘书长胡云和省直有关部门负责同志参加调研。

于立军在德阳市中江县调研春耕生产工作

2月9日，省委常委、组织部部长、省委农村工作领导小组副组长于立军在德阳市中江县调研春耕生产工作时强调，要全面落实中央和省委农村工作会议精神，千方百计抓好春耕生产，多措并举恢复耕地面积，大力推进农业融合发展，切实保障粮食安全，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

于立军先后前往中江县永太镇多宝村金穗源粮食合作社、东沟村和南华镇田田圈农事服务中心，听取相关工

作汇报，实地察看农作物长势、农资储备、大春备耕等情况，并与一线农技人员、经营户、基层干部等深入交流。

于立军强调，要扎实抓好粮食生产，加强小春田间管理、病虫害防治和农田水利建设，全力保障种子、农机、化肥、农药等供应，大力推广玉米大豆带状复合种植技术，抓紧备耕大春生产，为今年农业稳产增产打下坚实基础。要做好耕地保护和恢复，严守耕地保护红线，分类有序推进耕地恢复，加大高标准农田建设力度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。要推进农业与其他产业深度融合，创新农业经营方式，开发农业多种功能，完善联农带农机制，推动传统农业向优质高效绿色农业转变，让农民有更多收益。要积极探索巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的有效路径。要深入开展农村人居环境整治，发挥基层党员的先锋模范作用，持续推进“美丽四川·宜居乡村”建设，让乡村更美更靓、更有吸引力，共同走向现代化。

尧斯丹赴农业农村厅督导农村疫情防控调度一季度“三农”重点工作

1月29日，副省长尧斯丹赴农业农村厅，看望慰问省应急指挥部农村工作组专班工作人员，督导春节期间农村地区疫情防控工作情况，研究调度一季度“三农”重点工作。强调要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实省委、省政府决策部署，抓紧抓实抓细各项重点工作，确保节



日期间安全稳定，确保2022年“三农”工作良好开局。

尧斯丹专程到农业农村厅农村疫情防控集中办公区，听取近期人员排查、重点场所防控等情况介绍，了解工作专班10个常态督查组“四不两直”暗访及督促整改情况，详细检查假日值班和应急准备等具体安排。随后，主持召开座谈会，听取一季度全省“三农”重点工作安排。

尧斯丹指出，春节即将来临，农村疫情防控任务艰巨、责任重大，要在前期工作基础上，强化应急值守，进一步抓好各项措施落地落实，确保农村稳定安宁、春节欢乐祥和。要坚持问题导向，及时主动发现风险隐患，用好“四不两直”暗访成果。要加强经验总结，结合农村农民特点，不断创新优化方式方法。要抓紧建设农村地区疫情防控信息平台，突出时效实效，进一步强化快速反应、减轻基层负担。要发挥好基层网格员作用，深度提升农村社会治理现代化水平。

尧斯丹强调，2021年我省“三农”工作高质高效推进，有力发挥了对全省“压舱石”“稳定器”作用。2022年，要全面贯彻中央和省委农村工作会议及省政府工作报告部署，全力稳定“三农”基本盘，接续推进乡村全面振兴。对标中央和省委一号文件，突出大事要事，优化全年及一季度重点工作安排，有力有序有效推进。做好“菜篮子”产品生产，确保节日稳产保供。抓好小春生产，抓紧春耕备耕，加强农资保供稳价监管。聚焦大豆和油料扩种，统筹好种源保障、技术培训和政策保障。加强“任务书、清单制”管理，优化重点工作调度。严格“三管三必须”要求，始终守牢安全底线和生态红线。

省政府副秘书长李君臣，农业农村厅相关负责同志等参加活动。

全省市（州）农业（农牧）农村局长工作会议在成都召开

1月12日，全省市（州）农业（农牧）农村局长工作会议在成都召开，会议深入学习贯彻中央农村工作会议精神和习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神，认真贯彻落实省委、省政府重要决策部署和主要领导指示要求，研究落实措施，安排部署2022年“三农”重点工作。省委农办主任，农业农村厅党组书记、厅长杨秀彬主持会议并讲话。

会上，杨秀彬传达了学习了习近平总书记在中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作的重要指示精神，通报了

省委农办、农业农村厅关于抓好粮食安全、耕地保护等重点工作的考虑和打算。与会同志认真讨论了《四川省建设“以粮为主、粮经统筹、种养循环、五良融合”示范园区农业种植园分类优化改造试点工作方案（讨论稿）》。

会议强调，要紧盯粮食生产硬任务，把保障粮食安全放在突出位置，以玉米大豆带状复合种植为重点全力推进大豆扩面，扎实抓好高标准农田建设，分类制定粮食、畜禽、经作类省级星级园区考评办法，确保粮食产量稳定在710亿斤以上。要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，立足农业农村部门职能职责，扎实抓好耕地质量提升、农业生产内部种植结构管控和分类优化改造，确保耕地主要用于粮棉油糖菜和饲草料等生产，永久基本农田重点用于粮食生产，新建高标准农田全部用于粮食生产。要坚决守好不发生大规模返贫底线，加大规划指导、监督检查力度，重点抓好脱贫地区产业发展，不断带动脱贫群众整体长效增收，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

农业农村厅班子成员，一级、二级巡视员出席会议；各市（州）农业（农牧）农村局、厅机关各处室主要负责同志参加会议。

全省乡村振兴局长会议召开

2月9日，全省乡村振兴局长会议在成都举行。会议深入学习贯彻习近平总书记有关重要指示精神，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央农村工作会议和省委农村工作会议、全国乡村振兴局长会议精神，总结2021年工作，安排部署2022年重点任务。

会议指出，2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起步之年，在省委、省政府坚强领导下，四川巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作扎实推进、开局良好。脱贫攻坚圆满收官，实现了平稳有序衔接；监测帮扶精准有力，守住了防止规模性返贫的底线；巩固拓展扎实有力，提升了脱贫成果成色；自身建设严实有力，提高了履职尽责能力。

会议要求，要深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，把“让脱贫群众生活更上一层楼”作为谋事基点，把“稳字当头、稳中求进”作为工作基调，把“取得可考核的成效”作为鲜明导向，把“五级书记抓乡村振兴”作为组织保障。

会议要求，要坚持稳中求进工作总基调，坚持共同富裕方向，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，坚持用乡村振兴的办法巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持尊重客观实际和农民主体地位，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”和“一坚持、三强化”，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，确保脱贫人口收入增速高于本地农民收入增速、脱贫地区农民收入增速高于全国农民收入增速，推动脱贫群众生活更上一层楼、脱贫地区自我发展能力进一步提升，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

会议要求，扎实抓好2022年重点工作，要抓牢防止返贫监测帮扶、“三保障”和饮水安全成果巩固，抓细乡村振兴重点帮扶县和重点帮扶村、易地搬迁后续扶持工作，抓住产业发展促增收、稳岗就业促增收、新型农村集体经济发展促增收工作。同时，积极做好乡村振兴有关具体工作。

会议强调，一分部署，九分落实，要找准工作抓手，抓实“盯村入户”、项目落地、协作帮扶、考核评估，进一步抓住主要矛盾，找到突破口和着力点，明晰工作思路和落实路径，狠抓工作落实。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，从加强政治建设、能力建设、作风建设着力，全面加强自身建设，努力建设一支政治坚定、本领过硬、作风务实、廉洁从政的乡村振兴干部队伍。

会上，达州市、乐山市、巴中市、越西县、九寨沟县、色达县做了交流发言。

四川大豆种子保供调度专题会在成都召开

2月10日上午，农业农村厅总农艺师徐斌主持召开四川大豆种子保供调度专题会，安排全省大豆供种保障工作。四川华丰种业有限公司、四川科茂种业有限公司、四川鑫源种业有限公司、成都大美种业有限公司等企业代表和厅种业发展处、省种子站、省农技总站、省畜牧总站等相关单位负责人参加会议。

会议要求，要深入贯彻落实2021年中央农村工作会议、全国农业农村厅局长会议、省委农村工作会议精神，根据省委、省政府关于保障粮食安全的决策部署要求，及时开展各市（州）县（区）大豆供种需求调研，做好12家重点企业大豆种子收储情况调度，为完成本年度新增310万亩套作大豆示范推广任务提供种源保障。

会议就大豆收储工作总体目标、实施方案、运行流

程及资金兑付等进行协商研讨，安排了下一步保供工作重点。企业代表、大豆专家、管理部门代表分别发言，表明完成任务的决心和毅力，介绍大豆种子收储目标、进度及存在的困难和问题，提出企业需求和建议。

徐斌指出，一是种源安全不可掉以轻心，要结合春季市场检查，开展专项调研，做好大豆种子质量数量保障工作；二是信息对接极为重要，要及时掌握重点企业储备情况并向各市（州）县（区）发布企业供种信息；三是组织协调尤为关键，要切实解决企业收储种子存在的困难，针对收储缺口、资金兑付等共性问题采取行之有效的措施，实打实推进任务完成。

我省3个园区成功认定为第四批国家现代农业产业园

日前，农业农村部、财政部印发通知，我省资中县、南江县、崇州市等3个园区成功认定为第四批国家现代农业产业园。本批共认定43个，四川占比7%。从2017年农财两部门开展国家现代农业产业园创建工作以来，我省累计获批国家现代农业产业园创建13个，其中通过认定10个，创建总数、认定总数均居全国前列。

农业农村厅发布第二批《四川省农村生产生活遗产名录》

为落实省委十一届六次全会《决定》“加强农村传统手工艺和生产技艺的挖掘、传承和保护”精神，农业农村厅部署开展农村生产生活遗产保护传承工作，旨在挖掘一批具有传承基础和生产规模、有发展前景、有助于带动农民就业增收的农村生产生活遗产项目，建立《四川省农村生产生活遗产名录》，对进入名录的项目，予以重点支持，并向社会公布。

今年建立《四川省农村生产生活遗产名录（第二批）》，在首批余下符合条件的142项遗产项目和在认定的38项“农村手工艺大师的代表性技艺”中，遵循传承性、代表性、实用性、经济性、优选性、安全性6条标准，经多方专家评审，筛选出93个县（市、区）共计145个项目进入《四川省农村生产生活遗产名录（第二批）》，涵盖传统美食技术、传统调味品技艺、传统服饰技艺（刺绣、纺织）、手工制茶、传统酿酒、民间手工艺（剪纸、雕塑、土陶、编艺）、其他等共7个类别。



推动全面推进乡村振兴取得新进展

——唐仁健解读2022年中央一号文件

《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健就文件精神进行了全面解读。

作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

稳中求进

两条底线、三项重点

唐仁健说，今年中央一号文件对2022年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守18亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，加大对重点地区帮扶力度，推动帮扶政策落地见效，确保不发生规模性返贫，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工

端牢饭碗

稳产量、调结构、保耕地

保障好初级产品供给是重大战略性问题。2021年我国粮食总产量达到13657亿斤、较上年增产267亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。

唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的就是把14亿多中国人的饭碗端得更稳更牢固，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作：

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力追回产量。粮食安全要共担责任，饭碗一起端，责任一起扛，主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物

完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，加快发展农业社会化服务，合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆，在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植，在长江流域开发冬闲田扩种油菜，扩大油茶种植面积。通过多油并举、多途并进，确保大豆和油料扩种取得可考核的成效。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是良田。

多措并举

守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，脱贫成果得到巩固拓展。当前，部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出了一系列具体安排。

唐仁健强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提，要压紧压实责任，持续响鼓重槌地抓好，确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，早发现、早干预、早帮扶。

同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量

实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

乡村振兴

五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，要扎实有序推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐：

——聚焦产业促进乡村发展。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就地就近就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡村促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。



——省委农村工作会议透露出这些新信号

■ 刘佳 王成栋 史晓露

做好“三农”工作，对于稳定宏观经济大盘和社会大局具有重要意义。1月26日，省委农村工作会议在成都召开。

如何进一步做深做细做实全省“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，奋力推动四川由农业大省向农业强省跨越？

今年四川的“三农”工作有哪些新部署？此次会议透露出哪些新信号？

头等大事

良田要“粮”用，完成中央下达的两大“硬任务”

会议强调，把稳定粮食产量和大豆种植扩面摆在突出位置来抓。

“这是今年‘三农’工作的头等大事。”农业农村厅副厅长肖小余透露，今年，中央给四川下达了两大“硬任务”：完成大豆扩面310万亩、粮食产量必须稳定在710亿斤以上。目前，相关任务均已分解下达。

但当前，我省粮食产量已处于历史高位。去年，全省粮食产量突破716.4亿斤，实现“十一连增”。如何在历史高位中完成“硬任务”？

“粮食生产和耕地保护建设一起抓，等于上了双保险。”省农科院党委书记吕火明注意到，在去年首次实施粮食安全党政同责的基础上，今年四川再次加码：实施耕地保护党政同责、破坏耕地终身追责。

“不只看结果，更要看源头。”在省粮食和物资储备局局长张丽萍看来，谷非地不生，耕地是粮食生产的命根子，只有守住良田，才有丰谷满仓。

怎样强化耕地保护建设？自然资源厅厅长孙建军透露，今年，四川将继续贯彻落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。特别是，聚焦耕地“量”和“质”两个关键指标，全面落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”以守牢底线，同步加快高标准农田建设等措施提升耕地质量，有计划、有目标、有节奏地恢复耕地面积。

良田还要“粮”用。“信号明确，坚决遏制耕地‘非

农化’、严格管控‘非粮化’。”眉山市副市长、彭山区委书记黄秀航提到一个细节：省级层面已明确，在今后的全省星级现代农业园区分类考评和新建园区中，粮油类都被摆在优先位置。

守牢底线

全力“防返贫”，农村集体经济重在“防风险”

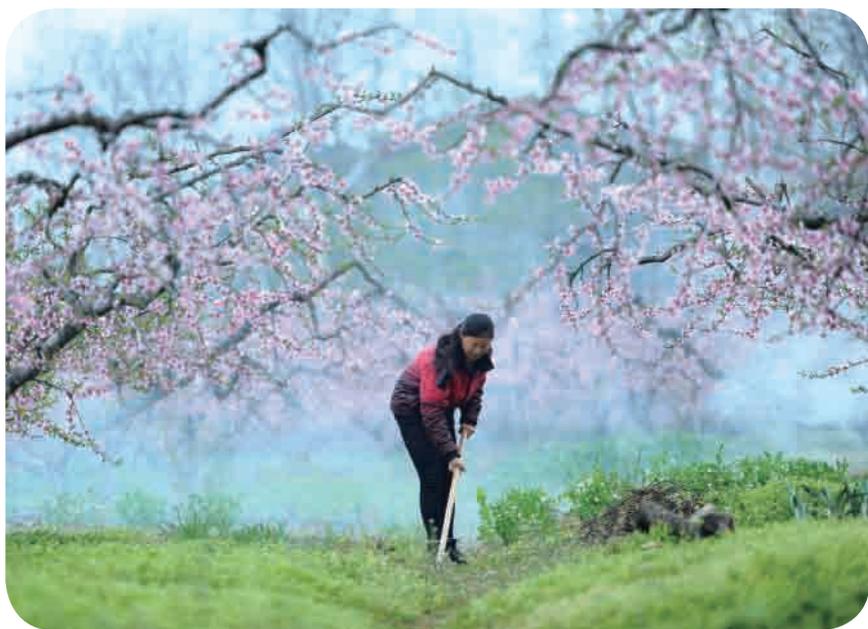
2022年，四川如何加速推进乡村全面振兴？会议提出，要巩固拓展脱贫攻坚成果、大力发展农村集体经济。

“更重要的是守住底线。”省委农办相关负责人表示，四川是曾经的脱贫攻坚主战场，而发展农村集体经济是我省推进乡村全面振兴、促进农民农村共同富裕的重要抓手，必须稳妥审慎。

防返贫，对象要精准。目前，我省已经梳理出防止返贫的重点监测对象9.1万户，共计30.4万人。省乡村振兴局局长张伟透露，针对这一特殊群体，四川将在严格落实“四个不摘”的基础上，针对性采取有效帮扶措施，强化兜底保障，以确保动态清零。

防返贫，抓手要实。“产业和就业是重心。”凉山州委书记段毅君表示，当地将进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，做好劳务输出、统筹设立更多公益岗位，确保让每个有劳动力的脱贫户家庭至少有一人稳定就业。

发展集体经济，前提是防范化解各类风险。



“制度上设立‘防火墙’，经营上注重‘保安全’。”农业农村厅相关负责人介绍，去年我省已基本完成农村集体产权制度改革任务，今年将启动农村集体产权制度改革“回头看”工作。重中之重，是对新增集体资产再量化、成员身份再确认、运营细则再规范，以确保集体资产保值增值、促进集体经济组织成员有效增收。

绘好蓝图

“规划图”变“施工图”，让乡村“塑形”也“塑魂”

会上，一个“网红村”的故事引发热议：2016年脱贫后，短短四五年时间，德阳旌阳区东湖街道高槐村年接待游客量已达50万人次，实现旅游综合收入2000万元以上。

“产业只是表面。”会议现场代表们注意到，早在脱贫攻坚期间，高槐村就请来专业团队，确定村容村貌打造方向、村级功能区划等。哪怕经历了行政村合并，这些规划仍被证明“不过时”。

巴蜀大地上如何涌现出更多的“高槐村”？会议提出，要做好农村两项改革“后半篇”文章、加快推进乡村建设。

“规划先行，而且要一张蓝图绘到底。”提到做好两项改革“后半篇”文章，孙建军表示，在我省已划定809个乡镇级片区和6812个村级片区的基础上，四川将把加快编制以片区为单元的乡村国土规划作为下一步行动的“先手棋”。孙建军透露，规划将以片区划分为基础，结合中

心镇、中心村的设置，依托各地资源禀赋，统筹划定片区的功能区划，并强化对规划实施的效果评估、督查与考核，“最终把蓝图变为现实。”

“最终的目的，是要乡村美起来、农民乐起来。”省委农办相关负责人表示，今年四川乡村建设重在“塑形”和“塑魂”。

“塑形”，就是继续因地制宜推进“美丽四川·宜居乡村”建设，开展农村人居环境整治提升五年行动。

“塑魂”，则是以健全党组织领导为重点，建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让乡村更加充满活力、和谐有趣。

“五抓五促”聚力量

“美丽乡村”展希望

——米易县乡风文明建设工作实践探索

■ 米易县乡村振兴局

党的十九大提出“实施乡村振兴战略”，并明确了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求。

随着乡村振兴战略的纵深推进，乡风文明的“灵魂”地位日益凸显。近年来，米易县始终将乡风文明建设工作摆在突出位置，坚持高站位统筹、高起点谋划、高标准推进，充分发挥基层党组织引领作用和群众主体地位，依托新时代文明实践中心扎实开展各项活动，不断扭转局面，赢得主动，为乡村振兴战略有力推进凝聚了最基本、最深沉、最持久的强大力量。先后荣获全国文明城市、全国平安建设先进县、全国民族团结进步示范县等国家级荣誉。

一个边远小县城，缘何频频在全国上榜，在乡村文明建设中，采取了哪些路径，取得了哪些成效，我们细数如下。

抓思想统领，促观念转变

观念决定思路，思路决定出路。米易县在推进乡风文明建设中，一是强化干部思想转变。针对基层干部对乡风文明建设在乡村振兴战略中的重要地位普遍认识不到位的问题，充分利用工作部署会，业务培训会，个别沟通交流，组织异地学习等方式，从根本上改变基层干部的思想认识。二是强化群众观念转变。充分发挥基层党组织对群众教育引导作用，在推动产业发展、改善人居环境以及具



▲ 党建引领乡村振兴。

体群众性精神文化活动中不断转变观念，变被动为主动，真正发挥出群众主体作用。

抓规划先行，促科学布局

一是科学制定规划。以“乡风文明达到新高度”为目标，将乡风文明纳入全县实施乡村振兴战略总体规划和全县精神文明建设，制定年度工作目标，确保乡风文明建设有序推进。二是突出区域特色。围绕乡村的独特性和多样性，拟定乡风文明建设的具体安排。既弘扬社会主义核心价值观，又彰显地域文化特色。特别是从傣傣族、彝族、回族等优秀传统文化和以产业特色为主的农耕文化中形成合理的空间布局，总体描绘各具特色的乡村美好未来，开展丰富多彩地乡村精神文化活动。

注：米易县系2019年度四川省乡村振兴先进县（市、区）、2021年度四川省农村改革工作先进县、四川省乡村振兴先进县（市、区）2021年度“回头看”考核优秀县（市、区）。

抓资源整合，促活动实效

一是强化阵地建设。米易县整合县委党校、县图书馆等资源建成富有特色的县级新时代文明实践中心和6个新时代文明实践基地，形成了“1中心+n基地”的新时代文明实践格局，并将文明触角延伸向基层，11个乡镇新时代文明实践所、86个村（社区）新时代文明实践站已具雏形。全县依托新时代文明实践中心、所（站）和基地开展理论宣讲、文化文艺、卫生健康、关爱老幼等文明实践活动，使“政府搭台、群众唱戏”成为现实。同时，推行基层“网格化”公共文化服务新模式，将全县73个村及城市社区划分成93个“网格”，带动基层群众推行文明风尚。二是整合阵地资源。将基层道德讲堂、农民夜校、群众文化服务中心等阵地和设备设施全面融合，在乡风文明建设活动中发挥其最大作用。三是强化队伍建设。组建各类志愿服务队142支，注册志愿者12000余人，采取“点单”“派单”“接单”“评单”相贯通的工作模式，广泛开展文明实践活动，初步形成“周五志愿行”等一批参与度高的品牌志愿项目。在服务经济社会发展，推进城乡环境治理、社会基层治理等重点工作中发挥了积极作用。

抓体制机制，促常态长效

一是健全完善村民自治章程。结合实际，着力指导完善村民公约，明确村民权利和义务，规范村民行为；推广运用农产品质量安全的“诚信红线”制度、维护生产用水秩序的“阳光用水制度”等一批制度机制；充分发挥“三



▲ 社会工作服务站“暖行·爱传递”法治春联进万家活动。

会”“五员”的作用，教育引导广大群众反对大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习，推动移风易俗深入开展。二是规范文明细胞创建流程标准。以全国文明城市创建为龙头，持续开展文明村镇、文明家庭、文明校园创建活动，助推乡风文明。截至到目前，米易县创建全国文明城市3个、省级文明村5个、市县级文明村55个，文明村占全县73个村86.3%；市县级文明乡镇9个，占全县11个乡镇81.8%。

抓以点带面，促示范效应

一是突出示范点打造。坚持“以城市的要求建农村，以市民的理念育农民”，人文素养提升工程辐射涵盖全县乡村。培育和形成了以龙华村、禹王官村等为代表的产业新村、文明新村，以及新山村的傩傩文化、垭口村的农耕文化、攀莲镇的志愿文化等独树一帜的品牌，真正让群众享受到经济社会发展成果，提升生产生活品质，体会到获得感、幸福感、安全感。二是注重示范带动。通过大力宣传和组织参观示范点建设成效，特别是乡风文明变化，带动其他乡镇主动谋划，深入推进乡风文明建设。三是彰显榜样引领。在深化精神文明建设的过程中，米易县涌现出带领村民致富的全国人大代表王永兰，中国好人带领群众阔步迈向现代化的好书记郭友文，热心公益事业、对口帮扶不计得失的机关干部徐琚等道德先锋。通过榜样事迹广泛深入宣传，用榜样的事迹激发向上向善向美的力量。

在乡风文明建设工作中，米易县将不断丰富和完善“五抓工作法”，依托新时代文明实践中心，不断寻求新形势下推动乡风文明建设的新方法和新途径，为全县乡村振兴作出积极贡献。（执笔人：王裔）



▲ 疫情防控志愿服务。



青神县坚持将县域作为城乡融合发展的重要切入点，通过多维制度联动，着力破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，努力探索城乡融合发展实施路径，助推乡村全面振兴。

构建县乡村一体化规划机制 城乡共绘发展蓝图

建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大决策部署。青神充分考虑农村特点和农民需要，坚持城乡融合、一体设计理念，积极推进“多规合一”实用性村庄规划编制，实现县乡村功能衔接互补，城乡共用一张“设计图”，共绘一张“效果图”。

一是优化布局，率先启动全域村规编制。以规划一体化为引领，打破城乡功能区域分隔形态，修编城市总体规划和国土空间规划，科学构建“三区三线”空间格局，构建形成了适应城市化进程和产业转型需要，以功能布局为引导的城乡统筹空间格局。打破行政区域界限，探索“多镇合一”“多村合一”的片区镇(乡)村规划编制模式，科学划分经济区，全域形成“4大区、9小区”经济区，提升乡村规划建设的科学性、实用性和前瞻性。打破空间壁垒，做好“两项改革”后半篇文章，率先启动18个实用性村规划编制，已形成11个村规划成果，高台镇百家池村已完成省级备案工作，该村规划被选定为四川省国土空间规划实用性村规划编制培训案例。

二是相融共生，强化乡村独特空间形态保护。相融

但不同化，保留乡愁元素。保留历史沿革，发挥古村落价值，汉阳古镇被评为中国传统古村落。尊重自然生态原真性、保护山水生态基底，打响“竹里萤光”超级IP，青神综合生态指数及综合赏萤指数均排名西南地区首位。将川西林盘保护传承纳入村规划，延续乡村特色空间肌理，建成占地115亩、容纳230户农户“水竹怡庄”新农村综合体，充分展现了从人到房屋、生活方式的城乡一体，塑造“青山绿水抱林盘、大城小镇嵌田园”的城乡风貌。优化完善农房设计图集，增加房屋附属功能布局和占地规模指导，建成“竹里巷子”精品乡村民宿，配套老井广场、绚烂花镜、竹艺美学馆等景观节点，彰显竹韵之美。

三是多规衔接，支撑乡村振兴新产业新业态。运用“点状供地”政策，灵活供应土地。每年安排不少于10%的建设用地指标保障乡村产业发展和村民住宅建设用地，调配486亩建设用地全面保障斑布竹产业园项目用地，落实4.83公顷土地保障冷链物流园项目建设，预留1.13公顷的“留白”用地支持产业发展，提高规划的科学性和弹性；在坝区和丘区预留4.38公顷土地，新增村民聚居点5个，可安置209户606人，保障村民合理建房需求。推进农村集体经营性建设用地入市改革，出台集体经营性建设用地入市管理办法，公布实施集体建设用地和农用地基准地价，支持乡村振兴新产业新业态发展。

构建县乡村公共基础设施一体化建管机制 城乡共建同城圈

今年中央1号文件指出，继续把公共基础设施建设的

注：青神县系2021年度四川省农村改革工作先进县、四川省乡村振兴先进县（市、区）2021年度“回头看”考核优秀县。

重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。青神积极探索推进县域内城乡基础设施一体建设一体管护，着力打通基础设施到村到户的“卡点”和“堵点”，努力从根本上解决农村公共基础设施没人管、没钱管的问题。

一是全域发展，推动城乡公共设施向农村延伸。构建县乡村道路联通的“七纵二横三联一环”现代化立体交通网络，打造西部陆海新通道重点节点，农村公路1058公里，路网密度2.7公里/平方公里，高级铺装路面比例89.7%，打造“四好农村路”示范线106公里，巩固“金通工程”建设成效，建制村通客车率100%，实现城乡客运一体化。推进城乡供水一体化，自来水普及率98.91%。电、天然气、宽带互联网、4G网络均实现100%覆盖，5G网络已覆盖县域和重点场镇。全域推进农村人居环境整治，农村户用卫生厕所普及率97.8%，生活污水得到有效处理的村占比96.2%，生活垃圾有效处理的村占比100%，建成“四小园”5万余个，群众幸福感、获得感不断提升。

二是转型升级，畅通农产品进城和工业品下乡通道。支持乡村承接城市专业市场和物流基地疏解，合理布局冷链物流设施、配送投递设施和生活性服务园区。建成占地60亩的冷链物流园，是西南最大区域性农产品仓储冷链物流中心，冻库总容量1.3万吨，年物流量约10万吨，柑橘日处理能力200吨以上，年出口创汇3亿元以上。构建“1+7+89”县乡村三级电商快递物流配送体系，青神是四川省首个电商顺差县，2020年实现网络零售额17.2亿元，村级快递物流配送覆盖率100%。建成斑布竹产业园、立白智能家居产业园、彩虹健康产业园，提供竹纸、日化、医药等中高端消费品，满足成渝地区双城经济圈市场需求。

三是统一管护，建立基础设施长期发挥效益的机制。发挥不同主体的“长板效应”，建立统一管护下的差异性运行机制。以政府为主导，将城乡道路等公益性设施的管护和运行纳入一般公共预算，每年预算350万元，建成投运县级公路养护应急中心，设立村级公益事业管理岗位600个，重点管养农村公路，实现农村公路列养率100%，优良中等等级路的比例达到96.6%。建立财政投入、村（居）民委员会和村民自筹、受益主体付费、社会资本参与的农村人居环境治理长效机制，2020年财政设立专项经费1000万元，以政府购买服务等方式引入专业化企业，建立垃圾、污水收运处置体系，提高管护市场化程度。同时，明确乡村基础设施产权归属，由产权所有者建立管护制度，落实管护责任。

构建县乡村基本公共服务一体化供给机制 城乡共享发展红利

习近平总书记指出，要完善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。青神强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，提升村级就近便捷服务农民的能力，让农民在县域内能享受到更加公平而有质量的服务。

一是三治融合，推进基层治理体系和治理能力现代化。突出党建引领基层治理，58个村（社区）“一肩挑”比例实现100%， “两委”干部交叉任职比例41%。推进“放管服”改革，将一体化政务服务平台向农村延伸，下放乡镇（街道）办理事项130项，40项便民服务事项实现“一网通办”，实行“一枚印章管审批”，解决群众办事“最后一公里”。创新打造“一站式”矛盾纠纷多元化解协调中心，实现群众诉求“只进一扇门，最多跑一地”。创新组织联建、人才联动、发展联推“跨村三联”，宝镜村共谋、共建、共管、共评、共享“五共众筹”和百家池村“邻里百家”村民议事空间等系列乡村治理品牌。

二是均衡配置，促进社会民生事业繁荣发展。健全农民工输出输入地劳务对接机制，实施“春风行动”，组织1.82万名农民工有序返岗；建立城乡统一的就业失业扶持政策体系，登记失业率控制在4%以内。创新“医共体”模式，建立集团信息一体化平台，构建统一居民全生命周期健康管理服务体系，推进打包付费改革，“两病”患者管理率高于90%。组建“办学共同体”5个，推行“1+X”办学模式，实现资源共享、师资共用和科研互动等，学前教育入园率94%，正常适龄儿童入学率100%。实施养老服务“七大工程”，构建城乡“15分钟养老服务圈”，养老机构与医疗机构签约服务率100%。

三是筑牢底线，健全多层次社会保障体系。建立城乡统一的社会保险制度，健全城镇职工基本养老金和城乡居民基础养老金正常调整机制，深化职业农民制度试点，为70名职业农民购买城镇职工养老保险；执行统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，扩大异地就医直接结算范围；社会救助体系不断完善，最低生活保障和特困供养标准均高于省定标准。实施孤儿医疗康复“明天计划”，进一步提高孤残儿童医疗康复保障水平。建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制，2020年农村居民人均可支配收入21134元，城乡收入比为1.78，城乡居民收入水平差距显著缩小。（供稿：农业农村厅农村改革处）



探索村级集体经济融合发展新路 做好村级建制调整改革“后半篇”文章

为破解村级集体资产分散、集体经济组织融资难等难题，内江市市中区以村级建制调整改革为契机，通过坚持组织、资产、股份、产业融合，创新金融服务，规范财务管理等方式，积极探索合并村集体经济融合发展，推动实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。

坚持四个融合 变村集体资源“多散型”为“集聚型”

一是坚持组织融合，实现强根基聚动能。依托村级组织换届，实行村党组织书记与村主任“一肩挑”，全面推行“三个班子一套人马”，党组织书记通过法定程序担任村集体经济组织负责人，规范设置理事会、监事会，建立健全民主议事、民主决策制度，创新建立第一书记长效选派机制和县级党员领导担任镇第一书记制度，为集体经济高质量发展提供坚强保障。

二是坚持资产融合，实现聚财力夯家底。开展村集体资产和债权债务调查摸底并锁定，共清查登记资源性资产40.162万亩，总资产11.85亿元（含经营性资产390万元，非经营性资产11.46亿元）。结合实际情况，经村集体经济组织成员同意，将合并前的农村集体资源、资产、资金及债权债务注册登记，整体移交合并后村进行管理；交接双方共同清点物品，确定种类及数量并及时记录在册，签名

确认，稳妥有序完成村集体“三资”融合。

三是坚持股份融合，实现同份额同红利。按照“生不增、死不减”股权静态管理原则，坚持确权到人、颁证到户、户内共享、社内流转，实现“长久不变”。按照“确权确股不确值”方式，经民主选择，份额量化集体资产，实行一人一股，并在村集体经济组织章程中予以明确，为收益分配同股同权、同权同利提供基本依据。共确认村集体经济组织成员26.6万人，量化村级股权26.6万股。

四是坚持产业融合，实现聚要素增优势。通过“强并弱”“大并小”，拓展合并村集体发展空间，确定新的发展方向和功能定位，探索村级产业特色化、规模化、区块化发展。如永安镇以尚腾新村为核心发展区，带动周边配套产业发展，目前已建成产村相融核心示范区域5000亩，形成12平方公里的现代农业产业基地，呈一园多区发展态势。

创新金融服务 变村集体经济组织“融资难”为“融资易”

一是建立“政银担”融资模式，为集体经济组织融资护航。以乡村振兴农业产业发展贷款975万风险补偿金为保障，与省农信融资担保公司、邮储银行等多家金融机构开展“政银担”合作，为产业起步早、发展质效好、干部

积极性高、综合风险小的村集体组织提供“兴村贷”，由政府、银行、担保公司按照3:3:4的比例分担风险。目前，已通过“兴村贷”为史家镇牛桥村集体经济组织融资100万元，用于扩大村集体食用菌产业规模。

二是深度挖掘可抵押物，释放闲置资产潜能。针对特别法人融资局限、无可融资抵（质）押物等情况，集成农村集体建设用地和宅基地改革成果，运用集体建设用地改革形成的“一退两转两使用”模式，将闲置宅基地与零星分散集体公益性建设用地转换为集体经营性建设用地，用于抵押贷款，解决融资难题，变“死资产”为“活资本”。全区已清理村级办公用房、村卫生室等闲置房屋84宗19270平方米，闲置农房6279宗1035.42亩。

三是创新抵押方式，个性化定制融资产品。找准风险防控与信贷支持结合点，探索预期租金收益权质押方式，利用乡村得天独厚的自然资源，如集体土地、荒土、水塘等集体资源实施预期收益权质押贷款，把未来若干年的预期补偿收入转化为当前发展资金，发挥倍数放大效应，激活集体资源。

规范财务管理

变村集体收益“人为管”为“制度管”

一是建立“三资”智慧管理平台，为集体“三资”筑好“防火墙”。建立完善村（社区）集体“三资”网络监管系统，该系统包含村（社区）集体资金管理系统（电子



▲ 内江市市中区永安镇丰荣葡萄园。



▲ 内江蜜饯。

出纳系统、会计核算系统、村级账户监管及网上银行支付系统）、资产管理系统等8个子系统，实行数据共享，为纪委监委、审计、农业农村、财政等部门统计与分析提供全面数据，推进管理和决策精准化，实现村（社区）集体资金账务核算“事前—事中—事后”全程闭环管理。

二是建立“五股”收益分配模式，激发村民发展集体经济干劲。经集体经济组织成员协商同意，推行集体收益人头股、土地股、管理股、发展股、公益股“五股”分配模式，各村可根据实际适当调整分配比例和股份类型。如永安镇下元村发展内江黑猪代养业务，2020年实现盈利58万元，将12万余元的纯利润按照管理股占30%、扶贫股占20%、人头股占25%、发展股占20%、土地股占5%的“五股”分配模式进行分配，其中管理股分给村集体产业运营团队、扶贫股分给村里的贫困户、人头股分给除贫困户以外的所有村民、发展股继续用来投入产业发展、土地股分给流转土地的村民，极大激励了群众和干部发展集体经济的信心和干劲。

三是完善内部激励措施，为乡村治理添动能。鼓励村集体经济组织出台具有乡村特色的内部激励举措，建立村民积分考核管理制度，积极引导集体经济组织成员参与民主决策、生态环境管理、约束其家风家规、民风习俗行为等，并对其参与度、贡献度等进行积分管理，并与年终集体收益分红挂钩。如全安镇花洞村每年从集体收益中按不低于10%的标准提取资金作为基层治理专项经费，推进乡村治理，制定喜事新办、丧事简办等“村民自治乡约十条”，对多次违反乡约的，年终扣减集体收益个人分红的1%。



近年来，开江县创新“稻田+”产业发展模式，加快促进农村一二三产业融合发展，全面助力乡村振兴。开江县稻渔现代农业园区先后获评全国农村创新创业孵化实训基地、国家级稻渔综合种养示范区和全省五星级现代农业园区。2020年，开江县被纳入全省首批整县推进“鱼米之乡”创建试点示范县之一。

园区化布局建设

开江县气候温和、雨量充沛、土地肥沃，素有“川东粮仓”之美誉，农业基础较好。但传统产业模式下，规模小、农产品质量不可控、农业生产效率低等问题日益凸显。开江县积极探索园区集约化发展模式，加速推动传统农业向现代农业迈进。

一是强化规划引领“立园”。将全县28.5万亩稻田按照35%的比例保底规划、全域布局，利用讲治、甘棠、任市、广福4个乡镇近30个村的平坝、浅丘地形，按稻田面积50%的比例试点示范，推进建设“稻田+”稻渔综合种养基地8个，辐射带动12万亩现代农业产业基地建设。

二是完善基础设施“建园”。整合现代农业园区、高标准农田建设、农业综合开发等涉农项目资金3.56亿元，修建产业大道12公里，建设高标准农田2.96万亩，新建田间道路143公里、排灌渠系135公里，新改建提灌站16座，园区内田网、路网、渠网、电网等基础设施完备。

三是培育新型主体“兴园”。设立产业发展引导资金2000万元，引进省内外农业企业在开江成立稻法自然、民

生渔业等龙头企业4家。组建开江县职业农民培训中心，联合中化农业MAP技术服务中心，孵化培育各类新型主体71个，全县新型农业经营主体达到2000余个。

链条化发展产业

为解决农业产业发展一产向后延伸不充分、二产连两头不紧密、三产发育不足、产业融合层次低的突出问题，开江县在现代农业园区建设中，通过产业链条延伸、产业融合、技术创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行跨界整合，加快转变农业发展方式，实现一二三产融合发展。

一是有机循环抓种养。采取“挖泥成沟、堆泥成基、沟中鱼虾、基上果菜”的方式，大力推行“优质水稻+虾、蟹、鱼”等稻渔综合种养和“种草（菜）、投螺（挂蚌）、稀放、配养、足饵”立体生态养殖“、121”微生物生态零排放养殖，最终形成“稻田+”综合种养新模式，建成“稻田+”核心区2.6万亩、辐射区5万亩。

二是延伸链条搞加工。以水产、水稻产业发展为依托，与西南食品学院合作开发虾油、蟹油火锅底料等系列产品，建成10万吨大米精深加工厂和大闸蟹、小龙虾特色水产分拣中心、包装车间8个、冷库16座，20万吨粮食仓储项目建成投产。启动建设粮油物流产业园、3万吨水产品精深加工厂、10万吨秸秆综合利用饲料加工厂。

三是扮靓田园增效益。把市场后端消费植入到农业前端生产，建成“田米水乡”、“稻渔之窗”微田园综合体、共享农庄、牛家坝乡愁记忆大院等景点，大力发展

“稻田+”田园休闲体验主题游，常年接待游客30万人次以上、实现旅游综合收入3500万元。作为全省4个分会场之一，成功承办“首届中国农民丰收节”。先后举办两届中国西部小龙虾美食文化节。

市场化运营管理

在现代农业发展中，面对经营方式单一、强建设弱运营等现实问题，开江县将农业园区运营市场化，有效满足市场需求，不仅实现示范带动效应，同时提高自身盈利，保证园区健康可持续发展。

一是由公司主导开发建设。引进新农商大平台作为产业运营商，负责园区效益单元开发、新型农业经营主体培育和社会化服务体系建设。同时通过资本入股、作价入股和土地入股等方式，整合各类要素资源，组建开发公司，延链引进缘满集团、中化集团、安徽牧牛湖等企业5家、投资12.3亿元，参与园区开发建设。

二是引创客参与单元发展。把园区按照50至200亩不等的规模，划分为若干效益单元，以“二次发包”的方式，招引创客主体入园、进行孵化，吸引入驻运营平台公司、孵化企业11家，集体经济公司管理人员、农技人员、大学生和返乡农民工等各类创客40余人，示范带动发展种养大户和加工、流通、服务等企业主体50余个。

三是育品牌抢占市场份额。围绕园区优势主导产业，大力培育“开江田品”区域公用品牌。“稻田+”有机鱼、稻蛙香米通过有机农产品认证，“开江大闸蟹、开江小龙虾”获得国家地理标志证明商标，园区内“三品一标”农产品18个、覆盖率达100%。目前，开江“大闸蟹、小龙虾、稻蛙香米”畅销川渝黔滇陕，开江民生渔业发展有限公司完成了对外贸易备案登记。

多元化服务保障

为有效解决主体多、管理服务跟不上等难题，开江县坚持把强化保障作为推动现代农业园区快速发展的重要支撑，通过政府主导、多元参与，在人才、用地、资金等多方面，为园区建设提供优质服务。

一是强化人才引进。与中国水产科学研究院、上海海洋大学、四川省农科院等科研院所开展校地合作、校企合作，聘请相关技术骨干作为科研中心的首席专家及技术顾问。采用户口不迁、关系不转、来去自由的人才“柔性”引进模式，引导大学生、农技人员、返乡农民工投身园区建设发展。举办“稻田+”产业、电商运营、村集体经济

发展等专题讲座，累计培训县乡村干部1000余人次、职业农民1500余人次、农业经营管理人才100余人次。

二是强化用地保障。出台《“只征不转”“不征不转”“只转不征”土地利用试点制度》，创新用地分类保障模式。健全农村产权流转交易平台，设立县乡村三级流转服务机构，探索飞地入股、土地托管等方式，引导园区业主、农户规范开展土地流转，实现规模化发展、集中连片经营和土地变股份、土地变收益，激活沉睡分散的土地资源。

三是强化资金投入。采取政企合作发展方式，组建国有农业投资平台公司，承接园区基础设施建设项目。按照“政府基础投入引导+运营商提供要素支撑+创业主体发展效益单元”运营机制，将政府整合涉农项目建成的基础设施，折价量化给村集体经济代持占股49%，运营商吸纳工商资本和社会资本占股51%。目前，已有效撬动金融和社会资本2亿元投入园区建设。

四是强化科技支撑。聘请“三农”工作顾问，引进湖北稻虾、安徽稻蟹创始人，与上海海洋大学合作建立产业发展博士工作站，与京东集团合作建立数字农业信息平台、智慧农业管理中心，配备联合收割机、植保无人机等农机装备2500台套，园区农业机械化水平达到96%。

联结化助农增收

发展现代农业园区，最终目的是带动农民持续增收。开江县有效开发利用农村土地、人力等资源，探索构建“利益联结”机制，全力促进农民持续稳定较快增收。

一是“土地入股”增收。成立土地股份专业合作社，按照“农户+合作社+园区”的模式，建立“土地入股固定分红+二次分红”利益分享机制，农民以土地入股龙头企业、开发公司等新型经营主体，或由村集体代持股，二次分红按土地产出效益20%分成。

二是“集体经济”增收。成立村集体农业发展公司，采取“自主发展、政融保融资、政府贴息”模式发展特色水产4000亩，建立“33211”村集体利益分配机制、“1331”资金托管利益分配机制，托管资金2500万元，集体经济年收益325万元，帮助3000余农户均增收3600元，吸纳12000余名农村劳动力就近就业，核心区内实现人均年收入2.4万元。

三是“劳务优先”增收。成立村级劳务服务中心，建立入股农民和脱贫户优先享有务工权的激励机制，组织860余户农户参与项目开发、产业发展和经营管理，其中脱贫户占比40%，户均增收3600元。



探索城乡社区“飞地联创”模式

打造城乡融合发展新样本

■ 彭州市农业农村局

为推动乡村振兴“十大场景”深度破题、高位开局，做好两项改革“后半篇”文章，彭州市天彭街道打破资源地域限制，整合闲置资产、生态资源、集体资金，探索多社区跨区域合作“飞地联创”模式，共建“西花町”城乡融合发展综合体，实现集体经济持续发展壮大和区域协同发展。目前，已成立社区社会企业23家，推动项目落地19个，撬动各类资金1500余万元。

挖掘发展潜力 推进“社区资源”优势互补

针对街道各社区产业承载地缺乏、资源配置不均、优势资源闲置等问题，天彭街道统筹资源要素，为多社区跨区域合作抱团发展打下坚实基础。

一是活化“闲置资源”为“特色资产”。依托川西林盘良好生态基底，选定撂荒土地、闲置房屋较多的“人和”社区集体土地作为“西花町”项目建设用地，全面摸

清房屋、林盘、沟渠等资源底数，合计整理出集体建设用地30余亩，林盘资源10余亩，可利用建筑面积1.6万余平方米，以花圃、竹林、荷塘等原生资源为锚点进行绿色发展规划，打造“原乡味、可持续”川西林盘风貌区。

二是撬动“社会资金”为“发展本金”。为打破资金供需壁垒，天彭街道放宽资本参营标准，采用“集体控股、社会参股”的经营模式，成立社区企业23家，引进社会资金500余万元。引入市场化运作机制、民主监督机制和财务独立核算机制，表决产生社区企业监事会，按月召开议事会，公开企业账目和运行情况。截至目前，社区企业累计盈利450余万元，为区域协作发展储备了强大资金动能。

三是巧变“区位优势”为“竞争优势”。立足“西花町”错落有致的典型川西林盘自然环境，充分发挥毗邻高铁站和交通枢纽站交汇处的区位优势，主动融入城市TOD和山地旅游规划，在原有雷竹、花卉等产业基础上，植入

体育、文化、休闲等业态，打造“花椒鱼”“拈花笑”等餐饮品牌，建设“1+N”复合型空间，弥补城市缺失的生态服务功能。

坚持聚势发展 探索“政社企”运管模式

为破解村（社区）因发展模式单一造成的资源浪费、资金短缺、人才缺失、投资短视等难题，探索街道、驻地社区、入驻企业三方“凑份子”抱团发展，构建“1+2+N”运管模式，发展壮大集体经济。

一是政府加强引导靠前服务。街道党工委牵头做好区域发展规划，因地制宜探索发展模式，链接优质资源和项目。街道项目办落实发展规划，牵头做好项目发包、施工监督、竣工验收系列工作。驻地社区党委落实管理职责，成立管理队伍、制定管理规范，协调政府、居民、企业、商家、游客五方关系。

二是社区整合资源抱团发展。成立“西花町”社区联合体，由驻地“人和”社区担任社联体管理员，提供土地、房屋等基础要素保障，东林、西海等6个社区作为社联体成员入驻，提供资金、商业资源等发展要素保障。通过社联体集聚优势资源和发展机遇，联合打造“西花町”区域品牌。

三是商户组建联盟互促共进。通过公开招商、综合评定等方式提高商户准入标准，成立商家联盟，制定商户公约，所有经营活动同步接受主管部门管理和联盟治理单元监督。建立商户警示淘汰机制，对综合环境卫生、产品质量、服务水平、投诉建议、跟踪服务5方面实施月度五星评定，连续3个月3星以下的警示，连续6个月3星以下的退出。

聚焦“三生”融合 创新“群众参与”有效路径

培育产业融合发展新业态，创新群众参与新机制，推动一三产业深度融合，实现生产、生态、生活协调持续发展。

一是生产利益共享。激励入驻商户面向本地居民开展职业技能培训，优先招收本地居民务工，解决就业难题。鼓励居民自主发展产业，融入“西花町”产业循环链条，带动居民增收，优化产业布局。完善利益共享机制，在集体资产保值基础上，溢价收益按照固定比率计入“西花町公募基金”公益基金池，其余部分按照居民代表大会决议予

以分红。目前，餐饮板块实现日均接待游客2300余人次，日营业额10万余元；招收社区居民务工37人，人均年增收逾2万元。

二是生态场景共营。贯彻绿色发展理念，试点“内循环”采购招聘模式，开辟“生态菜源”，依靠雷竹、花卉基地逐步实现原材料自产自销。围绕“西花町”总体设计，将周边村（社区）纳入资源延伸区规划，充分挖掘自然、人文和生态场景资源附加值，划分生态运动、农事体验等不同功能区，打造“从中笑”运动会、“知五谷”农事亲子游、“勤四体”综合素质拓展等系列生态场景主题活动品牌，实现一三产业联动增收。预计到今年底，6个入驻社区集体盈利共计将达到210万元。

三是生活空间共治。创新居民参与机制，制定院落公约、门前五包等管理办法，定期开展卫生户、文明户流动红旗评比活动，以院坝会、茶话会等方式征集群众治理意见。围绕服务商家、居民、游客，综合选择热心居民、党员代表、商盟成员组成环境、秩序、文明三支精细化管理队伍，深化“吹哨报道，派单评价”问题化解机制，负责环境卫生监督、秩序维护、文明劝导等工作，实现共治、共享、共赢。





凸显区位优势 深挖集体经济融合发展新潜能

——资中县发轮镇积极探索新型农村集体经济发展模式

乡镇行政区划调整后，发轮镇坚持释放两项改革红利目标，坚持构建村集体经济持续发展长效机制，全面完成清产核资、成员身份确认和登记赋码，成立村集体经济联合社，完善集体经济组织治理机制，建立集体经济组织财务制度，探索新型农村集体经济实现形式，实现集体经济完全融合。2021年余家场村被确定为集体经济融合发展试点村。

余家场村地处资中县发轮镇东北部，距资中县城52公里、距天府国际机场32公里、距资阳市区26公里，驱车8公里即可转入广洪高速。全村幅员面积为3.52平方千米，共有14个村民小组，户籍人口有4406人，有党员105名。2020年集体经济总收入3万元，农民人均可支配收入20000元。

股权明晰奠“基石” 精准靶向发散“新思维”

一是成员身份确认。按照法律、法规和现行政策规定，经2/3以上集体经济组织成员代表讨论，对享受集体资产股份股权量化对象予以确认，并形成人口固化决议，成员确认截止时间为2021年6月30日，确认成员4364人。

二是集体资产清理。组建清产核资小组，全面清理核实原三星村和原余家场村各类资产，登记造册，在处理不良债权债务和历史遗留问题后，召开成员代表大会，形成资产固化决议，共清理核实集体经济组织集体土地5298.37亩。

三是统一股份量化。根据集体资产清理情况，原三星村和原余家场村集体资产和债权债务差异不大，成员意见统一，因此余家场村统一“一本账”管理、均等股份量化，实现完全融合。

四是新建合并村集体经济组织。建立余家场村股份制集体经济联合社，在资中县农业农村局登记赋码，取得特别法人资格、赋予市场主体地位。以村级建制调整为契机，明晰村民委员会与村级集体经济组织的职责定位，实现村集体经济事务与村民自治事务边界明确、协同高效。

五是完善集体经济组织治理机制。科学制定余家场村集体经济组织章程，建立成员大会、理事会、监事会“三会”制度，并认真行使职权。涉及成员利益的重大事项，实行民主决策，防止内部少数人侵占、支配集体资产，防止外部资本侵吞、操控集体资产。通过集体经济组织章程明确党组织书记刘光明担任村级集体经济组织管理层负责人。

政企合作撬“动力” 精准定位铺筑“高速路”

主动出击回引产业。依托余家场村区位优势，优越的自然环境，通过与本村成功人士、杨枫董事长紧追洽谈，最终达成合作意向，拟定在余家场村发展康养产业，租赁经营稳健发展。计划投资5亿元，占地600余亩，采取“旅游+康养+农业”的发展模式，推进“一站式”、“一体化”养老服务。项目建设完成后，预计能提供康养床位3000张，年吸引游客3万余人，实现年经营值2亿元，带动周边农产品销售收益3000万元，提供就业岗位200余个。

盘活资源聚成合力。镇村两级干部立足实际、盘活资源，一是利用中省财政项目扶持资金，将其中80万元入股修建康养酒店、10万元入股建设旅游产品接待中心、10万元购买鱼苗入股生态养殖鱼塘，预计年底建成后可产生集体收益10万元。二是成立村集体经济组织，归还村委会代行权利，厘清党组织、自治组织和集体经济组织权责边界，开展清产核资，锁定集体土地面积7362亩，农村宅基地面积547亩，确定集体经济组织成员4452名。以资产、土地入股，与康养公司统一打造、统一经营、统一管理，实现“以企带村、以村促企、村企共赢”总目标。三是创新集体经济收入形式，鼓励带动村民提升自我技能，定向为康养公司输送劳务力量，预计年赚取服务费用达20万元。组建特色农产品销售中心维管队伍，负责市场管理和基础设施维护等，收取劳务管理费用，预计除去维管成本后，每年可实现净收入5万元。

重视人才打造队伍。充分把握农村产业发展“人才”这个最基本要素，以村级建制调整、村（社区）“两委”换届为契机，打造村级“头雁”，换届后村“两委”班子平均年龄39岁，大专及以上学历6人；以自力更生、艰苦奋斗的南泥湾精神为载体深入开展党史学习教育，巩固基层党组织堡垒，带动102名本土人才回流创业、就业，吸引了20余名高端人才旅居；整合产业、康养、农旅等各类专业人才，组建“返乡能人”顾问团、“干部专家”攻坚组、“党群连心”先锋连、“文明实践”服务队4支“新乡贤”队伍。

夯实基础显“诚意” 精准服务营造“氛围圈”

党建引领提升质效。一是拓宽基层党组织覆盖面，

成立“两新”党组织资中县梦乡情旅游管理有限公司党支部，选派党建指导员2名，制定《发轮镇农村党建示范点打造方案》《余家场村村级规划》。二是实施“政经社三分离”，构建农村基层治理新模式，对原集体经济组织进行股份化改造，成立余家场村股份制经济联合社，县农村发展局颁发《集体经济组织证明书》，确立市场主体地位。三是构建“三会四权”相互制衡的运行机制，股东代表大会实行一人一票制，是合作社的最高权力机构，由董事会召集，每年召开一次。

要素保障夯实基础。筑巢才能引凤，项目建设离不开完善的基础设施作支撑。围绕基础设施建设，余家场康养项目产业园区夯基垒台，完善道路、给水、排水、供热、燃气、电气、环卫等配套工程，完成了5.8公里的道路加宽黑化，协调天然气电力、自来水等公司完成了气水入户及电线入地。

规范服务营造环境。持续优化营商环境，替投资者着想，帮投资者成功，助投资者发展，切实帮助外商解决和处理在生产、生活过程中的各种问题，为外商提供全方位的“保姆”式服务。完善村规民约，设立党员服务岗，在项目建设过程中及时摸排不稳定因素、化解矛盾纠纷、协调用地等，塑造亲商、安商、富商的良好氛围。

构建机制求“效力” 精准发力激活“动力源”

一是构建联建联管机制。将党建工作和经济工作有机结合，充分发挥企业在资金、技术、市场等方面的优势，利用我村土地、劳动力等资源与企业实现联建联管，探索出企业效益与村级经济工作双轮驱动模式。

二是构建持续发展机制。财政扶持的集体经济项目收益按“4222”比例分配，即：40%作为集体经济组织公积金，用于继续扶持发展壮大村集体经济，20%用于村级事务管理，20%用于村级公益事业，20%作为财政回收投资成本。回收成本可作为继续投资资金，有计划、有步骤投入到其他项目中，实现股份“裂变”。

三是构建激励奖励机制。上年度村级集体经济组织净收益在2万元以上的村，当年度预计支出结余足够的且不低于“消薄”标准，可列支不超过上年度村集体经济组织净收益的15%作为奖励资金，对发展壮大村级集体经济有突出贡献的村“两委”干部或集体经济组织负责人进行激励奖励，最大限度激发工作热情。



——2021年度四川产业兴旺名村岳池县顾县镇羊山湖村

羊山湖村位于顾县镇东北部，距离顾县场镇6公里，岳池县城18公里。辖13个村民小组，737户，3031人，幅员面积4.6平方千米，其中耕地面积4866亩。2016年底，羊山湖村抢抓岳池县发展生物医药产业园区的机遇，依托当地群众长期零散种植中药材的基础，大力发展中药材产业，目前主要以规模种植业和散居养殖业为主，通过“公司+合作社+农户”的模式发展佛手、黄精、川芎、吴茱萸等中药材3800亩，发展藤椒种植基地1800亩。2019年被农业农村部评为“一村一品”示范村（中药材），2021年被评为四川产业兴旺名村。

同时，羊山湖村以产业为支撑，从“硬件”和“软件”两方面着手，不断改善农村人居环境，持续加强村风文明建设，村容村貌明显变化，人居环境明显提升，社会风气明显好转。先后荣获“省级文明村”“省级乡村治理示范村”“省级乡村振兴示范村”“市级乡村文旅示范村”等荣誉称号，2021年入选四川省第二批省级乡村旅游重点村。

坚持党建引领，推进农村产业发展

坚持党对农村工作的领导，配齐村干部队伍4名，牵

头统筹乡村振兴工作，定期开展学习，提升干部素质和能力。按照“党建引领脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接”思路，组织村党支部和业主成立产业园党总支，与村党支部、合作社党支部团结协作，形成工作合力。创新“党总支+党员”模式，实施产业园党总支联建联管，通过集中宣讲、党课辅导、农技示范等方式，认真组织75名党员学习《中国共产党农村工作条例》及四川实施办法，全年共计开展30余次学习活动，引导党员牢记初心使命，不断提升基层党组织凝聚力、战斗力。

助力产业发展，激发乡村发展活力

一是引进四川康盛农业发展有限公司，成立羊山湖村生态农业专业合作社，通过“企业+合作社+农户”的模式发展佛手、黄精、枳壳、川芎等中药材共1251亩。二是发展集中药材+种植、中药材+旅游、中药材+健康为一体的中药材融合发展产业链，发展休闲垂钓基地30亩、水域观光景观160亩、药菊观赏基地90亩，成功承办“广安市中国农民丰收节”“岳池首届中医药健康旅游节”等重要节日。以赏药菊、食药膳、爬药山等中药材特色的旅游项目吸引游客近30万人次，2020年村集体经济达15.2万元，

人均50.15元。三是采取“资金+股金+现金”的“三金互用”经营模式，充分充实业主、农户资金储备，激发业主创业和农户就业积极性，实现良性互动。同时，通过农村电商服务站向外推销农家土特产，让村民在务工赚钱的同时获得电商平台经营性收入，进一步拓宽村民增收渠道。村民可以通过流转土地租金、资金入股分红、在中药材种植基地务工、销售自家农特产品等方式获取收入，2020年农村居民人均可支配收入增长达12.5%，人均年收入12000元，较脱贫攻坚前增加4000余元。

产业增收致富，助力乡村全面振兴

产业发展实现就近创业、就近就业、就近增收，村民们在家门口就能增收致富。生活富裕了，矛盾减少了，形成干事创业的良好社会风气，文明之花处处盛开，文明新风扑面而来，乡村发展欣欣向荣。

建设美丽新村，提升农村人居环境。全村大片土地进行中药材规范种植，村容村貌焕然一新，已建成为“美丽岳池·宜居乡村”达标村、市级卫生村和省级卫生村。一是设立专门机构。成立以村支部书记任组长，驻村第一书记、村副书记任副组长的“人居环境整治工作领导小组”，落实专门工作经费。二是加强保洁设施建设。建成污水处理场1座，投放分类垃圾桶红桶31个、木桶16个，修建标准化旅游公厕8处、厕位32个，均有保洁人员进行管理维护。进行“厕所革命”，村民家庭卫生厕所达标率98%。

完善自治制度，村民自治依法依规。一是抓好制度建设。3项制度：民主议事决策制度、农村重大事项报告公

示制度、党员村民评议村干部制度等制度，村里的大事小情都由村民代表直接参与、集体决策。二是村规民约齐遵守。通过党支部引导、群众参与的方式制订出群众普遍认可的村规民约，通过广播、文化墙、文娱活动等方式广泛宣传，多种方式全年共计宣传30余次。三是坚持党员干部示范引领。党员以身作则，积极引导群众弘扬道德正义、破除低俗陋习，提高《村规民约》的针对性实用性，充分发挥其在乡村治理中的积极作用。

增强法治意识，确保社会安定有序。一是该村“一村一法律顾问”配备率100%，村委定期邀请镇司法所、派出所工作人员到村利用街头问政契机开展法治宣讲活动，全年开展20余次。二是以“扫黑除恶”专项斗争为契机，公布扫黑除恶省市县举报热线，认真开展线索摸排，严肃整治黄赌毒现象。三是以问题为导向，坚持“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”的原则，加快建立自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系。村内群众安居乐业、社会安定有序。

弘扬传统美德，培育文明时代新风。弘扬传统文化，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，结合社会主义核心价值观和新时代文明实践中心建设，用村规民约立本，以道德评议育人，营造人人争先，户户上进的浓厚氛围。树立标杆做示范，村两委通过开展文明家庭、星级文明户评比等评选活动，评选出勤劳致富典型张杨、满吉会，星级文明户谭秋双、张启猛等，引导村民向先进典型学习，以点带面发挥模范户的带头作用，促进村容整洁、勤劳致富、互帮互助等优良传统不断传递。



▲ 中药材基地俯视图。



做强乡村旅游 助推振兴发展

——2021年度四川生态宜居名村南江县赤溪镇西厢村

金灿灿千年楠木树，活生生一出“西厢记”。西厢村坐落在南江县赤溪镇，通村通组柏油路盘旋曲折，像一条浅色的带子，缠绕着翡翠般的山峦。西厢村地貌可概括为四山三沟、东低西高、三面环山、地形奇特，拥有丰富的的人文资源和自然景观。全村辖3个村民小组，有耕地1550亩，山地4000余亩，571户1986人，其中党员46名，贫困户106户323人，劳力893人，系2018年脱贫的贫困村。

近年来，西厢村党支部紧抓天府旅游名县创建契机，把脱贫攻坚和乡村振兴作为头等大事，以地理、人文、自然资源为基础，大力发展乡村旅游，持续引进业主发展项目，推动农文旅融合连片发展，助力脱贫致富奔康，彻底改变了贫困村的面貌，开辟乡村脱贫攻坚发展新局面，书写了一幅美丽西厢新篇章。先后获得国家森林乡村、全国最美休闲乡村、四川省乡村振兴示范村、巴中市文化扶贫示范村、巴中市脱贫攻坚示范村、巴中市乡村治理示范村、巴中市乡村旅游重点村等荣誉称号，先后接受全国50余媒体现场采访报道，央视财经频道《走村直播看脱贫》直播在西厢村举行。西厢村迅速成为了远近闻名的“网红

村”“打卡地”。2021年10月，西厢村被评为2021年度四川生态宜居名村。

以自我革新的勇气，建强战斗堡垒

火车跑得快，全靠车头带。西厢村党支部始终以自我革新的勇气，紧紧抓住基层组织建设这个“牛鼻子”，把“三会一课”、组织生活会和“主题党日”开实开好。注重制度管权管事管人，建立健全了村议事决策、密切联系群众、组织生活、党员学习教育、党务公开等制度。充分发挥村务监督委员会的作用，严格执行党务、村务、财务公开等制度，积极引导群众参与监督村“两委”的工作，让权力在阳光下运行，切实推动村社干部作风转变，有力促进了各项工作有序开展。在基层党组织建设中，西厢村党支部特别创新了“一强四治两保障”的工作方法（建强堡垒、自治管村、德治立村、法治护村、共治安村、环境保障、收益保障），让群众关注的扶贫项目焦点全程接受监督，既让群众放心，又让干部干净干事。积极发挥“农民夜校”、“主题党日”等平台作用，强化对党员干部群

众教育培训工作。始终把素质高、品德好、思想上进作为培养吸收入党积极分子的第一关口，培养吸收入党积极分子3名，新发展预备党员3名。西厢村积极实行村支部书记、村主任“一肩挑”，选优配强村支部委员5名，回引大学生2名担任村常职干部，动态储备后备干部3名，统筹考虑党员分布、产业聚集、群众聚居等情况，同步划分党小组、党员责任区、联防网格6个，由党小组长兼任联户长（网格员），构建“党支部+党小组+党员”的党建引领脱贫、治理新机制。

以不等不靠的姿态，改善基础设施

“出门靠走、通讯靠吼、吃水靠桶……”是来西厢村的人听群众讲的最多的一句话。

年近90岁的村民岳从佰站在崭新的自家房屋房前骄傲说：“以前我们这个山卡卡，居住条件差，交通不便，我们喂的猪、种的菜，基本运不出去，外面的东西也运不进来，可以说致富无门。但是这几年，村里发生了翻天覆地的变化，以前吃上自来水、走上水泥路、用上宽带网是老百姓想都想不到的，现在全部实现了，现在的柏油路已铺设到家门，生活在这样的新时代感觉很幸福，在习近平总书记的带领下，我们奔小康的劲头是越来越足了……”。

近年来，西厢村党支部始终以不等不靠的姿态，主动作为，通过产业支撑，项目拉动，干群合力，积极改善生产生活条件，为群众脱贫致富打下坚实基础。村“两委”一班人多方筹集资金，战晴天、抢雨天，新修村社道路8.3公里、产业路4.5公里，完成村道公路硬化15.3公里，道路加宽10.8公里，铺设油路8.6公里，有力地解决了群众出行难问题。大力实施人畜安全饮水项目，投资200万元新建成集中供水站2处，铺设管道5000米接通长赤熊包梁集中供水站，解决了全村571户1986人的安全饮水问题。新建电信、移动基站2处，实现电信光纤进村入户全覆盖，结束了通讯靠吼的历史。投资20万元对村卫生室进行了提档升级，彻底解决本看病就医难问题。有序启动易地扶贫搬迁和土地增减挂钩项目，建成碾子坪和垭口坪聚居点2处，安装路灯120盏，实施易地搬迁51户234人，土地增减挂钩55户175人的居住难问题。多方协调筹集资金10万元修建村文化室50平方米，增设了村公示栏、村文化室、远程教育及便民服务室等。同时，同步配套建成游客接待中心、村史馆、生态停车场、旅游厕所、土特产品展销点，激活电商平台、打响“植梦西厢”品牌，同时新建村史馆120平方米，精忠文化产业园8000平方米，大力弘扬传统文

化、岳飞精忠报国文化，建好管好村民“道德银行”，激励村民向善、向上、向美，新植果树、花卉1.3平方公里加快村庄美化建设，还建成绿化带5万平方米，改厕360户，建设污水处理池3个，配置垃圾转运车3辆，垃圾收集桶210套，全面实现垃圾分类处置，让青山绿水变成金山银山。西厢村党支部始终以勤政为民的作风引领不等不靠的民风，逐步形成了淳朴勤劳诚信的民风和积极上进的村风。

以奋勇当先的决心，培养致富产业

村党支部书记张培军说：“要想群众富起来，首先要让群众走出“贫穷陷阱”，找准致富的路子，引导贫困群众不等不靠，积极发展产业，建立好长效稳定增收的机制。”

村党支部多次召开群众大会研究产业发展举措，为群众搭建好致富奔康的梯子，持续巩固脱贫成效、加快乡村振兴的新路子，解决群众致富造血难的现实问题。西厢村立足独特的奇石景观、秀美的山水资源、厚重的文化传承，通过“旅游+”“产业+”发展模式，实施古树、古桥、古井、古石、古祠修缮提升，打造乡土特色景观，通过企业主筹0.97亿元、业主自筹0.34亿元、集体主筹0.11亿元，村民众筹0.12亿元的方式，累计投资1.54亿元建成农文旅项目24个。依托峡谷风光和充沛的水资源，引进业主建成峡谷滑索500米、峡谷漂流项目4公里，游乐场6000平方米，休闲卡丁车5000平方米；村集体管理公司流转土地220亩，建设稻田摸鱼、网红桥、网红草、竹筏亲水、萤火虫等观光体验区6个，打造留萤小筑、西厢记忆、水云间、西厢院子、楠林酒店、西厢跑跑鸡等民宿、农家乐、酒店6家；引进业主，规模发展茶叶1000亩、金银花300亩，建成青钱柳中药材观光产业园4500亩，茶叶加工厂2000平方米；创新举办两届乡村萤火虫嘉年华活动，年到村游客达10万余人次，以旅促农，以节促商，确保项目收益，产业变“金叶”，项目变收入。实现人均增收近4000元，村集体经济收入已累计超过90万元。

在西厢村，处处都能感受得到村党支部带来的变化，处处传颂着广大党员创先争优的感人事迹。说到村党支部，村民们都会翘起大拇指。

如今的西厢村百业兴旺，群众致富奔小康的信心十足。面对新的历史机遇，西厢村群众在村党支部的带领下，上下正齐心协力、齐头并进，阔步走向脱贫致富、美丽宜居的康庄大道，乡村振兴的美好蓝图正徐徐展开……

（注：西厢村系四川省乡村振兴促进会会员村）



铜河村地处峨边彝族自治县五渡镇东部，距五渡镇5公里，由原胡坝村和原田村合并组成，幅员面积19.46平方公里，辖5个村民小组，现有村民538户1355人，党员48人，属大中型水电站库区移民村。2014年被精准识别为省定贫困村，建档立卡贫困户54户139人。

脱贫攻坚战打响以来，铜河村同步推进新村建设、产业建设、文化建设、配套发展建设，依托库区沿岸风光以及茶马古道、溶洞、“天坑”等旅游优势资源，不断培育生态游、乡村游、观光游、休闲游、农业体验游等业态，打造“产业+文旅”的特色“移民古道新村”，助推脱贫攻坚和乡村振兴。

产业的发展，为村民带来了土地流转费、产业园区务工费、村集体经济分红等方面的收益。“造血+输血”两相结合，铜河村的致富路越走越宽阔。2018年，铜河村村民人均收入15180元、村集体经济收入人均97元，达到贫困村退出标准，于该年10月退出贫困村序列。2019年，贫困户全部脱贫，全村人均可支配收入15580元，比2014年增长了5倍多。近年来，铜河村先后被评为四川省村民自治示范村、四川省文化扶贫示范村、四川省“六无”平安村、四川省乡村振兴示范村。2021年，铜河村获评第八批全国民主法治示范村、2021年四川乡风文明名村。

深入宣传社会主义核心价值观

充分利用文化大篷车、赛村庄、坝坝会等平台，组

织开展红歌表演、家乡展示等文明实践活动，着重宣传精准扶贫、乡村振兴等政策，讲好新时代脱贫致富之星黄贵华、李福兰等先进人物的“微故事”，点赞厕所共治、移风易俗、脱贫攻坚好典型，传颂社会主义核心价值观正能量。努力壮大党员和青年志愿者队伍，广泛开展“学雷锋志愿服务”、环境治理志愿服务等实践活动。建成村文化室（农家书屋），收集各类图书2000余册，培育农村群众科学文明的生活理念。开展文明交通、文明校园、文明餐桌、“光盘”行动。围绕社会主义核心价值观，以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等优秀品德为标准，每年评选“美丽庭院”“最美家庭”“好媳妇、好婆婆”、脱贫攻坚示范户等先进典型各2户，大力推进诚信建设活动，评选表彰诚信经营示范店、文明诚信经营户各1户，积极弘扬“明礼知耻·崇德向善”的文明乡风。广泛开展平安铜河、法治铜河、文明铜河等创建活动，建立48名党员与538户群众“一对一”包户制度，落实环境卫生、法律政策宣传等包户负责，推行村组工作网格化，提高维护社会稳定的防控能力，增强人们对社会主义核心价值观的认同度、自信心和践行力。

大力弘扬传统文化

整合县文广新局、党史办、扶贫移民局、地方志以及文化爱好者力量，群策群力，深度挖掘茶马古道、铜河纤夫、三线建设、知青岁月等文脉资源，一笔一画勾勒丰

满铜河村人文发展史，建成胡坝、田村等铜河村史馆2座，留住了历史记忆。注重从文化资源中提炼素材，精心创作文质兼美、脍炙人口的村歌《胡坝将将好》等文艺作品3个，留住了乡村印记。深入挖掘铜河传统文化，提炼“不畏艰险，勇往直前”铜河精神，打造“铜河神石馆”，展示被大渡河不断冲刷的奇石，激励一代又一代铜河人不畏艰险，勇往直前，奔向美好新生活，营造独具一格的淳朴铜河民风。

全力打造文化载体

围绕“渔、樵、耕、读”传统文化，绘制文化墙6面，建成特色园林小品5个。打造铜河村“礼、孝、仁、义”文化广场，设置舞台、健身区和宣传栏，让群众娱乐有设施、活动有场所、学习有课堂、休闲有去处。用好村级广播，每天上下午安排1小时播音时间，宣讲扶贫政策、脱贫故事、实用技术、法律法规等。组建村文体队伍1支，培育文体骨干30余人，每年组织开展文艺演出12场次；做好全民健身运动引导，落实2人分别在胡坝、田村两个集中区，组织开展跳广场舞活动，让群众茶余饭后跳广场舞形成自觉；定期组织播放爱国教育电影，特定节日组织包粽子、唱红歌、话家乡等活动，丰富群众精神生活，提高文化修养，搭建沟通桥梁，进一步融洽党群关系，增强党组织的凝聚力。

注重文明新风培育

制定完善村规民约，每年公开评选“孝老之星”“致富之星”“守法之星”“和谐之星”各5户，坚持先进落



▲ 敲锣打鼓送五星。



▲ 铜河村（原胡坝片区）文艺表演。

后群众说了算，荣誉奖励干部送上门，组织舞蹈队“敲锣打鼓送荣誉”授牌，给予五星户挂牌和每户100元现金奖励，提升五星评选影响力，努力发挥典型示范引领。办好办活“农民夜校”，建立专兼职师资队伍7人，每月开展培训2-3场次，广泛宣传疫情防控、森林防灭火等法规政策和农村实用技术培训，累计培训干部群众500余人次，营造和谐的法治环境；深化感恩奋进教育，每年组织召开宣传会、动员会、推进会、支部主题党日活动等100余场次，引导群众树立自力更生、不当懒汉思想，增强贫困群众感谢党恩之情、奋力脱贫之志。

全面深化移风易俗

健全《村规民约》《卫生公约》，规范村内自我管理，引导群众建立文明、节俭、健康、科学的生活方式；大力开展移风易俗，建立红白喜事申报制度，每年报备宴席20余场次，规范农村婚丧嫁娶操办，抵制铺张浪费等陈规陋习，教育群众量力而行，倡导文明新风，营造勤俭节约的乡村氛围。设定农村保洁员等公益性岗位21个，确保村内道路和公共场所卫生随时整洁。按照村《公共环境卫生公约》，村组干部包户到人、入户指导，督促村民自觉保持房屋内外干净整洁无异味、物品摆放整齐有序。发动群众利用屋后庭院，建设生态“微菜园”“微果园”，美化环境、增加收入。开展环境卫生达标评比，每季度开展“洁美之星”评选，每户给予100元奖励，并公示挂牌。同时对环境脏乱差的后进典型予以曝光，营造了争当先进、拒绝落后的良好氛围。

（注：铜河村系四川省乡村振兴促进会会员村）



创新乡村治理 推动乡村振兴

——全国乡村治理体系建设示范村米易县草场镇龙华村

草场镇龙华村位于米易县城西面，距县城9公里，幅员面积16.3平方公里，全村辖13个村民小组980户4181人。龙华村建有党总支1个，下设党支部3个，共有党员96名。

近年来，龙华村坚持抓党建促发展，以组织振兴推动产业振兴，以乡村治理推动乡村振兴，取得明显成效，先后被评为全国先进基层党组织、全国乡村治理体系建设示范村、第八批全国一村一品示范村、全国乡村特色产业亿元村、全国科普惠农兴村先进单位、2019年度四川省乡村振兴示范村、四川省城乡环境综合治理环境优美示范村庄、四川省绿化示范村、攀枝花市四好村，龙华村党总支被评为2021年度省级(5A)先进村党组织。

党建引领，让民心“聚”起来。坚持党建引领产业发展，在助农增收中增强党组织凝聚力。90年代的龙华村还是一个只能解决温饱问题的传统农业村，为了改变落后面貌，在大量考察和调研基础上，党组织提出发展早春枇杷的富民强村思路，创新将党支部建在产业链、合作社上，通过村党总支干部和党员先行先试，进行产业调整，逐步带动了一批敢想敢干的村民连片种植枇杷；创新“果农教果农”培训模式，不断传播枇杷高产高效管理技术，引导全村82%的农户种植枇杷，面积达7000亩，年收入达到5万元以上的家庭达到100%。党组织带领村民找到稳定增收的致富之路，成为引领龙华乡村振兴的“主心骨”。

唤醒责任，让群众“干”起来。人居环境治理，难在持续，难在村民参与。对此，龙华村实行打扫卫生政府“不包揽”、公共区域“排轮子”、垃圾清运“凑份子”等方式，发动群众自发参与环境整治，充分发挥群众主体作用，形成了比学赶超的热潮。探索形成了“村上花钱搞卫生要约谈”“只有村组干部参与要扣分”等生活垃圾治理每月评比机制，将村道社道、文化院坝等公共环境责任划分到每户农户，按照“谁污染谁付费”“户投村补乡奖”的原则，按照2元/人/月的标准适度收取群众卫生保洁运行费，每月“排轮子”定期打扫，唤回了村民的集体意识和爱护劳动成果意识。

红黑名单，让治理“严”起来。龙华村将“果实未达到规定成熟度而进行采摘和销售；使用膨大素等生产激素；销售中以次充好、掺杂使假、短斤少两、强买强卖等行为纳入红线范围，制定了“诚信红线制度”监督村民诚实守信。制定了“行为规范十条”和村规民约，将不赡养老人、乱扔垃圾、侵害集体资产、吵架斗殴、酗酒、赌博等不良行为，列入“负面清单”，引导村民自觉规范行为。

家风家训，让乡风“正”起来。深入挖掘本土传统家风家训文化，结合爱国、爱党、孝老、节俭、勤劳、励志、廉洁等内容，引导农户自己量身制定家家训，并将家家训门牌亮相在农户家门前，让好家风成为每个家庭对子孙立身、处事、持家、职业的教诲，以家风带民风、

以民风助村风、释放传统文化“正能量”，促进乡风文明建设。

评选典型，让示范“树”起来。深入开展“最美家庭”、米易好人、道德模范、好公婆和好媳妇等系列评选活动，树立爱党爱国、爱家乡爱家庭、勤俭持家、邻里团结的家庭美德。开展脱贫攻坚感恩奋进教育，用“身边人讲述身边事、身边事教育身边人”，选树了“四川脱贫榜样”李安先。开展人居环境整治评选活动，制定评选办法，设立曝光栏，每月组织评比2户环境示范户，引导村民对标先进共创美好家园。

厕污共治，让家园“美”起来。厕所卫生、畜禽粪便、污水治理一直是乡村治理的难题。为解决这一难题，龙华村坚持试点先行，打造户厕改造整村推进样板。按照“四有一能”（有门、有墙、有顶、有便器、能洗澡）的建设标准，成功探索出米易户用卫生厕所依托沼气池或三格式化粪池实现粪污分离、厕污共治的有效模式，得到省委人居环境整治督查组肯定。335户户用厕所未达标家庭全部完成户厕改造，全村户用卫生厕所实现了全覆盖。因地制宜，治理农村生活污水。通过采取联建化粪池方式处理生活污水，同时加强生活污水源头减量并以房前屋后河塘沟渠为重点，实施垃圾清理、清淤疏浚，强化河长制管理，采取综合措施恢复水生态，消除农村黑臭水体。

一村一品，让村民“富”起来。龙华村的产业发展，以增加农民收入为目标，着力做好“特”字文章，选准“一村一品”特色产业。根据本村气候特点、海拔高度，



▲ 龙华村腰鼓队。

选取“早春枇杷”作为“一村一品”的主打产业，而“早春枇杷”则以其“早、稀、特、优”的特点，深受全国各地消费者的喜爱。枇杷已成为全村一大特色产业。利用现有游客接待中心、驿站等建设基础以及农户闲余住房及土地，引进社会资本及人才力量，正在加强与已有大型酒店、康养及餐饮企业、培训机构、加工企业的对接合作，研发具有乡村风味有乡土特色“九大碗”菜系，开展餐饮康养服务接待培训，打造民宿基地，治理草场河沟，点缀碾房等农耕文化，加快枇杷膏、枇杷酒、枇杷茶等农产品加工体验点建设，推动枇杷次果和枇杷叶易地就近加工等，不断壮大村集体经济及农户收入。另外，村党总支牵头建立电子商务服务平台、电子商务进农村服务站，推行“党组织+电商”销售模式，网上运营直接助农增收达1200余万元。2021年，全村人均可支配收入达29763元。



▲ 米易龙华村枇杷生态园。

强化村级治理 助力乡村振兴

——2021年度四川治理有效名村绵竹市孝德镇年俗村

孝德镇年俗村地处绵竹古县城遗址，紧邻国家AAAA级景区中国绵竹年画村，毗邻射水河畔，距绵竹市区7公里，距成绵高速复线新市出口1公里，距孝德出口3公里，距成兰铁路绵竹南站600米，村内成绵高速复线、成兰铁路，省道成青公路穿境而过，交通区位优势明显。全村共有9个村民小组，农业人口2775人，非农业人口1087人，党员108名，共有耕地面积3758亩。

年俗村依托悠久的历史文化和底蕴，是以创新民间传统技艺、弘扬传统文化精粹、深度融合推动乡村建设与发展为理念打造的“中华年俗村”。通过以“画”说年、以“字”说年、以“物”说年等方式，打造了传统文化产业与现代旅游相结合、农村人居环境改善与新农村建设共同发展的生态宜居乡村典范。

自建成开村以来，共接待省内外各类观摩、考察、调研团体200余批次，游客30万余人次，受到各级领导和广大游客的高度评价。近年来，年俗村先后荣获中国最美乡

村、省级乡村振兴示范村、省级卫生村、省级乡村治理示范村等多项殊荣。2021年10月，年俗村被评为四川治理有效名村。

强化党建引领，筑牢战斗堡垒

年俗村在村干部队伍建设上，坚持理论培训与岗位培训相结合，定期召开民主生活会和“三会一课”，对形成的意见及活动情况及时上报。一是年俗村党支部利用“固定党员活动日”、党员大会组织党员开展“不忘初心 牢记使命”学习教育，利用党员微信群、远程教育、学习强国平台等方式方法，开展党员教育活动。二是注重示范引领，突出党员模范效应。深入开展党员争先评优、“亮身份”行动，党员家庭家家户户挂牌亮星。实行党员定岗明责，积极推行“党员+网格长+村规民约”的管理服务模式，将全村农户划分为16个片区，组建16个网格，党员中心户推选为网格长，自觉发挥党员先锋模范作用。2021年7月，绵竹市委授予“先进党组织”的称号。

加强村民自治，推动民主管理

一是健全村民自治章程，做到党务、村务、财务及时公开，严格执行村级财务制度，对每张报销条据都做到有经办人、有审核人、有审批人。二是坚持“四议两公开一监督”制度，保证群众对村级事务的知情权、参与权和监督权，提升村民参与村务管理积极性。三是结合我村实际，从加强幸福美丽新村的管理作为突破



口，制定易记、易懂、易行的村规民约，建立业主委员会、乡贤理事会、邻里乡亲互助会等民间组织，挖掘培养家规家训，传统民俗，历史内涵文化等具有地方特色的优良道德文化，用年画、年俗、年趣等多种形式展示社会主义核心价值观，2021年开展各种形式的道德文化培训9次以上。

推动普法共举，优化法治环境

依托便民服务中心、村级党群服务中心，设立矛盾纠纷调解室，健全规章制度，作为化解矛盾纠纷、提供法律咨询的服务阵地。为进一步增强村组干部、村民的学法、尊法、用法、守法意识，年俗村专门聘请了法律专业人士担任村级法律顾问，为村两委、村民提供力所能及的法律服务。同时还不定期开设法治讲堂、法律法规入户宣讲等活动传播法治文化精神，弘扬法治文明。2021年共组织村民参加法律知识宣讲会1次、法治消防安全知识培训会1次，观看法治宣传片3次，参与人数约200余人，志愿者入户发放法律援助、消防安全等宣传资料300余份。

加强道德建设，提高文明素质

一是强化文明意识。深入开展新时代文明实践志愿服务工作和“除陋习、树新风”活动，通过开展经常性、面对面、人民群众喜闻乐见的文明实践志愿服务活动 and “文化下乡”活动，营造文明和谐的邻里氛围和积极向上的行为方式，不断提高农村居民的文化认同和文明意识。以“道德模范、星级文明户、最美家庭、卫生户”等先进典型评选活动为抓手，大力倡树社会公德，弘扬社会新风，努力形成乡风文明的良好局面。2020年开展“好妻子”、“好少年”星级文明户等评选活动，评选出了星级文明户8户，开展母亲讲堂3次，吸引群众参与约200人次，宣传知识的同时不断提高了村民文明素养。

二是强化志愿服务。在全村范围内招募新时代文明实践志愿者740人，并组织每月开展主题志愿服务活动，截止目前，年俗村共开展脱贫攻坚、环境保护、法治宣传、防汛减灾等方面的志愿服务活动9次，大力推动了习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，社会主义核心价值



观见行见效，社会风尚向上向善。2021年6月下旬，年俗村组织20余名志愿者，全力服务于绵竹天府旅游名县创建验收工作，为成功迎检贡献了志愿者力量。

产业转型促发展，经济发展强治理

一是实施乡村振兴，助力村级发展。年俗村依托中华年俗村、成兰铁路南站的区域地理位置，充分发挥自身优势，全面实施乡村振兴战略，从而不断壮大村集体经济，2020年，年俗村村集体经济收入约30万余元。同时，通过开展农村人居环境整治行动、实施“厕所革命”项目，在垃圾及污水处理、村庄绿化等方面得到了有效治理，实现无害化卫生厕所覆盖率达100%、农业废弃物资源化利用及回收处置率为100%、组道道路硬化、水电气户户通，覆盖率达100%。

二是加强乡村治理，建设平安乡村。年俗村深入开展农村基层综合治理，雪亮工程建设、网格化管理服务有力推进。年俗村有综治办公室一间，村内雪亮工程13处。在建立健全各种机制的同时，也建立了村级治安巡逻队伍，佩带红袖标，定期或不定期巡逻执勤，通过开展扫黑除恶等相关工作坚决打击黄、赌、毒以及封建迷信和邪教等社会丑恶现象，坚持做到有黑扫黑，无黑除恶，无恶治乱，全村未出现吸毒、卖淫、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为，也未有各种封建迷信活动和邪教组织活动，无重大治安刑事案件、“村霸”等黑恶势力。

（注：铜河村系四川省乡村振兴促进会会员村）

柠檬小镇的振兴之路

中国柠檬看安岳，安岳柠檬看龙台。作为中国柠檬之都，安岳柠檬产量占我国80%以上，过半安岳柠檬从龙台镇走向全国各地并出口到海外。一定程度上，龙台镇柠檬的价格决定着中国柠檬的价格走向。

定下一颗心，紧紧咬定柠檬不放松

“这些老树是龙台的宝贝。”龙台镇镇长陈元志指着花果村一片柠檬地里超过50年树龄的柠檬树说，龙台镇保留了数千株老柠檬树。安岳柠檬品质优良，柠檬油、柠檬酸、出汁率等各项指标超越美国、意大利等国品种。

安岳县柠檬产业局负责人介绍：“2001年，安岳柠檬瞄准国际市场开启‘扩张运动’，鼓励发展规模化、标准化的柠檬产业园，规模100亩以上的每亩补助350元，当年就补助了5万亩。”

看准机遇，龙台镇咬定柠檬不放松。“目前全镇有2.7万亩柠檬树，除无法种植柠檬的陡坡山地外，全是柠檬。”陈元志很自豪。龙台柠檬种植技术走在全国前列，种植户参与了国家《柠檬体系标准》制定。不少外地种植户前来“抢”付德周等农民“土专家”去指导种植。目前，云南、海南等地的柠檬种植户，有不少人出自龙台镇。高峰时期，每天有超过6000吨柠檬从龙台发往全国及世界各地，安岳周边其他县，以及内江、重庆等地的不少柠檬，也经过安岳柠檬商贸物流中心，转运出去。

富裕全镇人，柠檬就是我们的生活

“龙台人没有不摸柠檬的，种植、买卖、加工柠檬，就是我们的生活。”龙台镇玉龙社区居民周晓霞表示，柠檬给了他们丰厚的回报。2013年柠檬行情最好的时候，市场流传这样一句话：龙台每天诞生一个百万富翁。周晓霞就是其中之一，依靠种植及销售柠檬，周晓霞刚换了第三套房。

邹世明是依靠柠檬最早富起来的一批人。2013年邹世明投资400万元，引入一条法国品牌选果机。“速度快、柠檬大小色泽均匀，还降低了果子的损伤度。果子出口到俄罗斯、东南亚国家，很受欢迎。”一边种植一边销售，

张礼宏用足电商平台优势。一年下来，他在线上销售超过2000吨，入选中国果品流通协会和阿里研究院评出的2015中国十佳水果网货品牌。

种植交给农户、贸易依靠商家，政府则大力提升安岳柠檬品牌。安岳柠檬发展过程中，始终坚持品质与形象同步推进的思路。早在10多年前，安岳县就把柠檬推介会开到北京，积极参加国外果品会。2007年，地理标志“安岳柠檬”获国家工商总局注册。另外，通过举办柠檬节增加品牌影响力，已连续举办九届。

服务柠檬产业，1995年安岳县便成立柠檬办，后发展为柠檬产业局，专门负责柠檬产业管理、发展及品牌打造，全力打造中国柠檬之都，龙台镇全力打造中国柠檬小镇。2020年，龙台镇居民人均纯收入达11484元。

规划未来路，让柠檬香味发挥到极致

依托柠檬种植、加工，相关服务业快速发展，龙台场镇上居民人数不断增加，居民们获得的就业机会也越来越多。陈元志介绍，目前龙台镇场镇常住人口超过3.8万人，占全镇总人口比例超过57%，较5年前增加近2万人。常年在龙台镇从事柠檬仓储物流、精深加工的务工人员达1万余人，发展电商平台企业5家，网店微店达500家。

“目前正大力完善各类基础设施，提升场镇居民生活条件。”陈元志介绍，龙台镇坚持规划先行，完成了10平方公里的《龙台镇总体规划(2012-2030)》编制；大力推进龙台镇市政广场、花园街西二段和贵龙路、龙姚大道南段、污水处理厂、国道319亮化工程等项目，城镇基础设施将明显改善。

龙台镇是首批国家级重点小城镇，以柠檬为主导的特色产业造就它与众不同。“柠檬小镇应该从外形上就看得出来。”资阳市住房和城乡建设局负责人说，龙台镇的建设融入了“柠檬”元素，柠檬文化将以雕塑、标识标牌、形象建筑等方式出现在小镇的各个地方。

“一切围绕柠檬来，这个方向不会变。”陈元志表示，未来要做的是产业提档升级，让柠檬的香味发挥到极致。

注：龙台镇系2020年度四川省乡村振兴先进乡镇，四川省乡村振兴促进会理事单位。

党建引领促发展 同心战“疫”护平安

——简阳市云龙镇翻身村全力以赴护航乡村振兴

新年伊始，万象更新。翻身村乘着东进春风，以“打造一个中心、建设五个新简阳”为目标引领，以建强支部战斗堡垒为抓手，进一步推进固本强基，巩固拓展脱贫攻坚成果。特别是面对安全生产、疫情防控等复杂严峻的工作形势，翻身村驻村工作队主动靠前服务于民，坚持系统观念，统筹发展和安全，牢牢守住防止因灾因疫返贫这条底线，会同村“两委”班子同心同德，一体推进疫情防控和复耕复产，确保经济社会平稳有序发展，夯实乡村振兴发展根基。

夯实基层基础，做强产业支撑

重点围绕增强政治功能提升组织力，推动村干部、党员深入学习贯彻党章党规党纪和党的路线方针政策，以深入开展党史学习教育活动为契机，组织村干部、党员深入学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神，及时传达学习党的十九届六中全会精神，教育引导全体党员自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。积极协助村“两委”培育后备力量，发展年轻党员，吸引各类人才回村发展创业，2021年翻身村党支部新发展党员1名、接收组织关系2名，为翻身村党支部源源不断输送一批新鲜血液。紧紧围绕打造成都市乡村振兴重点提升村工作目标，结合本村地理位置、资源禀赋、集体经济等实际情况编制小康提升工作方案，以推动产业转型升级和有效增收为重点，依托草莓、桃两大产业园区，打造田园采摘、回归自然、亲子休闲的现代农耕文旅示范村。2021年，全村农户家庭年人均纯收入达16619元，较2020年提高42.04%。2月5日，简阳电视台以《翻身村草莓“鲜”上市，种植户开创“莓”好事业》为题专题报道我村草莓特色产业发展和乡村振兴工作实绩，引起社会广泛关注。

凝聚发展共识，推动乡村善治

加强党员日常教育管理监督，通过“三会一课”、

主题党日等各种形式，推动村干部、党员深入践行习近平总书记关于“三农”工作重要论述和重要指示，全面领会新时期实施乡村振兴战略的重要意义和深刻内涵，自觉增强运用党的创新理论武装头脑、指导实践的政治意识，提高政治站位。认真组织学习《乡村振兴促进法》等相关法律法规，以村“两委”换届选举为契机编制完善《村规民约》，围绕社会治安、村风民俗、邻里关系、婚姻家庭四大方面共制定23条具体条例，并通过村广播站、公示栏、LED屏等多种方式进行广泛宣传，让优良乡风蔚然成风。完善村民自治机制，配合村“两委”进一步健全村务监督委员会，依托村民会议、村民代表会议等构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局，真正实现“村民事、村民议、村民干”。

创新社会治理，维护和谐稳定

创新“1+N”的党建引领城乡社区发展治理新机制，即在村党支部领导下充分发挥党员志愿者、驻村工作队的模范带头作用，积极参与村级发展治理，切实构建起“一核引领、多元共治”的基层治理新格局。2022年春节后，面对突如其来的成都本土疫情和燃气安全严峻挑战，驻村工作队和村“两委”干部迅速行动，按照市委市政府和云龙镇党委政府的统一部署，发动党员志愿队和乡贤力量，逐村逐户走访排查，认真核查住户热水器、灶具是否达标和燃气管道是否安全，张贴明白卡2070份，收集问题71个并逐一建立台账，明确整改时限和整改责任人，并于2月28日前全面整改到位。做好外来返乡人员报备登记和常态化防疫宣传工作，强化重点场所、重点人员摸排管控，对辖区餐饮、药店、茶馆等人员密集场所做好风险提示，明确“扫码量温戴口罩”等防疫措施，开展大规模核酸检测应急演练，确保防疫责任压紧压实到每一个最小工作单元，筑牢群防群治的坚固防线。

（简阳市云龙镇翻身村驻村第一书记 卿人友）

做好人 做好乡村振兴领路人

——2021年度四川十大杰出村官陈永强先进事迹

【人物小传】

陈永强，男，藏族，1981年4月生，现任甘孜州康定市孔玉乡色龙村党支部书记、村主任，系甘孜州人大代表，甘孜州青联副主席，四川省青联委员。2008年、2011年、2012年分别被康定县委、县政府评为“康定县优秀村主任”；2011年被甘孜州委、州政府评为“甘孜州优秀村委会主任”；2014年被甘孜州政府评为“11.22”康定地震全州抗震救灾先进个人；2015年被省政府评为“第七届四川省劳动模范”；2015年荣获“四川十大最美村官”称号；2016年被授予“甘孜州优秀村委会主任”“康定市优秀共产党员”荣誉称号，同年被省委农工委评为“四川省十大新村带头人”；2021年被评为“四川十大杰出村官”。

康定市孔玉乡色龙村位于大渡河峡谷地带，山高谷深，平均海拔2400米，被誉为“金色峡谷”。整个山村建在悬崖上的一块谷地，村民过去只能沿着山崖上的小路上下山，物资运输靠人背马驮。由于当时交通不便，没有形成任何产业。

如今，风景变“钱景”，旅游业成为富民产业，种植重楼、羊肚菌，在脱贫的道路上，村支部书记陈永强一直在奔跑，带领村民奔走在致富的路上。乡村振兴，产业富民，色龙村正在以崭新的姿态书写着乡村传奇。

抢抓机遇，率先发展村企合作

色龙村地处康定市东北部，距离康定市市区约100公里，村落聚居地海拔2400米，与省道S211线垂直高差约700米，深藏于大渡河左岸的高山峡谷之中。2005年，国电大渡河公司猴子岩电站项目大坝选址在色龙村山脚下，面对征地、拆迁、补偿等疑难杂症，陈永强带领村委会一



班人挨家挨户宣传动员，全力支持配合国家、省、州重大项目建设，村子与企业建立了良好的合作关系。2009年，陈永强带头成立了永强运输队，他号召全体村民投入资金购置货车，由永强运输队统一承接管理业务，村民有资金缺口的，陈永强为其提供资金支持。在他的支持带动下，运输队不断发展壮大，辐射带动全乡60户农户，每户实现年均增收超过10万元。

着眼长远，大力发展特色农业

色龙村地理位置偏远封闭，山路崎岖，交通不畅，在陈永强的印象中，以前进山的路只有一条坑坑洼洼的泥巴路，汽车根本开不进来。到了雨季，路常常会被山洪冲毁，外面的人进不来，里面的人也出不去，有的老人一辈子也没有走出过大山。面对穷困潦倒的乡亲，陈永强痛定思痛，经过多方呼吁和争取，终于在2014年修通了通往外界的色龙隧道，原本“可望不可及”的色龙村打通了“经济命脉”。

解决了道路交通问题，如何带领全村百姓发展特色农业，走上可持续发展道路，这也是时任村主任的陈永强思考最多的问题。陈永强请来专家为色龙村“把脉”，依托色龙村特有的海拔、阳光、水源、土壤等自然条件，最终决定在

全州率先种植羊肚菌。为打消村民的后顾之忧，陈永强带领色龙村委员会坚持“质量兴农、效益优先、绿色导向”原则，以“政府指导、企业管理、村民参与”合作模式，成立永强种植农民专业合作社，充分利用高海拔土地和气候特点，大力发展羊肚菌、重楼等特色产业，并借力产业发展，吸引乡贤人才回流，开展职业教育和就业培训，引导全村参与农旅产业建设。2016年，全村种植的120亩羊肚菌喜获丰收，销售收入近100万元，全体村民通过土地流转、务工、分红实现人均增收3000元以上，色龙村走出了一条“绿色、生态、纯天然、无污染”的农业发展之路。

高点定位，示范引领乡村振兴

甘孜州启动乡村振兴战略以来，在陈永强带领下的村“两委”抓住机遇，主动争取，色龙村有幸成为甘孜州、康定市第一批大渡河流域乡村振兴示范村寨。

面对党委、政府的重托，面对全村父老乡亲增收致富的期盼，陈永强立足色龙村“阳光、花卉、藏寨、民宿、原始森林”等资源优势，结合乡村旅游“商、养、学、贤、情、奇”六大要素，提出了“发展农旅结合、促进乡村振兴、打造色龙世外桃源”的思路，得到党委、政府和广大村民的一致认可。

在他的带动下，全体村民积极投身于色龙世外桃源项目建设，通过重点实施“四季花卉培育、藏寨民宿打造、村容村貌改造、基础设施提升、公共服务完善、文明新风倡导”六大工程，色龙村整体焕然一新，相继荣获全国民族团结示范村、中国少数民族特色村寨、四川省省级“四好村”、四川省十大新村等荣誉称号。

未来如何经营成为新难题，面对各类技术人才缺乏的实际，色龙村“两委”组织村民参加乡村振兴培训，希望未来由本村村民完成管理经营，实现既留得住乡愁，又看得见收益。

2019年5月1日，色龙村世外桃源开始试营业，“五一”期间，共接待游客约1200余人次，留宿旅客110余人次，收入38029元，其中餐饮27829元，民居接待10200元，挣得旅游收入第一桶金，更加坚定了村民们靠产业致富的信心。色龙村年人均纯收入也从2014年的6150元，增长到2019年人均纯收入2.2万元。全村进入了致富奔康的快车道，实现了从单打独斗向抱团打捆转变，从传统单一的种养业向农旅结合转变，在全州乡村振兴发展史上描绘了一幅浓墨重彩的画卷。

不忘初心，危难时刻奉献真情

俗话说，吃水不忘挖井人。在脱贫攻坚、增收致富、乡村振兴、扶危济困的道路上，陈永强不仅以自己的实干苦干引领群众，还用他的善行义举关爱社会、回馈社会。

作为州人大代表，陈永强注重收集群众诉求，积极建言，提出意见建议，并以示范带动全村村民投身经济建设，在全村、全乡乃至全市起到先锋模范作用。

在脱贫攻坚战中，2014年以来，陈永强为康定市贫困村三合乡二郎村捐赠10万元，解决了该村约400人的人畜饮水问题；为贫困村捧塔乡木洼村捐赠了通村硬化公路所需价值20余万元的砂石，解决了全村百姓出行难问题；为塔公小学捐赠2.5万元的学习文具及办公用品，为周边贫困户捐款捐物不计其数……

面对突如其来的新冠肺炎疫情，陈永强带头动员色龙村全体村民捐款2.02万元。陈永强个人向奋战在抗击新冠肺炎疫情一线的医护、警务等人员捐助生活物资11万元，采购捐赠医用外科口罩1.15万个约9.5万元。陈永强用自己的实际行动默默地践行着一个共产党员的入党誓言，一个劳动模范的使命担当。

“一个党员，就应当是一面旗帜”。这是陈永强经常激励自己的一句话。面对全面建成小康社会的使命召唤，陈永强正坚定地迈着前进的步伐，不忘初心，牢记使命，继续带领着色龙村全体村民撸起袖子加油干，将色龙村从一个深藏山谷的小山寨融入到农业农村现代化发展的幸福大道上。乡村振兴，产业富民，色龙村正在以崭新的姿态书写着乡村传奇。



▲ 色龙村云端酒店。



为乡村谋振兴 为农民谋幸福

——安徽省凤阳县小岗村乡村振兴发展纪实

中共凤阳县委宣传部

这是一块积淀着历史与梦想的福地，这是一方跃动着生机与活力的热土。凤阳县小岗村一片片标准化的农田及现代农业示范基地里麦穗金黄，笔直宽敞的马路上卡车、农机川流不息；穿过“中国农村改革第一村”的牌楼，沿途黛瓦白墙的村民新居、农家乐、小超市、“大包干”纪念馆等，构成一幅浓郁徽风皖韵的长卷画，林立的徽派小楼中乡村振兴银行刚刚挂牌，大包干纪念馆、当年农家等红色景点前来参观的游客络绎不绝。

近年来，小岗村深入践行“三个坚定不移”要求，推动农村改革闯出新路子、产业发展迈出新步伐、乡村治理取得新成效。截至目前，小岗村建成高标准农田1.31万亩，占耕地面积的90%；农作物良种覆盖率达98%，农机化综合水平高于全省平均水平10.8个百分点；2020年全村总产值达10.6亿元，村集体经济收入达1160万元；2020年人均可支配收入达27600元。先后荣获中国美丽休闲乡村、全国乡村特色产业亿元村、第八批全国重点文物保护单位（小岗村旧址）、全国乡村治理示范村、全国乡村旅游重点村等称号，成功获批国家级农业科技园区。2021年村党委又先后荣获全省“五个好”村党组织标兵和全国先

进基层党组织荣誉称号。

聚焦深化农村改革 把改革标志打造成改革标杆

唯改革者进、唯创新者强、唯改革创新者胜，小岗村作为中国农村改革的发源地，一直都以开放包容的理念面对时代的发展。围绕正确处理农民与土地的关系这条主线，高擎敢为人先的改革大旗，积极探索农村改革新路径，积极推动各项改革任务行稳致远。

深化农村承包土地“三权分置”改革，巩固所有权，完成21320亩村集体土地所有权确权颁证。稳定承包权，2015年7月8日，全省农村土地承包经营权“第一证”在小岗村颁发，全面完成农村土地承包经营权确权颁证工作，村民领到了“红证书”，吃上了“定心丸”。放活经营权，按照“自愿、有偿、有序”原则，推进土地流转。截至目前，小岗村共流转土地10300亩，占全村可耕地面积的71%。大力推进农村集体产权制度改革，成立了小岗村集体资产股份合作社，建立了股东台账，

为每位村民发放了股权证书，自2018年起村集体经济股份合作社连续4年分别为每名村民分红350元、520元、580元、600元，实现了从“户户包田有地”到“人人持股分红”。持续深化农村金融改革，破解农户和新型农业经营主体融资难、融资贵问题，设立小岗村风险补偿基金，村集体为农户的诚信背书，发放“兴农贷”400万元。与安徽农业担保公司合作，引进“劝耕贷”为新型农业经营主体服务。开展土地承包经营权抵押贷款试点，累计发放承包经营权抵押贷款1160万元。2021年还成立了全省首个乡村振兴银行，开展党建引领信用村试点工作，成功获评3A级信用村，对890户村民完成评级授信，其中A级以上780户、占比87.6%。探索农村土地股份合作制改革，养殖大户殷玉荣以“入股合作社、抱团促增收”模式，发起成立小岗村民益土地股份合作社，小股村民组43户村民以户为单位，以850亩土地经营权入股合作社，由合作社负责统一生产经营管理，入股农户可获得“三金一补”收益，2020年合作社股民收入最高的达3.1万元。



“一产”做优。大力改善农业生产基础设施条件，通过全域水利工程、马家坝水库清淤扩容，实现把水留住；2021年又启动了“引淮润岗”项目，将彻底解决一直困扰小岗的生产生活用水难题。持续加大农业基础设施建设投入力度，完成田园综合体高标准农田改造治理项目8000亩，基本实现高标准农田全覆盖和“小田变大田、碎田变整田”，小岗村90%以上的土地实现高标准农田综合治理，通过对“田、水、路、林、村”的综合整治，完善项目区农业基础设施，改善农业生产条件，达到“田成方、林成网、渠相连、路相通”的格局，做到旱能灌、涝能排，实现“小田变大田、碎田变整田”全覆盖，力争到“十四五”末，实现“一户一块田”目标，进一步释放农业生产的“细胞活力”。同时，大力发展生态农业、高效农业，深化与北大荒集团、安徽农垦集团、安徽科技学院合作，在全村推广标准化先进种植，提升小岗村现代农业种植水平。2019年，在全年干旱的情况下，小岗村水稻平均亩产达1300斤，每亩节本增收200元左右；2020年平均亩产达到1400斤，“做给村民看、带着村民干、帮助村民赚”成效明显。坚持以市场需求为导向，加快发展“三品一标准”农产品，先后扶持培育合作社20个、家庭农场11家、农业产业化龙头企业2家。

“二产”做强。结合开发区优化调整，将原隶属凤阳经济开发区管理的5平方公里小岗产业园划转至小岗村统一管理运营。该村运用市场化手段，一手抓基础设施配套，一手抓招商引资，园区“七通一平”基本完成。总投资10.6亿元的盼盼食品项目已建成投产，年精深加工各类农副产品20万吨，用工人数1500人，实现利税超亿

聚焦加快农村发展 一二三产融合发展格局基本形成

要推动乡村产业振兴，必须围绕发展现代农业，推动一二三产业融合发展，构建乡村产业体系。小岗村抓住关键环节、核心问题、集中发力，深入推动一二三产业融合发展，加快发展步伐。



▲ 大包干纪念馆。

元；投资1.8亿元的蒸谷米食品项目建成投产，将“小岗稻米”升级为“营养蒸谷米”，该企业在小岗及周边发展订单农业，每斤稻谷的收购价高于市场价0.2元，使每亩地增收200元—300元。国电投、国家电网等国企纷纷在小岗落地项目，近期，小岗又和北大荒集团、中建材凯盛浩丰公司签订投资合作协议。

“三产”做旺。紧紧围绕发展乡村旅游和培训经济，推动创建5A景区，先后举办“小岗村葡萄文化旅游节”等系列文化旅游主题活动50余场次，入选“全国百佳乡村旅游目的地”。培训教育产业逐步发展壮大，入选省级研学实践教育基地，启动“探寻红色小岗，致敬改革先锋”“今天我是小岗人”主题研学培训，培训学生10000余人次；安徽小岗干部学院二期工程竣工投入使用，共承办培训班150期、学员6万多人次；小岗村培训中心先后承接中组部、农业农村部农村实用人才培训和各类社会培训项目，累计培训学员6万多人次。

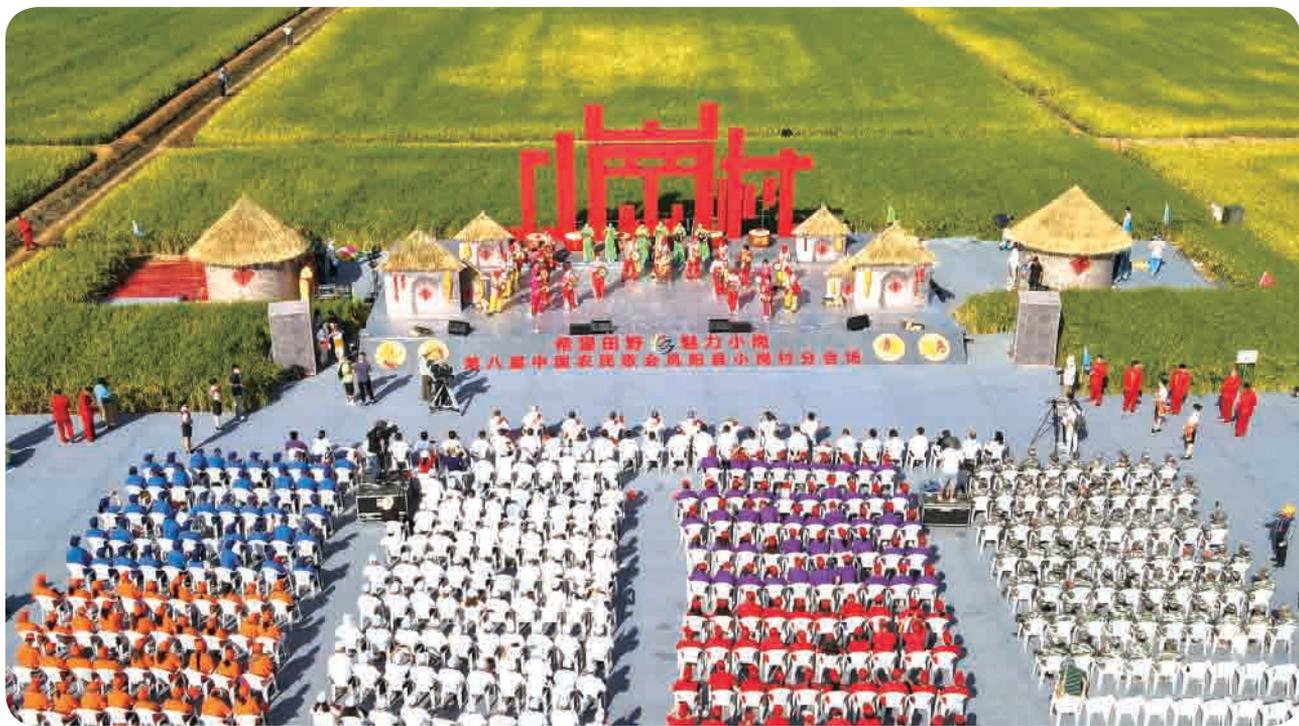
聚焦维护农村和谐稳定 提升村民群众幸福感

民有所呼，改革有所应。改革的初心是为人民谋福祉，改革的目的是为人民谋福祉。小岗村坚持把保障

改善民生作为优先方向，不仅让“环境美”，更让群众“心里美”，着力提升村民群众的安全感、获得感、幸福感。

改善条件更“宜居”。99%的村民实现小区集中居住，小区基础设施和公共服务配套齐全，水电路气网等基础设施得到全面改善；在全村开展“美丽庭院”改造提升行动，形成村主导、片联动、户参与的“美丽庭院”创建工作机制，打造一户一品、一户一景、一户一韵的美丽庭院。村集体为全体村民办理新农合、养老保险、农业保险等政策性保险，每位村民每年获益300多元。完善小岗学校软硬件设施，建立教师生活津贴补助、教育教学奖励制度，每年发放教育奖补资金50余万元，开展“名村”“名校”合作，小岗学校教师集体成功获评2019年“全省教育系统先进集体”。

科学治理更“宜民”。学习推广新时代“枫桥经验”，推进平安乡村建设，打造村级的“雪亮工程”，依托综治信息系统、综治视联网和公共安全视频监控系统，组建包含村干部、公安民警、青年团员等在内的群防群治队伍7支，做到“白天见巡逻队，晚上见警灯”。成立小岗村义务调解委员会，由老党员、老村干、老退伍军人等志愿者组成，参与矛盾纠纷化解，5年来共办结群众诉求372件，调解各类纠纷93起；群众有事“动动嘴”、干



▲ 第八届中国农民歌会凤阳县小岗村分会场。

部主动“跑跑腿”成为常态，实现了“小事不出组、大事不出村、矛盾不上交、全村零上访”。

文明乡风更“宜人”。成立小岗村“美德银行”和移风易俗理事会，扎实推进乡风文明建设，倡导“婚事新办、丧事简办、小事不办、杜绝大操大办”，先后为126户积分家庭兑换生活用品，减办各类红白喜事75场，降低人情支出200多万元；用积分制提升乡村治理水平，促进了自治、法治、德治有机融合。小岗村新时代文明实践志愿者服务队自成立以来，先后组织开展环境卫生创建、保障重大活动等志愿服务活动60余次。成功组建广场舞队、花鼓队等群众演出队6支，连续12年组织开展“好婆婆”“好媳妇”“美德少年”“文明新风户”评选表彰。

聚焦夯实党建基础 以高质量党建引领高水平治理

把党的建设摆在首位，扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

建强党委班子。通过“内部选”“外部引”“上级派”等方式选优配强村党委班子，使年龄、学历结构进一步优化，战斗力、凝聚力进一步增强。建立了省指导、市主导、县乡统筹、村抓落实、第一书记负总责的工作机制。充分发挥村团委、妇代会、民兵连等群团组织作用，组织开展节日慰问、技能培训、文艺演出等系列活动，引导群团组织广泛参与村级事务。

规范工作制度。研究制定《小岗村年度党建工作计划》《小岗村党建引领“三治融合”实施方案》等一系列制度方案，形成了权责明确、各尽其职、各司其职的工作制度；坚持以提升组织力为重点，严格落实“三会一课”“四议两公开”和村级事务民主监督等各项制度，切实把村党委建设成坚强战斗堡垒，通过严格的干部考核和奖惩机制，锻造一支懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍。

强化活动开展。结合第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，先后组织召开主题教育宣讲报告会、学习研讨会、工作推进会29次，开展革命传统教育和红色主题教育活动5次，第一书记上专题党课6次，各支部自查存在问题11个，及时整改问题9个。新冠肺炎疫情发生以来，“大包干”带头人严立学等老党员纷纷自愿向



▲ 小岗村种粮大户程夕兵在查看仓库里的化肥。

组织捐款捐物，累计收到抗疫特殊党费4.06万元、村民捐款1.4万元；小岗村捐赠12吨价值40万元的蒸谷米，千里驰援武汉，在运送大米的专车上张贴“愿为双鸿鹄，奋翅起高飞”诗句，为打赢疫情阻击战贡献力量。

密切联系群众。坚持深入群众、深入一线，帮助群众解决急难愁盼，把解决群众实际困难作为密切联系群众的“试金石”，紧盯最困难的群众、最弱势群体、最突出的问题，着力解决村民群众的民生问题。相继开展“爱心助学”“关爱空巢老人”“冬季送温暖、夏季送清凉”活动，将党的关怀和温暖传递给每一个人，用担当作为换取思想认同，凝聚共同奋斗合力。

党史学习教育开展以来，小岗村坚持把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好原则，讲好党史故事，汲取前行力量，教育引导党员干部持续奋斗全面推进乡村振兴新征程，书写新时代农村改革新篇章。学党史、悟思想、办实事、开新局，最终的落脚点是要为人民群众“办实事、解难事、抓发展、见实效”。

小岗村坚持把开展“我为群众办实事”实践活动同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，研究出台了《小岗村乡村振兴实施方案》，持续弘扬敢为人先的“小岗精神”，全力推进小岗国家农业科技园区建设、数字乡村建设、农村宅基地“三权分置”改革、“农文旅教”融合特色旅游打造等，不断提升农民群众获得感幸福感安全感；充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，以深化农村改革作为主线，一手抓富民产业发展，一手抓乡村有效治理，奋力创建创新小岗、美丽小岗、实力小岗、幸福小岗，书写小岗村高质量乡村振兴新篇章，为新阶段现代化美好安徽建设展现作为、展示风采、贡献力量。



四川省乡村振兴促进会 2021年度工作通报

2021年，四川省乡村振兴促进会在省委农办、省农业农村厅的领导和支持下，在会长、秘书长的正确领导下，严格遵守国家宪法和相关法律法规，严格按促进会章程和核定的业务范围有序开展活动，紧紧围绕“三农”工作，坚持“加强交流，促进合作，优势互补，共谋发展”宗旨，团结社会各界力量，各项工作有序推进，现将开展的主要工作通报如下：

一、加强党的建设

抓好社会组织党建工作，是落实全面从严治党的内在要求，是推进三农发展和实施乡村振兴战略的现实需要。按照农业农村厅社会组织联合党委工作要求，促进会理顺党组织隶属关系，深入调研，摸清会员单位党员基本情况，加快建立行业党组织，为开展行业党建工作奠定基础。

二、会员发展情况

按照单位和个人自愿申请，2021年度新增会员326个（人），其中乡村振兴示范县7个、示范镇22个、示范村264个；省属科研单位和企业13个；其它单位和个人20个。

三、第五届“村长论坛”暨首届乡村振兴县委书记峰会活动开展情况

2021年10月19日-20日为期一天半的第五届四川村长论坛暨首届乡村振兴县委书记峰会成功举办，得到各级领

导高度肯定及业内专家、广大基层干部的一致好评。相比往届，本届论坛有以下几个创新。

一是论坛主题上更加新颖。今年的主题是“发展新型农村集体经济 促进农民共同富裕”更加贴进当前“三农”工作重点。首次将乡村振兴示范县的县委书记纳入论坛活动安排，丰富了乡村振兴的深度和广度，对进一步推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接具有十分重要的意义。

二是持续开展名村和杰出村官的评选活动。评选的硬性指标上将2019-2020年获得省乡村振兴示范村的荣誉称号和村集体经济这两条作为评选的先决条件，推荐名额也严格控制，采取县上申报、市上初审、组委会组织专家严格评审、媒体上公示、最后在中国村庄及县委书记峰会上发布。今年，全省将评选四川名村50个，杰出村官10个。

三是承办地的选取上更加注重品牌和亮点的展示。本届论坛承办地选取在成都市崇州市五星村，主要基于崇州近年来持续探索农业共营制改革取得了很好成效，形成了“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”的新型农业经营体系，为农业规模化、集约化、品牌化、标准化发展，以及高素质农民培育奠定了良好的基础。同时在论坛举办期间，成都市还将自行组织开展特色农产品展示、乡村文化振兴节目展演，增强了本次峰会的氛围。

四、做好换届工作

10月19日，四川省乡村促进会召开二届一次会员代

表大会暨换届选举大会。会议听取并审议第一届理事会工作报告、第一届理事会财务离任审计报告、第一届监事会工作报告；听取并审议新修订的《四川省乡村振兴促进会章程》和《内部管理制度》；大会选举了促进会新一届领导，选举常务理事55名，理事141名。同时大会深入分析我省乡村振兴面临的新形势，研究部署当前和今后一个时期乡村振兴的任务和举措。

五、对外交流学习

今年以来，秘书处组织全省部分基层干部、优秀村官、特色村代表赴浙江省东阳市参加全国第二十一届“村长论坛”活动，论坛期间同全国的部分名村代表进行了友好交流，同时也参观了被誉为“浙江省第一村”“天下红木第一村”“中国农村现代化的榜样村”——花园村。代表们通过为期3天的现场观摩、培训讲座和经验分享，对浙江的名村发展理念、经验模式有了深度了解，特别是在推进农村现代化和实现共同富裕方面为我们提供了很好的借鉴意义。通过本次活动，为推动川浙乡村交流合作，搭建了新平台，探索了新路径，增进了相互的了解和友谊。

积极走访会员单位，促进会秘书处先后到子云村、五星村、尤安村等听取基层声音，积极回应诉求，全年共计开展走访活动20余次。

六、加强对外宣传

充分发挥门户网站、会刊杂志《四川乡村》、微信公

众号“四川村庄”的宣传窗口作用，及时挖掘整理我省特色名村的发展模式、典型经验和杰出村官的先进事迹，并向社会宣传推介。

编撰《四川省乡村振兴促进会五周年回顾》，充分展示了促进会五年来紧扣农业农村改革和村级经济社会发展主线，以举办四川村长论坛为抓手，搭建农村基层干部交流平台，组织推动基层干部学习提升，树立宣传先进典型，调研推广村级发展案例经验，促进跨区域、跨行业交流合作，促进村级经济社会发展中发挥的作用和取得的成效。

七、开展乡村振兴课题研究

坚持深入基层开展调查研究，了解掌握村社发展的客观需求，有针对性的加强服务团队建设，不断提升服务能力水平，强化课题研究和成果转化。围绕巩固脱贫攻坚成果与推进乡村振兴的热点和难点问题进行了专项研究，形成了《四川省乡村振兴发展模式研究》报告，为各级党委、政府决策乡村振兴工作提供了参考。

八、加强促进会内部自身建设

为规范促进会内部管理，秘书处根据2022年工作情况，制定秘书处工作分工，建立秘书处工作例会制度，修订了《四川省乡村振兴促进会章程》《四川省乡村振兴促进会秘书处日常工作管理制度》，完善了《四川省乡村振兴促进会会员管理办法》《四川省乡村振兴促进会财务管理制度》等。





徐斌调研第七届川台农业合作论坛筹备工作

2月16日，农业农村厅总农艺师、四川省乡村振兴促进会秘书长徐斌与省委台办副主任张军到成都市新津区调研第七届川台农业合作论坛筹备工作。农业农村厅交流合作处、省援外办，成都市农业农村局、天府农博园管委会、新津区农业农村局、新津区侨台办、文旅集团、农博投公司负责同志参加。

徐斌要求，新津区相关部门与省、市两级加强对接，做好园区食宿、交通、疫情防控等相关事宜，确保第七届川台农业合作论坛安全顺利举行。

马辉接受封面新闻记者专访

今年四川“两会”期间，在安宁河谷打造“中国农业硅谷”成为省人大代表和省政协委员热议的话题。

凉山州委、西昌市委书记，四川省乡村振兴促进会副会长马辉在接受封面新闻记者专访时表示，凉山立足省委省政府推进安宁河谷综合开发的重大战略决策，提出欲把安宁河谷农业硅谷建成在全国乃至全球具有较大影响力和知名度的“农业硅谷”，彰显的是一种系统集成、高端引领和面向未来的理念创新、优势创造和实践探究、发展探索。

“我们希望通过打造‘农业硅谷’不仅带来农业技术的集成、龙头企业的集群和特色产业的集中，更期盼通过‘硅谷’的建设创造一种能够持续有效激发创新创造的工作空间、生活空间和文化氛围、社会氛围，不断将安宁河谷的资源优势转化为发展胜势，真正让凉山、让安宁河谷成为引领现代农业先进生产力的典范。”马辉表示，在安宁河谷农业硅谷的规划中，西昌将扮演极其重要的角色。

马辉表示，西昌将发挥极核引领作用、担起主干支撑责任，通过高水平规划建设以科创空间为重点的一平方公里产业功能核心区，聚焦“现代种业研发、生物多样性保护与研究、科创服务、农业服务”四个主攻方向、“研发平台、孵化平台、交易平台、金融平台、信息平台”五大重点平台、“未来农业公园、产业社区、特色街区”三大

核心配套，着力在“加快中央实验室群落构建、高端农业创新企业引进、核心示范园区建设”等方面持续发力，努力打造集研发设计、创新转化、场景营造、社区服务等为一体的生产生活服务高品质科创空间，打造安宁河农业硅谷的智慧大脑、策源之地。

马奎出席 四川移动与攀枝花战略合作签约仪式

1月14日，中国移动通信集团四川有限公司和攀枝花市人民政府在成都签订战略合作协议。中国移动通信集团四川有限公司党委书记、董事长、总经理，四川省乡村振兴促进会副会长马奎见证签约并讲话。

马奎表示，四川移动一直坚持“践行党的宗旨、履行央企责任、融入四川战略、服务治蜀兴川”行动纲要，全力服务于全省数字经济发展，将以此次战略合作协议的签订为契机，全力以赴助推攀枝花数字经济快速高质量发展，全力以赴融入智慧攀枝花建设，全力以赴支撑攀枝花乡村振兴，全力以赴服务攀枝花绿色低碳优势产业，配合攀枝花市委市政府把“规划图”变成“施工图”，为攀枝花加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市贡献移动力量。

郑晔出席 四川银行与天府新区战略合作签约仪式

2月15日，四川银行股份有限公司与四川天府新区管理委员会签署战略合作协议，双方将共建产融合作、金融互助等机制，以优势产业、重点行业为载体、以重大项目为抓手，充分利用各自政策引导、资源配置及金融服务等优势，共同推进四川天府新区经济社会发展。四川银行股份有限公司党委副书记、行长，四川省乡村振兴促进会副会长郑晔出席活动。

据了解，作为四川省唯一一家省级城市法人银行，自2020年开业以来，在省委省政府的坚强领导下，在四川天府新区管委会及社会各界的大力支持下，四川银行坚持金融服务实体、服务区域经济的理念，将天府新区作为业务发展的重点支持区域，给予了信贷政策、信贷规模、金融产品与服务与创新以及资源配置的优先支持。一年多来，双方建立起了银政合作绿色通道，为新区经济社会发展作出了实实在在的贡献。

此次双方签订战略合作协议，既是四川银行服务天府

新区经济社会高质量发展的重要举措，也是双方巩固提升全方位全面合作伙伴关系的里程碑。四川银行将充分发挥自身金融资源优势，探索建立重大项目合作机制，积极协助招商引资工作，为区域内重点企事业单位提供全方位优质金融服务，助力内陆开放经济高地和全面践行新发展理念的城市建设。

高黄根为绵阳市乡村规划重点专题培训班授课

为提高基层乡村规划管理人员专业修养和履职能力，全面提升全市乡村国土空间规划工作的科学性、规范性，1月21日，绵阳市乡村规划重点专题培训班在市委党校开班。

此次培训为期5天，特邀四川省国土空间规划研究院党委书记、院长，四川省乡村振兴促进会副会长高黄根等专家老师授课，课程将综合运用讲授式、研讨式、案例式等教学方式，解读政策指南、分享省级试点案例、交流探讨相关经验。

据了解，此次培训是一次全方位的乡村规划业务培训，更是对绵阳市抢抓贯彻落实省委、市委关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的总体部署，助推组织架构的“物理变化”转变为提升发展效能的“化学反应”的一次再安排、再动员、再部署。

绵阳市级相关部门，各县（市）区（园区）自然资源和规划部门及乡镇相关负责人，业务骨干、乡村规划师、基层自然资源所所长等335人参加培训。



▲ 四川联通乡村振兴推进会暨乡村振兴干部数字乡村培训会。

四川联通：助力乡村振兴落实落地

智慧农业是数字乡村建设的重要场景。越西县现代农业（苹果）产业园区位于凉山州越西县大瑞镇，目前已拥有全新的自动化分拣线，实现5G全流程监控生产。在这里工作的绝大多数都是附近的村民，不仅如此，他们还参与了资金、技术入股分红。依托5G、云计算、物联网、大数据等优势，四川联通为园区打造了智慧农业七大能力体系，包括大数据平台、田间物联网采集、视频监控与安防、病虫害检测、农产品质量全过程跟踪、电商体系、农业示范园公共服务体系建设等。

据了解，苹果园内架设了越西县首个5G基站，在5G技术的加持下，园区的光照、虫情、水肥、温度、湿度等参数可以源源不断地实时传送到大数据平台中心，鼠标一点就可以远程操控滴灌等作业设备，实现智能化控制。园区相关负责人介绍，去年苹果产业园实现分红400多万元，惠及1.65万村民。

下一步，四川联通将充分发挥信息化服务优势，用优质网络、贴心服务为乡村振兴添翼赋能，打造乡村振兴新路径，持续助力美丽乡村建设。

农行省分行：选派1000名金融干部参与乡村振兴

日前，省委组织部与中国农业银行四川省分行联合发文，未来5年，将依托农行四川分行的干部人才队伍，选派1000人在省内开展金融干部助力乡村振兴的工作。

2022年至2026年，我省每年将选派200名左右、5年累计选派1000名左右农行金融干部到全省50个国家级、省级乡村振兴重点帮扶县、乡村振兴金融创新示范区、省级重点（乡）镇村。

选派干部人才到岗后，将紧盯当地乡村振兴建设重点领域，推动基础金融服务，深挖当地产业资源和群众金融需求，研究制定专项金融支持措施或服务方案，搭建银政信息共享平台，深化与地方全面沟通协调机制，全面推进金融服务乡村振兴政策落地，尤其要做好乡村振兴项目融

资、产业发展金融支持、乡村普惠金融服务以及乡村振兴金融创新等方面的工作。

四川农业大学：推进中国农业硅谷建设合作

2月15日，凉山州委副书记、农办主任、“中国凉山·安宁河现代农业硅谷”建设领导小组组长范继跃率领建设领导小组赴四川农业大学推进合作。川农大党委书记庄天慧、校长吴德，副校长陈代文、刘登才，新农村发展研究院、人事处及相关院所负责人等与来宾进行了座谈。

座谈中，庄天慧表示，学校高度重视与凉山州的合作，将其纳入校地合作的重中之重，希望举全校之力将其打造成川农大校地合作的样板。作为全省唯一的农业大学，学校将密切针对凉山州的需求，发挥好川农大的学科优势，做出川农大的质量，做出川农大的品牌。希望双方积极做好共建乡村振兴院推进工作，发挥好基层人才培养作用，帮助科研技术传到最基层，开展好实验室相关合作。希望通过做好政策研判，全面推进深化合作，助力安宁河现代农业硅谷打造为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接样板区。

川农大新农村发展研究院院长周伦理介绍了“中国凉山·安宁河现代农业硅谷”策划方案完善情况，与会人员交流讨论，提出进一步修改意见和建议。与会人员还探讨了现代农业硅谷高层次人才引育政策。

据悉，为了做好安宁河谷的综合开发，去年10月21日，川农大党委书记庄天慧，副校长陈代文，原党委书记、校长文心田，原党委书记邓良基，学校相关部门、学院数十位专家参加了专家咨询会。去年10月，受凉山州委委托，川农大聚合其校外40余名专家，围绕3大研究专项，设置9大课题组，分赴凉山全州17个市（县）开展实地访谈和考察工作，并形成初步研究成果及策划方案于1月25日进行汇报。

省农科院：推进“天府农科智库”建设

1月23日，省农科院党委书记吕火明主持召开2021年度“三农”智库工作汇报会。省农科院党委副书记、院长牟锦毅，省发改委、科技厅、财政厅、农业农村厅、省统计局等省级有关部门领导，省政府原副秘书长、省决策咨询委农业组组长杨新元，省社科院原副院长、省决策咨询委农业组副组长郭晓鸣，四川大学、西南财经大学、成都

理工大学等特邀专家，省农科院有关负责同志和专家出席会议。

会议宣读了四川省农业科学院“天府农科智库”专家委员会第一批专家名单。“天府农科智库”建设管理办公室主任、院首席科学家李晓研究员对“天府农科智库”基本构架进行介绍，并汇报了2021年度智库工作取得的成绩及2022年度工作计划。与会领导和专家高度认可，认为“天府农科智库”特色鲜明、团队坚实、科学性强、专业性强、综合性强、应用性强、系统性强、针对性强，同时，从聚焦重点问题、聚焦科技服务、创新研究模式、成果表达体系等方面对提出了意见建议。

吕火明指出，要坚持正确的政治方向、要坚持问题导向、要丰富成果展现形式，提升“天府农科智库”影响力，找准智库定位，谋定具体方向，产出系列有影响的学术文章、科研成果、咨政建议。

工商银行成都分行： 数字人民币助力乡村振兴

2月27日，成都市崇州市陈先生等6位村民成功收到了来自华川集团发放的一笔带有智能合约的数字人民币，标志着全国首笔带有智能合约的乡村振兴“数字人民币农户专项资金”发放成功。本项目采用“数字人民币+智能合约+区块链”技术，掀开了数字人民币智能合约创新应用的新篇章，也是成都探索创新数字应用场景上迈出的新的重要一步。

数字乡村是网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用，工商银行成都分行联合华川集团共同打造数字人民币助力乡村振兴创新试点场景。

据悉，工商银行成都分行根据华川集团提供的合约规则，在独家上线的智能合约平台进行合约维护，定制资金发放规则，发放崇州市青桥村农户的种植服务报酬。当村集体收到该笔专项资金，只能按照服务合同约定和数字人民币合约规则，发放指定的金额给指定的农户，彻底杜绝了截留、挪用等情况。

这笔业务是全国首次使用智能合约定向农户支付专项资金，实现了专项资金各环节的穿透式监管通过科技赋能保障了如土地流转款、种植服务收入、惠农补贴资金等各类农民专项资金的专款专用，所有交易信息同步上链，凸显数字人民币点对点、可编程、可溯源等技术特性，切实提升了对专项资金的监管力度。

目前，数字人民币智能合约还处于试点阶段。下一步，成都市将充分发挥数字人民币在资金管理上的优势，积极探索智能合约在财政专项资金、农民工工资发放等场景应用。

成都市龙泉驿区洪安镇： 有序推进乡村文旅产业重大项目

新春伊始，寒气还未完全褪去。位于洪安镇的文旅产业重大项目——未来田园都市生态旅游度假区项目，正式完成项目设计，即将进入建设阶段。

未来田园都市生态旅游度假区是龙泉驿区洪安镇重点打造的乡村振兴样板项目，距离洛带古镇约5公里，东安湖体育公园约10公里，规划总占地面积约20000亩。作为未来田园首个特色美食商业林盘院落的一期项目“周家梨园”，规划为集餐饮休闲、精品民宿、特色文创、科普研学为一体的林盘院落商业，将打造成为四季果香的都市田园生态旅游度假区。

值得一提的是，一期项目“周家梨园”商业林盘院落自启动招商以来，就受到了众多商家的青睐。在去年11月举行的“寻找成都最美田园餐厅”颁奖典礼暨四川乡村文旅林盘商业经济价值交流会上，缘味苑、张嬢烤肉、绿科苑、圣佳餐饮、王牌餐饮、猪圈咖啡、香草湖绿野仙踪休闲庄等特色餐饮品牌正式签约入驻未来田园。

会理市鹿厂镇： 党员先锋抗冻减灾暖民心

近日，受冷空气影响，会理市鹿厂镇辖区内普降大雪，对人民群众的出行、农作物生长等造成了一定的影响。为消除安全隐患，保障群众生命财产安全，广大党员干部率先垂范，积极发挥先锋模范作用，扫雪畅路保通行安全，隐患排查保生活安全，多措并举保生产安全。

镇、村、组干部三级联动，前往各交通隐患较大路段，由鹿厂镇党委书记吴顺全、镇长胡正建带头在108国道线沿途以及重要村组路进行扫雪除雪，交通中断路段两端设立卡点告知来往车辆行人；对于独居在较远山头的农户由各村（社区）书记直接联系告知，保证农户安全。由分管领导牵头，全镇各条工作线工作人员以及各村

（社区）分管常职干部采取拉网式排查降大雪可能造成的安全隐患，尽一切努力降低风险。

彭州市龙门山镇宝山村： 坚持发展集体经济实现共同富裕道路

彭州市龙门山镇宝山村位于成都平原西北部，距彭州城区36公里、成都76公里，交通便利。云雾环绕的山脉、绿植掩映的柏油路、清新沁人的空气，点缀其间的特色民宿和温泉酒店、栋栋彩色别墅，唯美的景致令人仿佛置身欧洲小镇。

如今的宝山村是中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村、国家AAAA级景区、全国乡村治理示范村。整合乡村资源发展旅游产业，综合规划旅游设施和公共服务配套，建成“山地运动、乡村旅游、森林康养”三大产业，建成温泉度假区、乡村旅游区、太阳湾风景区、回龙沟风景区四大板块。在发展的旅游的同时，宝山紧紧抓住新机遇，建绿道环线，完善水电气系统，提升基础设施功能；种花木，造彩叶林，建设美丽乡村典范。阳春蔷薇花开，仲夏避暑天堂，金秋赏彩叶林，寒冬温泉养生，成为美好乡村生活的写照。

省人大代表、宝山村党委书记，四川省乡村振兴促进会副会长贾卿表示，宝山村走到今天，关键在于长期坚持发展集体经济实现共同富裕道路。特别是2008年之后，宝山村深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，通过工业反哺旅游促进农业农村发展，走出了一条以山地度假型旅游产业为核心，全面推动乡村振兴，实现农业农村现代化的创新之路。

据贾卿介绍，今天的宝山村，户户有绿，家家有花，



诗意栖居，花香四溢。而这些，直接的受益者都是宝山村民。如今宝山村的村民，很多都是住别墅、开小轿车上下班，几乎每家每户都开有农家乐，年收入几十万元的村民很普遍。

成都市郫都区唐昌街道战旗村： 乡村振兴继续走在前列，起好示范

2月12日，郫都区战旗村内人流如织。大红灯笼挂满村庄，广场上的汤圆摊外依旧坐满了食客。

“咱们战旗村又上新了！”走进战旗村，村党委书记高德敏正忙得不可开交。在四川战旗乡村振兴培训学院南侧，天府战旗酒店目前初装已经完成，川西民居加徽派建筑元素，让三层小楼熠熠生辉；北侧，由一处老厂房改造而成的运动中心即将开门迎客，篮球场、羽毛球场、乒乓球等运动设施一应俱全。“天府战旗酒店补齐了战旗村住宿接待不足的短板，运动中心则将让村民享受与城里一样的文化体育活动。”高德敏说，在乡村振兴的路上，村民不仅要有好的物质生活，还要有丰富的精神文化生活，运动中心的落成将为村民提供锻炼的场所，也将为乡村振兴培训学院提供更好的配套。

牢记嘱托，感恩奋进。曾经以敲响全省农村集体经营建设用地入市“第一槌”而闻名全国的战旗村，一直在

探索盘活闲置资源的有效路径。村里还准备用一家关闭的砖厂旧址招引现代农业项目，并引进北京一家企业，准备进行净菜加工，实施订单农业，让种植蔬菜的村民吃下定心丸。

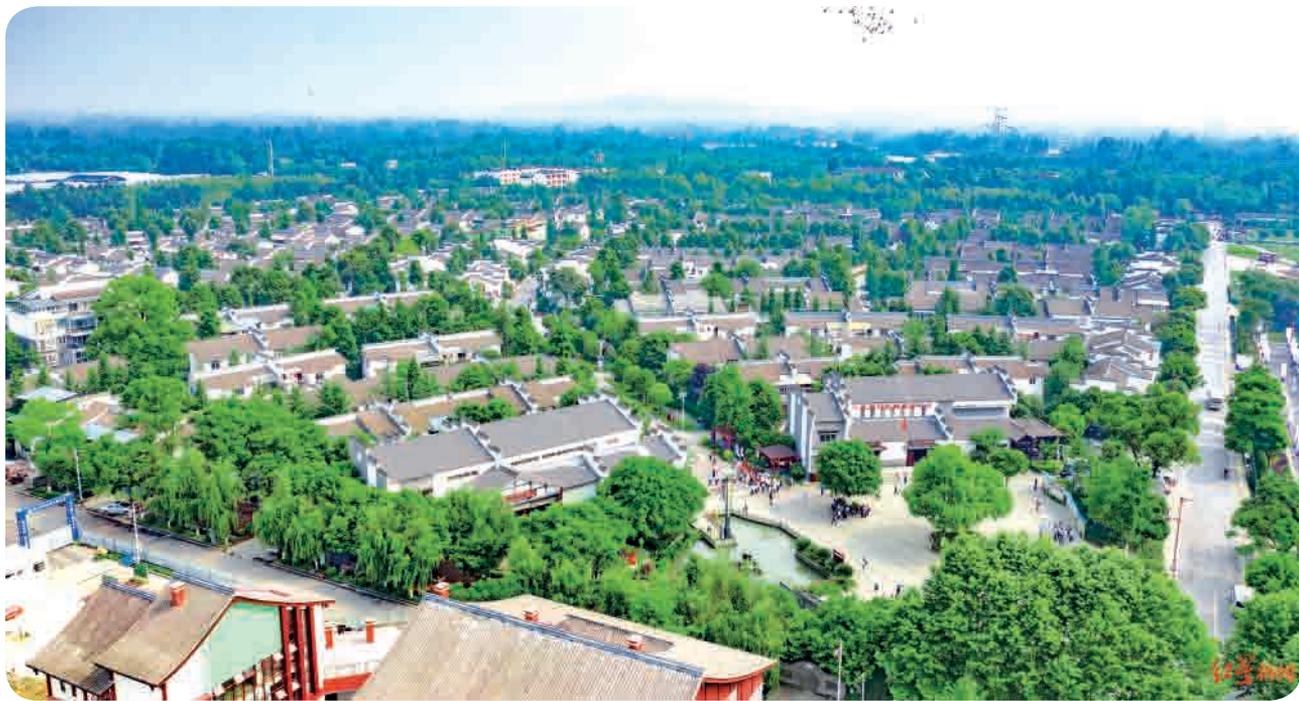
蓬溪县常乐镇拱市联村： 有序推进40个项目 打造精品示范村

新年伊始，蓬溪县常乐镇拱市联村精品示范村任务清单，正在如火如荼地建设中，力争今年“五一”前“推进一批、完成一批、展现一批”。

据悉，拱市联村精品示范村辖常乐镇拱市村、山兴寨村和天福镇三合村、茶房沟村4个村。本次打造共涉及基层党建、基础设施、产业发展、人居环境、乡村旅游五大版块40个项目，计划投资2.34亿元。

一是配强队伍。蓬溪县成立了以县委、县政府主要领导及相关分管领导为指挥长的指挥部，下设七个工作专班，实现“一体化布局、整体化推进”，做到人员到位、保障到位、责任到位。常乐镇抽派11名镇村干部组建镇工作专班，在拱市联村全脱产蹲点办公，全力配合县级工作专班、设计公司和施工团队开展工作，确保按时按质完成目标任务。

二是做好规划。坚持全域规划、全域统筹、全域推



▲ 成都市郫都区唐昌街道战旗村。

进、全域提升。紧紧围绕“党建引领、共富共美”的建设定位，坚持“一核、两环、三片、三带、多点”的空间布局，践行“三同赋能”强化党建引领、“三产融合”调优产业结构、“三生乐景”塑美乡村风貌的实施路径，打造“稻鱼打底、菌类增收、鲜花添彩、瓜果飘香”立体产业体系，奋力打造“产业丰、环境美、生活富”的拱市样本。目前已选定了设计单位，总体规划、房屋庭院风貌提升、节点打造等设计正有序推进中。同时，制作了项目建设作战图，细化了40个项目的建设内容，拟定进度时间表。

三是有序推进。在产业项目上，按照“旧产业更新、老品种换代、新技术添彩”的思路，已完成鲜切花基地设施更新、稻虾基地1000亩田地建设、800亩佛莲蜜柚进行佛手嫁接、200亩千叶佛莲精品核心展示区建设。村集体发展的食用菌产业也在有序推进中，第一批占地100余亩，解决就业500余人，计划年收入1500余万元，实现年人均增收400元；在第二批建设中，力争在拱市联村发展食用菌300亩形成产业集群，扩大特色产业规模。

在提升人居环境方面，按照“来时有惊喜、游时有感触、走时有念想”的标准，对拱市联村整体人居环境进行提档升级。现已完成房屋庭院风貌提升3户样板户改造，核心区弱电入地等工作，入村景观现已设计完毕正有序推进。

在文化振兴方面，按照“党建总引领、农业新发展、文化助振兴”的理念，推动文化融合发展。截至目前，已完成展现中国共产党百年光辉历程的骑行步道场平工作；已完成呈现党领导下新中国农业发展的农史馆立体设计；遍布全村的党建文化和农耕文化小品设计正有序进行中。

郭建平：为乡村振兴建言献策

1月24日、25日，在驻地会场，参加成都市十七届人大六次会议的温江区代表团继续对各项报告进行审议。代表们围绕建圈强链、乡村振兴、智慧城市、公共服务等方面踊跃发言，会场气氛十分热烈。

来自温江区万春镇的市人大代表、成都市富新旅游管理有限公司董事长、四川省乡村振兴促进会常务理事郭建平认为，要深刻把握国家乡村振兴战略机遇期，多形式丰富公园城市的乡村表达，发挥高校、科研院所智力优势，做强花木产业品牌，提升农产品品质；改变现有地理标志产品经营模式，采取“种植在市州、品牌在本地”的

飞地经济模式，推动花木产业精品化、品牌化发展；夯实乡村基础设施建设，充分利用资源吸引社会资本进入，实现投入价值化；在旅游景区等关键节点，设置带有品牌推广性质的休息服务点，传承发展川菜、川茶、川酒和历史名店；加大农民技能培育，提升素质能力，拓宽就业渠道。

黄晓艳：入选全国“巾帼新农人”

1月21日，全国妇联办联合农业农村部发布全国“巾帼新农人”创业典型案例通知，四川4名农业创业女性入选。其中，来自资阳的“红薯妹妹”黄晓艳系省人大代表，第八届四川省劳动模范，四川省乡村振兴促进会常务理事，曾获得全国三八红旗手、四川青年五四奖章、四川省脱贫攻坚先进个人等荣誉称号。去年9月，她获得第二届西部农民工返乡创业大赛总决赛一等奖，11月还入选全国农村创业创新优秀带头人。

此次全国共推介了99个全国“巾帼新农人”创业典型案例，包括“让农民受益的有机农场模式”“智慧打造乡村特色产业”“工厂化育苗助春耕”等创业模式。

近年来，广袤乡村成为创业的沃土，涌现了一大批饱含乡土情怀、具有超前眼光、充满创业激情、富有奉献精神巾帼新农人。通知要求，广大巾帼新农人要继续深耕乡村，释放创业热情，发掘乡村功能价值，探索链条创业、融合创业、绿色创业、抱团创业、网络创业等新模式，做给农民看、带着农民干、帮着农民赚，为乡村振兴增添活力、注入动力。各级妇联、农业农村部门要高度重视农村妇女创业工作，为巾帼新农人提供政策咨询、教育培训、创业融资等精准服务，营造支持农村妇女创业的良好环境。

一批会员村镇再获殊荣

在1月26日召开的省委农村工作会议上，四川省乡村振兴促进会一批会员村镇再获殊荣。其中，崇州市白头镇、九龙县魁多镇被命名为2021年度四川省乡村振兴先进乡镇；绵阳市游仙区小观镇遇仙村、安岳县卧佛镇木门村、安岳县卧佛镇金线村、安岳县兴隆镇七角村、安岳县兴隆镇老林村等被命名为2021年度四川省乡村振兴示范村；安岳县卧佛镇卧佛村被命名为2021年度四川省乡村振兴重点帮扶优秀村。



饱蘸“农”墨 挥写锦绣巴蜀共富华章

——四川农信金融助力乡村振兴纪实

四川素称“天府之国”，既有“沃野千里”的成都平原、山川峻美的自然风貌，又有名人文豪竞相辈出、秀冠华夏的历史人文；不仅有世界上最早、最优秀的水利工程——都江堰，还在北宋时期就诞生了世界上最早的纸币“交子”和最早的银行机构“钱庄”；进入21世纪的现代，四川又被评为中国“十大新天府”之首。在这里，自然、人文与社会风俗多种景观相生相依，造就了得天独厚、品位极高的天府文化。

就在这片有着21个市（州）、183个县（市、区）、3101个乡镇、2.7万个行政村、幅员48.6万平方公里的“陆海”“雄国”，活跃着一支服务县域和乡村“草根经济”70年的老牌农金“地面部队”，其拥有93家行社、4万名在岗员工，5200个网点、1.1万个村级农村金融综合服务站、2万多个村级服务点，ATM等电子机具布设近10万台，如蛛网般密的物理服务网络，1.7万名客户经理奔走在村落田间，如涓涓清泉细细“滴灌”着巴蜀大地，让“东方伊甸园”田地更肥美、民生更殷富。

这，就是活跃在天府之国的农村金融主力军银行——四川农信。

“简笔”勾勒，四川农信整体形象跃然眼前：业务规

模最大，是服务四川省“三农”以及经济社会发展的主力军银行；网点覆盖最广，拥有四川全省最大的一张金融服务网络；员工数量最多，是一支“懂农业、爱农村、爱农民”的专业农村金融队伍。

到2021年6月底，四川全省农信系统资产规模近1.75万亿元，各项存款1.5万亿元，贷款规模8527亿元。资产规模、各项存款均居全省金融同业第一。

细细描摹，四川农信深植巴蜀“三农”沃土，70年不辍耕耘的“老黄牛”形象鲜活而生动。

“五级书记”共铸脱贫攻坚不朽丰碑

蜀地，既有“田肥美、民殷富”的千里沃野，也有占全省面积60%的甘孜、凉山、阿坝“三州”这样的连片贫困区域。作为四川农村金融的主力军，四川农信始终不忘初心、牢记使命，坚定承担社会责任，特别是在金融精准扶贫和打赢脱贫攻坚战中，发挥了极其重要的作用，作出了突出的贡献。

“我们将金融精准扶贫工程作为强基固本‘六大工程’之一，纳入四川农信‘1234567’治行兴社基本方略，

从战略高度定位精准扶贫、推动精准扶贫。”四川省农信联社党委书记、理事长艾毓斌表示，四川农信扶贫工作真抓实干，认真落实脱贫攻坚“一把手”负责制，一级带着一级干，一级做给一级看，组建起四川农信脱贫攻坚的“最强铁军”，为四川打赢脱贫攻坚战打下了坚实基础。

从省联社党委书记、市（州）办事处党委书记、县（市）行社党委书记、乡（镇）信用社党支部书记到驻村第一书记，把党建力量挺在脱贫攻坚战最前线，四川农信“五级书记”抓脱贫攻坚的重要作为值得大书特书。四川农信把金融精准扶贫作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，发挥“五级书记”的引领作用，以其在金融精准扶贫和脱贫攻坚中发挥的大作为、负起的大担当、作出的大贡献，连续6年获四川省委、省政府表彰。

看一组数字。近8年来，四川省农信联社党委累计召开精准扶贫专题党委会20余次，率队到对口帮扶县、定点联系村及联系户开展脱贫攻坚实地调研、走访慰问150余次，与13个市（州）政府签署乡村振兴战略合作协议。频繁互动的背后，体现了四川农信金融精准扶贫的力度、广度和深度。

对四川而言，凉山州是贫中之贫、困中之困、坚中之坚，是名副其实的扶贫“硬骨头”。2020年，在脱贫攻坚最要紧最吃紧的关头，艾毓斌赶赴凉山，走遍了四川最后“摘帽”的7个贫困县；其他党委班子成员也遍访挂联帮扶点，带项目、带资金助力脱贫攻坚。一分部署，九分落实。“五级书记”凝心聚力、不胜不休，助力四川彻底攻克了深度贫困“堡垒”，兑现了“军令状”。

“信用家支，瓦吉瓦。”凉山农商银行党委根据彝族家支文化特色，在全国首创“信用家支”，将个人征信变为集体征信、家支征信。以“家支”为切入点，凉山农商银行创新推出“农户+家支”“农户+家支+干部”等多种贷款担保方式，进一步完善信用评定“1+N”风控模式，广泛推进信用村、信用户创建工作，对信用村、信用户给予1-3个百分点不等的差异化优惠利率，激励农户重信守信。目前，辖内已有346个行政村成为“零不良”的信用村。

在“五级书记”带领下，四川农信4万名干部员工“走千村，访万户”

开展“整村授信”：100%对符合条件的建档立卡贫困户进行评级授信，100%满足授信贫困户有效信贷需求，符合条件的行政村自助机具100%覆盖，做到户户有档有卡有授信额，村村有机有点有联络员，让金融“活水”浇灌巴蜀山乡。

一个例证。绵阳办事处党委书记带领干部职工，历经多月调研论证，切实整合全市9家行社在资金、人才、渠道等方面的优势，助力全市贫困发生率从2014年的5.9%下降为0，提前一年完成全域减贫任务。

一个侧影。若尔盖信用社党总支书记带头发扬“缺氧不缺干劲、艰苦不怕吃苦”精神，带领团队主动承担全县100%的牧民定居行动计划信贷支持任务，累计发放牧民定居贷款2亿多元，帮助5万余名牧民告别了千年“逐水草而居”的游牧生活。

一个细节。宜宾农商银行（原金江农商银行）派驻贫困村第一书记雷雄，酷暑时节身携藿香正气液早出晚归，头顶烈日行走在乡间小路，为丘林村、柏林村781户农户全部建立了经济档案，评级授信2640万元，累计为119户贫困户发放贷款874万元。

脱贫的梦，小康的梦，四川农信“五级书记”帮千千万万贫困老乡追梦、圆梦。自2015年以来，四川农信在秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区、高原藏区四大连片特困地区、民族地区、革命老区，特别是45个深度贫困县，精准对接扶贫金融服务需求，5年内累计发放各类精准扶贫贷款1285亿元，惠及508万贫困人口，其中扶贫小额贷款270亿元，余额占全省同业的87%；结对帮扶贫困



▲ 客户经理在涉农贷资金使用企业调研。



▲ 四川农信资阳办事处全面启动“蜀青振兴贷”项目，助力农村青年创业兴村。

村226个，捐赠资金物资9000余万元，协调各类资金1.96亿元，为四川打赢脱贫攻坚战贡献了磅礴的农信力量。

倾情聚力托举锦绣巴蜀“共富”梦想

“扶上马，送一程”。虽然全省贫困群众已脱贫奔小康，但四川农信“快马加鞭不下鞍”，持续精准对接已脱贫户、边缘易致贫户、易地扶贫搬迁户的生产经营及后续融资需求，把农户小额贷款单户最高额度由10万元提至30万元，单笔最长期限由3年提至5年，力保脱贫户不返贫。

如何促进脱贫成果与乡村振兴有效衔接？四川农信以扎实的行动给出了自己的答案：持续加大“三农”金融支持力度，积极支持新型农业经营主体发展；全面支持现代农业园区建设，助力一二三产业融合发展；围绕“川字号”特色产业培育，提升品牌效应和规模效益；按照力度不减、标准不降的基本要求，加大对脱贫地区的金融支持力度。

坚持合作共赢，支持新型农业经营主体发展。四川省农信联社与省农业农村厅开展合作，下发省级农业龙头企业、家庭示范农场、示范专合社等名单，扎实推进新型农业经营主体评级授信全覆盖；同时，用好省农担增信分险作用，推动新型农业经营主体“信贷直通车”合作落地，指导基层行社依托新农直报平台，处理新型农业经营主体预约笔数1920笔，金额13亿元；以“党建+金融”模式，探索构建双基共建金融惠农的服务模式。截至6月末，四川农信支持新型农业经营主体25万户，贷款余额533亿

元，上半年累放216亿元。

聚焦一二三产业融合，全力支持现代农业园区建设。支持广汉粮油现代农业园区、南江县黄羊种养循环现代农业园区、凉山会理石榴现代农业园区等各类现代农业产业园区，为园区基础设施建设提供信贷支持14亿元，现代农业园区贷款38亿元。围绕园区特色优势产业、园区入驻企业、新型农业经营主体发展，以“园区+新型经营主体+农户”业务模式，持续产品创新，推出“银花贷”“黄羊贷”“橘乐贷”等专项信贷产品，向园区内各类新型农业经营主体发放贷款78亿元，辐射带动农户81万户。

聚精会神，培育“川字号”特色农业。围绕“10+3”现代农业产业体系建设，重点支持川粮油、川茶、川竹、川猪、川果、川药等优势特色产业发展壮大。至6月末，支持“10+3”产业贷款余额461亿元，较年初新增49亿元，其中，生猪产业贷款89亿元，比年初增加20亿元；种业贷款71亿元，比年初增加6亿元；现代农机装备贷款2亿元，比年初增加1000万元。

持之以恒，加大对脱贫地区的金融支持力度。今年以来，四川农信继续加大对脱贫地区特别是大小凉山彝族地区、涉藏地区、革命老区的信贷投放力度，促进脱贫地区产业发展壮大。截至6月末，全省农信向88个脱贫县发放贷款余额3003亿元，比年初净增362亿元。其中，累计向1.35万户脱贫人口投放利率优惠、财政贴息的小额信贷款4.8亿元，余额63.3亿元，投放额和余额分别占全省同业的98.8%、87.3%。

四川农信坚定承担社会责任和支农使命，全力支持农民圆美好生活梦想，切实助推城乡共同富裕，截至2021年6月末，各项贷款余额8527亿元，其中，涉农贷款余额5363亿元，占各项贷款余额的63%；普惠型涉农贷款2282亿元，占各项贷款余额的27%。

政银携手打造“三农”金融“王牌服务”

“要用良好的金融供给和服务，激活农村的金融需求，托起乡村振兴的朝阳。”四川省农信联社主任张希说。本着这样的理念，四川农信着力打造支持乡村振兴的金融服务品牌。

四川有2300万农民工，是劳务输出大省。“这个群体

有越来越多的年轻人，他们同样需要金融服务。做好农民工金融服务，四川农信要有大作为。”张希说。

服务好农民工群体，四川农信已制定战略规划，并调查和响应农民工的金融服务需求，殚精竭虑地帮助这一群体。目前，四川农信已经与省人社厅农民工服务中心展开合作，共同推进返乡入乡创业金融服务，农民工服务中心将其提供的找活招工、证照办理、欠薪追讨等服务内容加载到四川农信精心打造的农村金融综合服务站，每个村的“农综站”都成为了在外打工农民心中温暖的“家”，建成乡村振兴战略实施在行政村一级的重要支撑点。

四川农信按照“六个一”的工作思路，采取“银政”“银企”“银商”共建模式，升级打造“金融+政务+村务+电商+民生+物流”六位一体的农村金融综合服务站的创新实践，值得浓墨重彩地书写一笔。

“现在可真是太方便啦！不用出村就能办好多事情，过去哪里想到还有这样的好日子！”宜宾市宋家镇胡坝村刘老伯开心地说。

在胡坝村，宜宾农商银行设立的农村金融综合服务站由原便民金融服务点升级改造而成，可提供集金融、电商、宣传和政务等为一体的综合服务。值得一提的是，通过与农资公司合作，试点“农资线上销售”业务，农综站还提供肥料展示和宣传销售等服务，极大方便了当地农户。

仔细观察，这家农综站功能着实不少：有智能终端、智能POS、点钞机等设备，能提供查询、取现、转账、贷款申请和发放等基础金融服务；智能终端上还有综合政务、社保、就业信息、三资信息、退役军人事务信息等。农综站还是个快递驿站，并销售当地农副产品，快递投递、收寄、物流营销、外运中转等服务使得这里成为了全村人气最旺的地方。

四川农信的农村金融综合服务站建设得益于紧密的银政合作。为了增强农综站的综合服务效能，四川省农信联社与省政务服务和公共资源交易服务中心签订了《“政务+金融”综合服务战略合作协议》，明确以农村金融综合服务站为载体，推进政务和金融服务渠道共建共享、服务内容互联互通、便民活动合作联动、数据资源整合共享，创设便民服务基础支撑，助力乡村振兴。同时推进农村金融综合服务站入驻村党群服务中心（村委会），可以代办党务、民政、人社、农业农村等政务服务，实现“站点共建、活动共办、资源共享、服务共抓”。

农村金融综合服务站为农村客户提供金融、政务、生活缴费、农村电商、通讯、物流快递等一站式综合服务，四川农信的服务覆盖面和服务触角由此无限延伸。除了补贴查询、小额取现、转账、贷款还款等6类21项金融服务外，农综站还加载了惠农惠民一卡通服务、退役军人服务、农民工用工招聘、三资查询等18项政务服务，开通了手工代办专合社土地流转签领、高标准农田建设验收签章、外出人员信息登记等30项村务服务，以及社保/医保缴费、水电气缴费、通讯服务、物流服务 etc 12项便民生活服务，提升了农村地区便民服务“就近办”“线上办”水平。

从2018年雅安银木村诞生第一家农综站开始，四川农信已累计打造农村金融综合服务站（点）4.2万个，其中较具规模的农综站11075个，乡镇覆盖率达91%，行政村覆盖率达88%，发展金融服务联络员3.7万余名，打通了金融服务“最后一公里”，让金融“活水”在千万村畅流。

“共富”目标就在前方，乡村振兴仍在路上。“四川的明天，朝阳在农村。”张希说。实施乡村建设行动，扎实推动共同富裕，四川农信始终走在大路上。



四川农村改革制度构建

十大成就

1978年，农村改革拉开了我国改革开放的序幕。四川作为小平同志的故乡和农业大省，在农村改革中始终走在全国前列，作出了积极贡献。起步乡村全面振兴新征程，总结回顾我省农村改革的风雨历程、成就经验，谋划展望新时期农村改革任务，具有特别重要的意义。

40多年来，我省农村改革可圈可点的事情很多，仅从制度构建角度，重点包括以下10个方面。

1 建立家庭承包责任制

1978年2月省委明确提出，生产队可以组织作业组，实行定额管理，建立定人员、定时间、定任务、定质量、定工分、超产奖励的“五定”生产责任制。同年10月，省委对广汉县金鱼公社实行“分组作业、定产定工、超产奖励”的生产责任制给予充分肯定，并以省委办公厅工作简报印发各地推广。这是我省发出的第一个突出“包”字（包工包产到作业组）并要求全面推广的文件。

1979年3月15日的《人民日报》对包产到组和分田到组的做法进行批评后，引起各级强烈震动。对此，省委及时发出电话指示，明确政策没有变，稳定了广大干群情绪，保证了农业生产责任制健康发展。同年11月，省委印发的《关于进一步落实农村经济政策使生产队逐步富裕起来的意见》明确提出，少数后进队和穷队可以实行包产到作业组搞“四固定”；生产队一些多种经营项目，可以包产到专业组、专业户、专业人员；有条件的生产队还可以划出一部分零星、边远或瘦薄地，按常年产量包到户经营。这是在省委正式文件中第一次提出“包产到组”和“包产到户”。之后，各地便出现包产到户和“水统旱包”等责任制。1981年2月，省委提出3种不同类型的地区可分别采取3种不同办法：条件好的地方，主要实行大田包产到组；长期贫困落后的地区，放手搞包产到户或包干到户；中间状态的地区，推广联产到劳和“水统旱包”责任制。在贯彻执行中，各地普遍搞起了包产到户、包干到户。当年底，全省实行以户营为主责任制（包括包产到户和包干到户、联产到劳）的生产队达到84.4%。

1982年中央1号文件肯定了包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制。省委明确提出，完善稳定农业生产责任制的重点应放在包产到户、包干到户这两种责任制上。广大群众认为包干到户简便易行、利益直接，“除了国家的，留够集体的，剩下都是自己的”，于是包干到户成了主要形式。到1984年3月，全省实行包干到户的生产队达到99.5%，基本上全面实行了包干到户。

2 改革人民公社管理体制

为适应家庭联产承包责任制普遍推行新形势，我省也相应对原人民公社“政社合一”和“三级所有、队为基础”的旧体制进行了改革探索。

1979年9月，广汉县委在向阳公社进行了政、社工作分开试点，把公社干部分成行政、农副业、社队企业“三个班子”，这一改革得到省委肯定。1980年5月，广汉县委进一步在向阳公社进行人民公社体制改革试点，实行党政分工、政企分开；撤销“广汉县向阳公社管理委员会”，恢复建立“广汉县向阳乡人民政府”，成立工业公司管理企业。同年6月18日（由于时间久远、档案缺失，挂牌时间还有另外的说法）正式挂上“广汉县向阳乡人民政府”牌子，摘下“广汉县向阳人民公社管理委员会”牌子。取消人民公社后，该乡成立乡党委、乡人民政府和农工商联合公司；生产大队改为村；生产队改为独立核算、自负盈亏的集体经济组织——农业合作社。这一改革很快在全省和全国展开，确立了我国农村基层政权的新体制，并载入《中华人民共和国宪法》。1983年初，省委明确要求，在大队、生产队一般不动的前提下，实行政社分设，以社建乡，选举乡政府。到1984年底，全省撤社建乡工作基本完成。

3 改革农产品流通体制

1978年以前，国家对绝大多数农产品实行统购、派购和议购，以及奖售、换购和加价收购等政策，农产品由国有单位统一经营。改革开放后，省委、省政府逐渐推进农产品

流通体制改革。一是改革流通渠道，从1980年就开始探索打破商业领域独家经营局面，开辟和发展多种流通渠道，逐步改变了国营商业和供销合作商业封闭式统购包销的局面。二是改革购销制度，1979年将83个统派购品类减为43个，1983年、1984年又减为18个、9个，1985年取消了农产品统派购制度。三是改革价格机制，从1979年起，采取多种形式陆续提高了粮食、棉花、食油等重要农产品收购价格；从1985年起，除粮食、油料、棉花、烟叶和蚕茧等仍由国家定价统一收购外，其他农副产品价格全部放开。

由于粮食特殊性和国有粮食部门制度惯性，粮食购销体制改革较曲折：1979年到1984年，主要是提高收购价格；1985年到1991年，主要是用合同订购取代粮食统购，实行合同订购和市场收购“双轨制”；1992年到1997年，主要是放开粮食收购价格，取消粮食统购和定量供应，粮票退出历史舞台；1998年到2004年，主要是推进粮食购销市场化改革；2004年以后，全面放开收购和销售市场，并对种粮农民实行直接补贴，对稻谷、小麦实行最低收购价政策，对油菜籽实行临时收储，同时加快国有粮食企业改革。

4 大力发展乡镇企业

乡镇企业，1984年前被称为社队企业，1984年中央决定统一改称为乡镇企业。1977年后，四川乡镇企业迎来蓬勃发展时期，出现“三个春天”和两次波折。

1977年4月，省委批准组建“四川省社队企业局”。1978年省委作出《关于加速发展社队企业的决定》，确定由省长兼任省社队企业局局长，各地政府一把手兼任社队企业局主要领导；决定将二轻局与社队企业局合并，把在农村的5375个二轻企业、15万名职工及5.4亿元资产划归人民公社管理。1978年，全省乡镇企业总产值达29.17亿元，比1976年增长了4.2倍，迎来了第一个春天。

1980年下半年，国务院要求对国民经济进行调整和整顿。指责乡镇企业“与国营企业争资金、争原料、争市场”“以小挤大、以土挤洋、以落后挤先进”“搞乱了物价、冲击了市场”等舆论四起。随后，一系列限制措施出台，不少乡镇企业被迫下马，出现连续3年的缓慢增长。此为第一次波折。

1984年4月中共中央发出4号文件，明确进一步发展乡镇企业的方针，纠正了不适当的限制措施，并决定把“社队企业”统一改称“乡镇企业”。省委作出大力发展乡镇企业的决定，要求放开手脚，阔步前进。1987年小平同志对乡镇企业“异军突起”的赞扬，给予乡镇企业发展新的

鼓舞。1988年全省乡镇企业总产值达404.68亿元，在1986年的基础上又翻了一番。这是第二个春天。

1989年到1990年，国家对国民经济实行治理整顿，加强宏观调控。乡镇企业普遍面临资金紧缺、能源紧张、原材料涨价等新的困难，发展速度明显减缓。此为第二次波折。

1991年，省委、省政府出台《关于进一步大力发展乡镇企业的决定》，乡镇企业发展进入第三个春天。2005年底，全省乡镇企业达144.91万个，实现总产值5663.14亿元，比1990年增长10.5倍。

但乡镇企业也普遍存在产业结构不合理、经营效益低及产权不清、管理粗放、污染严重、资源浪费等问题，随着企业改制、产业升级和治污力度加大，曾经的乡镇企业最终汇入四川工业经济的巨大洪流。

5 开发农村劳务经济

家庭联产承包责任制的实行，极大解放和发展了农村生产力，农村劳动力出现大量剩余。1981年，全省有3800万个农村劳动力，其中1500多万个剩余劳动力需要寻找出路。当时的计划经济体制和严格的户籍政策，极大地限制着农民进城和跨区域流动。为突破禁区，1982年省委指示，允许新都县农村建筑队在成都市商业街为省委机关修建一幢宿舍，作为试验。试验效果很好，为农民工进城、发展劳务输出打开了一个出口。

1985年省委明确提出，允许农民进城办厂开店，搞第三产业，搞劳务输出，随后又专门印发《关于积极开拓以农村建筑业为主的劳务输出的意见》。1992年省上成立劳务开发领导小组和劳务开发办公室。从1992年到1995年，农村劳动力转移输出人数由857.8万人上升到1198万人，出现了农民工出外闯荡的热潮。

新世纪以来，省委、省政府一面抓好劳务输出，一面加强劳务技能培训，每两年召开一次劳务工作会议，并对先进集体、个人进行表彰，我省劳务经济增长加快由数量型向质量型转变。2021年上半年，全省农村劳动力转移就业2649.1万人（其中省内1516.4万人，省外1132.7万人），实现劳务收入3134.4亿元；全省返乡创业农民工累计达89.7万人，实现创业产值3248.2亿元。

6 改革农村税费制度

长期以来，我国农村实行税费并存的运行机制，农民除向国家缴纳农业税外，还承担着各种各样、名目繁多

的收费项目。虽然省委、省政府对农民负担问题三令五申，但是各种集资、收费和摊派仍难控制，农民负担久减不下，不仅挫伤了农民生产积极性，而且影响基层干群关系和农村社会稳定。党中央、国务院决定对农村税费进行改革。

2000年5月，省委、省政府在双流、安县、万源三县（市）启动农村税费改革试点；2002年又将试点范围扩大到全省。从2004年起，对民族地区免征农牧业税及其附加，对其他地区的农业税税率统一降低3个百分点。从2005年起，在全省范围内停止征收农业税及其附加，比全国提前一年。

为巩固税费改革成果，省委、省政府又着手推进农村综合改革。2005年7月，在德阳、资阳两市以及双流、武胜、通江、茂县启动农村综合改革试点。2007年，全省全面铺开农村综合改革，主要内容是乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革。到2012年底，我省农村税费改革任务全面完成，乡镇机构改革任务基本完成，农村义务教育改革、县乡财政管理体制改革、集体林权制度改革、公益性乡村债务化解等工作稳步推进。

7 创新农业经营机制

家庭联产承包责任制实行后，单家独户从事小规模农业生产的弊病也开始显现。为此，40多年来我省作出了多种方式的探索。

完善双层经营体制。1982年初，省委强调要处理好统与分的关系，并明确提出10个具体方面的统一。1987年，省委进一步强调，要搞好基层合作经济组织建设，使农民家庭经营的积极性和集体统一经营的优势都得到充分发挥。2001年，省委印发《关于积极稳妥地推进农村土地经营流转的通知》，明确提出：在坚持所有权、稳定承包权的前提下，放活农村土地经营权，允许和鼓励城乡企事业单位和个人到农村经营土地，发展农村经济。

发展专业合作组织。我省农民专合组织萌芽于上世纪80年代初期。当时以技术交流合作为主，是专业合作经济组织的雏形。省委、省政府对此十分重视，要求积极引导发展。上世纪90年代后期，面对日益激烈的市场竞争，各种形式带探索性的合作组织不断出现。2003年省委召开全省农民专业合作经济组织座谈会，并印发指导意见；2004年召开现场会部署推动；之后多次出台政策，不断强化政策扶持和规范发展。农民合作社已成为农业经营的一种重要组织形式。

发展农业产业化经营。1979年省委提出，农村经济的发展要走农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营的道路，并要求各地试办一两个生产、加工、销售“一条龙”的农、工、商联合企业。1994年开始，我省借鉴山东等地经验，发展农业产业化经营，出台扶持政策，多次表彰优秀龙头企业。2001年省委指出，农业产业化经营是继家庭承包责任制后，农业经营体制的又一重大创造。党的十六大以后，省委形成了“推进产业化，全面建设小康”的农村工作思路，明确提出要以农业产业化经营统领农村经济发展。2011年进一步提出要大力推进“两个带动”，即带动农民发展现代农业、带动农民持续稳定增收。

8 建立农村社会保障制度

让农民享受城镇居民同样的社会保障，是农村改革一项重要任务。这个目标虽还未完全实现，但基本制度已经形成。

建立农村基本医疗保险制度。2003年我省在5个县（市、区）启动了新型农村合作医疗制度试点工作，之后不断扩大试点范围。2008年全省全面推进新农合工作，到年底所有涉农县（市、区）全部建立新农合制度，农业人口参合率达92.43%。2016年在全省范围实现了城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗两项制度整合，建立了统一的城乡居民基本医疗保险制度。截至目前，全省城乡居民基本医疗保险参保覆盖率达98%，政策范围内报销比例达75%。

建立农村社会养老保险制度。2009年，省政府在21个市（州）的21个县（市、区）启动开展新农保试点。2012年，所有县（市、区）全部纳入新型农村社会养老保险制度覆盖范围，农村居民全面进入“老有所养”新时期。2014年底，在全省范围实现了新型农村社会养老保险制度和城镇居民社会养老保险制度合并，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。

建立农村最低生活保障制度。2000年3月，全省城乡低保工作座谈会将农村低保作为一项重要工作任务安排部署。到2004年，全省已经有83个县（市、区）实行农村低保制度。2005年省委、省政府决定在全省建立规范完善的农村居民最低生活保障制度。到2006年，全省所有涉农县（市、区）全部建立农村低保制度。2014年底，全省实现统一低保标准下限，并由市（州）统一区域范围内低保标准。2017年全省农村最低生活保障标准下限达到国家扶贫

标准，实现“两线合一”。

9 推进新农村建设

2005年党的十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设以来，省委、省政府把新农村建设作为“三农”工作统揽，走出了一条具有四川特点的建设路子。

2006年开始，省委全面启动新农村建设工作，印发规划纲要，开展试点示范，2009年进一步确立了成片推进新农村建设的工作思路，启动了新农村建设示范片工作。在总结汶川特大地震灾后恢复重建经验中，省委、省政府要求学习借鉴灾后重建与新农村建设相结合的经验，坚持总体规划、分类推进、分步实施，把新村建设放在更加突出位置，连片推进、以片带面。各地积极探索创新，形成了“藏区新居”“彝家新寨”“巴山新居”“乌蒙新村”等具有鲜明地域特色的建设模式。党的十八大以来，省委、省政府对新农村建设工作提出了新要求，强调合理确定新村建设模式和聚居规模，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”；坚持新建、改造、保护相结合，建设一批“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村；坚持生态优先，保持田园风光，展现农村特色和个性魅力。2016年省委、省政府又启动了以“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”为目标的“四好村”创建工作。

经过十几年不懈努力，我省幸福美丽新村建设取得显著成效，并在推进机制、工作思路、建设风格等方面形成了相对成熟的经验。2018年初，习近平总书记来川视察时对我省新农村建设的做法给予了充分肯定。

10 推进扶贫脱贫工作

四川农村贫困问题历来十分突出。1978年全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口有2600万人，绝对贫困发生

率为39.9%。40年来，历届省委、省政府高度重视扶贫工作，扶贫脱贫事业取得显著成就，大体可分为5个阶段。

1979年到1985年，我省率先推行土地“大包干”的农村改革，农民生活水平显著提高，普遍性贫困状况得以彻底改变。全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至1509万人，绝对贫困发生率降至22.8%。

1986年到1993年，省委、省政府在全省范围开展大规模扶贫开发工作，确立了开发式扶贫方针。全省农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至877万人，绝对贫困发生率降至12.7%。

1994年到2000年，我省制定并实施《四川省七一一八扶贫攻坚计划》，连续7年大打扶贫攻坚战，到2000年底，农村没有解决温饱的绝对贫困人口减至308.2万人，绝对贫困发生率降至4.4%。

2001年到2013年，扶贫开发进入新阶段，国家提出了低收入贫困人口新概念，省委、省政府印发10年扶贫开发规划，实施系列扶贫工程，把四大片区作为主战场，要求贫困地区与全省同步实现全面小康。到2013年底，全省有贫困县88个、贫困村11501个、贫困人口625万人，贫困发生率为9.6%。

2014年以来，我省扶贫工作进入精准扶贫精准脱贫新阶段，省委作出坚决打赢脱贫攻坚战的决定，全省上下把脱贫攻坚作为最大政治责任，狠下“绣花”功夫，取得决定性进展。

2020年11月17日，四川省人民政府官网发布通知，批准凉山彝族自治州布拖县、昭觉县、美姑县等7个县退出贫困县序列。至此，被称为“中国最贫困角落”之一的四川大凉山整体摆脱贫困。推进脱贫攻坚以来，四川实现了161个有贫困人口的县贫困人口全部脱贫，88个贫困县全部摘帽，11501个贫困村全部退出。



春雨樱花

■ 余磊

春天迷蒙的雨里，樱花轻轻地开着。

它已经谙熟这种天气，心平而气和。它小心翼翼地安排着它的欢喜。叶子抢先一步绿，并不是先声夺人，而只是为着撑开一把把黄绿的小伞，为使那些银白的，银红的小衣裙不至于一出场就被细雨淋湿。它们那样谦和地着装，好与尊贵的天空相配。天空也和气起来，参与着经营这片纯粹透明、绿中闪烁着红晕的欢喜。

春天迷蒙的樱花里，雨水轻轻地滴落。

它已经知道自己从哪里来，知道自己每一滴的去处，因之变得非常自如，它们小小地从一把把绿色小伞的折皱中，绕过银红和银白，慢慢儿滴落。小草在下面承接着它们；它们带着清香和甜蜜，一颗一颗去到地里。

春天迷蒙的雨里，樱花静静地开着。

它招呼着卧在它底下的路，招呼路的另一边的粗犷的樟树。它们早先它而在，它们比它更懂得这天气。它记起它昨日的激越和奔放，而在这里，它把这种激越和奔放都吩咐在它的静穆里。

春天迷蒙的雨里，樱花静静地开着。

安宁河畔好光景

禹王宫村产业兴



禹王宫村地处米易县撒莲镇东北部，沿安宁河畔呈长条形，幅员面积8.74平方公里，其历史悠久，两千多年前，邛都人就在这里从事农耕。明洪武年间，册封云南大理人安伏成（傣族，原名阿旺乎）为迷易千户土司，土司衙门设在现禹王宫村地界内。

走进禹王宫村，绿树成荫，花香怡人，沿着整齐的石板路一路走，两旁的三层小楼一栋挨着一栋，和楼下院落的木质围栏相映成趣。

禹王宫村是全县远近闻名的现代农业示范区，全村的主导产业为早春蔬菜和优质葡萄。针对村子部分村民外出、产业发展滞后、土地收益不高的实际，村集体统筹流转300亩一般农用地，按4500元/亩打捆流转给农业公司，建设标准化高品质葡萄基地，示范带动全镇发展2000亩葡萄产业。目前，已建成农业绿色标准化基地4个，完成出口基地备案2个，建成葡萄观光园1个，新栽种“阳光玫瑰”葡萄500亩，鲜花小院1个，完成222户约40000平方米的农房风貌梳理。除开土地租金收益外，基地常年提供就业岗位100个，村民基地务工收入总额达到450万元。

禹王宫村是攀枝花重点打造的10个国家级（省级）特色康养村之一。在集体建设用地合作开发方面，引进社会资金成立项目公司，入股开发经营精品康养民宿村项目。利用27亩闲置集体建设用地，规划建设康养民宿院落15个，新建标准康养民宿住宿房间约400套，以及其他配套服务设施，建筑面积约20000平方米，将建设成为以花卉为特色、院宅为主题，将米易八景及撒莲地方特色融合，把“三避三养”与短期旅游、短程度假、休闲娱乐有机结合的康养民宿度假项目。项目建成后可同时接待1000余名康养游客，预计可实现村集体每年增收20余万元、新增就业岗位60余个。

在禹王宫村，不仅产业发展渐入佳境，基础设施建设、风貌打造、乡村绿化等方面也进行了改造，老百姓的幸福感跟着乡村发展的脚步提升，有了房前屋后树，庭内院上花，人勤家风正，阡陌瓜果香的美好光景。2020年，禹王宫村人均可支配收入达2.66万元。

近年来，禹王宫村先后荣获全国文明村、省级四好村、省级卫生村、2019年度四川省乡村振兴示范村、2020四川改革创新名村等荣誉称号。



川蜀大地春暖花开

